

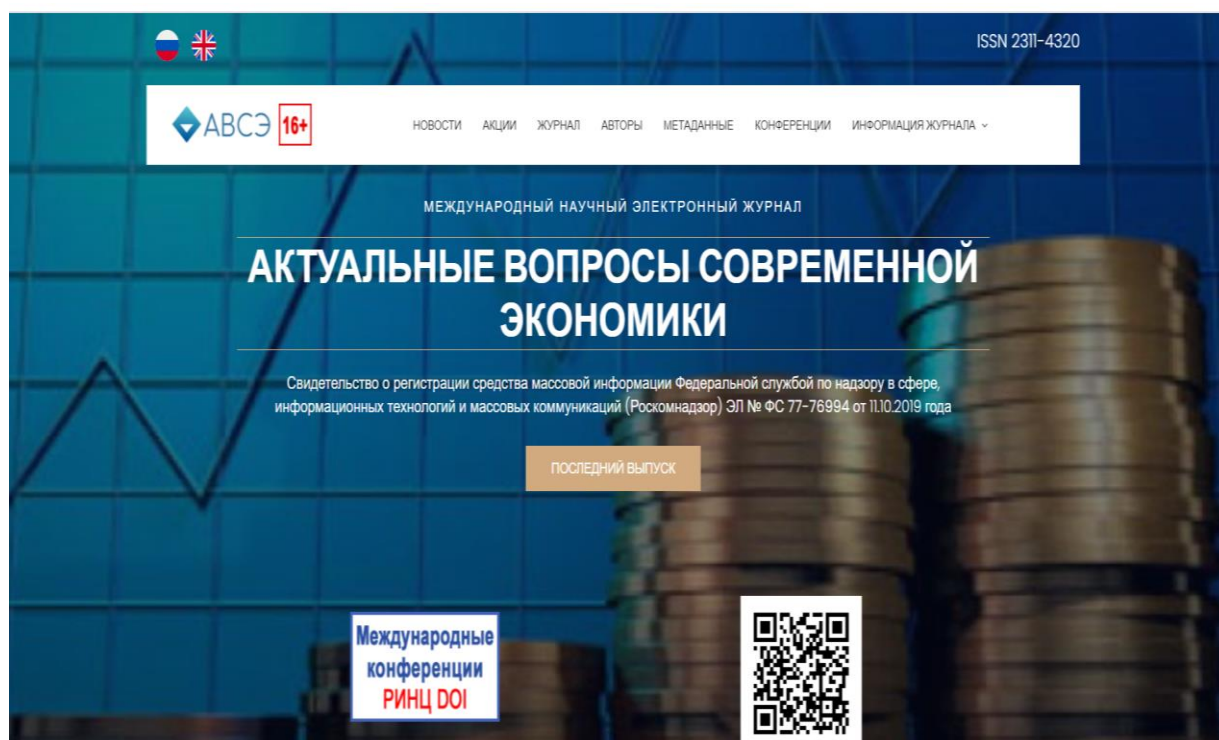
# Актуальные вопросы современной экономики,

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ

Выпуск 9- 2022г.

ISSN 2311-4320

DOI 10.34755/IROK.2022.35.29.035



# Актуальные вопросы современной экономики

**Выпуск 9 - 2022г.**

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
Федеральной службой по надзору в сфере информационных технологий и  
массовых коммуникаций (Роскомнадзор) ЭЛ № ФС 77-76994 от  
11.10.2019г.

**ЭЛЕКТРОННОЕ НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ**

**«Актуальные вопросы современной экономики»**

**Выходные данные статей:**

**Ф.И.О. автора. Название статьи // Актуальные вопросы  
современной экономики, 2022. №9. URL: <http://www.avcs.ru>**

**Главный редактор:**

Бабаева Зоя Шапиулаховна - кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Дагестанский государственный университет».

Область научных интересов: региональная экономика, инвестиции, экономика сельского хозяйства.

**Редакционный совет:**

**Шахбанов Рамазан Бахмудович** – председатель, доктор экономических наук, профессор, завкафедрой "Бухгалтерский учет", Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Дагестанский государственный университет» (08.00.05), (08.00.12);

**Хачатурян Арутюн Арутюнович** – доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации, главный научный сотрудник Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт проблем рынка Российской академии наук» (08.00.05);

**Зотикова Ольга Николаевна** – доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» (08.00.12);

**Головецкий Николай Яковлевич** – кандидат экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (08.00.10);

**Гребеник Виктор Васильевич** – доктор экономических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (08.00.10);

**Лебедев Никита Андреевич** – доктор экономических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, ведущий научный сотрудник Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт экономики Российской академии наук» (08.00.05);

**Хачатурян Каринэ Суреновна** – доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации (08.00.05);

**Шарапова Валентина Михайловна** - доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» (08.00.05);

**Зенченко Светлана Вячеславовна** - доктор экономических наук, профессор, Северо –Кавказский федеральный университет (Ставрополь), (08.00.10);

**Шаталова Ольга Ивановна** - доктор экономических наук, профессор, Северо –Кавказский федеральный университет (Ставрополь), (08.00.05);

**Атантаев Истанбек Акматович**- доктор экономических наук, профессор, Кыргызский государственный технический университет им. И. Раззакова, (08.00.05);

**Исмаилова Наргиза Ризвановна**- кандидат экономических наук, доцент, Кыргызский Национальный университет им. Ж. Баласагына,(08.00.05);

**Есеналиева Бактыгул Баховна**- доктор экономических наук, доцент, Кыргызский Национальный университет им. Ж. Баласагына,(08.00.10; 08.00.12);

**Ибодуллаев Абдоржон Ахроржонович** - доктор философии по экономическим наукам (PhD, Ташкентский финансовый институт (г. Ташкент, Республика Узбекистан)(08.00.07-финансы, денежные отношения и кредит);

**Абдулкадыров Арсен Саидович** - кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт социально-политических исследований Российской академии наук» (08.00.05);

**Бабаева Зоя Шапиулаховна** - кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Дагестанский государственный университет» (08.00.05)- главный редактор.

**Выпуск № 9-2022**

© ООО «ИРОК» 2015



## Оглавление

1. **Зимин В.С.** Механизм, история определения и его виды.....9-14
2. **Корнеев И.В.** ERP-системы как один из ключевых цифровых инструментов для компании.....15-19
3. **Голова Е.Е., Макаровская С. А.** Особенности контроля товаров принятых на комиссию.....20-27
4. **Абдыкадырова Э.У.** Антимонопольный контроль естественных монополий в Кыргызской Республике.....28-34
5. **Алишева П.К., Астанова С.У.** Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в строительной сфере Кыргызской республики.....35-40
6. **Глупанова А.А., Сергеев М. В., Сливинский Д. В.** Теоретические аспекты обеспечения эффективности неавиационной деятельности предприятий воздушного транспорта.....41-49
7. **Кислицын В.Д.** Стратегическое развитие электроэнергетики России.....50-57
8. **Бармина Е. А., Давыдов О. И.** Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления.....58-66
9. **Бармина Е. А., Давыдов О. И.** Использование новых инструментов при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления.....67-75
10. **Брунов П.Е.** Практические аспекты расчета денежного потока магистрального электросетевого имущества.....76-83
11. **Оболонский Ю. В., Сурнина В.С., Булганина С.В.** Оценка эффективности работы сервиса «Госуслуги» по предоставлению услуг населению.....84-91
12. **Дикарева И.А., Христофориди В.А., Аджиев Д.О.** Распределение денежных потоков среди коммерческих организаций.....92-98
13. **Афанасьева А. Б.** Факторы, влияющие на эффективность деятельности предприятия.....99-101
14. **Башмачников В. Ф., Скоморохов С. Н.** Крестьянско–кооперативный уклад – важное звено в развитии сельской локальной экономики.....102-120
15. **Джурич В.** Новые вызовы на рынке интернет-маркетинга.....121-125
16. **Крылатых Э. Н., Фролова Е.Ю., Задорожная Е. А.** Методические подходы к анализу влияния природных и иных ресурсов на развитие сельской локальной экономики.....126-132
17. **Смирнова М. А., Смирнов М.Н.** Компьютерное моделирование системы стабилизации морских аппаратов для оценки и прогнозирования экономических показателей.....133-141
18. **Марьясин А.М.** Анализ международного опыта систематизации показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности на примере таксономий МСФО и US GAAP.....142-155

19. **Гончарова К. О.** Организация эффективного учетно-аналитического обеспечения управления материально производственными запасами.....156-160
20. **Буряшкина А.С.** Инновационный потенциал Самарской области.....161-165
21. **Хохолуш М. С.** Информационные технологии в системе управления организацией.....166-168
22. **Шарапова В. М.** Экономическая рентабельность важный показатель эффективности работы предприятия.....169-171
23. **Володина С.Г.** Оценка состояния основных средств как критерий планирования инвестиционного потенциала организаций рыбохозяйственного комплекса.....172-180
24. **Санович И.О.** Нормативно-правовое регулирование учета основных средств в бюджетном учреждении.....181-188
25. **Санович И.О.** Теоретическо-методические аспекты учета основных средств в бюджетном учреждении.....189-199
26. **Санович И.О.** Теоретическо-методические аспекты анализа основных средств в бюджетном учреждении.....200-211
27. **Набоких А.А., Захаров Н.В.** Исследование формирования концепции реабилитации инвалидов в Уржумском районе Кировской области.....212-217
28. **Строков С.Н.** Канада: структура предпринимательской деятельности в рамках сельской локальной экономики.....218-224
29. **Ягодина Н.В., Балова И.С.** Анализ угрозы банкротства ООО «СМУ - 5» города Омска по российским и зарубежным методикам оценки.....225-234
30. **Катаева У. Д.** Нормирование в сфере закупок: вопросы расширения функциональных возможностей «ЕИС «Закупки» для автоматизации анализа всех этапов проведения нормирования.....235-242
31. **Короткова О.В.** Участие малого и среднего предпринимательства в сфере переработки твердых коммунальных отходов в Российской Федерации.....243-245
32. **Гаврилова Э.Н.** Электронная образовательная среда вуза: требования, возможности, проблемы внедрения.....246-251
33. **Глазунова И. В.** Создание системной правовой основы для современных форм и методов административно-правового регулирования управления в сфере экономики.....252-262
34. **Османова П.М.** Налоговое планирование предприятий.....263-272
35. **Аммосов Д. Н.** Оценка эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса.....273-280
36. **Акки З.Ю., Гомалеев А.О.** Реализация федерального проекта «Развитие детского здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» в Калужской области.....281-286
37. **Левша Е.А.** Государственная поддержка детей с особенностями развития в РФ.....287-292

38. **Букетова А. В., Братухина Е.А.** Совершенствование условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе Кировской области.....293-299
39. **Чистяков Д.А.** Экономическая составляющая законодательного понятия вещи.....300-313
40. **Хлыстов И. С.** Экономическая безопасность в условиях цифровой экономики.....314-318
41. **Лысенко М. С.** Улучшение процессов нефтегазовых предприятий с помощью логистического подхода.....319-324
42. **Богомолова Л.Л., Зелинская А.Б.** Предпринимательский сектор в условиях глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами.....325-334
43. **Гордеева Е.** Правовые основы контрольно-надзорной деятельности российского государства.....335-339
44. **Филиппов А. Е.** Механизмы реализации государственной политики в сфере культуры.....340-344
45. **Сидоров Г.К.** Системы класса Talent Management как организационно-управленческая инновация.....345-352
46. **Вельмезев С.С.** Эволюция клиентоориентированных решений.....353-359
47. **Гончаров В. Д.** Контрактная система в сельской локальной экономике.....360-366
48. **Оболонский Ю. В., Ронжин С.С., Шобонова Л.Ю.** Оценка эффективности деятельности органов государственной власти Нижегородской области.....367-376
49. **Оболонский Ю. В., Никитина О. Н., Смирнова Ж. В.** Исследование мнения граждан о возможностях сотрудничества бизнеса и власти.....377-384



УДК 330.11

**Механизм, история определения и его виды**

*Зимин Виктор Сергеевич, аспирант,  
Оренбургский государственный университет (Оренбург, Россия)*

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию понятия «механизм», истории его возникновения, видов и интерпретаций употребления. В ходе эволюции общества и науки было выработано несколько трактовок дефиниции “Механизм” в зависимости от области научного или бытового контекста применения. В данной статье изучены научные представления об эволюции трактовки данного определения, а также рассмотрены теоретические аспекты анализа его содержания. Приведены примеры употребления определения “экономический механизм” в различной литературе. Предложено к употреблению наиболее общее и актуальное определение “экономического механизма” в современных реалиях функционирования экономики государства.

**Ключевые слова:** механизм, экономический механизм, понятие механизма.

**Mechanism, history of definition and its types**

*Zimin Viktor Sergeevich, PhD student,  
Orenburg State University (Orenburg, Russia)*

**Annotation:** The article is devoted to the study of the concept of "mechanism", the history of its occurrence, types and interpretations of use. In the course of the evolution of society and science, several interpretations of the definition of “Mechanism” have been developed, depending on the field of scientific or everyday context of application. In this article, scientific ideas about the evolution of the interpretation of this definition are studied, as well as theoretical aspects of the analysis of its content are considered. Examples of the use of the definition "economic mechanism" in various literature are given. The most general and relevant definition of the “economic mechanism” in the modern realities of the functioning of the state economy is proposed for use.

**Key words:** mechanism, economic mechanism, concept of mechanism.

Дефиниция “Механизм” применяется в достаточно большом диапазоне контекстов. Области употребления данного термина достаточно распространены и в основном это зависит от области научного или бытового контекста применения.

Употребление данного определения в самых разных трактовках встречается в книгах, учебных пособиях, методических указаниях, статьях журналов, литературных произведениях, научных трудах, официальных государственных документах и др., вот лишь некоторые из них:

1. По Толковому словарю русского языка под редакцией Д. Н. Ушакова: “МЕХАНИЗМ, а, мн. нет, м. [ср. механизм] (филос.). - Философское направление, сводящее всё многообразие бытия к простым законам механики.”

2. По Б. Казакову, из его работы «Серебро» // «Химия и жизнь» от 1969 г.: “МЕХАНИЗМ- совокупность состояний и процессов, из которых складывается какое-либо физическое, химическое, физиологическое, психологическое и т. п. явление.”

3. По А. Ф. Лосеву, из работы «Философия, мифология, культура» от 1991 г.: “МЕХАНИЗМ- философское направление, сводящее всё многообразие бытия к простым законам механики.”

4. Словарь С.И. Ожегова трактует так: “Механизм – это внутреннее устройство (система звеньев) машины, прибора, аппарата, приводящее их в действие.”

5. Малый академический словарь предлагает читателю свою формулировку: “Механизм - это совокупность подвижно соединенных частей, совершающих под действием приложенных сил заданные движения; устройство машины, прибора, аппарата и т. п.”

Можем заметить, что приведенные выше определения во многом разнятся в подходах к трактовке понятия механизма. Причины таких разногласий кроются в истоках этого термина, то есть в недостаточно полном представлении о понятии механизма в науке и достаточно большой универсальности и вариативности значения.

С персоной выдающегося немецкого философа XIX столетия - Георга Вильгельма Фридриха Гегеля многие ученые и исследователи связывают переход термина «механизм» в другие науки, считается что он первый употребил и объяснил его с философской точки зрения, а не только для описания материальных объектов.

В экономику понятие механизма пришло из техники, так как возникла потребность описания социальных, экономических и производственных процессов в их взаимодействии.

Чаще всего, при исследовании различных источников на предмет контекста употребления определения «механизм» в основе своей прослеживается ключевой смысл содержания: механизм – это множество взаимосвязанных элементов, которые приводят в движение объект/процесс, как раз на этом и зиждется универсальность этого понятия.

Широкое распространение этого термина в трудах, посвященных экономике, начинается с середины XX в.



В Ш. Рист в книге «Краткий очерк основных экономических механизмов» еще в 1947г. явно закрепляет существование экономических механизмов.

Наиболее полное определение понятия «экономический механизм» дано в книге А. Кульмана «Экономические механизмы», которая была опубликована во Франции в 1988 г., и в переводе на русский язык—только в 1993 г. В его трактовке: «В самом общем виде экономический механизм можно определить как необходимую взаимосвязь, естественно возникающую между различными экономическими явлениями»

А также: «Экономический анализ должен быть основой для выявления взаимозависимости, существующей между различными экономическими механизмами. Экономические механизмы действуют в рамках законов»

Согласно работам А. Кульмана: “Экономический механизм — это один из многих элементов, анализ которых позволяет экономической теории строить свои обобщения. При этом критерием наличия экономического механизма является некое исходное экономическое явление, которое влечет за собой ряд других. Производство, потребление и обмен представляют собой экономические явления, причем для их возникновения не требуется дополнительного импульса - они следуют одно за другим в определенной последовательности и ведут к неким очевидным результатам.”

Таким образом, экономический механизм определяется природой исходного явления или конечным результатом серии явлений. Составляющими элементами одновременно выступают исходное явление, завершающие явления и весь процесс, который происходит в интервале между ними.

Автор дает итоговое определение экономическому механизму: «Механизмы представляют собой системы взаимосвязей экономических явлений, которые возникают в определенных условиях под воздействием начального импульса. Теоретически экономический механизм может существовать столько, сколько существует различных импульсов в каждой системе взаимосвязанных явлений при заданных условиях».

В ходе более чем 50-летнего исследования и масштабного применения термина «экономический механизм», объективно сформулированного и общепринятого понятия так и не было выражено.

Подметим, что относительно экономических систем активно используется понятие экономического механизма. Современный экономический словарь определяет экономический механизм как совокупность методов и средств воздействия на экономические процессы, их регулирования.

Рассмотрим современное толкование понятия «экономический механизм» более современными учеными-исследователями. Согласно представлениям Р. Майерсона и Э. Маскина самое общее определение, которое можно применить к любому взаимодействию между экономическими субъектами, рассматривает такое взаимодействие как стратегическую игру и

называет механизмом саму форму игры. «Игра — это описание того, как могут действовать экономические субъекты и к чему приведет любой набор действий.»

Более строгая формулировка, предложенная Л. Гурвицем, он определяет механизм как взаимодействие между субъектами и центром, состоящее из трех стадий: каждый субъект в частном порядке посылает центру сообщение  $m_i$  (центр, получив все сообщения, вычисляет предполагаемый результат  $Y = f(m_1, \dots, m_n)$ ); центр объявляет результат  $Y$  и по необходимости претворяет его в жизнь.

Понятие «механизм» проникает и в характеристики экономических подсистем, используются термины: механизм ценообразования, кредитования, финансовый, маркетинговый и др., которые рассматриваются как составные элементы хозяйственного механизма.

По мнению Ю.М. Киселева, «Экономический механизм — это средство, цепочка элементов взаимосвязи, на основе которых осуществляется под воздействием производственных отношений «движение», действие в различных видах деятельности человека. К системе экономического механизма он относит исключительно целостный комплекс взаимосвязанных элементов - людей, средств производства, предметов труда.»

Экономический механизм рассматривается как устройство, средство, определяющее порядок, последовательность какого-либо вида деятельности, бизнес-процесса в виде однородной цели экономических явлений и их взаимосвязей, естественно возникающих и отражающих топологию общественных отношений при производстве, потреблении, обмене в экономике, производственно-экономических системах макро-, мезо- и микроуровня.

По мнению А.А. Черняева, «Экономический механизм - это механизм функционирования экономической системы в конкретных исторических условиях». Автор полагает, что там, где сформирован эффективно действующий экономический механизм, способствующий максимальной самостоятельности хозяйствующей организации, наблюдается повышение степени эффективности производства.

В современном экономическом словаре можно найти такое определение: «механизм экономический - совокупность методов и средств воздействия на экономические процессы, их регулирование». В данном случае мы обнаруживаем формулировку, согласно которой «экономический механизм» является регулятором процессов.

А.И. Полянский и М.М. Соловьев под экономическим механизмом подразумевает рыночный механизм, который сочетает регулирование деятельности хозяйствующих субъектов с регулирующими функциями государства.

Во всех вышеизложенных определениях экономический механизм представляет собой систему и регулятор; разница состоит в том, что каждый

исследователь вкладывает свои составляющие в эту систему, поэтому структура экономического механизма может быть разной.

Подводя выводы, можно заметить, что, во-первых, имеют место быть разные подходы к определению экономического механизма: регулятивный, рыночный, системный; во-вторых, в определениях не полностью раскрыта сущность экономического механизма, а поэтому остаются неясными некоторые вопросы:

- кто выполняет функцию регулирования: субъект, то есть «хозяин» механизма, или же механизм, но более высокого уровня;

- каким образом определяются ресурсы, то есть элементы механизма и принципы их функционирования.

Поскольку экономический механизм представляет собой систему, то его составной частью являются ресурсы, используемые в экономическом процессе и поддерживающие его. В данном случае под ресурсами понимаются элементы механизма, с помощью которых осуществляется процесс функционирования устойчивого развития системы.

Таким образом, делая вывод по итогу рассмотрения указанных выше вариантов применения и значения изучаемой дефиниции, в современных реалиях функционирования экономики государства, предлагается определять, что экономический механизм — это особая система взаимосвязанных между собой ресурсов, средств, состояний, способов, методов, норм и форм функционирования чего-либо или воздействия на что-либо, с помощью которых осуществляется возникновение, функционирование, развитие и изменение различных процессов в экономике.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Блауг М. Экономическая мысль в ретроспективе / пер. с англ. 4-е изд. М., 1994. 720 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://padaread.com/?book=31342/>

2. Большая советская энциклопедия : в 30 т. М., 1969-1978. [Электронный ресурс]. URL: <http://slovari.yandex.ru/dict/bse/article/00047/72800.htm?text=%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC&stpar3=1.1/>

3. Большой энциклопедический словарь. [Электронный ресурс]. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/196842>.

4. Гегель Георг Вильгельм Фридрих. Наука логики. М., 1998. 1067 с.

5. Горбунов Ю. В., Соколова О. Н. Теория и практика использования вузовских научных разработок промышленными предприятиями при формировании механизма их устойчивого развития : монография. Барнаул, 2015. 187 с.

6. Градов А. П., Медников М. Д., Федосеев С. В. и др. Цикличность развития экономики и управление конкурентными

преимуществами / под ред. А. П. Градова. СПб., 2011. [Электронный ресурс]. URL: [http:// elibr.spbstu.ru/dl/2185.pdf/info/](http://elibr.spbstu.ru/dl/2185.pdf/info/)

7. Измалков С., Сонин К. Теория экономических механизмов (Нобелевская премия по экономике 2007 г.) // Вопросы экономики. 2008. № 1.

8. Кульман А. Экономические механизмы / пер. с фр. Е. П. Островской; под общ. ред. Н. И. Хрустале-вой. М., 1993. 189 с. (сер.: деловая Франция).

9. Киселев Ю.М. Экономические механизмы и подходы к их систематизации. Новосибирск, 2008.

10. Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона / в современной орфографии. Петербург: Издательское общество «Ф. А. Брокгауз — И. А. Ефрон» [Электронный ресурс]. URL: <http://slovari.yandex.ru/dict/brokmminor/article/27/27853.html?text=%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC&stpar3=1.8/>

11. Современный экономический словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://slovari.yandex.ru/dict/economic/article/ses2/ses5884.htm?text=%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC&encid=economic&stpar3=1.8/>

12. Теория систем и системный анализ в управлении организациями: справочник: учебное пособие / под ред. А. Н. Волковой и А. А. Емельянова. М. : Финансы и статистика, 2006. 848 с.

13. Теория экономических механизмов (Нобелевская премия по экономике 2007 г. Часть № 1) [Электронный ресурс]. URL: <http://instituciones.com/theories/259-2007-1.html/>

14. Федорович В.О. Состав и структура организационно-экономического механизма управления собственностью крупных промышленных корпоративных образований // SAFBD.RU: Сибирская академия финансов и банковского дела. 2012. URL: [http://www.safbd.ru/magazine/ article/sostav-i-struktura-organizacionno-ekonomicheskogo-mehanizma-upravleniya](http://www.safbd.ru/magazine/article/sostav-i-struktura-organizacionno-ekonomicheskogo-mehanizma-upravleniya) (дата обращения: 01.04.2016).

15. Цветков А. Н. Инновационный императив для России : монография. СПб., 2010. 218 с.

16. Черняев А.А. Основные направления совершенствования механизма функционирования АПК Поволжья. Саратов, 2006.

*Корнеев И.В., студент кафедры «Цифровая Экономика»*

*ФГБОУ ВО «Поволжский Государственный*

*Университет Телекоммуникаций и информатики»*

*Научный руководитель: Крюкова А.А., доцент кафедры «Цифровая*

*Экономка»*

*ФГБОУ ВО «Поволжский Государственный*

*Университет Телекоммуникаций и информатики»*

*Korneev I.V., student of the Department "Digital Economy"*

*Volga State University*

*University of Telecommunications and Informatics"*

*Supervisor: A.A. Kryukova, Associate Professor of the Department of Digital*

*Economy*

*Volga State University*

*University of Telecommunications and Informatics"*

### **ERP-системы как один из ключевых цифровых инструментов для компании**

**Аннотация:** В статье раскрывается суть ERP-системы, ее необходимость в использовании на современном предприятии. Также рассматриваются причины, плюсы и минусы ERP, а также необходимые условия для внедрения данной системы.

**Ключевые слова:** ERP-система, автоматизация, программное обеспечение.

**ERP systems as one of the key digital tools for the company**



**Abstract:** The article reveals the essence of the ERP system, its need for use in a modern enterprise. The reasons, pros and cons of ERP, as well as the necessary conditions for the implementation of this system are also considered.

**Keywords:** ERP system, automation, software.

В настоящее время для осуществления успешной конкурентоспособной деятельности на современном предприятии необходимо пройти процесс ускоренной модернизации производства. Автоматизация физического, механического и интеллектуального труда является необходимым условием для осуществления качественного перехода к новому уровню успешного функционирования предприятий. Эффективность производственной деятельности значительно увеличивается за счет внедрения комплексной автоматизации процессов работы и управления предприятием. Решение проблем низкой конкурентоспособности компаний может быть только комплексным, однако, одним из главнейших этапов перехода на качественно новый уровень деятельности является комплексная автоматизация различных сфер деятельности предприятия, внедрение так называемой ERP (Enterprise Resource Planning)- системы.

ERP или Планирование ресурсов предприятия предоставляет компании инструменты, платформу и данные для повышения эффективности операций. Компании, использующие ERP-системы, получают точную информацию о том, что происходит внутри, и на основе этих данных могут быстрее принимать правильные решения. Также эти системы помогают объединить различные аспекты деятельности организации в рамках множества функций. Результатом для компаний является повышение операционной эффективности, что приводит к увеличению прибыли за счет сокращения отходов по всей цепочке поставок при одновременном повышении удовлетворенности клиентов.





## Архитектура ERP-системы

Если вы занимаетесь бизнесом, скорее всего, ваша компания полагается на компьютеризированную систему для управления запасами, обслуживания клиентов или любых других задач. И если вы полагаетесь на эти системы для обеспечения бесперебойной и эффективной работы вашего бизнеса, то они должны быть оснащены новейшими технологиями. Планирование ресурсов предприятия (ERP) - это интегрированный набор приложений, используемых крупными и малыми компаниями для управления основными функциями, такими как производство, финансы / бухгалтерия, управление персоналом / выплаты сотрудникам, услуги по закупкам и т.д. Эти функции позволяют организациям работать более разумно и быстрее принимать правильные решения, предоставляя им доступ не только к собственным данным, но и к внешней информации о поставщиках, дистрибьюторах и клиентах.

Место	Компания	ERP-система	Сумма баллов
1	1С	1С: ERP	562
2	Корпорация «Галактика»	Галактика ERP	487
3	Монолит -Инфо	ERP Монолит	479
4	Лексема	Lexema-ERP	470
5	Системные Бизнес Компоненты	SBC-Enterprise	454

### Топ-5 ERP-систем 2022

Программное обеспечение, подобное ERP, может быть отличием между компанией, которая терпит неудачу в росте, и, компанией, которая процветает в конкуренции с более крупными компаниями. Используя программное обеспечение ERP, предприятия могут принимать более обоснованные решения об инвестировании своего времени и ресурсов. Предприятия также используют ERP-системы для прогнозирования объема продаж и оценки уровня спроса перед заказом у поставщиков, что позволяет сэкономить деньги на ненужных поставках, которые могут вообще не продаваться.

Ситуации, когда следует внедрить ERP-системы:

- Недостаточная масштабируемость в существующих системах или процессах.
- Плохая интеграция с другими секторами компании (отдел кадров, производство, маркетинг) и их источниками данных. Это может быть результатом невозможности расширения на существующих платформах и недостатка информации, поступающей в системы этих компаний.

– Необходимость повышения эффективности из-за высоких требований к скорости обработки заказов и срокам выполнения.

– Нехватка данных в режиме реального времени - это организационная потребность, которая не может быть удовлетворена без программного обеспечения ERP.

– Возможно, компания переросла существующую систему или это новый бизнес, которому нужна помощь в управлении и росте, чтобы оставаться конкурентоспособным.

Проблема программного обеспечения ERP заключается в том, что не все организации нуждаются в нем. Нужно знать свой бизнес и отрасль, чтобы принимать правильные решения о внедрении системы или модернизации существующей. Некоторые отрасли, такие как производство, требуют более сложных систем, чем другие. Возможно, они уже используют системы точек продаж (POS) для операций с клиентами в магазинах, поэтому им пока не нужна дополнительная система.

Кроме того, некоторые компании достаточно малы, и, либо не производят больших объемов, либо их потребности могут быть удовлетворены с помощью базового настольного программного обеспечения вместо того, чтобы вкладывать большие суммы в дорогостоящее оборудование и лицензии от поставщиков. Поэтому такие компании покупают то, что, прежде всего, необходимо, а не тратят большие деньги на то, что может им и не понадобится.

Показатель	ERP-решения на платформе «1С:Предприятие 8»	Галактика ERP
Снижение объемов материальных запасов	21 %	нет данных
Сокращение расходов на материальные ресурсы	15 %	5 %
Снижение уровня неликвидных запасов на складе	нет данных	40 %
Снижение производственных издержек	15 %	нет данных
Сокращение операционных и административных расходов	16 %	20 %
Снижение себестоимости выпускаемой продукции	9 %	нет данных
Увеличение объема выпускаемой продукции	32 %	нет данных
Рост оборачиваемости складских запасов	23 %	25 %
Сокращение сроков исполнения заказов	23 %	нет данных
Улучшение качества сервисов и продаж	нет данных	40 %
Сокращение трудозатрат в различных подразделениях	26 %	нет данных
Сокращение длительности простоя оборудования	22 %	нет данных
Снижение производственного брака	21 %	25 %
Ускорение получения управленческой отчетности	в 2 раза	нет данных
Ускорение подготовки регламентированной отчетности	в 2 раза	нет данных
Рост прибыли	13 %	нет данных

*Показатели, характеризующие экономический эффект от внедрения российских ERP-систем*

Плюсы ERP-систем:

– ERP-системы обеспечивают централизованную базу данных (общую базу данных) всей информации от поставщиков, клиентов и других отделов, обновляемой в режиме реального времени.

- Есть возможность хранить данные не на одном компьютерном сервере, а в облаке.
- Можно получать своевременные отчеты об эффективности производства.
- Система проста в использовании, поэтому вполне возможно, что неопытный пользователь сможет научиться ориентироваться в ее различных функциях достаточно быстро.
- Наличие графических интерфейсов.
- Наличие исчерпывающей информации на просторах Интернета про ERP.
- Некоторые ERP-системы оснащены искусственным интеллектом для повышения эффективности вашего бизнеса за счет автоматизации основных бизнес-процессов.

Минусы ERP-систем:

- Одним из основных недостатков является то, что ERP-системы являются дорогостоящими и требуют значительных временных затрат. Это может быть особенно сложно для малого бизнеса с ограниченным бюджетом.
- Потенциальных деловых партнеров может не устраивать уровень безопасности компании, если использовать ERP-систему без надлежащих процедур резервного копирования баз данных центрального хранилища.
- Затраты на внедрение ERP-системы могут быть высокими.
- Каждое изменение данных в ERP должно соответствовать соответствующему стандарту или процессу.
- ERP-системы часто разрабатываются для конкретной отрасли или бизнес-процесса и имеют ограниченную функциональность.

В общем, следует отметить, что внедрение таких систем как ERP необходимо любому крупному игроку на рынке в России. Однако, подходить к процессу внедрения следует крайне тщательно. Как показывают исследования, большинство предприятий превышают запланированные расходы в этом направлении и полностью не достигают желаемых результатов. Обучение персонала также является важнейшим аспектом успешного перехода предприятия на новый современный уровень деятельности компании. В то же время, всё большее развитие получают ограниченные системы автоматизации функционирования предприятий для малого бизнеса. При осуществлении результативного внедрения и успешной эксплуатации автоматизированных систем компания получает серьёзное преимущество на рынке, что позволяет снизить издержки, увеличить прибыль и успешно расширить бизнес.

Список литературы

1. Дэниэл О’Лири - ERP системы. Современное планирование и управление ресурсами предприятия- 2004. - С. 161.

2. Демин В. Эволюция ERP – системы в электронном бизнесе. // Библиотека интернет индустрии [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.i2r.ru/static/342/out\\_3699.shtml](http://www.i2r.ru/static/342/out_3699.shtml)

УДК 339.336

*Голова Е.Е., д.э.н. доцент кафедры  
«Экономика, бухгалтерский учет и финансовый контроль»  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет»  
Россия, Омск*

*Golova E. E., Ph. D., associate Professor  
"Economics, accounting and financial control"  
FSBEI HE "Omsk state agrarian University"  
Russia, Omsk*

*Макаровская С. А., магистрант заочной формы обучения  
38.04.01 Экономика  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет»  
Россия, Омск*

*Makarovskaya S. A., master student of distance learning  
38.04.01 Economics  
FSBEI HE "Omsk state agrarian University"  
Russia, Omsk*

### **Особенности контроля товаров принятых на комиссию**

**Аннотация.** Комиссионная торговля включает отношения между комиссионером и комитентом по договору комиссии, а также между комиссионером и покупателем при продаже непродовольственных товаров, принятых на комиссию. Комиссионная торговля в составе торговых операций занимает свою определенную позицию, поскольку является специфическим видом деятельности и осуществляется с учетом требований современного рыночного процесса. В настоящее время, когда санкционное давление растет вопросы построения новых торговых цепочек как нельзя актуальны, а комиссионная торговля в этой связи может выступать как одной из альтернатив. Цель исследования – изучить особенности документооборота и

составления корреспонденции счетов. При написании статьи были использованы как общенаучные методы познания: анализ, синтез, дедукция, сравнения, так и учетные методы: двойная запись, проверка.

**Ключевые слова:** товары, комиссия, учет, склад, комиссионер, комитент.

**Annotation.** Commission trade includes relations between the commission agent and the committent under a commission agreement, as well as between the commission agent and the buyer in the sale of non-food products accepted for commission. Commission trading as part of trading operations takes its own specific position, since it is a specific type of activity and is carried out taking into account the requirements of the modern market process. At present, when sanctions pressure is growing, the issues of building new trade chains are extremely relevant, and commission trading in this regard can act as one of the alternatives. The purpose of the study is to study the features of workflow and the preparation of correspondence accounts. When writing the article, both general scientific methods of cognition were used: analysis, synthesis, deduction, comparisons, and accounting methods: double entry, verification.

**Key words:** goods, commission, accounting, warehouse, commission agent, committent.

Под комиссионером понимается организация независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, принимающие товары на комиссию и реализующие эти товары по договору розничной купли-продажи. Под комитентом понимается гражданин, сдающий товар на комиссию с целью продажи товара комиссионером за вознаграждение.

Под покупателем понимается гражданин, имеющий намерение приобрести либо приобретающий или использующий товары исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Товары на комиссию принимаются от граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

За комитентом сохраняется право собственности на товар, принятый на комиссию, до момента его продажи (передачи) покупателю, если иной порядок перехода права собственности не предусмотрен гражданским законодательством.

Комиссионер отвечает перед комитентом за утрату, недостачу или повреждение находящегося у него товара, переданного комитентом для продажи.

Комиссионер обязан довести до сведения комитентов и покупателей фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (юридический адрес) и режим работы, размещая указанную информацию на вывеске организации.

Таким образом, в сфере комиссионной торговли происходит развитие отношений между комиссионером, комитентом и покупателем. Комиссионная деятельность предприятий направлена на удовлетворение граждан в услугах торговли товарами, принятыми на комиссию [3].

При приеме товаров на комиссию в обязательном порядке составляется договор комиссии, в соответствии с которым одна сторона – торговая организация (комиссионер) принимает товар на комиссию с целью реализации за вознаграждение, а гражданин или организация (комитент) сдает товар торговому предприятию с целью его розничной продажи. Договор комиссии полностью регулирует отношения между комитентом и комиссионером [7].

Правила комиссионной торговли содержат перечень товаров, не принимаемых на комиссию, к которым относятся товары, изъятые из оборота, розничная продажа которых запрещена или ограничена, товары, не подлежащие возврату или обмену (парфюмерно-косметические; товары бытовой химии; лекарственные средства; товары для профилактики и лечения заболеваний в домашних условиях; предметы личной гигиены; изделия швейные и трикотажные бельевые и др.).

Учет товаров, принятых на комиссию ведется на счете 004 «Товары, принятые на комиссию» предназначен для обобщения информации о наличии и движении. Такой порядок учета обусловлен Федеральным Законом «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011 г. (ред. от 26.07.2019 г.) и Приказом Минфина РФ от 31.10.2000 г. №94н (ред. от 08.11.2010 г.) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».

В бухгалтерском учете комиссионер учитывает полученные от комитента товары на забалансовом счете 004 «Товары, принятые на комиссию». При реализации товара покупателю его стоимость списывается с забалансового учета. Если комитент и комиссионер предусмотрят в договоре возможность удержания комиссионером вознаграждения из средств, поступивших ему в качестве предоплаты от покупателя товаров комитента, то в этом случае удержанные суммы являются для комиссионера авансом и подлежат налогообложению НДС.

В случае, когда предметом договора является продажа товаров, комитент передает комиссионеру товары, которые тот обязуется реализовать за определенное вознаграждение. При этом товары, переданные на комиссию, остаются в собственности комитента и числятся у него на балансе на счете 45 «Товары отгруженные».

Также такие товары и их движение, регламентируются Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. №2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего



качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [9].

Как было сказано ранее, для реализации товаров, принятых на комиссию, оформляется договор комиссии на реализацию товара, который относится к числу самых распространенных договоров, поскольку его участники могут выполнять взятые по договору обязательства на различных условиях.

Комитент в рамках договора комиссии на реализацию товара осуществляет два вида хозяйственных операций:

- реализует товары, за которые получает выручку;
- приобретает услуги комиссионера, которые должен оплатить.

Соответственно, в учете у комитента должны быть отражены два вида хозяйственных операций: по реализации товара и по приобретению услуг комиссионера.

Были выявлены три основные проблемы контроля, с которыми может столкнуться комитент.

1) Одной из проблем, с которой может столкнуться комитент, это возврат товара комиссионером по причине невозможности реализации. Однако, учитывая время хранения на складе, товар мог морально устареть и не представляет первоначальную стоимость. Договор купли-продажи с покупателем в части возвращаемого товара считается неисполненным, а право на товар – не перешедшим к покупателю. Комитент сторнирует выручку и расходы по продаже товара в том периоде, в котором получено извещение или подписано соглашение о его возврате.

2) Также одним из рисков такой торговли, может быть при неправильном составлении договоров комиссии и указании их сроков. Как правило, это происходит из-за того, что комиссионер, на первом этапе заключает договор купли-продажи с посредником, а позже с собственником товара. Разность в датах ведет к искажению налогового учета и превышение планируемой суммы налогов. В таких договорах комиссии следует указывать, что собственник товара передает не в собственность товар, а для продажи третьим лицам.

3) Важнейшая проблема, возникающая у комитента при передаче комиссионеру товаров для продажи, возникает в связи с отличиями в подходах к признанию товара реализованным для целей налогообложения и бухгалтерского учета. Налоговый учет хотя и основывается на данных бухгалтерского учета, отраженных в первичных учетных документах и регистрах бухгалтерского учета, но ведется в соответствии с налоговым законодательством посредством проведения расчетных корректировок к данным бухгалтерского учета.

Таким образом, момент реализации для целей исчисления НДС у комитента зависит не от его действий, а от действий комиссионера. В такой ситуации, чтобы не усложнять работу бухгалтерии комитента проведением расчетных корректировок к данным бухгалтерского учета с целью

правильного определения налоговой базы по НДС, имеет смысл рассмотреть допустимость отражения в бухгалтерском учете комитента выручки, от реализации исходя из принципа, предусмотренного Инструкцией о НДС.

Комитент вправе в любое время потребовать от комиссионера возврата принятого на комиссию, но еще не проданного товара по предъявлении договора комиссии, паспорта или иного документа, его заменяющего, удостоверяющего личность, возместив комиссионеру расходы по хранению товара, если это предусмотрено договором. При возврате вещи комитент расписывается в ее получении на оборотной стороне перечня товаров, принятых на комиссию. Договор, перечень с распиской комитента в получении вещи и ценник остаются у материально ответственного лица и по реестру (описи) сдаются с товарным отчетом в бухгалтерию.

У комитента в бухгалтерском учете выручка признается в момент перехода права собственности на товар к покупателю. О дате реализации товара комитент узнает из отчета комиссионера. Выручка признается при наличии условий, предусмотренных пунктом 12 ПБУ 9/99 «Доходы организации» [10].

Комиссионер получает от комитента вознаграждение за оказание ему услуг по реализации товара в размере и в порядке, установленных в договоре комиссии. Вознаграждение может быть установлено в договоре как:

- фиксированная сумма, не зависящая от цены реализации товара;
- процент от стоимости реализованной продукции;
- разница между назначенной комитентом ценой и более выгодной ценой, по которой комиссионер совершит сделку.

Если комиссионер совершил сделку на условиях более выгодных, чем те, которые были указаны комитентом, дополнительная выгода делится между комитентом и комиссионером поровну, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Если же комиссионер реализовал имущество комитента по цене ниже согласованной и не способен доказать, что у него не было возможности продать имущество по согласованной цене и что продажа по более низкой цене предупредила еще большие убытки, он обязан возместить комитенту разницу между согласованной ценой и фактической ценой реализации.

Если договор комиссии не был исполнен по причине, зависящей от комитента, комиссионер сохраняет за собой право на комиссионное вознаграждение, а также на возмещение понесенных расходов.

Чаще всего практикуется комиссионное вознаграждение в виде разницы между стоимостью товара в ценах комитента и его стоимостью в ценах, по которым он реализуется покупателям.

Комиссионер может, как участвовать в расчетах между покупателем и поставщиком товаров (продукции), так и не участвовать. Следует также учесть, что поскольку комиссионер совершает сделки с третьими лицами от своего имени, то от имени комиссионера должны быть оформлены все необходимые документы: договор, накладные, счета-фактуры и другие.

Как правило, анализ товаров, принятых на хранение не проводится. На предприятии формируются оперативные отчеты по запросу руководителей для понимания состояния расчетов с комитентами и эффективности деятельности.

Таким образом, проведение анализа движения и остатков товаров, принятых на комиссию играет немаловажную роль. Процедура экономического анализа и учета товаров, принятых на комиссию необходима, чтобы информация об объекте контроля отражала результаты его деятельности и качество управления.

Так как первоначальным документом является договор комиссии, то необходимо проверять все обязательные реквизиты, для дальнейшего правильного формирования отчетных документов [11].

В ходе анализа поступления товаров, необходимо проверить операции по Дебету счета 004. Суммы таких операций должны соответствовать приемосдаточным актам. Для недопущения расхождений, руководству предприятий необходимо приобретение дополнительного блока программного продукта, где возможно увидеть расхождение в ценах при ошибочном вводе.

Также при списании со счета 004, при продаже или возврате комитенту товаров, анализ поможет выявить «повисшие» остатки и произвести сверку со второй стороной.

Анализ товаров, принятых на комиссию, должен усовершенствовать аналитический учет. На предприятии обязательным условием является ведение учета по счету 004 в разрезе по видам контрагентов. Это поможет правильно производить расчеты с комитентами и сверять остатки [12].

Для предприятий, которые совершают операции с товарами, принятыми на комиссию целесообразно разработать методику проведения анализа таких товаров и операций с ними. Для выбора методов анализа необходимо провести предварительную оценку системы учета и контроля товаров, принятых на комиссию. Для понимания реального состояния учета. Также возможно провести аналитические процедуры, такие как:

- анализ динамики товаров, принятых на комиссию;
- анализ статей затрат по товарам, принятым на комиссию;
- сбор и обобщение выводов и рекомендаций по улучшению учета товаров, принятых на комиссию.

Таким образом, для руководства предприятия такие процедуры должны помочь в становлении анализа движения товаров, принятых на комиссию. Это является первостепенной задачей для предприятий, у которых большой объем операций с товарами, принятыми на комиссию [13].

Торговля является важнейшей отраслью хозяйственной деятельности. Комиссионная торговля в составе торговых операций занимает свою определенную позицию, поскольку является специфическим видом деятельности и осуществляется с учетом требований современного рыночного процесса.

Комиссионная торговля включает отношения между комиссионером и комитентом по договору комиссии, а также между комиссионером и покупателем при продаже непродовольственных товаров, принятых на комиссию.

Бухгалтерский учет таких операций – важнейшая составная часть информационной системы управления, воспроизводящей хозяйственные процессы. При этом в основу современного управления лежит системный подход, предполагающий получение той информации, которая дает возможность принимать управленческие решения. И, следовательно, в современных условиях ведения деятельности, предприятию необходимо проводить анализ товаров, принятых на комиссию [14].

### Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 12 мая 2020 г. : [принят Государственной Думой 30 ноября 1994 года : одобрен Советом Федерации 30 ноября 1994 года]. – Текст : электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 1994. – Загл. с титул. экрана. – URL:<http://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения 15.11.2021).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 15 октября 2020 г. : [принят Государственной Думой 16 июля 1998 года : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года] – Текст : электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 1998. – Загл. с титул. экрана. – URL:<http://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения 19.11.2021).

3. О бухгалтерском учете : Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. №402-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 26 июля 2019 г. : [принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года : одобрен Советом Федерации 29 ноября 2011 года] – Текст : электронный// Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 2011. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/70103036/> (дата обращения 19.11.2021).

4. Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет материально-производственных запасов» : приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 09.06.2001 г. № 44н : текст с изменениями и дополнениями на 16 мая 2016 г. – Текст электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 2008. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/12123639/> (дата обращения 18.11.2021).

5. Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» : приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 06.05.1999 г. № 32н : текст с изменениями и дополнениями на 06 апреля 2015 г. – Текст электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 1999. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/12115839/> (дата обращения 18.11.2021).

6. Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» : приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 06.05.1999 г. № 33н : текст с изменениями и дополнениями на 06 апреля 2015 г. – Текст электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 1999. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/12115839/> (дата обращения 05.11.2021).

7. Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» : приказ Минфина России от 19.11.2002 г. №114н : текст с изменениями и дополнениями на 20 ноября 2018 г. – Текст электронный / Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система. – Москва, 2002. – Загл. с титул. экрана. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40313/2010d850e808cca6d7525a2aec2cb1aceffec643/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40313/2010d850e808cca6d7525a2aec2cb1aceffec643/) (дата обращения 05.11.2021).

8. Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и инструкции по его применению : приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 31.10.2000 г. № 94н : и текст с изменениями и дополнениями на 08 ноября 2010 г. – Текст электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 2000. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/12121087/> (дата обращения 05.11.2021).

9. Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств : приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 13.06.1995 г. № 49 : текст с последними изменениями и дополнениями на 08 ноября 2020 г. – Текст электронный / Гарант : информационно-правовой портал. – Москва, 2001. – Загл. с титул. экрана. – URL: <https://base.garant.ru/10103513/> (дата обращения 29.10.2020).

10. Голова Е.Е., Баранова И.В. Цифровизация налоговых процессов как способ повышения эффективности налоговой системы России // Фундаментальные исследования. 2021. № 4. С. 30-34.

11. Артюхова, А. В. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия: сущность и необходимость проведения : методические указания / А.В. Артюхова, А.А. Литвин / Молодой ученый. – 2018. – №11. – С. 744-747. – ISBN 679-8-9745-1185-7.

12. Лалова Е.Ю., Стукач В.Ф., Пецевич В.С., Носырева Е.Е. Формирование человеческого капитала работников сельского хозяйства // В мире научных открытий. 2012. № 10-2 (34). С. 71-89.

13. Носырева Е.Е. Роль и значение аналитических процедур в аудите движения основных средств // Аграрно-экономическая наука о проблемах инновационного развития агропромышленного производства. Материалы I Международной научно-практической конференции (в 2-х частях). ФГБОУ ВПО Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина. 2007. С. 316-320.

14. Носырева Е.Е. Качество аудита: понятие, элементы, требования, критерии и необходимость контроля // Экономические проблемы



модернизации и инновационного развития агропромышленного производства и сельских территорий. Материалы III Международной научно-практической конференции (в 2 частях). ФГБОУ ВПО Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина. 2012. С. 262-267.

УДК 342.951

*Абдыкадырова Эльмира Урсеитовна,  
к.э.н., доцент, докторант  
Кыргызский государственный технический  
университет им Раззакова  
Кыргызская Республика, Бишкек*

*Abdykadyrova Elmira Urseitovna,  
Candidate of Economics, Associate Professor, Doctoral Candidate  
Kyrgyz State Technical  
Razzakov University  
Kyrgyz Republic, Bishkek*

**Антимонопольный контроль естественных монополий в  
Кыргызской Республике  
Antimonopoly control of natural monopolies in the Kyrgyz Republic**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены понятие и основные признаки антимонопольного контроля государства, проведен анализ контрмер антимонопольного органа по обеспечению единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и защиты конкуренции в целом. По результатам исследования утверждается, что антимонопольный контроль направлен на защиту конкуренции и пресечения монополий, являясь одним из эффективных форм административно-правовой защиты предпринимательской деятельности. Поэтому в статье раскрыты вопросы необходимости антимонопольного контроля естественных монополий.

**Ключевые слова:** монополия, антимонополия, контроль, конкуренция, регулирование

**Annotation.** This article discusses the concept and main features of the antimonopoly control of the state, analyzes the countermeasures of the antimonopoly authority to ensure the unity of the economic space, freedom of economic activity and protection of competition in general. According to the results of the study, it is argued that antimonopoly control is aimed at protecting competition and suppressing



monopolies, being one of the effective forms of administrative and legal protection of entrepreneurial activity.

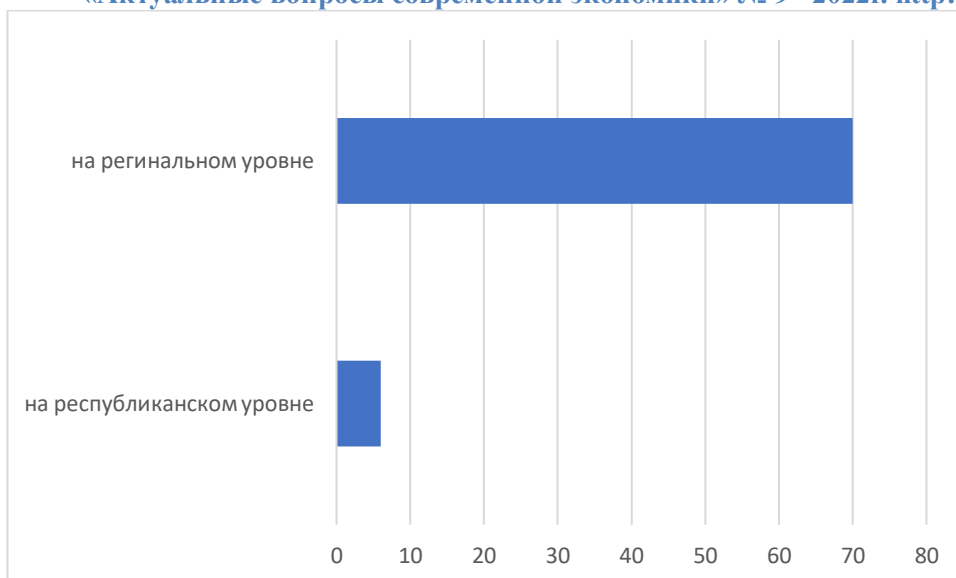
**Keywords:** monopoly, antimonopoly, control, competition, regulation

В настоящее время основной тенденцией развития мировой экономики является процесс глобализации и интеграции, который охватывает различные уровни политических и экономических отношений. Экономики развивающихся стран демонстрируют различные организационно-экономические формы интегрированных систем. Экономика Кыргызстана является самой открытой экономикой в регионе. Однако зависимость от импорта, добычи золота, денежных переводов мигрантов, транзитной торговли и иностранной помощи подвергает ее внешним и внутренним потрясениям. Текущая экономическая модель страны, определение приоритетных секторов нуждаются в пересмотре, исходя из уроков текущего эпидемического кризиса, современных международных тенденций, движения международных инвестиционных потоков и определения положения страны в цифровом пространстве.[1]

Распространение эпидемий и других биологических угроз привело к существенной корректировке состояния товарных рынков, что привело к снижению уровня производства, особенно в аграрном секторе, зависимости от импортного продовольствия, снижению экспорта и экспортного потенциала.

В условиях глобализации происходит гармонизация антимонопольного законодательства государств. Чтобы решить обозначенные проблемы экономики, государственный антимонопольный орган Кыргызской Республики (далее - КР) в 2021 г. проводил работу в условиях кризисных условий, были установлены и применены новые подходы и методы через активную антимонопольную политику.

Неограниченное экономическое положение, которое имеют монополисты, зачастую порождает угрозу злоупотребления их исключительными правами. Таким образом, необходимо регулировать и контролировать их деятельность государством. Большое значение имеют отношения государства и субъектов естественного монополизма. Они решительно влияют на обеспечение бюджета республики, а также на социальное благополучие в связи с тем, что естественные и монопольные сферы, в сущности, являются фундаментом для обеспечения жизнедеятельности. Еще одной особенностью является то, что компания, предоставляющая услуги в качестве естественной монополии, обычно осуществляет другие виды деятельности, которые являются потенциально или реальным конкурентным рынком товаров и услуг. Эти рынки часто называют частью естественных монополий.



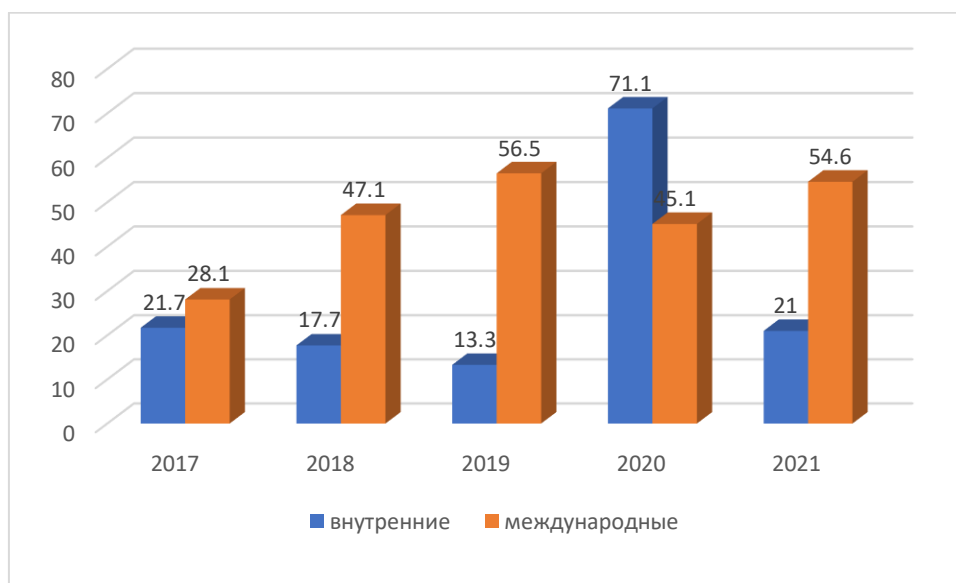
**Рисунок 1. Количество естественных монополий в КР за 2022 год[3]**

На начало 2022 года в КР такими монополистами являются ОАО «Кыргызтелеком», ГП «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргыз почтасы», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ГП «Кыргызаэронавигация», ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей, телевидения и радиовещания». Они включены в республиканский реестр. В региональные реестры входят 70 субъектов. В принципе конкуренция на пассажирском и грузовом железнодорожном рынке может оказаться довольно высокой, а перевозки путей, их обслуживания и организации движения - действительно естественная монополия. ГП «Кыргыз почтасы» имеет наиболее развитую сеть отделений и почтовых отделений, распределенных на территории КР и состоит из 922 пунктов. С помощью него для населения и других пользователей разных категорий, форм собственности предоставляется наиболее широкое количество социальных и доступных почтовых услуг. Он оказывает экспресс-курьерские и курьерские услуги. Экспресс-почта и курьерские услуги качественнее и дороже посылочных служб. Ожидается, что рынок экспресс-почты Кыргызстана будет продолжать расти, и на нем по-прежнему будут доминировать крупные международные компании. Почтовые курьерские услуги в основном предоставляются частными компаниями и являются прибыльной и, следовательно, быстрорастущей сферой. В настоящее время в данном секторе рынка услуг нет государственных почтовых организаций, за исключением ГП «Кыргыз почтасы». На данный момент в республике вместе с ним в области почтовых связей осуществляется деятельность порядка 15 частных почтовых операторов, работающих по лицензиям.



**Рисунок 2. Количество отправлений через почту[3]**

Анализ показывает, что наибольшее число приходится на отправку письменной корреспонденции 3,5 млн, далее посылки 192,5 тыс и почтовые переводы 75 тыс.



**Рисунок 3. Число исходящих почтовых отправлений экспресс-почты, тыс[3]**

Наибольшее число исходящих почтовых отправлений экспресс-почты приходилось за анализируемый период на международные отправления.

В сложившейся ситуации на рынке почтовых услуг преимущества государственного предприятия обеспечиваются разветвленной сетью и существующей инфраструктурой. То есть основными конкурентными преимуществами государственного предприятия «Кыргызпочтасы» являются:

- Многолетнее присутствие на рынке – бренд остается одним из самых узнаваемых и надежных;

- Разветвленная почтовая сеть с 922 почтовыми отделениями и 150 почтовыми транспортно-доставочными маршрутами по всей территории КР;
- Широкий спектр почтовых, финансовых и других услуг и низкие тарифы на услуги государственной компании, в среднем на 50% ниже, чем у конкурентов.
- Наличие хорошей нормативно-правовой базы в сфере почтовой связи (законы, положения, инструкции и т.д.);
- доступность услуг по всей стране, в том числе международных почтовых услуг;
- Гарантия и ответственность Государственной почты за сохранность и доставку почтовых отправлений.

При этом, наряду с преимуществами, в деятельности государственной компании «Кыргызпочтасы» имеются также риски и слабые стороны, не позволяющие ей в полной мере конкурировать с другими участниками рынка:

- Отставание ГП «Кыргызстан почтасы» от современного уровня развития технологических процессов в связи с отсутствием используемых для оказания услуг технологических процессов, которые в настоящее время остаются на уровне бумажных технологий в филиалах и отделениях ГП. Ранее внедренные автономные автоматизированные системы «Пенсия» и «Пособия», «Прием платежей», «Участие», «Счет 1С», «Денежные переводы» и др. Несоблюдение современных требований по цифровизации производственных процессов, а также не решение насущных задач по обеспечению оперативного контроля и управления процессами оказания услуг;
- опережающее развитие мобильной связи активно вытесняет традиционные средства почтовой связи - письма, которые до сих пор оставались только офисами государственных органов и компаний и с тех пор были заменены электронной почтой;
- текучесть кадров и низкая квалификация персонала из-за ручного труда и низкой заработной платы;
- Слабая материально-техническая база: отсутствие административных и производственных зданий и сооружений, автотранспорта, офисной мебели и оборудования, в основном автоматических окон и рабочих мест;
- низкий уровень автоматизации и механизации производственного процесса приема, обработки и доставки электронной почты;
- отсутствие надежной системы учета и контроля за доставкой почтовых отправлений;
- Недостаточный уровень информированности населения о предоставляемых услугах и возможностях должностей в этой сфере;
- нехватка финансовых ресурсов (отсутствие субсидий, инвестиций, недостаточный объем операционных доходов и прибыли);

- Обновленная нормативная база производственного процесса.

Сегодня скорость и качество доставки почтовых отправлений и посылок – это результат цифровизации и модернизации с использованием самых последних решений в области логистики. И, к сожалению, у правительственных курьеров в разных странах часто нет инструментов, чтобы справиться с такими масштабными изменениями. Альтернативы FedEx, Express US и DHL предлагают своим клиентам более быструю, качественную и надежную доставку, хотя и по более высокой цене.

Исходя из вышеизложенного, исходя из международного опыта, в целях оказания качественных услуг международной почтовой связи на всей территории Республики, развития конкуренции целесообразно отказаться от тарифов на пересылку только отдельных категорий письменной корреспонденции, согласно постановлениям правительства. Максимальный вес и габариты ниже.

Массовая почта, отправка почтовых открыток и отправка посылок не должны подпадать под действие государственного тарифного регулирования.

В целях создания конкуренции между государственными и негосударственными операторами почтовой связи на рынке услуг почтовой связи целесообразно отменить льготы, предоставляемые государственным организациям почтовой связи, не связанные с оказанием услуг международной почтовой связи.

Учитывая изменения на рынке почтовых услуг, необходимо актуализировать нормативные правовые документы, регулирующие рынок почтовых услуг.

В целях развития конкуренции на рынке услуг почтовой связи и защиты прав потребителей необходимо также установить регламенты оказания услуг почтовой связи, устанавливающие равные требования к операторам почтовой связи всех форм собственности и права пользователей услуг почтовой связи. сохранить

Функционирование в качестве назначенного почтового оператора создает для «Кыргыз Почтасы» ряд социальных нагрузок и обязательств, связанных с оказанием стабильно качественных и доступных услуг международной почтовой связи на всей территории КР, в том числе в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах.[4]

В то же время государственные предприятия, являющиеся коммерческими организациями, не должны полагаться на финансовую поддержку государства для осуществления своей деятельности, несмотря на наложенные на них санкции и социальные обязательства. Поэтому роль службы антимонопольного контроля в последние годы возрастает и функции органов должны расширяться с каждым разом.

Список использованной литературы:

1. Борзило Е.Ю. Антимонопольные риски предпринимательской деятельности: Научно-практическое руководство. М., 2014 // СПС «КонсультантПлюс»

2. Князева И.В. Антимонопольная политика в России: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Национальная экономика» /И.В. Князева. — 2-е изд, перераб. — Москва: Издательство «Омега — Л», 2007. С. 403.

3. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборни. –Бишкек, 365 с

4. Годовой отчет о состоянии конкуренции на товарных рынках по итогам 2021 года <http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=material&id=4842>

5. Самолысов П.В. Антимонопольный контроль в Российской Федерации: генезис, сущность и содержание // Вестник арбитражной практики. 2016. № 6. С. 57–64



УДК 338.48.657

DOI 10.34755/IROK.2022.28.61.027

*Алишева Перизат Култаевна к.э.н., доцент  
Астанова Саламат Ураимовна к.э.н., доцент  
Ошского Технологического Университет им. М.М.Адышева  
Кыргызстан г. Ош.*

*Alisheva Perizat Kultayeva Ph.D., Associate Professor  
Astanova Salamat Uraimovna Candidate of Economics, Associate Professor  
Osh Technological University named after M.M.Adyshev  
Kyrgyzstan, Osh.*

### **Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в строительной сфере Кыргызской республики**

### **Problems of development of small and medium-sized businesses in the construction sector of the Kyrgyz republic**

**Аннотация.** В данной статье описываются проблемы, которые сдерживают развитие малого и среднего предпринимательства, а также представлены некоторые пути решения проблем в данном секторе экономики.

**Ключевые слова:** малый и средний бизнес в строительстве, проблемы развития, пути решения проблем малого и среднего предпринимательства, стабильность, рентабельность, инвестиции, рынки, доля, инфраструктуры.

**Annotation.** This article describes the problems that hinder the development of small and medium-sized businesses, and also presents some ways to solve problems in this sector of the economy.

**Keywords:** small and medium-sized businesses in construction, development problems, ways to solve problems of small and medium-sized businesses, stability, profitability, investments, markets, share, infrastructure.

В 2020 г. человечество и мировая экономика столкнулись с мощным испытанием в связи с выявлением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Каждый экономический субъект рынка Кыргызской Республике, будь то предприниматель или крупная компания, ощутили воздействие как негативных, так и положительных процессов от введенных ограничительных мер по борьбе с объявленной ВОЗ пандемией — в зависимости от сферы деятельности. В данной статье хотелось бы акцентировать внимание на трудностях и проблемах субъектов малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республике, «выживших» после самых глобальных и серьезных ограничений 2020 года, а также обратить внимание на структуризацию и процессы инновационного менеджмента в этот экономически сложный период. В таблице 1 приведены основные показатели МСП В КР.

**Табл.1. Основные показатели деятельности малого и среднего предпринимательства по территории Кыргызской Республики**

	2020	2021	(+, -)	Уд.вес в ВВП в %	
				2020	2021
Объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, млн. сомов	<b>147 732,6</b>	<b>186 844,0</b>	<b>39112</b>	<b>37,0</b>	<b>38,5</b>
Малые предприятия	22 020,9	28 988,6	6967,7	5,5	6,0
Средние предприятия	14 794,9	19 412,8	4617,9	3,7	4,0
Крестьянские (фермерские) хозяйства	36 275,4	47 173,5	10898,1	9,1	9,7
Индивидуальные предприниматели	74 641,4	91 269,1	16627,7	18,7	18,8

В 2021г. на территории Кыргызской Республики действовало 12,6 тыс. предприятий, из них 11,9 тыс. - малые предприятия и 0,7 тыс. - средние предприятия. При этом, более 62 процентов из числа действующих малых предприятий осуществляют свою деятельность в г.Бишкек. Число индивидуальных предпринимателей, включенных в базу данных Единого государственного регистра статистических единиц, на 1 октября 2021г. составило 427,9 тыс. и по сравнению с аналогичной датой предыдущего года возросло на 2,5 процента[1].

Численность занятых в малых и средних предприятиях в 2021г. составила 81,9 тыс. человек. Среднемесячная заработная плата работников малых и средних предприятий стабильно растет и в 2021г. ее размер составил 14 373 сома.

В 2021г. объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, сложился в размере 186,8 млрд. сомов и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 26,5 процента, а ее доля в объеме ВВП составила 38,5 процента (37,0 процента к ВВП в 2020г.). Увеличение доли ВДС обусловлено ее ростом в сельском хозяйстве - на 0,6 процентных пункта, оптовой и розничной торговле - на 0,5 процентных пункта, транспортной деятельности и хранении грузов - на 0,3 процентных пункта и промышленности - на 0,2 процентных пункта.

Объем промышленного производства субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021г. сложился в размере 48,5 млрд. сомов, что на 28,3 процента больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. При этом, их удельный вес в общем объеме промышленной продукции составил 20,8 процента (в 2020г. - 15,9 процента).

Увеличение объемов производства промышленной продукции, произведенной малыми предприятиями, обеспечено за счет ее роста во всех областях, за исключением Нарынской области. Наряду с этим, объемы продукции, произведенной средними предприятиями, повысились во всех

регионах республики. Что касается индивидуальных предпринимателей, то по сравнению с 2020г. объемы произведенной ими продукции повысились во всех регионах, за исключением г. Бишкек.

Доля оборота торговли малого и среднего предпринимательства в общем ее объеме по Кыргызской Республике составила 88,9 процента, из них основная доля (47,1 процента) пришлась на индивидуальных предпринимателей. Доля малых предприятий в общем объеме оборота торговли по республике составила 32,2 процента, средних предприятий - 9,6 процента[2].

Строительство является одной из ключевых отраслей народного хозяйства, оно во многом формирует уровень и качество жизни в стране. В строительных организациях занята значительная часть населения. В таблице 2 приведена количественная характеристика предприятий и организаций, осуществляющих МСП в Кыргызской Республике.

**Табл.2.Количество действующих малых и средних предприятий КР, единиц**

	2020				2021			
	<i>Итого</i>	<i>Малые предприятия</i>	<i>Средние предприятия</i>	<i>Индивидуальные предприниматели</i>	<i>Итого</i>	<i>Малые предприятия</i>	<i>Средние предприятия</i>	<i>Индивидуальные предприниматели</i>
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>12 132</b>	<b>11 442</b>	<b>690</b>	...	<b>12 599</b>	<b>11 892</b>	<b>707</b>	...
Баткенская область	285	261	24	...	284	257	27	...
Джалал-Абадская область	531	496	35	...	558	519	39	...
Иссык-Кульская область	548	497	51	...	502	449	53	...
Нарынская область	303	287	16	...	234	219	15	...
Ошская область	547	523	24	...	540	509	31	...
Таласская область	321	313	8	...	290	280	10	...
Чуйская область	1 469	1 378	91	...	1 531	1 443	88	
г. Бишкек	7 233	6 834	399	...	7 783	7 386	397	...
г. Ош	895	853	42	...	877	830	47	...

В 2021г. малыми и средними предприятиями (без крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей) получено 116,1 млрд. сомов выручки (валового дохода) от реализации продукции (товаров, работ, услуг), а их доля в объеме выручки предприятий реального сектора экономики составила 29,1 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, объем выручки возрос на 52,2 процента, или на 39,8 млрд. сомов. Основной объем выручки (63,2 процента) получен малыми и средними предприятиями г. Бишкек.

**Табл. 3. Строительство индивидуальных жилых домов в январе-мае 2022г.**

	<b>Введено</b>	

	домов, единиц	общей площади		Использовано инвестиций в основной капитал, млн. сомов
		тыс. кв.м.	в % к январю- маю 2021г.	
<b>Всего</b>	<b>3 509</b>	<b>425,2</b>	<b>101,3</b>	<b>7 971,5</b>
Баткенская область	248	27,4	126,8	374,7
Джалал-Абадская область	697	76,8	99,7	1 153,0
Иссык-Кульская область	386	44,4	114,0	872,7
Нарынская область	157	19,2	68,8	248,3
Ошская область	967	106,0	109,4	1 712,6
Таласская область	244	30,1	97,5	437,7
Чуйская область	461	57,8	97,8	1 164,0
г. Бишкек	280	53,7	104,4	1 834,7
г. Ош	69	9,8	62,1	173,8

<http://www.stat.kg/ru/statistics/stroitelstvo/>

При сохранении действующих тенденций можно прогнозировать дальнейший рост, как числа строительных организаций, так и объемов работ. Прогнозируется рост числа малых и микро предприятий строительной отрасли, однако их доля рынка изменится незначительно, в первую очередь за счет увеличения объемов средних и крупных предприятий без значительного увеличения их числа.

Географическое размещение предприятий, осуществляющих вид деятельности привязана к крупным промышленным центрам республики, наибольшее количество строительных предприятий находится в городе Бишкек, как правило, работы выполняются по всей республике. Прогнозируемое увеличение числа строительных организаций в республике напрямую связано с ростом уровня жизни населения, который определяет спрос на жилье, объемами государственных и республиканских инвестиций в строительство объектов социальной инфраструктуры, а также темпами развития других отраслей промышленности и соответственно их инвестиционной активности [3].

Жилищное строительство в республике в основном многоэтажное, качество возводимых зданий достаточно высокое, так как требует разработки архитектурного замысла, инженерной обработки, использования проверенных и надежных технологий, привлечения высококвалифицированных специалистов, организации контроля и надзора за работой на самом высоком уровне. Многоэтажное строительство является привлекательным рыночным сегментом для крупных и средних строительных предприятий ввиду значительно более высокой рентабельности, нежели малоэтажное строительство. В то же время многоэтажное строительство практически недоступно для малых строительных предприятий.

В Кыргызской Республике как и во многих других регионах страны, активно развивается малоэтажное строительство, задачей которого является решение проблемы обеспечения населения страны доступным жильем. К проблемам развития малоэтажного строительства можно отнести сложности с

формированием развитой инфраструктуры, недостаточное распространение проектов комплексной застройки [4].

Как показал проведенный анализ, темпы инновационного и научно-технического развития, как и производительность труда, строительных предприятий в республике низкие. В жилищном фонде Республики достаточно высока доля ветхого жилья. Достаточно высокие показатели эффективности деятельности и темпы развития имеют крупные предприятия отрасли.

Можно сделать вывод, что средние предприятия более устойчивы на рынке, имеют более стабильные показатели и финансовую устойчивость. В то время как малые предприятия испытывают больше сложностей с обеспеченностью заказами и привлечением ресурсов. Положительной тенденцией является снижение доли убыточных малых предприятий, что можно объяснить снижением числа малых предприятий в целом, и постепенным вытеснением с рынка убыточных предприятий. Малые строительные предприятия менее финансово устойчивы, чем средние предприятия, так коэффициент текущей ликвидности имеет неудовлетворительное значение в течение всего рассматриваемого периода, а величина кредиторской задолженности значительно превышает величину дебиторской задолженности.

К проблемам развития малого и среднего предпринимательства в строительстве можно отнести следующее.

1. Неплатежеспособность заказчиков и недостаток заказов на работы, следствием чего является низкая финансовая устойчивость малых строительных предприятий. Как правило, их обеспеченность заказами ниже, чем у средних и крупных предприятий, что приводит к значительным задержкам по платежам, снижению ликвидности.

2. Высокая стоимость материалов, конструкций, изделий, следствием чего становятся низкие показатели рентабельности и ухудшение финансовых результатов. Малые предприятия стремятся к снижению затрат, что зачастую приводит к снижению качества, потере клиентов.

3. Недостаток квалифицированных кадров, связанный с низким уровнем оплаты труда, особенно на малых и микро предприятиях.

4. Высокая степень износа основных фондов и строительной техники, которая имеет тенденцию роста и является следствием нехватки средств на развитие.

5. Трудности в конкуренции с крупными и средними строительными предприятиями. В связи с особенностями процесса строительства и длительным производственным циклом, крупные предприятия имеют более высокую рентабельность и производительность труда, могут обеспечить более низкие затраты на сомах подрядных работ, за счет экономии на масштабе. Также крупные и средние предприятия более финансово устойчивы, чем малые и микропредприятия, что обеспечивает их более высокую конкурентоспособность.



Перспективы развития малого и среднего бизнеса по виду деятельности строительных организации связаны с темпами роста инвестиционной активности в регионе. Наиболее перспективным можно считать рынок малоэтажного строительства для малых и средних строительных предприятий. Рынок многоэтажного строительства отличается большей конкуренцией и на нем работают крупные предприятия республики. В то время как малоэтажное строительство мало привлекательно для крупных организаций. Перспективным можно считать рынок подрядных работ в промышленном секторе, на субподряде у крупных строительных организаций. В условиях отсутствия инвестиционной активности промышленных предприятий, возможности развития малого и среднего бизнеса на данном рынке крайне ограничены, свободных ниш на рынке в настоящее время не много [2].

Активная инвестиционная деятельность промышленных предприятий, строительство новых предприятий даст возможность развитию малых предприятий. Для компаний с государственным участием в настоящее время одним из обязательных условий реализации инвестиционных и инновационных проектов является привлечение малых и средних предприятий к выполнению работ [4]. При условии государственной поддержки перспективным для малого и среднего бизнеса может быть рынок дорожного строительства и строительства объектов социально-культурной сферы. Объем этих рынков не велик, небольшие объекты невыгодны для крупных предприятий, а государство гарантирует стабильность платежей, что положительно скажется на работе малых и средних предприятий.

#### **Список литературы:**

1. Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике 2020-2021. Стат. сборник. Нацстатком КР. Бишкек, 2021
2. Малый и средний бизнес КР: Проблемы и пути развития Электронный ресурс. <http://kabar.kg>
3. Югай Л. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике. Электронный ресурс. <http://www.nisi.kg>
4. Алишева П.К., Кенешбаева З.М. Проблемы малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике Вестник филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный социальный университет" в г. Ош Кыргызской Республики. 2021. № 2 (24). С. 27-32.
5. <http://www.stat.kg/ru/statistics/stroitelstvo/>



УДК 330

DOI 10.34755/IPOK.2022.67.28.028

*Глушанова Александра Александровна, Студент  
Сергеев Михаил Владимирович, старший преподаватель,  
Сливинский Денис Валерьевич, канд. экон. наук, доцент,  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет  
гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова»  
(Россия, г. Санкт-Петербург)*

### **Теоретические аспекты обеспечения эффективности неавиационной деятельности предприятий воздушного транспорта**

**Аннотация:** в статье рассмотрены различные трактовки термина «неавиационная деятельность», предпосылки развития данного вида деятельности на воздушном транспорте, предложена авторская трактовка понятия, представлены различные подходы, методы и инструменты оценки и обеспечения эффективности неавиационной деятельности.

**Ключевые слова:** неавиационная деятельность, эффективность деятельности, аэропортовое предприятие, аэропорт, рынок воздушного транспорта.

### **Theoretical aspects of ensuring the efficiency of non-aeronautical activities of air transport enterprises**

**Annotation:** The article discusses various interpretations of the term «non-aviation activity», the prerequisites for the development of this type of activity in air transport, the author's interpretation of the concept is proposed, various approaches, methods and tools for assessing and ensuring the effectiveness of non-aviation activities are presented.

**Key words:** non-aviation activity, activity efficiency, airport enterprise, airport, air transport market.

Авиация является одной из отраслей, которые вначале были вынуждены приостановить свою деятельность, а затем отказаться от ряда международных направлений, следовательно, понести огромные убытки за простой ВС и их обслуживание. В РФ предприятиям авиационной отрасли для выхода на наиболее положительный уровень прибыли (ближайший год для рассмотрения 2019) необходимо примерно 4 года.

В современных условиях постпандемийного периода и снижения количества выполняемых рейсов отечественными авиаперевозчиками, авиакомпаниям сложнее удерживать свои позиции на рынке. Ввиду кризисных явлений снижается спрос на авиаперевозку, и, как следствие, обостряется

конкурентная борьба между авиакомпаниями. Повышение конкурентоспособности и поиск новых конкурентных преимуществ, может стать выходом для авиакомпаний из кризисной ситуации.

В нынешней непростой экономической ситуации индустрия туризма ориентирована, в основном, на принципы национального формирования туристического продукта. То есть, учитывая последние события мирового кризиса, можно предположить, что в ближайшие два года деятельность как туристических, так и авиационных предприятий будет нацелена на внутренний рынок, однако международное авиасообщение будет постепенно «приходить в себя».

Российская Федерация — страна с огромной территорией, поэтому авиационный транспорт является необходимым звеном не только в экономическом смысле, но и в частности, в туристической сфере. Также нельзя не отметить, что от развития туристического и

От развития туристического и авиационного бизнеса, зависят многие ключевые параметры развития национальной экономики и мирового хозяйства в целом.

Современный рынок авиационного транспорта становится с каждым годом конкурентоспособнее. То есть появляются новые игроки на рынке (а также образуются новые стратегии развития у старых), которые могут составить и составляют конкуренцию главным компаниям страны. И таким образом, авиакомпаниям необходимо разрабатывать все более новые и инновационные решения по управлению организацией, с помощью которых они смогут держаться «на плаву».

Существует два основных вида деятельности авиакомпании: авиационная и неавиационная. Авиационная деятельность нам кажется прозрачной, так как в ней нет неопределенности, чего нельзя сказать о неавиационной деятельности. В настоящее время, именно, она и стала основой всех доходов авиакомпаний. Примером может послужить тот факт, что некоторые лоукостеры мира продают билет за условные 0 рублей, а чтобы попасть на борт ВС и совершить перелет, необходимо докупить пакет услуг.

Если воспользоваться принципом «от общего к частному», то, рассматривая экономическую сущность как авиационных предприятий в целом, так и отдельно авиакомпаний и аэропортов, можно говорить о неудовлетворенном спросе на регулярные рейсы (из-за сокращения числа рейсов и их отмены) и о потребности в уменьшении штата сотрудников, вытекающего из-за низкого количества рейсов.

Одним из ключевых направлений деятельности аэропортового предприятия является развитие неавиационной деятельности, обеспечивающее рост доли неавиационных доходов. В научных литературных источниках отсутствует однозначная трактовка термина «неавиационная деятельность». Рассмотрим некоторые из представленных терминов и показателей, связанных с НД, а также раскроем суть данного понятия.

По мнению М.О. Домокуровой, термин «неавиационная деятельность»

подразумевает «развитие на территории аэропортов дополнительных видов деятельности, не связанных с обеспечением основных функций по приему и обслуживанию самолетов, пассажиров и грузов. Неавиационная деятельность коммерческой направленности весьма разнообразна, к наиболее распространенным концессиям в аэропортах относятся: концессии на продажу продуктов питания и напитков (рестораны, кафе, бары, торговые автоматы и т.д.); различные магазины (торгующие товарами с уплатой пошлины); банки/ пункты обмена иностранной валюты; службы бортового питания при авиакомпаниях; такси; прокат автомобилей; стоянки автомобилей; реклама в аэропорту; общественный транспорт, обеспечивающий сообщение между аэропортом и городом; магазины беспошлинной торговли; заправочные станции/станции техобслуживания автомобилей; парикмахерские; торговые автоматы; гостиницы/ мотели; агенты по отправке грузов/ экспедиторы или транспортные агенты; магазины по продаже сувениров» [1].

Е.В. Костромина утверждает, что доходы от неавиационной деятельности «состоят из получаемых аэропортом доходов от различных коммерческих мероприятий, которые он осуществляет самостоятельно или сдавая в аренду помещения, сооружения территории, или предоставляя права деятельности (т. е. концессии), даже если на практике такие мероприятия носят авиационный характер (например, поставка топлива, аренда авиакомпаниями помещений и площадей). Именно этот источник дохода становится основным капиталом, направляемым на развитие инфраструктуры аэропорта. Данные средства дают возможность не только безбидно существовать воздушным гаваням, но и развиваться, постоянно обновлять оборудование, закупать необходимую технику, расходовать немалые средства на социальную сферу» [2].

Таким образом к неавиационной деятельности авиакомпании можно отнести всё, что не связано непосредственно с услугой по перевозке пассажира из одного пункта в другой.

Первые дополнительные услуги авиакомпаний появились в 90-х годах с образованием нового вида авиакомпаний, построенных на бизнес-модели LCC (low-cost-carrier, лоукост-перевозчики). Лоукостеры являются бюджетными авиакомпаниями, которые могут предложить билеты по стоимости ниже рыночной, за счёт минимизации внутренних издержек, создания гибкой управленческой системы услугами, то есть возможности отказаться от определённых сервисов и внедрения других, например электронных билетов, ликвидируя таким образом оффлайн-кассы продаж.

В 1998 году на европейском рынке такие авиапредприятия занимали 5% (по количеству посадочных мест), но к 2010-му их доля составила 38% (рис. 1).

По данным Международной Ассоциации Воздушного Транспорта в связи с началом развития LCC средняя цена авиабилетов на полёт «туда-обратно» снизилась с \$1 тыс. в 1995 году до, в среднем, \$350 в 2015-м.

С правовой стороны вопроса в Российской Федерации единственный документ, который не указывает прямо, но допускает взимание платы за некие дополнительные услуги и выделяет такой тип деятельности в неавиационную — Приказ Минтранса России от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей». (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2007 № 10186), с учётом списка изменяющих документов: в ред. Приказов Минтранса России от 08.10.2008 № 165, от 25.10.2010 № 231, от 02.04.2012 № 88, 30.04.2014 № 114, от 16.07.2014 № 187, от 15.02.2016 № 25, от 24.11.2016 № 363, от 05.10.2017 № 409).

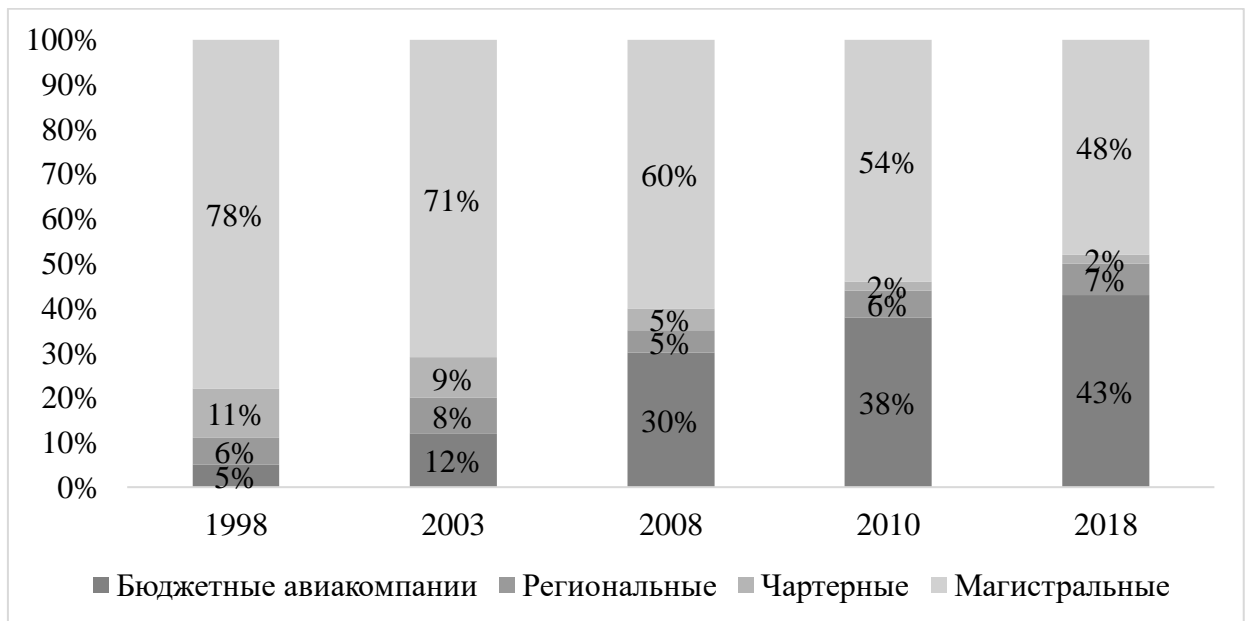


Рисунок 1 — Рыночные доли авиакомпаний с различными бизнес-моделями (по общему количеству посадочных мест)

В то время как к формулировкам относительно неавиационной деятельности авиаперевозчиков много вопросов, то с неавиационной деятельностью аэропортов не возникает таких затруднений ввиду того, что данная деятельность строго документирована в ICAO DOC 9562 «Руководство по экономике аэропортов».

Согласно данного документа неавиационная деятельность аэропортов подразумевает развитие дополнительных видов деятельности на территории аэропорта, не связанных с обеспечением таких основных функций, как приём и обслуживание самолётов, и их пассажиров и грузов. [1]

Конкретная историческая справка об отделении неавиационной деятельности от авиационной отсутствует. Однако, можно найти предпосылки создания и развития неавиационной аэропортовой деятельности. Например, открытие магазинов Duty Free.

Duty Free shop — магазин подразумевает беспошлинную торговлю, то есть дьюти фри цены не включают акцизы, пошлины и налоги, поскольку товар будет вывезен из страны.

Впервые такой магазин был открыт в 1947 году в ирландском аэропорту Шаннона, расположенном в Ирландии. С первых дней после открытия такой магазин стал популярен, после чего аналогичные магазины стали появляться в каждом уголке земного шара.

В июне 1986 года авиатранспортный комитет Международной Организации Гражданской Авиации принял решение о разработке руководящего экономикой аэропортов документа. Таким документом стал DOC 9562, первое издание которого было выпущено в 1991 году.

По своей сути, дата официального мирового разделения деятельности аэропортов на авиационную и неавиационную — создание данного документа ICAO DOC 9562.

Доход, полученный от данного вида деятельности, становится основным капиталом авиапредприятия, направляясь на развитие его инфраструктуры.

Что касается авиакомпаний и их неавиационной деятельности, то заметна общемировая тенденция заимствования полносервисными авиакомпаниями преимуществ меньших компаний, использующих бизнес-модель «низкобюджетный перевозчик» (Low-cost carrier – LCC).

Привычные пассажирам услуги, такие как выбор места, питание на борту ВС, становятся платными услугами для пассажиров, требующих взимания платы за их предоставление.

Таблица 1 – Виды неавиационной деятельности авиакомпании

Виды неавиационной деятельности авиационных предприятий	
Выбор мест в салоне ВС	Онлайн-регистрация
Провоз багажа	Повышение класса обслуживания
Питание во время полёта	Программы лояльности
Специальное питание	Сервисный сбор

Каждая коммерческая организация стремится максимизировать свою прибыль, особенно авиакомпании, находящиеся в условиях активной конкурентной борьбы. Таким образом, все авиакомпании, а не только низкобюджетные перевозчики, реализуют стратегию, предусматривающую дополнительные услуги в виде неавиационной деятельности.

Помимо всего прочего, авиакомпании имеют ряд сборов (табл. 3), которые уплачивает пассажир, так как эти сборы входят в стоимость билета, однако они не являются выручкой авиакомпании, так как таксы каждая

авиакомпания платит аэропортам, где базируются самолёты, которые обслуживают их рейсы. Также это налоги, которые нужно заплатить государствам за пролёт над их территорией, за обслуживание своих пассажиров. В сборы включена ставка, компенсирующая топливо. Авиакомпания, получая от пассажира оплаченную полную стоимость билета, потом распределяет суммы аэропорту, налоговому органу и другим структурам.

Таблица 2 – Перечень сборов авиакомпаний

Код сбора	Наименование сбора при перевозке внутренних воздушных линиях (ВВЛ)
SA	сбор за оформление бумажный бланк авиабилета
PS	сбор за оформление перевозки на бумажном бланке ТКП
YR	топливный сбор
YQ	сбор за предоставление услуг бронирования
ZZ	сбор за пользование услугами Транспортной клиринговой палаты)
P1	сбор за возврат
P2	сбор за обмен
P3	сбор за дубликат
P7	сбор, взимаемый при возврате перевозки через интернет-сайт авиакомпании
P8	страховой сбор
P9	сбор за авиаэкспресс
–	штрафы за нереализованное место

Следует отметить, что только часть приведенных в табл. 2 сборов можно отнести к доходам от неавиационной деятельности, а именно начинающиеся с «Р...».

Для того, чтобы определить уровень развития и конкурентоспособности НД предприятия необходимо оценить её эффективность с помощью ряда показателей. Эффективность как неавиационной, так и любой из видов деятельности компании выступает как индикатор развития деятельности предприятия и её важнейший стимул.



Эффективность работы компании зависит не только от ее собственных ресурсов, но и от состава, конфигурации, степени развития внешней среды. В ней, прежде всего, позиционируются контрагенты по бизнесу, поставщики, подрядчики, заказчики, конкуренты, представленные достаточно обширным рядом организационно-правовых форм.

Эти организации, так или иначе, взаимодействуют со специализирующимися на различных услугах посредниками, функционирующими на той же организационной и коммерческой основе. Все они взаимодействуют и развиваются в едином правовом, административном, лицензионном, налоговом или другом пространстве, которое обслуживается рыночной инфраструктурой.

Обеспечиваемая государством система взаимодействия этих организаций и определяет, в конечном счете, деловую среду современного бизнеса.

Эффективность как неавиационной, так и любой из видов деятельности компании выступает как индикатор развития деятельности предприятия и её важнейший стимул.

В большей степени эффективность неавиационной деятельности характеризуют показатели рентабельности, формулы для расчета которых представлены в статье 105.8 налогового кодекс Российской Федерации.

Для того, чтобы оценить эффективность неавиационной деятельности, следует провести анализ и диагностику финансово-хозяйственной деятельности предприятия, начиная с обзора обобщающих показателей, что позволит в короткое время и без привлечения обширной информации оценить эффективность функционирования предприятия в неустойчивой рыночной среде. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия выполняется по показателям, определяющим его экономическую устойчивость (рис. 1).



Рисунок 1 – Схема анализа и диагностики финансово-хозяйственной деятельности предприятия по системе показателей, определяющих его экономическую устойчивость

Для того, чтобы дать оценку эффективности неавиационной деятельности необходимо также проанализировать ликвидность предприятия и его финансовую устойчивость.

Среди всех факторов повышения эффективности и усиления интенсификации производства решающее место принадлежит научно-техническому прогрессу и активизации человеческой деятельности, усилению личностного фактора (коммуникации, сотрудничество, координация, приверженность делу), повышению роли людей в производственном процессе. Все другие факторы находятся во взаимозависимости от этих решающих факторов.

Всесторонний анализ вышеуказанных показателей и применение вышеупомянутых методов и инструментов позволит обеспечить эффективность неавиационной деятельности предприятия воздушного транспорта.

Библиографический в список:

1. Домокурова, М. О. Расширение неавиационной деятельности в аэропортах / М. О. Домокурова // Научный вестник Московского государственного технического университета гражданской авиации. – 2009. – С. 116-120. – EDN KYHHVZ.

2. Костромина Е.В. Авиатранспортный маркетинг: Е.В. Костромина – 2017. – С. 340-343

3. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право [Текст] : учебное пособие / Н. Ю. Круглова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : КноРус, 2017. - 456 с.; ISBN 978-5-406-01322-9

4. Маслаков В.П. Хозяйственный механизм авиатранспортных предприятий. Учебное пособие для ВУЗов. Допущено УМО [Текст]. Часть 1. Авиакомпаний/ ред. – СПб: Питер 2015. – 368 с.

## Стратегическое развитие электроэнергетики России

*Кислицын Виталий Дмитриевич  
Магистрант, ФГБОУ ВО «Сахалинский государственный  
университет».*

## Strategic development of the electric power industry in Russia

*Kislitsyn Vitaly Dmitrievich  
Master's degree student, Sakhalin State University.*

**Аннотация:** Электроэнергетика - основная системообразующая отрасль любой экономики. От ее состояния и развития зависят уровень и темпы социально-экономического развития страны. В процессе своего функционирования и развития электроэнергетика сотрудничает со многими отраслями хозяйства и конкурирует с некоторыми из них. Огромная роль принадлежит электроэнергетике в обеспечении нормальной деятельности всех отраслей хозяйства, в улучшении функционирования социальных структур и условий жизни населения. Электроэнергетика - базовая отрасль российской экономики, с которой экономически связана жизнь общества. Россия - крупный мировой производитель и экспортер электроэнергии. По прогнозам экспертов, роль электроэнергии в мировом топливно-энергетическом балансе в будущем будет только расти.

**Annotation:** The electric power industry is the main system-forming branch of any economy. The level and pace of the country's socio-economic development depend on its state and development. In the process of its functioning and development, the electric power industry cooperates with many sectors of the economy and competes with some of them. The electric power industry plays a huge role in ensuring the normal operation of all sectors of the economy, in improving the functioning of social structures and the living conditions of the population. The electric power industry is the basic branch of the Russian economy, with which the life of society is economically connected. Russia is a major global producer and exporter of electricity. According to experts' forecasts, the role of electricity in the global fuel and energy balance will only grow in the future.

**Ключевые слова:** электроэнергетика, производство и потребление электроэнергии, энергетический переход, энергетическая стратегия, энергоресурсы, возобновляемые источники энергии

**Keywords:** electric power industry, electricity production and consumption, energy transition, energy strategy, energy resources, renewable energy sources

Введение.

Если рассматривать развитие электроэнергетики, то можно отметить ее развитие во время некоего «Энергетического перехода». Данный переход

заклучатся в том, что осуществляется переход всей энергетической системы по определенным принципам [5]. В качестве основных принципов данного перехода можно отметить:

- экологичность энергоснабжения;
- увеличение энергетической безопасности;
- доступность энергоснабжения [2].

Всё это на ближайшие годы будет определять все тренды развитие электроэнергетики на мировом уровне и, соответственно в Российской Федерации. В условиях масштабной трансформации энергетической сферы важно, чтобы Российская Федерация уже сегодня закладывала основы для инновационного стратегического развития электроэнергетики для обеспечения устойчивого развития всех других отраслей экономики. Все это говорит о том, что выбранная тема исследования является актуальной на сегодняшний день.

Материалы и методы.

Теоретико-методологической основой работы послужили научные статьи по теме исследования. Информационная основа исследования – данные, которые представлены Министерством энергетики РФ, а также службой государственной статистики. В качестве методов анализа данных для исследования были использованы традиционный анализ и статистические методы обработки данных.

Результаты.

В данной статье рассматриваются проблемы, которые связаны со стратегическим развитием электроэнергетики. Нами рассмотрены:

- риски и проблемы, с которыми может столкнуться данная сфера;
- определены мероприятия, которые помогут устранить проблемы или исключить их возникновение. Само понятие «Энергетического перехода» можно рассматривать как некий переход человечества к экологически чистой энергетике.

Достичь поставленной цели можно в том случае, если:

- Российская Федерация будет следовать мировым тенденциям в сфере энергетики, в т.ч. в области производства и распределения электроэнергии;
- если будут рассмотрены те тенденции, в которых развивается электроэнергетика в нашей стране в последнее время;
- будет определена структура производства, а также определены основные направления в потреблении электроэнергетики;
- проанализированы основные задачи развития электроэнергетики в соответствии с принятой Энергетической стратегией РФ до 2035 года;
- будут выявлены те проблемы, которые будут мешать достигать установленных показателей, а также определены факторы риска;
- разработаны предложения по стимулированию устойчивого развития электроэнергетики РФ в стратегической перспективе.

Обсуждение.

Сейчас электроэнергетика в нашей стране развивается. В настоящее время многие говорят о том, что темпы развития в нашей стране можно назвать уверенными. На рис. 1 представим данные о динамике производства и потребления электроэнергии в Российской Федерации в 2012-2021 гг.

Данные, которые представлены на рисунке, показывают, что в нашей стране производство электроэнергии с каждым годом становится все больше. Но при этом в период с 2016 года по 2017 год мы можем наблюдать снижение производства. Но уже в 2018 году мы видим рост производства.

В целом, объемы производства электроэнергии в 2021 г. составили 1121,5 млрд. кВт\*ч, что на 8% выше уровня 2012 г. Если не принимать во внимание данные за 2016 год, то можно отметить увеличение показателей потребления электроэнергии.

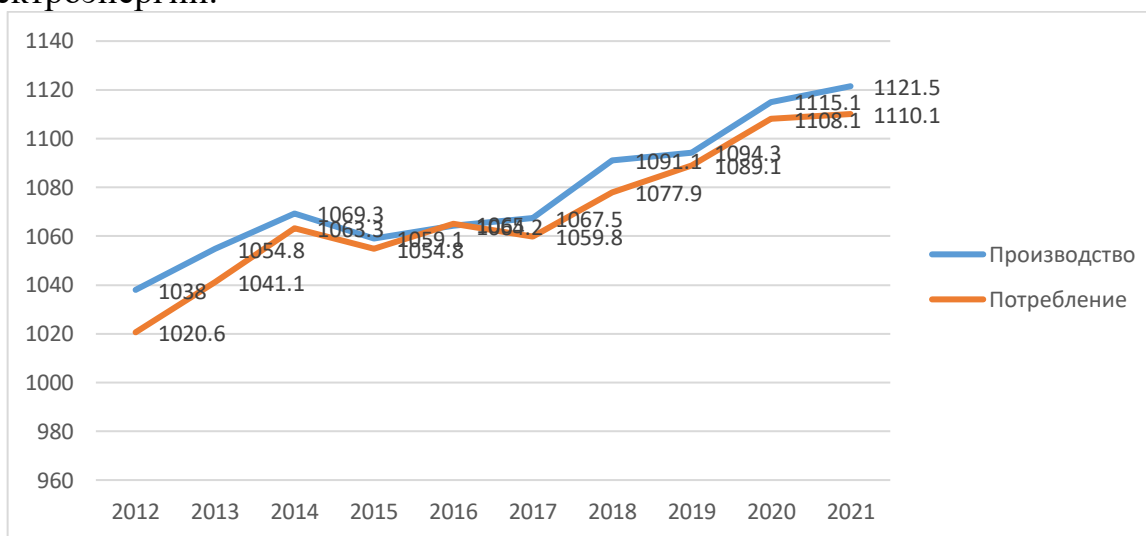


Рис. 1. Динамика производства и потребления электроэнергии в РФ в 2012-2021 гг., млрд. кВт\*ч [7]

Так же стоит обратить внимание и на те инвестиции, которые получает данная отрасль. Эти данные представлены на рисунке 2.



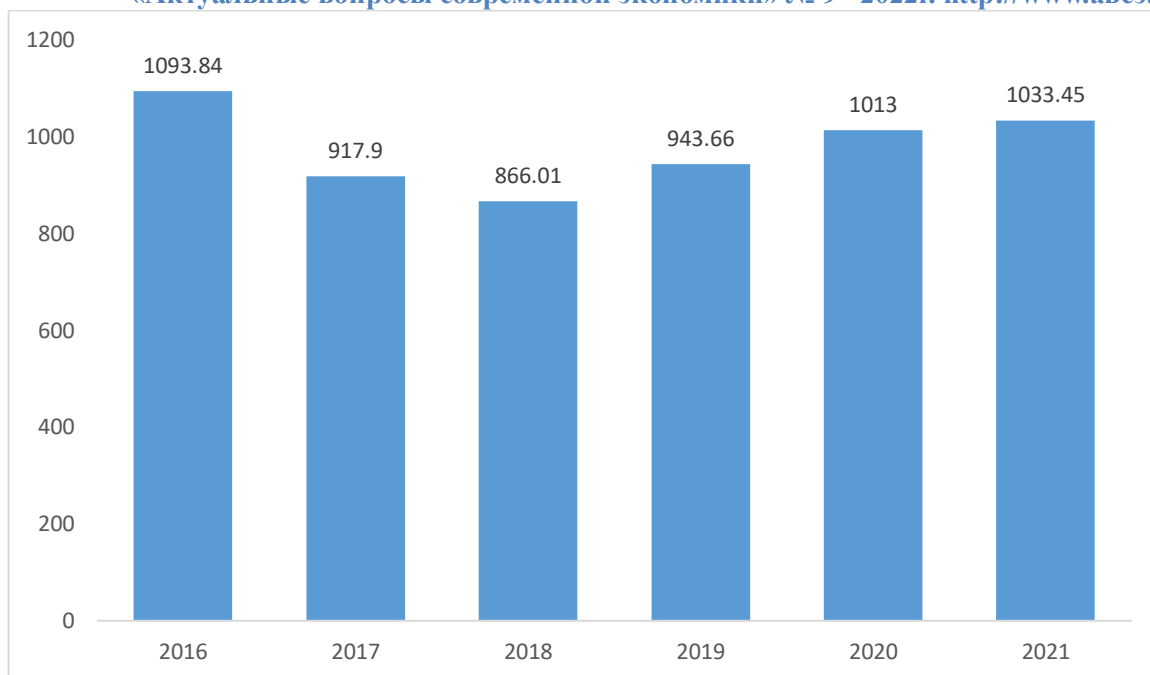


Рис. 2. Динамика объемов инвестиций в основной капитал предприятий в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха в 2016-2021 гг., млрд. руб. [7]

Представленные данные свидетельствуют о том, что в 2016-2018 гг. объемы инвестиций в основной капитал предприятий электроэнергетики сокращались, что было обусловлено негативными макроэкономическими трендами. При этом можно заметить, что инвестиции в период с 2019 по 2021 год начали расти. Но все же объем инвестиций не достаточен. Если сравнивать объем инвестиций в 2016 и в 2021 году, то можно отметить, что в 2021 году объем инвестиций меньше. Наиболее высокими темпами росли инвестиции в проекты альтернативной энергетики. Но все же подводя небольшие итоги заметим, что на сегодняшний день объем инвестиций можно назвать не достаточным.

Установленная мощность электростанций объединенных энергосистем и ЭЭС России на 01.01.2022 г. составляла 246,3 ГВт, она также увеличилась за последние 10 лет благодаря вложения капитала. Рассматривая 2022 год можно отметить, что объем на ТЭС в данный период времени равнялся 66,88 процентов, при этом на ГЭС приходится 20,24 процента, на АЭС всего 12,31 процент. Самый маленький процент приходится на СЭС и ВЭС, что равняется 0,55 и 0,07 соответственно [6]. При этом следует отметить, что значительные темпы роста производства электроэнергии и установленной мощности показывают именно ветряные и солнечные электростанции, хотя пока их доля в общей энергосистеме РФ невелика.

Структура конечного потребления электроэнергии в последнее время изменилась. В структуре конечного потребления энергоресурсов доля электроэнергии выросла с 19,1% в 2012 г. до 19,5% в 2021 г. Эксперты отмечают, что в дальнейшем роль электроэнергии будет только

увеличиваться, притом такая тенденция будет наблюдаться не только в нашей стране, но и за рубежом[5].

Это обусловлено следующими факторами:

- распространение электромобилей и автомобилей с гибридным двигателем, электрификация силовых агрегатов в автомобильном и железнодорожном транспорте;
- развитие экономики, а точнее появление новых систем, которые осуществляют свою работу на электроэнергии. Так же предполагается, что роль электроэнергии в промышленности с каждым годом будет только возрастать;
- развитие электрификации в бытовом и коммунальном секторах [2].

Эти факторы говорят о том, что электроэнергия играет большую роль в жизни государства, что она является важной сферой и способствует развитию государства.

Понимание этого факта нашло своё отражение и в Энергетической стратегии РФ до 2035 года [1], которая была принята в 2020 году, где развитию электроэнергетики уделяется значительное внимание.

В качестве основных стратегических задач, которые стоят перед нашей страной в сфере электроэнергетики можно отметить:

- повышение надежности и качества энергоснабжения потребителей до уровня, сопоставимого с лучшими зарубежными аналогами, с обеспечением экономической эффективности таких услуг.
- развитие электросетевого комплекса, а именно повышение его эффективности [1].

Что касается электроэнергетики, основанной на использовании возобновляемых источников энергии, то в Энергетической стратегии РФ ей отводится место в энергоснабжении удаленных и изолированных территорий, что достаточно актуально для РФ.

Многие ученые рассматривали проблемы, связанные с развитием энергетического комплекса нашей страны. В частности, на основе работ таких исследователей как Ф.В. Веселов, В.А. Кулагин, А.С. Макарова [2], З.Т. Дускабилова [4], А.И. Соляник [3] можно обозначить следующие проблемы и факторы риска энергетического комплекса РФ, которые могут препятствовать достижению поставленных стратегических задач:

- электросетевые компании и генерирующие компании на сегодняшний день имеют большой уровень износа оборудования;
- недостаточный уровень энергоэффективности;
- несоразмерность между теми характеристиками, которые заявлены и последующими фактическими значениями;
- несовершенство действующей модели отношений и ценообразования в сфере энергоснабжения и теплоснабжения, низкий уровень платежной дисциплины на розничном рынке электроэнергии РФ, что приводит к нехватке инвестиционных ресурсов для обновления основных фондов и реализации проектов развития отрасли;

- конкуренция, которая сформировалась на данном рынке, недостаточная;
- сохранение перекрестного субсидирования, снижающее эффективность централизованной системы энергоснабжения;
- многие технические процессы не проходят в автоматическом режиме, что приводит к уязвимости многих объектов. Так же стоит отметить тот факт, что многие процессы хоть и являются автоматизированными, но все же имеют сложные алгоритмы управления;
- медленные темпы роста производства отечественного современного энергооборудования, которое необходимо для модернизации всей системы производства электроэнергии в РФ;
- сфера электроэнергетики на сегодняшний день оказывает негативное влияние на окружающую среду;
- недостаток квалифицированных кадров как непосредственно в сфере производства и распределения энергии, так и в области научных разработок, производства оборудования и агрегатов, применения цифровых технологий в сфере электроэнергетики.

Так же существуют и так называемые возобновляемые источники электроэнергии. Но в данном направлении так же есть и свои проблемы, свои сложности. В целом, возобновляемые источники электроэнергии имеют не большую долю (их доля равняется примерно 1 проценту). Связано это с тем, что сейчас на российском рынке данная сфера не имеет экономическую конкурентоспособность. Исходя из выделенных проблем и факторов риска, можем предложить меры по обеспечению стратегического развития электроэнергетики РФ.

Первое, что стоит отметить – стратегическое развитие должно формироваться совместно с новой системой финансирования данной области и привлечения инвестиций. При этом Ф.В. Веселов и А.И. Соляник [3] указывают на то, что в условиях жёсткого тарифного регулирования возможности для инновационного развития электроэнергетики весьма ограничены. Это оказывает негативное влияние на сферу в целом, поскольку компании не могут внедрять инновационные технологии. Для обеспечения экономической безопасности, для эффективной работы данной отрасли необходимо добиться того, чтобы инфляция была меньше, чем рост цен на электроэнергию.

Однако в таком случае ставится под угрозу конкурентоспособность всех других отраслей экономики и уровень жизни населения. Это говорит о том, что государство должно оказывать поддержку данной сфере. При этом необходимо использовать принципы государственно-частного партнерства.

Для этого требуется формирование соответствующей нормативно-правовой базы, защищающей права инвесторов, устранение необоснованных административных барьеров и т.п.

Во-вторых, помочь развиваться энергетической отрасли может использование новых рыночных механизмов, развитие конкуренции на рынке. Но тут отдельно стоит обратить внимание на то, что государство должно

осуществлять постоянный контроль. Это позволит обеспечить экономическую безопасность. В этой связи необходима ликвидация всех видов перекрестного субсидирования и переход к полноценному долгосрочному ценообразованию.

В-третьих, государство должно особое внимание уделять отечественной отрасли энергомашиностроения. Это позволит компаниям получать необходимые ресурсы для работы своих систем.

В-четвертых, необходимо уточнение энергетической стратегии РФ в разрезе эффективного сочетания централизованного энергоснабжения, распределенной генерации и ВИЭ. На сегодняшний день в нашей стране используются возобновляемые источники электроэнергии. Опыт показал, что данная сфера в нашей стране сейчас является не очень эффективной, но несмотря на это, данную отрасль необходимо развивать. Использование солнечных батарей, наращивание ветровых мощностей должно стоять в качестве приоритетных направлений. Также развитие в данном направлении будет способствовать решению ещё одной проблемы – негативного воздействия электроэнергетического комплекса на окружающую среду.

В-пятых, развить сферу электроэнергетики можно только в том случае, если государственная политика будет реализована качественно и эффективно. Необходимо подготавливать качественные кадры, то есть разрабатывать новые программы, по которым будут проходить обучение будущие специалисты. Так же стоит создавать такие условия, при которых учебные заведения будут тесно сотрудничать с предприятиями.

Только реализация всех указанных направлений для устранения комплекса проблем электроэнергетической сферы позволит в полной мере достичь поставленных перед отраслью стратегических целей и обеспечить высокие темпы социально-экономического роста РФ.

#### Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 N 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // Министерство энергетики Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1026> (дата обращения: 31.08.2022)
2. Веселов Ф.В., Кулагин В.А., Макарова А.С. Перспективы развития электроэнергетики мира и России с учетом влияния технологического прогресса // Вести в электроэнергетике. - 2021. - № 4. - С. 4-16.
3. Веселов Ф.В., Соляник А.И. Условия развития электроэнергетики России в рамках жестких ценовых ограничений в среднесрочной перспективе // Проблемы прогнозирования. - 2022. - № 1. - С. 88-98.
4. Дускабилова З.Т. Электроэнергетика России: проблемы и стратегические направления развития отрасли // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2021. - № 9. - С. 116-128.
5. Мастепанов А.М. Энергетический переход как генеральное направление развития энергетики будущего // Экологический вестник России. - 2022. - № 1-2. - С. 10-19.

6. Основные характеристики российской электроэнергетики // Министерство энергетики Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/532> (дата обращения: 31.08.2022).

7. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: [https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial) (дата обращения: 31.08.2022).

УДК 369.032.4

DOI 10.34755/IROK.2022.24.26.030

*Бармина Елена Анатольевна*  
*к.э.н., заведующая кафедры*  
*государственного и муниципального управления*  
*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*  
*Давыдов Олег Иванович*  
*магистрант*  
*факультет менеджмента и сервиса*  
*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*  
*Россия, Киров*

### **Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления**

### **Interaction of state authorities with local self-government bodies**

**Аннотация.** Происходящие трансформации, ранее неизвестные современному обществу, повлекли за собой огромные изменения в деятельности не только коммерческого сектора, но и органов государственной и муниципальной власти. А социально-экономические изменения, которые коснулись страны в 2022-ом году, стали реальным вызовом для органов местной власти, поскольку ей пришлось действовать в условиях беспрецедентного давления на бизнес и снижения экономической активности населения ввиду огромного количества санкций, введённых в отношении Российской Федерации со стороны США и стран ЕС. В этих условиях Правительство России оказывает огромную поддержку не только бизнесу, но и органам местной власти. Однако местное самоуправление также должно принимать непосредственное участие в оптимизации жизнедеятельности своих территорий, стимулируя развитие бизнеса, изыскивая новые источники пополнения доходов бюджета и контроля над распределением этих средств. Исходя из сказанного, становится актуальным исследование особенностей деятельности органов местного самоуправления при взаимодействии с органами государственной власти.

Цель данной статьи состоит в исследовании процесса взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления на примере Ненецкого автономного округа (далее – НАО). В работе использованы монографический и абстрактно-логический методы исследования.

В статье приводится анализ системы взаимодействия между органами местной и государственной власти НАО, а также роль данной системы в



привлечении в данный процесс населения. Проведенное исследование может быть использовано в работе местных администраций, специалистов региональных органов власти.

**Ключевые слова:** органы государственной власти, органы местного самоуправления, взаимодействие, гражданское общество, население

**Annotation.** The ongoing transformations, previously unknown to modern society, have led to huge changes in the activities of not only the commercial sector, but also state and municipal authorities. And the socio-economic changes that affected the country in 2022 became a real challenge for local authorities, since it had to act in conditions of unprecedented pressure on business and a decrease in economic activity of the population due to the huge number of sanctions imposed on the Russian Federation by the United States and EU countries. In these circumstances, the Russian Government provides tremendous support not only to business, but also to local authorities. However, local self-government should also take a direct part in optimizing the vital activity of its territories, stimulating business development, seeking new sources of replenishment of budget revenues and control over the distribution of these funds. Based on the above, it becomes relevant to study the specifics of the activities of local self-government bodies in interaction with public authorities.

The purpose of this article is to study the process of interaction of state authorities with local self-government bodies on the example of the Nenets Autonomous Okrug. Monographic and abstract-logical research methods are used in the work.

The article provides an analysis of the system of interaction between local and state authorities of the NAO, as well as the role of this system in attracting the population to this process. The conducted research can be used in the work of local administrations, specialists of regional authorities.

**Keywords:** state authorities, local self-government bodies, interaction, civil society, population

Объектом исследования в статье является система управления, сложившаяся в Администрации Ненецкого автономного округа.

Предмет исследования – особенности и специфика инструментов взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления в Ненецком автономном округе.

Цель статьи - исследование процесса взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления на примере Ненецкого автономного округа.

Исходя из цели исследования, обозначены следующие задачи:

- изучить схему взаимодействия государственной и местной власти, сложившуюся в НАО;
- выявить проблемы взаимодействия государственной и местной власти

в НАО и их влияние на работу с населением;

- определить направления усиления процесса взаимодействия государственной и местной власти в НАО.

Рассматривая процесс взаимодействия государственной и местной власти, сложившийся в НАО, поясним, что в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 24.02.2005 № 557-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» [1] в состав Ненецкого автономного округа входят следующие административно-территориальные единицы:

1) городской округ Город Нарьян-Мар (административный центр - город Нарьян-Мар)

2) муниципальный район «Заполярный район».

Схема взаимодействия государственной власти с органами местного самоуправления в НАО, расположенными на территории округа приведена на рисунке 1.



Рисунок 1 Схема взаимодействия государственной власти с органами местного самоуправления в НАО

Источник: составлено самостоятельно

В Ненецком автономном округе органы местного самоуправления представляют собой выборные представительные органы. Выборы органов

местного самоуправления в округе являются обязательными и проводятся в соответствии с законодательством в округе и уставами конкретных муниципальных образований [2].

Собрание депутатов округа и администрации не могут препятствовать реализации полномочий органов местного самоуправления в части распоряжения муниципальной собственностью. Стоит пояснить, что депутаты, выбранные в окружное собрание депутатов, участвуют в каждом районном и региональном мероприятии, нацеленном на усиление взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, а также других мероприятиях, повышающих степень вовлеченности населения в управление регионом.

Для решения значимых вопросов обустройства в Администрации НАО проводятся заседания Совета депутатов совместно с представителями администрации и органов исполнительной власти.

При этом существуют особенности выполнения собственных функций системы местного самоуправления, которые приведены на рисунке 2.

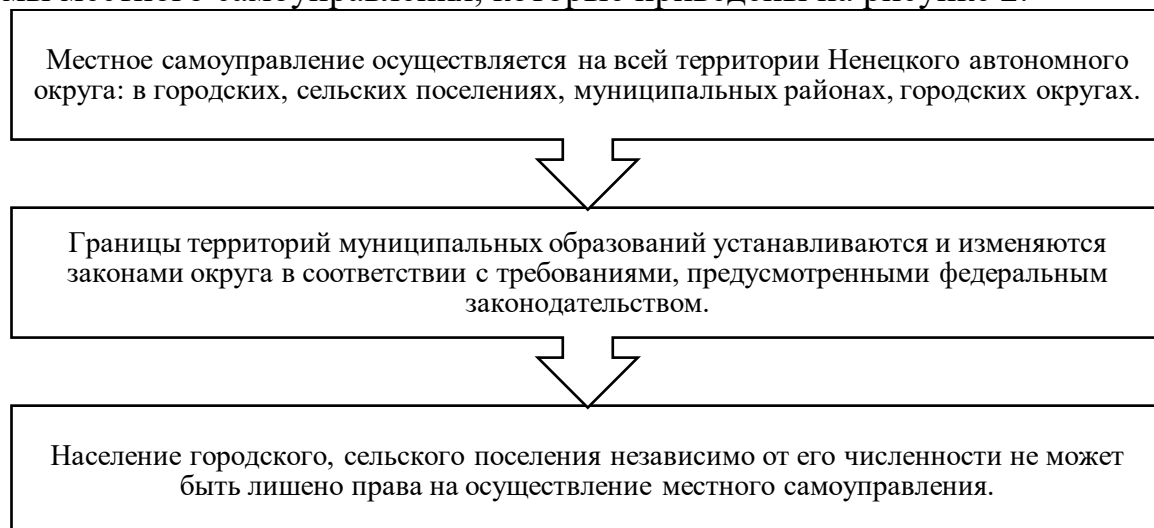


Рисунок 2- Особенности выполнения собственных функций системы местного самоуправления в НАО

Источник: составлено самостоятельно

Важнейшая сфера взаимодействия разных уровней власти в регионе нацелена на вовлечение граждан в сотрудничество с администрацией. Это является необходимым для выявления проблем, с которыми сталкивается регион, а также причин, снижающих эффективность экономических показателей развития региона, миграции населения из него, и других негативных тенденций, имеющих в НАО. С этой целью сформирована информационно-коммуникационная система взаимодействия с населением посредством использования Интернет-ресурсов, Интернет-сайта администрации НАО, групп в социальных сетях, а также путём проведения массовых мероприятий, встреч с избирателями и личного общения представителей власти с жителями округа. Тем не менее в настоящее время уровень взаимодействия местного самоуправления и граждан находится на

довольно низком уровне. Поэтому важным является проработка направлений по повышению активности взаимодействия населения и местного самоуправления. Важно проводить массовые опросы при решении значимых проблем города и решать их с учётом мнения общественности [3].

Так для выявления значимых проблем в сфере благоустройства территории города Нарьян-Мар нами был проведен опрос населения в июле 2022 года. Проводилась оценка удовлетворенности населения деятельностью Администрации НАО по следующим направлениям:

- качеству автомобильных дорог;
- транспортному обслуживанию в округе;
- качеству жилищно-коммунальных услуг.

Результаты опроса приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Количество человек, принявших участие в опросе и результаты опросов за период 2019 – 2020 года

Муниципальные образования	Показатель
ГО «Нарьян-Мар»	200 человек
МР «Заполярный район»	100 человек
<b>Всего</b>	<b>300 человек</b>
Процент удовлетворения качеством автомобильных дорог, %	10 %
Процент удовлетворения транспортным обслуживанием, %	40,0 %
Процент удовлетворения жилищно-коммунальным хозяйством, %	33,3 %
Принимаете ли Вы участие в общественной жизни города (округа)	23%
По результатам опроса респонденты оценили свое материальное положение	1) денег на жизнь хватает, особо не экономим – 7 %; 2) живем нормально, но приходится экономить – 77 %; 3) денег хватает только на питание – 6 %

Источник: составлено самостоятельно

Согласно анализу данных, представленных в таблице, имеет место недостаточный уровень удовлетворенности населения рассмотренными сферами.

Активности граждан в общественно-политической жизни округа находится на среднем уровне.

6% населения живут очень бедно, большая часть опрошенных (77%) отметили, что живут «нормально, но приходится экономить».

По итогу выявленных проблем в каждой конкретной сфере целесообразно прорабатывать программу их решения, мероприятия которой и

станут основной для последующей разработки Стратегии социально-экономического развития округа. При этом важным аспектом является документальное обоснование предложенных решений. Все они должны быть именно «реализуемыми».

В этих условиях, возможно предложить следующий принцип разработки стратегии взаимодействия государственной и местной власти с населением (рисунок 3):

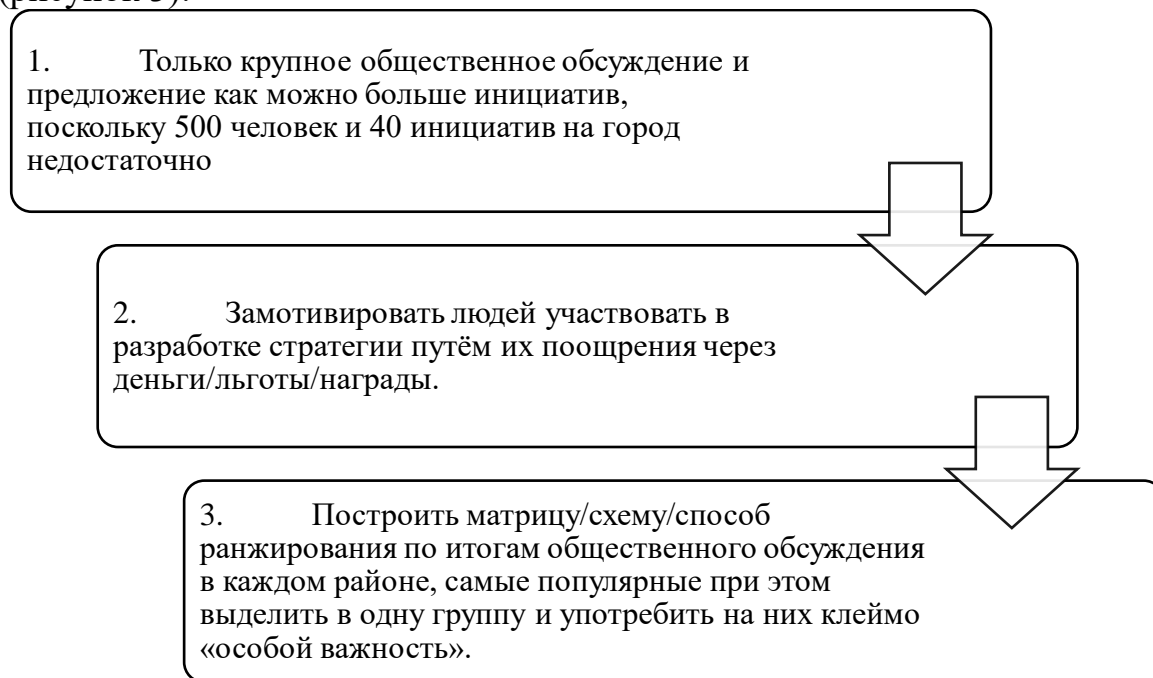


Рисунок 3- Предложения по внедрению дифференцированного подхода планирования взаимодействия государственной и местной власти с населением НАО

Источник: составлено самостоятельно

Для выявления проблем стоит разделить все сферы в регионе на темы, которые необходимо обсуждать с населением посредством социальных сетей и личного обсуждения. При этом дерево целей будет намного шире, что позволит решать имеющиеся проблемы более оперативно и тем самым ускорять процесс взаимодействия государственной и местной власти с населением НАО.

Далее стоит сравнить выявленные проблемы в соседних регионах и провести оценку эффективности работы органов местной и государственной власти в области анализируемой проблемы. В целом модель решения проблем региона в рамках взаимодействия государственной и местной власти с населением НАО может выглядеть следующим образом (рисунок 4).

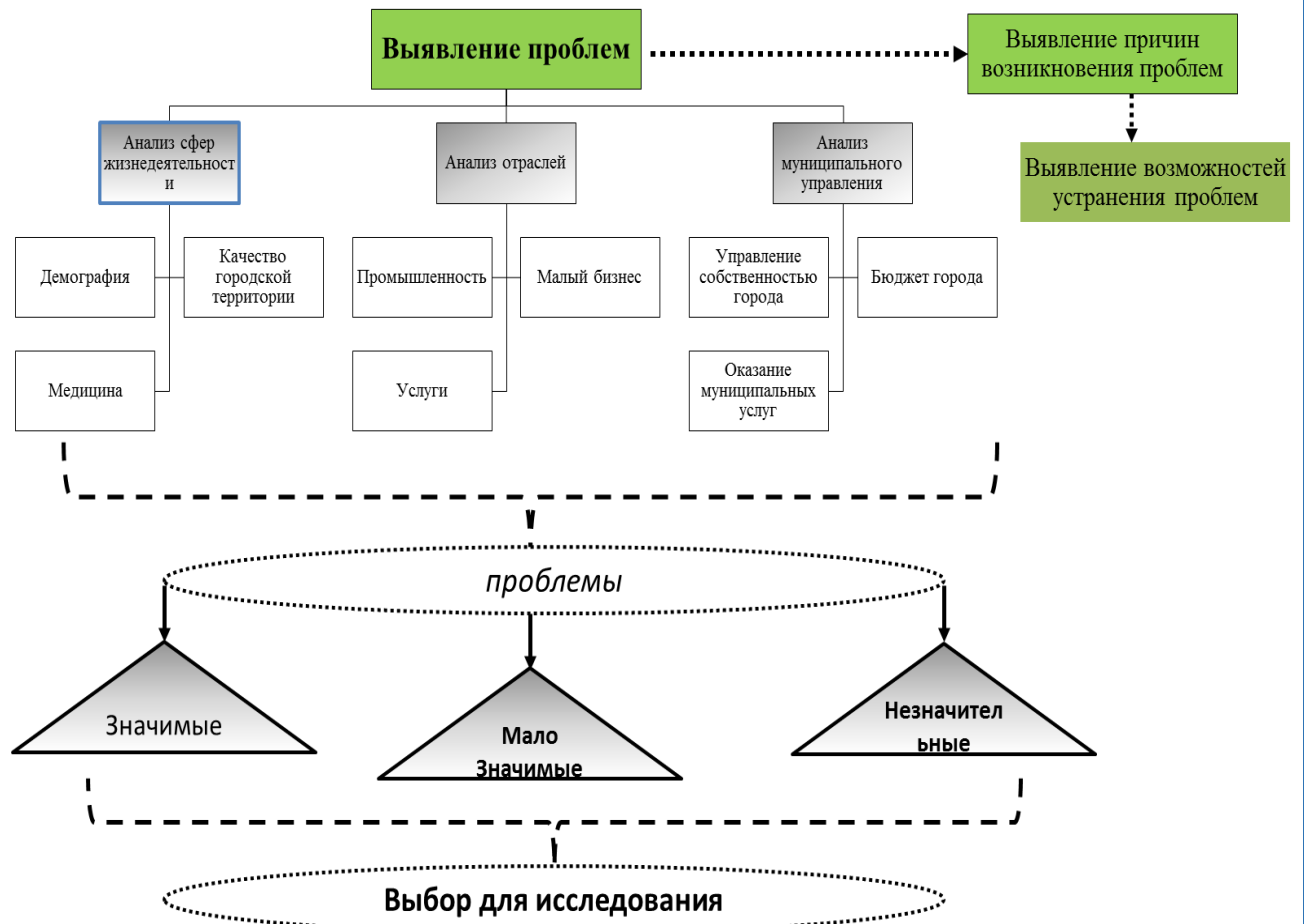


Рисунок 4 – Модель выявления проблем при взаимодействии государственной и местной власти с населением НАО

Источник: составлено автором

Далее должно производиться ранжирование проблем в матрице, пример которой приведен в таблице 2.

Таблица 2– Матрица значимости выявленных проблем при взаимодействии государственной и местной власти с населением НАО

Уникальные	Острые	Наиболее значимые	Малозначимые
наиболее частое упоминание данных проблем в опросах через социальные сети. При этом данная проблема свойственна конкретному району	подчеркиваемые населением как необходимые к срочному решению. Проблема свойственна области в целом	проблемы упоминаются в социальных сетях часто, однако срочного решения не требуют, скорее носят долгосрочный характер решения (строительство вокзала, аэропорта) и уже решаются при поддержке федерального правительства	проблемы, которые упоминаются в сетях, однако уже включены в программу и решаются в настоящее время
наиболее частое упоминание данных проблем среди	проблемы рассматриваются общественниками	проблемы упоминаются в ходе обсуждения часто, однако срочного	проблемы, которые упоминаются в



участников общественных столов	при обсуждении стратегии администрации города, как наиболее нуждаямая оперативном решении	решения не требуют	ходе дискуссий, однако уже включены в программу и решаются в настоящее время
--------------------------------	---	--------------------	--

К примеру, в отношении сферы благоустройства территории города Нарьян-Мар должны быть разработаны и согласованы с соответствующими подразделениями Администрации НАО следующие вопросы (рисунок 3):

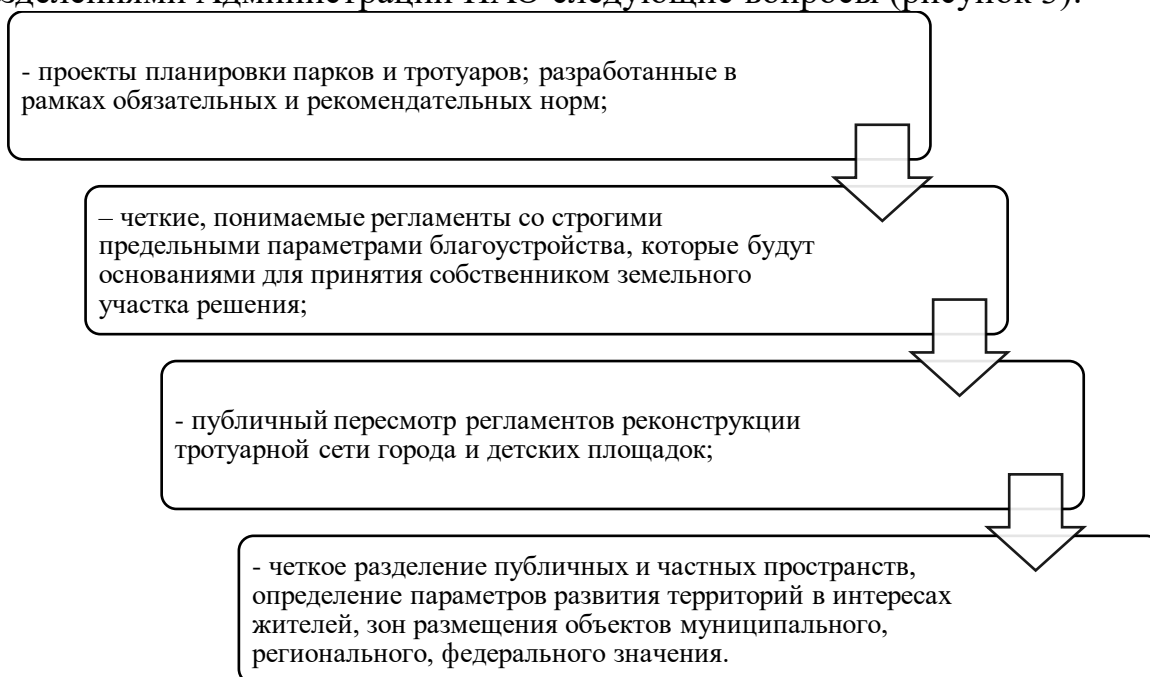


Рисунок 5– Направления взаимодействия государственной и местной власти с населением НАО при решении проблем в области благоустройства территории г. Нарьян-Мар

Источник: составлено самостоятельно

Стоит отметить, что для реализации мероприятий по благоустройству города целесообразно привлекать и региональные органы власти и представителей от населения. Орган власти может быть привлечен к мероприятиям в рамках участия города в Программе НАО «Формирование современной городской среды в населённых пунктах округа» [5]. При этом данный участник может выполнять и дополнительные контрольные функции по ходу реализации предложенных решений.

Предложенный механизм группировки проблем и взаимодействия с населением органов государственной и местной властей позволит решать их более оперативно, повышать уровень социально- экономического развития региона, улучшать качество и комфорт городской среды и проживания населения на территории округа. Это будет способствовать снижению миграции населения из данного округа, а также повышению количества новых

рабочих мест, а значит и росту устойчивости доходов бюджета региона, и усилению уровня доверия населения местной и окружной администрации.

Таким образом сотрудничество местной и государственной власти в НАО должно сопровождаться плотным взаимодействием с населением. При этом должны выявляться наиболее важные проблемы, которые должны решаться с привлечением всех заинтересованных в этом лиц.

### **Библиографический список:**

1. Ненецкого автономного округа от 24.02.2005 № 557-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» (в редакции от 15.05.2021 года)// [Электронный ресурс]: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips>

2. Методология публичного управления социально-экономическими процессами на уровне города: коллективная монография / под общ. ред. Я.Я. Кайля. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2016. – 224 с.

3. Золотарев А.В. Коммуникативные технологии в осуществлении взаимодействия с органами государственной власти // Вестник евразийской науки. 2016. №4 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kommunikativnyetechnologii-v-osuschestvlenii-vzaimodeystviya-s-organami-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 10.07.2022).

4. Петрищева Е.Г. Кадровый потенциал государственной и муниципальной службы российской федерации: статистические оценки // Политика, экономика и инновации. 2020. №4 (33).

5. Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2017 № 335-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Формирование современной городской среды Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс]: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2730015>

УДК 369.032.4

DOI 10.34755/IROK.2022.76.33.031

*Бармина Елена Анатольевна*  
*к.э.н., заведующая кафедры*  
*государственного и муниципального управления*  
*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*  
*Давыдов Олег Иванович*  
*магистрант*  
*факультет менеджмента и сервиса*  
*ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*  
*Россия, Киров*

### **Использование новых инструментов при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления**

#### **Аннотация.**

Актуальность темы обусловлена тем, что эффективная система взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления не может быть обеспечена без тесного сотрудничества между ними. Поскольку Российская Федерация выстроена на трёхуровневой системе власти, в состав которой входят федеральные, региональные и местные органы управления, появляется необходимость в реформировании и усилении эффективности взаимодействия между данными системами, способствующему максимально высокому исполнению задач и функций государства.

Целью статьи является оценка возможностей использования новых инструментов при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления. В работе использованы монографический и абстрактно-логический методы исследования.

В системе взаимодействия разных уровней власти применяются разные технологии, ускоряющий процесс обмена информацией, и повышающие его эффективность. В последние годы все больше используются GR -технологии, которые нацелены на ускорение максимально прозрачного прямого взаимодействия с органами государственной власти разных уровней, а также представителями частного бизнеса, населения и прессы. Данные технологии включают в себя набор программ, а также методы поддержки политической деятельности представителей власти и так называемый политический фандрайзинг. В статье приводится рассмотрение новых инструментов при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления и их составляющих, а также выделены проблемы взаимодействия между разными уровнями власти, которые могут быть решены посредством данных инструментов. Проведенное исследование

может быть использовано в работе местных администраций, специалистов региональных органов власти.

**Ключевые слова:** GR, технологии, взаимодействие, органы государственной власти, система муниципального управления

**Annotation.**

The relevance of the topic is due to the fact that an effective system of interaction between public authorities and local self-government bodies cannot be ensured without close cooperation between them. Since the Russian Federation is built on a three-level system of government, which includes federal, regional and local government bodies, there is a need to reform and strengthen the effectiveness of interaction between these systems, contributing to the highest possible fulfillment of the tasks and functions of the state.

The purpose of the article is to assess the possibilities of using new tools in the interaction of public authorities with local self-government bodies. Monographic and abstract-logical research methods are used in the work.

In the system of interaction of different levels of government, different technologies are used that accelerate the process of information exchange and increase its efficiency. In recent years, GR technologies have been increasingly used, which are aimed at accelerating the most transparent direct interaction with public authorities at various levels, as well as representatives of private business, the public and the press. These technologies include a set of programs, as well as methods of supporting the political activities of government representatives and so-called political fundraising. The article provides a review of new tools in the interaction of public authorities with local self-government bodies and their components, as well as highlights the problems of interaction between different levels of government that can be solved through these tools. The conducted research can be used in the work of local administrations, specialists of regional authorities.

**Keywords:** GR, technologies, interaction, public authorities, municipal management system

Объектом исследования в статье являются GR –технологии, используемые при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Предмет исследования – особенности и специфика инструментов взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления

Цель статьи - оценка возможностей использования новых инструментов при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Исходя из цели исследования, обозначены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и сущность новых технологий при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления;

- определить понятие GR- менеджмента в системе государственной власти;

- изучить практику применения инструментов взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления на примере Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа.

Для рассмотрения и понимания новых технологий при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления, необходимо пояснить, что в они объединяются в системе GR- менеджмента, который в последние годы все более активно используется в процессе взаимодействия между разными уровнями власти Российской Федерации, стоит обратить внимание на суть самого определения. Так, по мнению Черноскутовой М.В. [1] данное понятие можно соотносить с определением «лоббизма», который представляется узаконенной формой внутригосударственных коммуникации, установленных законодательными актами страны.

Подобное определение исходит из стран Европы, Северной Америки и, по сути, не может использоваться в России, поскольку нормативная база в стране несколько иная. Однако, инструменты данной технологии вполне применимы при формировании механизма сотрудничества и взаимодействия между разными уровнями власти.

С другой стороны Мащенко М.С. [2] считает, что GR технологии могут использоваться в российской действительности, поскольку данный термин включает в себя непосредственно стратегию коммуникации общества и государства, а взаимодействие в данном ключе выступает главной задачей государственного управления.

Цели медиа-технологий данный автор соотносит с принципами демократизации государственного управления и обеспечения развития гражданского общества.

Аги У. [3] в свою очередь, считает, что GR могут быть представлены отношениями в системе государственного управления. Автор признает, что GR - это некое пространство для диалога между разными представителями государственной власти, а также общества и социальной коммуникации страны.

По сути, данное пространство выстраивается на ряде элементов и связей между ними, которые приведены на рисунке 1.

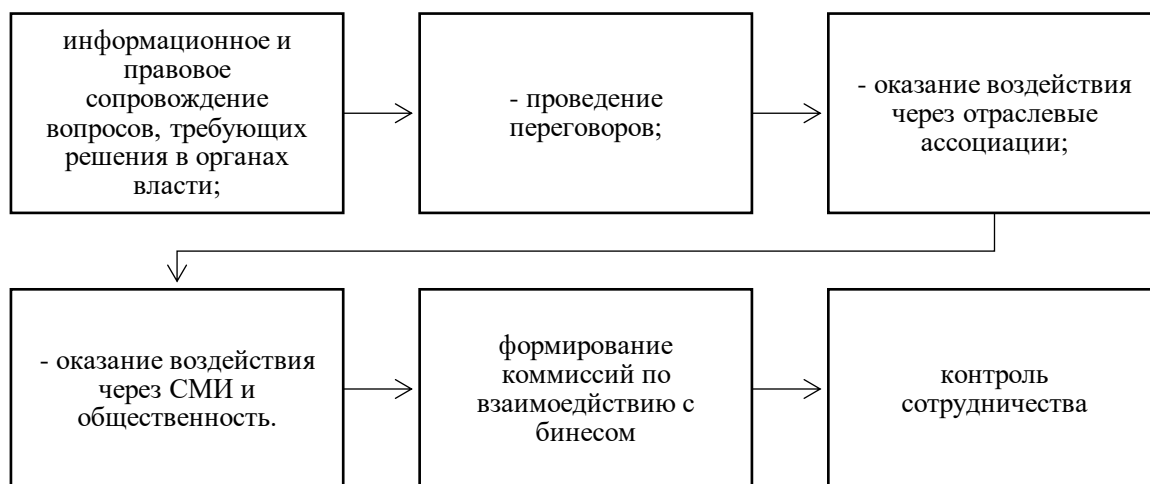


Рисунок 1 – Элементы GR технологии при развитии сотрудничества власти и общества

Источник: составлено автором

По мнению Шетовой А.А. [4] термин GR раскрыт недостаточно подробно в современной действительности Российской Федерации и, соответственно, инструменты этих технологий используются не активно.

Кайля Я.Я. [5] представляет GR, как организацию коммуникации, формирование эффективно активной связи при взаимодействии региональных и федеральных правительств с органами местной власти.

Более широкое понятие GR представляют американские исследователи [6], которые представляют под ними технологии индивидов, нацеленные на влияние правительства на решения местного и национального уровня либо их комбинации. Автор считает, что выстраиванию отношений в рамках данной технологии способствует наличие информации о деятельности правительства, а также подготовка и распространение под влиянием процессов, политических и административных решений.

По нашему мнению, все данные определения в той или иной степени раскрывают суть GR технологий и показывают их, как инструмент взаимодействия между разными системами власти и общества, нацеленный на формирование эффективной системы коммуникации, а значит, способствующий максимально эффективному управлению бюджетным процессом на уровне всей Российской Федерации.

Именно GR деятельность способствует решению национальных программ, привлечению малого и крупного бизнеса в развитие экономических процессов в стране, стабилизирует и повышает степень доверия населения к властям, организует процесс взаимодействия с органами разных уровней власти. Даная деятельность реализуется посредством использования инструментов, состав которых приведён на рисунке 2.



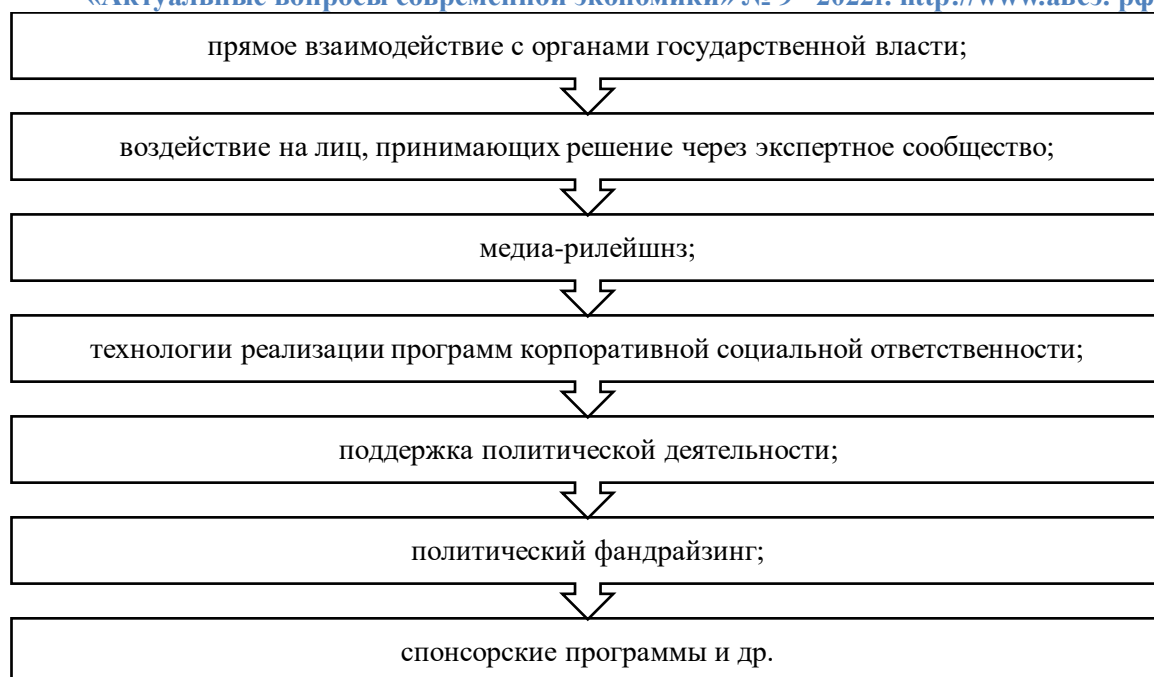


Рисунок 2- Инструменты GR технологий

Источник: составлено автором

Для раскрытия сути данной технологии необходимо рассмотреть более подробно наиболее часто применяемые среди них.

Так, прямое взаимодействие с органами власти представляет собой участие всех уровней правительства, а также местных властей в обсуждении вопросов развития экономического пространства Российской Федерации и привлечение в данные процессы бизнеса. Для этого используются выступления на саммитах, форумах, круглых столах. Также применимо представление информации по конкретным вопросам с привлечением экспертов в участие, представителей общественности и бизнеса. Имеют место и неформальные встречи на культурных и просветительских мероприятиях, носящих PR характер, которые в той или иной степени также решают проблему коммуникации населения и правительства [2].

Корпоративная социальная ответственность представляет собой привлечение бизнеса в деятельность государственных властей. Наиболее эффективной GR технологией является медиа-релейшн. Они реализуются посредством массовой информации, в которой GR коммуникации, используют общественное мнение у рядовых граждан и приоритетных политических и групп. Соответственно, сформированное мнение оказывает непосредственное влияние на принятие тех или иных политических решений на уровне государства и власти, а значит и степень взаимодействия между собой, и эффективность реализации поставленных задач.

Ещё одной GR технологией является поддержка политической деятельности. Данная технология выражена в технической волонтерской поддержке политиков во время выборов, а также подключении лидеров мнений, медийного тренинга для конкретных участников. Здесь используются

так называемые «мягкие деньги», не регламентированные пожертвования на нужды партий [7].

Необходимо отметить, что использование всех указанных технологий является, безусловно, важным и перспективным. Однако наличие множества проблем, которые сопровождают процесс взаимодействия разных уровней власти, негативно сказывается на использовании данных технологий, тормозит развитие и реализацию национальных проектов и программ. Рассматривая более подробно суть данной проблемы, стоит пояснить, что в большей степени она связана с недостаточностью кадрового обеспечения органов местного и регионального управления, а также неэффективностью системы подбора кадров и отсутствием качественной системы развития государственных служащих.

В то же время существуют и иные проблемы, часть из которых связана с «кумовством», коррупцией и нежеланием государственных служащих проходить обучение и улучшать процесс взаимодействий между разными органами власти. Так согласно статистическим данным, в России 70% служащих попадают на данные места в виду наличия родственников или знакомых в госслужбе [8]. Проблема здесь просматривается в результате того, что чиновник местной администрации имеет возможность назначить на любую должность «нужного» человека, что в принципе неправильно. Потому что в развитых бюрократических системах должны быть довольно жесткие квалификационные требования к кадрам.

Рассматривая данные проблемы на конкретном примере, перейдем к рассмотрению работы Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа.

Поясним, что в настоящее время, Администрация Ненецкого автономного округа не препятствует сращиванию бизнеса и власти, которое происходит через назначение родственников чиновников. Это плохо не только с точки зрения коррупционных ситуаций, но и с точки зрения квалификации персонала. Проблема не только в коррупции, но и в профнепригодности и низкой квалификации, которые порождаются этой системой. И это проблема госаппарата и местных администраций Ненецкого автономного округа.

Указанные проблемы снижают степень эффективности взаимодействия между разными уровнями власти. Наблюдается не понимание и не восприятие проблем низшего уровня высшими представителями власти. А взаимодействие местного и регионального бюджетов является приоритетным в решении национальных задач.

Для решения данных проблем целесообразно использовать новые варианты кадрового обеспечения муниципальной системы. Возможно выстраивание новых кадровых технологий, которые будут способствовать привлечению профессионалов в органы власти, заинтересованных в высоких результатах своего труда. Наиболее высокое внимание должно уделяться решению проблем следующего характера:

1) неэффективное распределение полномочий между местным самоуправлением и властями конкретных регионов в управлении процессами разных сфер. В результате ответственность местного значения, затрагивающая именно повседневные интересы жителей конкретного муниципального образования, остается открытой, а ответственных лиц привлечь проблематично.

2) формирование финансовой основы самоуправления в контексте взаимодействия органов государственной и местной власти во многих субъектах организовано неэффективно, поскольку не дает возможности эффективно разделять доходы регионов между разными уровнями бюджетами и определять процедуры взаимодействия власти при закреплении доходов за местными бюджетами.

3) не проработка полномочий и обязанностей органов местного самоуправления и представителей государственной власти регионов, по конкретным вопросам, закреплённым за каждым из них.

Для решения указанных проблем в Управлении по внутренней политике и развитию гражданского общества Ненецкого автономного округа, возможно использовать механизм GR технологий, формируя цепочки взаимодействия между муниципальной и региональной властями с привлечением представителей общественности. С этой целью возможно формировать координационный Совет, который будет иметь структуру, приведенную на рисунке 3.

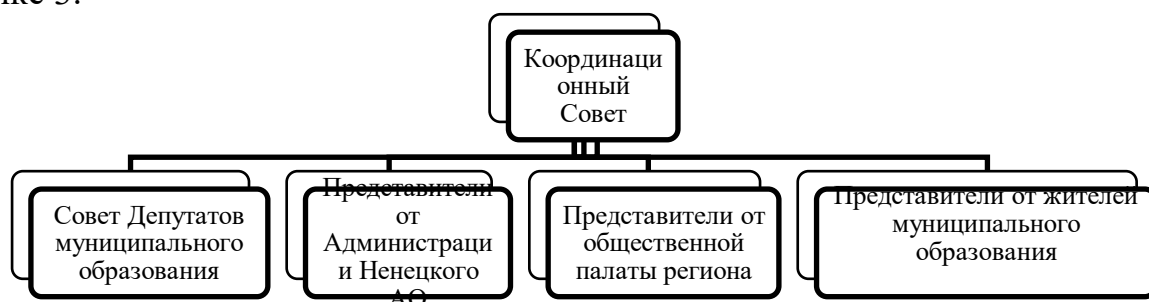


Рисунок 3 – Предлагаемая структура Координационного Совета Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа

Источник: составлено автором

Основные задачи, которые ставятся перед координационным советом систематизированы на рисунке 4.

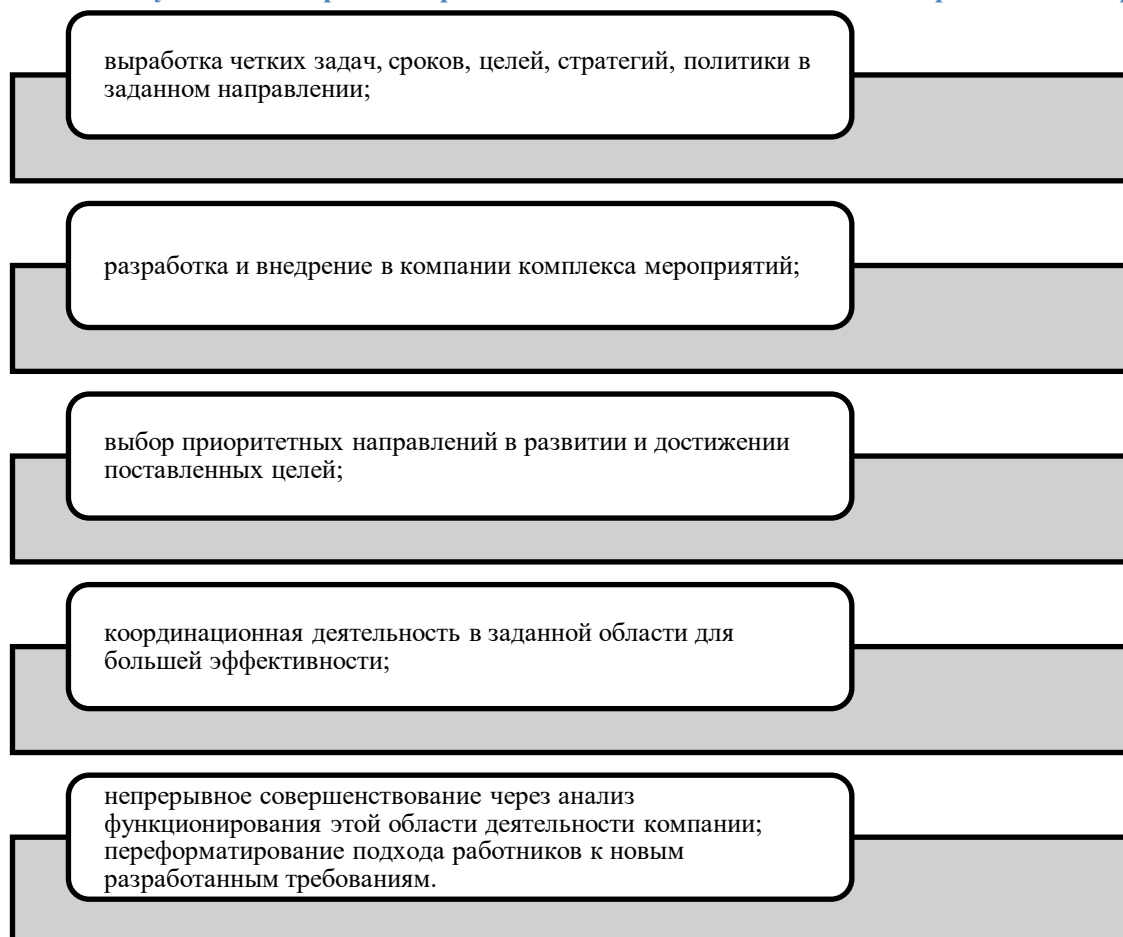


Рисунок 4- Задачи координационного Совета Администрации  
Управления по внутренней политике и развитию гражданского общества  
Ненецкого автономного округа

Источник: составлено автором

Координационный совет будет обеспечивать диалог разных уровней власти при участии представителей от населения. Подобный механизм ускорит решение проблем муниципальных образований и повысит уровень жизни населения страны. К тому же он обеспечит успех в реализации национальных проектов в Российской Федерации. При этом не стоит забывать о потребности в постоянном росте квалификации кадровых служащих государственного и муниципального управления, с целью чего они должны принимать участие в регулярном повышении своей компетентности. Так возможно закрепить в регламенте о квалификационных требованиях к сотрудникам госслужбы необходимость повышения их квалификации два раза в год. К тому же важно обеспечивать независимость принимаемых решений от родственных связей и других факторов, негативно сказывающихся на взаимодействии между местными и региональными властями. Внедрение подобных мероприятий в совокупности с решениями по развитию кадрового состава госслужащих в регионе и позволит усилить эффективность взаимодействия разных уровней власти, а значит повысить прозрачность

### Библиографический список:

1. Черноскутова М.В., Меньшенина Н.Н. Особенности развития гг в современной россии // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» (дата обращения: 09.07.2022 ).
2. Мащенко И.С., Чернышева Н.В. GR-менеджмент как технология взаимодействия с органами власти: возможности и ограничения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015. №3-4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gr-menedzhment-kak-tehnologiya-vzaimodeystviya-s-organami-vlasti-vozmozhnosti-i-ogranicheniya> (дата обращения: 09.07.2022)
3. Аги У., Кэмерон Г., Олт Ф., Уилкоккс Д. Самое главное в PR / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2020. С. 362-363
4. Шетова А. А.: Шетов А. А. GR-менеджмент как инструмент управления взаимодействием организации с государством: автореферат дис. ... кандидата экономических наук / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ. Ростов-на-Дону, 2015. – 22 с
5. Методология публичного управления социально-экономическими процессами на уровне города: коллективная монография / под общ. ред. Я.Я. Кайля. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2016. – 224 с.
6. Mack C.S. Business, Politics, and the Practice of Government Relations. Westport, 1997
7. Золотарев А.В. Коммуникативные технологии в осуществлении взаимодействия с органами государственной власти // Вестник евразийской науки. 2016. №4 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kommunikativnyye-tehnologii-v-osuschestvlenii-vzaimodeystviya-s-organami-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 10.07.2022).
8. Петрищева Е.Г. Кадровый потенциал государственной и муниципальной службы российской федерации: статистические оценки // Политика, экономика и инновации. 2020. №4 (33).

*Брунов П.Е., кандидат экономических наук, главный эксперт Департамента имущественных отношений ПАО «ФСК ЕЭС»,  
ORCID 0000-0003-3404-8064  
Россия, г. Москва*

### **Практические аспекты расчета денежного потока магистрального электросетевого имущества**

В исследовании рассмотрены практические особенности построения денежного потока на инвестированный капитал для компаний, использующих при формировании тарифа метод доходности инвестированного капитала, который применяется в электроэнергетическом секторе народного хозяйства, а именно, в области управления Единой национальной (общероссийской) электрической сетью (ЕНЭС). Основной особенностью отрасли является государственное регулирование тарифа на передачу электрической энергии, что накладывает определенные ограничения на входные параметры при разработке моделей, используемых при осуществлении оценочной деятельности. Анализируются действующие методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с точки зрения их применения в практике осуществления оценочной деятельности, а также при инвестиционном моделировании. В результате проведенного исследования разработана модифицированная модель денежного потока на инвестированный капитал, отражающая особенности рассматриваемой отрасли и возможная к применению в рамках доходного подхода при проведении оценки электросетевых активов.

**Ключевые слова:** оценка активов, денежный поток, электроэнергетика, тариф, инвестированный капитал.

JEL: G12.

### **Practical aspects of calculation of the cash flow of the main electric grid property**

*Brunov P.E.*

*Author affiliation: Public Joint Stock Company "Federal Grid Company of the Unified Energy System" (Moscow, Russia).*

The study considers the practical features of building a cash flow on invested capital for companies that use the method of return on invested capital when setting the tariff, which is used in the electric power sector of the national economy, namely, in the field of management of the Unified National (All-Russian) Electric Grid (UNEG). The main feature of the industry is the state regulation of the tariff for the transmission of electrical energy, which imposes certain restrictions on the input



parameters in the development of models used in the implementation of valuation activities. The current guidelines on tariff regulation using the return on invested capital method are analyzed from the point of view of their application in the practice of valuation activities, as well as in investment modeling. As a result of the study, a modified model of cash flow on invested capital was developed, which reflects the features of the industry under consideration and can be used as part of the income approach when assessing electric grid assets.

**Keywords:** asset valuation, cash flow, electric power industry, tariff.

JEL: G12.

В основу определения стоимости предприятия положена его способность приносить доход своему владельцу. Этот подход реализуется методом капитализации прибыли или методом дисконтированных денежных потоков [1].

Денежный поток является ключевым фактором формирования стоимости предприятия или бизнеса. Денежный поток представляет собой совокупность притоков и оттоков денежных средств от операционной, инвестиционной и финансовой деятельности организации [2].

Под стоимостью предприятия следует понимать комплексный показатель, определяющий эффективность ведения текущей, финансовой, инвестиционной и прочей деятельности, посредством определения суммы денежных потоков, генерируемых предприятием в прогнозном и продленном периоде с учетом всех его активов и за вычетом обязательств [3].

Рассматривая электросетевой комплекс Российской Федерации с точки зрения его специализированных активов, целесообразным представляется выделить основные его составляющие, включающие магистральные и распределительные электросетевые активы.

К магистральному электросетевому имуществу относятся активы напряжением 220 кВ и выше, входящие в Единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть (ЕНЭС). Организацией по управлению ЕНЭС является Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы («Россети ФСК ЕЭС», ПАО «ФСК ЕЭС»). Таким образом, активы напряжением 110 кВ и менее обычно относят к распределительным. Распределительные сетевые активы включают линии электропередачи регионального/городского значения и находятся на балансе дочерних обществ ПАО «Россети» (ПАО «Россети Московский регион», ПАО «Россети Юг» и т.п.).

Организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью - ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») состоит из 8 филиалов (магистральные электрические сети Волги, Востока, Западной Сибири, Северо-Запада, Сибири, Урала, Центра, Юга) [4].

Сегодня ПАО «ФСК ЕЭС» представляет собой уникальную инфраструктуру, составляющую физический каркас экономики государства. За счет электроэнергии, передаваемой по сетям ФСК ЕЭС, покрывается около половины совокупного энергопотребления России. [5].

В данной статье речь пойдет о магистральных электросетевых активах, регулирование тарифообразования которых осуществляется с использованием метода доходности инвестированного капитала (или RAB, Regulatory Asset Base — регулируемая база инвестированного капитала<sup>1</sup>) с 2010 года в соответствии Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 г. № 228-э (далее – Методика).

Система формирования тарифа на передачу электрической энергии RAB обеспечивает такой размер тарифа на передачу электрической энергии (за счет возврата инвестиций и дохода на инвестиции), который является достаточным как для обслуживания кредитов, так и получения прибыли сетевой организации. Кроме этого, система дает возможность инвестировать в строительство новых воздушных и кабельных линий электропередачи и осуществлять реконструкцию и модернизацию существующих объектов электросетевого хозяйства. Таким образом, RAB-система учитывает в тарифе необходимость возврата инвестиций [6].

Финансирование приобретения готовых объектов электросетевого хозяйства осуществляется компаниями в рамках средств, предусмотренных утвержденной Минэнерго России инвестиционной программы по рыночной стоимости в размере, определенном в отчете об оценке независимыми оценочными организациями, действующими в рамках норм, установленных Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В настоящее время действуют федеральные стандарты оценки («Оценка стоимости машин и оборудования (ФСО № 10)», «Оценка бизнеса (ФСО № 8)», утвержденные соответствующими Приказами Минэкономразвития России в 2015 г.), которые обеспечивают общее понимание процесса проведения оценки.

Необходимо отметить, что методические рекомендации/указания по осуществлению такого рода оценки рыночной стоимости в настоящее время отсутствуют, в то время как актуальным является рассмотрение процесса оценки, а точнее, процесса построения денежного потока в отношении имущества, имеющего определенные особенности, в данном случае, магистральных электросетевых активов, в рамках применения доходного подхода к оценке рыночной стоимости.

---

<sup>1</sup> База инвестированного капитала - стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности (п. 28 Методики, утв. Приказом ФСТ России от 30.03.2012 г. № 228-э).

Доходный подход занимает важную роль при проведении оценки электросетевого имущества, поскольку обеспечивает получение стоимостной информации с точки зрения потока доходов, приносимого имуществом (бизнесом, имущественным комплексом) и включает два метода: капитализации дохода и дисконтированных денежных потоков. Наиболее результативным при этом является модель дисконтированного денежного потока DCF (Discounted Cash Flow), основанная на прогнозировании денежного потока. Для определения справедливой стоимости могут рассматриваться разные типы денежного потока: все денежные поступления за минусом издержек, налогов и чистых инвестиций или свободный денежный поток фирмы FCFF (Free Cash Flow to the Firm); денежные потоки, которые направляются акционерам, т.е. дивиденды; ликвидационная стоимость компании в будущем; денежный поток, создаваемый собственным капиталом FCFE (free cash flow to equity), т.е. чистая прибыль за минусом чистых инвестиций. [7].

Применение метода дисконтированных денежных потоков имеет несколько важных аспектов. Прежде всего, стоит обратить внимание на его использование при проведении тестирования на обесценение специализированных активов [8<sup>2</sup>].

Согласно МСФО (IFRS) 13 «Оценка справедливой стоимости», в соответствии с которым применяются три подхода к оценке справедливой стоимости:

- рыночный подход;
- доходный подход;
- затратный подход.

Предпочтительным является рыночный подход, а стоимость замещения для оценки справедливой стоимости может использоваться только в исключительных случаях. Результат стоимости, полученный по затратному подходу, должен быть подвергнут тестированию на обесценение [9]. В отношении магистральных активов на практике применяется затратный подход с последующей проверкой полученного результата на предмет наличия экономического обесценения.

Определение стоимости бизнеса (комплекса имущества) методом дисконтирования денежных потоков основано на предположении о том, что потенциальный инвестор не заплатит за данный бизнес сумму, большую, чем текущая стоимость будущих доходов от этого бизнеса, а собственник не продаст свой бизнес по цене ниже текущей стоимости прогнозируемых будущих доходов.

---

<sup>2</sup> Аблова Н.О. Специфика определения справедливой стоимости бизнеса // МСФО и МСА в кредитной организации. 2013. N 1. С. 70 - 78

В рамках настоящей статьи рассматривается номинальный денежный поток для инвестированного капитала (FCFF), который в общем случае определяется следующим образом:

- ✓ (плюс) чистая операционная прибыль после уплаты налогов (NOPAT);
- ✓ (плюс) амортизационные отчисления;
- ✓ (плюс) / (минус) уменьшение (прирост) собственных оборотных средств;
- ✓ (минус) капитальные вложения;

= денежный поток на инвестированный капитал (FCFF).

Отметим, что NOPAT - прибыль от операционной деятельности компании (прибыль от основной деятельности) после налогообложения, но до процентных выплат по заемным средствам (NOPAT = EBIT - Taxes) [10].

Далее рассмотрим, как можно определить вышеуказанные составляющие и дальнейшее формирование денежного потока электросетевой организации. Для начала следует определить выручку от услуг по передаче электроэнергии и связанные с этим затраты.

Варианты осуществления расчета выручки можно укрупненно разделить на два:

1. Исходя из величины тарифа на передачу электрической энергии и мощности<sup>3</sup> электросетевого имущества с учетом величины потерь электрической энергии.
2. В соответствии с Методикой в размере необходимой валовой выручки (далее - НВВ).

**Вариант I.** Не требует дополнительной расшифровки и его можно рассматривать как упрощенный. В данном случае имеют место различные возможности для учета тарифной составляющей, которые могут являться предметом дискуссии и дополнительного методического анализа.

В первом случае, за основу берется тариф на передачу электрической энергии компании, у которой приобретается электросетевое имущество.

Во втором случае принимается тариф на передачу электрической энергии компании, которая приобретает имущество.

Как можно предположить, чем выше тариф, тем будет выше и величина выручки: если приобретающая имущество компания имеет тариф ниже, чем продающая компания, то и стоимость имущества для приобретающей компании будет ниже.

Выручка определяется как произведение тарифа на потребляемую в прогнозном периоде мощность с добавлением величины выручки от

<sup>3</sup> Величина мощности, планируемой к использованию в предстоящем расчетном периоде регулирования, применяемая в целях установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии и исчисляемая в мегаваттах (Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 N 861).

компенсации потерь (произведение тарифа на компенсацию потерь на полезный отпуск электроэнергии).

После расчета выручки от передачи электрической энергии, дальнейший расчет денежного потока сводится к определению NOPAT исходя, например, из соответствующего вида рентабельности компании, которая приобретает оцениваемое электросетевое имущество. Данное соотношение позволяет получить представление о том, какую прибыль получит компания, приобретающая электросетевое имущество (подстанция, воздушная или кабельная линия электропередачи и т.п.).

**Вариант II.** Основан на положениях, предусмотренных Методикой. Далее укрупненно рассматриваются составляющие и подходы к расчету денежного потока этим методом.

В соответствии с Методикой размер необходимой валовой выручки определяется так:

$$НВВ = Р + ВК + ДК + НП,$$

где,

Р – расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), которые включают:

- операционные расходы;
- расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами, не относящиеся к операционным (неподконтрольные расходы);

ВК - возврат инвестированного капитала<sup>4</sup>. Возврат на инвестированный капитал определяется исходя из величины инвестированного капитала и срока возврата инвестированного капитала. Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организацией составляет 35 лет в соответствии с п. 75 Методики.

В некотором смысле данную составляющую можно рассматривать как амортизацию, поскольку ее величина отражает возврат в течение 35 лет денежных средств, потраченных на приобретение (строительство) объекта электросетевого хозяйства. Как вариант при расчете денежного потока можно использовать и величину амортизации, которая не будет соответствовать ВК. В данной статье для упрощения рассматривается именно ВК равная величине амортизации.

ДК - доход на инвестированный капитал (10% для ПАО «ФСК ЕЭС»<sup>5</sup>), определяемый как определенный процент от величины (базы) инвестированного капитала. При этом база инвестированного капитала

<sup>4</sup> Инвестированный капитал – совокупность электросетевых активов, находящихся на балансе организации и учитываемых при расчете тарифа.

<sup>5</sup> Приказ ФСТ России от 21.11.2014 N 2049-э

представляет собой стоимость основных средств электросетевой организации, участвующих в передаче электрической энергии. Ведение базы инвестированного капитала осуществляется отдельно от бухгалтерского учета. Величина инвестированного капитала представляет собой стоимость электросетевого имущества с учетом только физического износа.

НП – налог на прибыль.

Далее рассмотрим формирование составляющих денежного потока:

1.  $NORAT = НВВ - Р - ВК - НП$ ,  
таким образом,

$$NORAT = Р + ВК + ДК + НП - Р - ВК - НП = ДК$$

2. Амортизационные отчисления = ВК (в соответствии с предположением, см. выше).

3. Изменение величины собственных оборотных средств ( $\Delta СОК$ ) или чистого оборотного капитала.

Величина чистого оборотного капитала не может составлять менее 2 процентов и более 8 процентов НВВ регулируемой организации, установленной на предыдущий финансовый год<sup>6</sup>.

4. Капитальные вложения.

Варианты учета в модели денежного потока величины капитальных вложений:

– Капитальные вложения в модели денежного потока не учитываются, поскольку предполагаемый срок службы имущества соответствует продолжительности прогнозного периода.

Таким образом, получаем величину денежного потока на инвестированный капитал.

$$FCFF = ДК + ВК - \text{Капитальные вложения} - \Delta СОК.$$

Как видно из полученного выражения, величина денежного потока на инвестированный капитал по своей сути соответствует существующим моделям денежных потоков. При этом показатель чистой операционной прибыли соответствует ДК (доходу на капитал), а показатель амортизации – ВК (возврату капитала). Прочие составляющие изменений не претерпели. Указанная модель возможна к использованию в случае проведения оценки имущества электросетевого назначения для организаций электросетевого комплекса, регулирование тарифов для которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

<sup>6</sup> П. 38 Методики.



## Список литературы:

1. Астраханцева И.А., Кукукина И.Г. Учет и анализ банкротств: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ИНФРА-М, 2021. 377 с.
2. Анализ стоимости предприятия (Самылин А.И.) ("Экономический анализ: теория и практика", 2009, N 10).
3. Косорукова И.В., Секачев С.А., Шуклина М.А. Оценка стоимости ценных бумаг и бизнеса: учебное пособие / под ред. И.В. Косоруковой. М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. 672 с.
4. Организационная структура электроэнергетики России: итоги реформирования (Архипченко А.Ю.) ("Энергетическое право", 2009, N 1).
5. Долгополов П.С. Направления деятельности ФСК ЕЭС // СПС КонсультантПлюс. 2022.
6. Яковлев В.Ф. Правовое государство: вопросы формирования. М.: Статут, 2012. 488 с.
7. Паштова Л.Г. Оценка доходности финансовых активов: теоретический аспект // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2014. N 6. С. 20 - 29.
8. Аблова Н.О. Специфика определения справедливой стоимости бизнеса // МСФО и МСА в кредитной организации. 2013. N 1. С. 70 – 78.
9. Бреславцева Н.А., Каращенко В.В., Проскурина В.А. Применение иерархического принципа при стоимостной оценке справедливой стоимости в МСФО // Международный бухгалтерский учет. 2013. N 17. С. 2 - 7.
10. Савицкая Г.В. Анализ эффективности и рисков предпринимательской деятельности: методологические аспекты: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2017. 291 с.

УДК 330

*Оболонский Юрий Владимирович, директор  
АНО «Институт здоровьесберегающих технологий и охраны окружающей  
среды»*

*Сурнина Виктория Сергеевна, магистрант  
Булганина Светлана Викторовна, к.т.н., доцент  
Нижегородский государственный педагогический университет им.  
К.Минина,  
г. Нижний Новгород, Россия*

*Obolonskiy Yriy Vladimirovich, director  
ANO «Institute of Health-Saving Technologies and Environmental Protection»  
Surnina Victoria Sergeevna, undergraduate  
Bulganina Svetlana Viktorovna, Ph.D., Associate Professor  
Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University  
Nizhny Novgorod, Russia*

### **Оценка эффективности работы сервиса «Госуслуги» по предоставлению услуг населению**

**Аннотация.** В статье показаны результаты исследования, проведенного в августе 2022 года с целью оценки эффективности работы сервиса «Госуслуги» по предоставлению услуг населению. Проанализировано, насколько сложно протекал процесс регистрации на портале и возникали ли трудности при использовании сервиса «Госуслуги». Кроме этого, были выявлены преимущества и недостатки оказания услуг в электронном виде и отмечены, какие изменения хотели бы видеть граждане.

**Ключевые слова:** исследование, государственные услуги, опрос, электронный сервис.

### **Evaluating the effectiveness of the « Gosuslugi » service to provide services to the population**

**Annotation.** The article shows the results of a study conducted in August 2022 to assess the effectiveness of the service "Gosuslugi " to provide services to the population. It was analyzed how difficult the process of registration on the portal was and whether there were any difficulties in using the "Gosuslugi" service. In addition, the advantages and disadvantages of providing services in electronic form were identified, and it was noted what changes citizens would like to see.

**Key words:** survey, public services, survey, electronic service.

XXI век – век цифровизации. Сейчас людям предоставлен широкий спектр электронных сервисов, благодаря которым можно получить большой спектр госуслуг дистанционно. На сегодняшний день сервис «Госуслуги» является очень востребованным порталом. На «Госуслугах» можно получить комплекс услуг совершенно разной направленности – это Федеральная Налоговая служба, Пенсионный фонд России, ГИБДД и другие. К тому же, данный портал позволяет оплачивать государственные услуги со скидкой 30 процентов.

Сегодня гражданам стало намного проще получать нужную информацию и государственные услуги, но стоит отметить, что далеко не все пользователи платформы удовлетворены уровнем оказания госуслуг при помощи электронного портала. Поэтому, для более точной оценки уровня эффективности работы данного сервиса, был проведен опрос, респондентами которого стали 36 граждан РФ разного возраста, проживающие на территории Нижегородской области. Опрос был размещен на платформе Google-форм в августе 2022 года. Выборка 36 человек, нижегородцы.

Анкета включала в себя 19 вопросов. Первый вопрос касался пола. Отметим, что 91,7% это были женщины, остальные 8,3% – мужчины (Рис. 1).

Укажите ваш пол

36 ответов

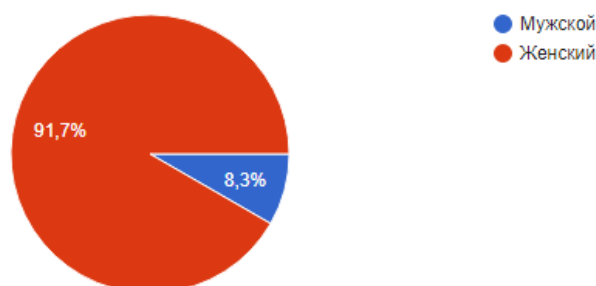


Рис.1. Распределение респондентов по гендерному признаку

Следующий вопрос касался возрастной категории людей. Из диаграммы (Рис. 2) видно, что основную часть представляют люди в возрасте от 15 до 25 лет (61,1 %), далее люди от 26 до 40 лет (22,2%), затем люди в возрасте от 41 до 60 лет (8,3 %), 61 лет и более (5,6 %) и до 18 лет – один человек, это (2,8%).

Укажите ваш возраст

36 ответов

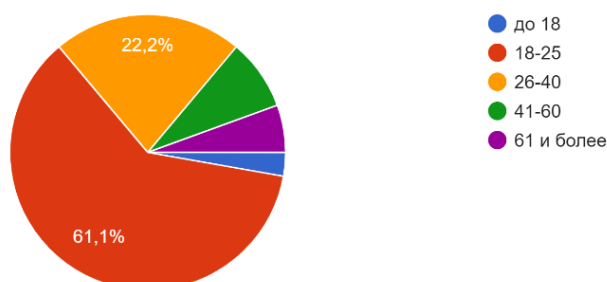


Рис.2. Распределение респондентов по возрастному признаку

Отметим, что среди 36 респондентов, 15 человек (41,7%) пользуются сервисом 1 раз в месяц, 9 из них (25%) – 1 раз в год, 8 человек, а это 22,2% отметили, что нет подходящего ответа, три респондента (8,3%) указали, что пользуются порталом три раза в месяц и лишь один человек (2,8%) указал ответ – 1 раз в неделю. Проанализировав вопрос, как часто люди используют «Госуслуги», были получены следующие ответы, которые мы видим на диаграмме (Рис.3). Кроме этого, один из респондентов указал свой ответ: «Почти каждый будний день (в школе выход в интернет через этот сервис)». Такое использование портала мы встречаем не часто.

Как часто вы пользуетесь сервисом "ГОСУСЛУГИ"?  
36 ответов

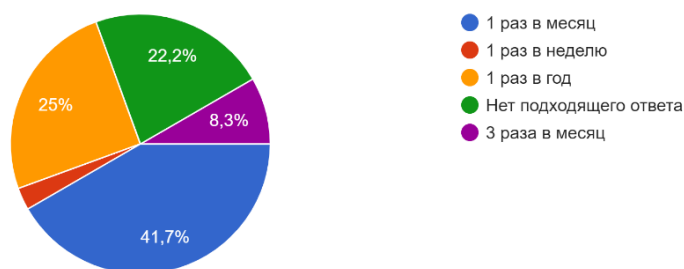


Рис.3. Частота использования сервиса

При оценке по пятибалльной шкале на графике (Рис. 4) видно, что процесс регистрации для опрошенных далеко не на высоком уровне. Средневзвешенная оценка респондентов – 3,4 балла, что требует более детального изучения, для повышения эффективности работы системы.

Оцените по 5-шкале насколько сложно проходила регистрация на портале  
36 ответов

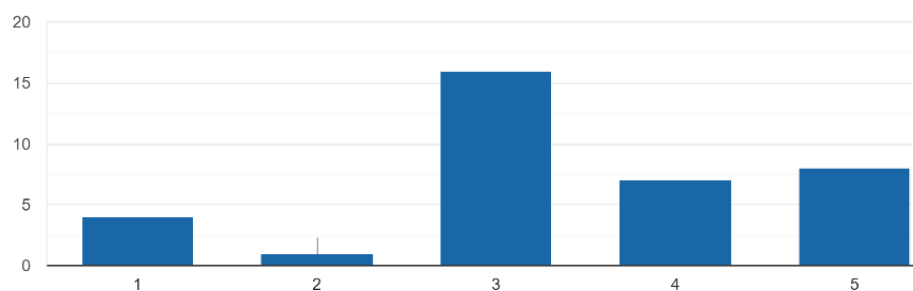


Рис.4. Шкалирование процесса регистрации (от 1 до 5 баллов)

Далее было уделено внимание вопросу, который был направлен на выявление часто используемых категорий государственных услуг с помощью сервиса. Наиболее частым оказался ответ заказ справок разного типа. Вторым по популярности был ответ – получение загранпаспорта, далее медицинские услуги, замена паспорта и водительского удостоверения. Менее частыми были ответы – это запись в ПФР, ГАИ, ФНС.

Еще один из вопросов, который был задан респондентам: какие услуги оплачивали через сервис. Самый частые ответы, которые набрали одинаковое количество: госпошлина за загранпаспорт, водительское удостоверение, паспорт. Далее следовал ответ оплата налогов и штрафов, реже – госпошлина при регистрации брака. Это связано с тем, что при оплате через сервис предоставляется скидка 30%.

Так же было интересно узнать, знают ли люди о том, что через портал «Госуслуги» можно оплачивать со скидкой. Результаты респондентов мы видим на диаграмме (Рис. 5). Более 55,6% людей пользуются данной опцией, а 13,9% – нет, при этом 19,4% – не знали об этом ранее, что требует проработку вопросов совершенствования вариантов информирования пользователей «Госуслуг».

Оплачиваете ли вы услуги со скидкой через сервис?  
36 ответов

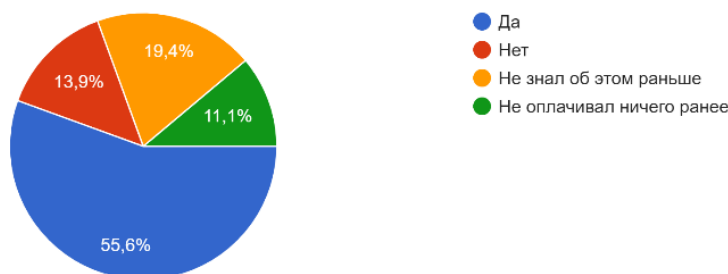


Рис.5. Оплата услуг со скидкой

В 2009 году Интернет-портал государственных услуг был запущен в тестовом режиме. Официальное открытие портала состоялось 15 декабря 2009 года (при этом запуск сайта сопровождался значительными трудностями). Только в сентябре 2021 года Минцифры РФ выпустило мобильное приложение, поэтому было уместным спросить респондентов, как они оценивают интерфейс приложения. Среди 36 человек 55,6 %, а это 20 человек находят ответ на вопрос, но не с первого раза, 30,6% опрошенных – 11 людям всегда все понятно, а вот для 5 людей, что составляет 13,6 % – данное приложение не понятно вообще.

В мобильной версии приложения есть помощник – Робот-Макс, который может найти ответ на любой вопрос. Мы задали вопрос: «Пользуетесь ли вы помощником Робот-Макс?», так 8 человек указали ответ «Да» (22,2%), 20 человек – «Нет» (55,6%), а остальные 8 человек (22,2%) не имеют представления, что это такое (Рис. 6).

Пользуетесь ли вы помощником Робот-Макс?

36 ответов

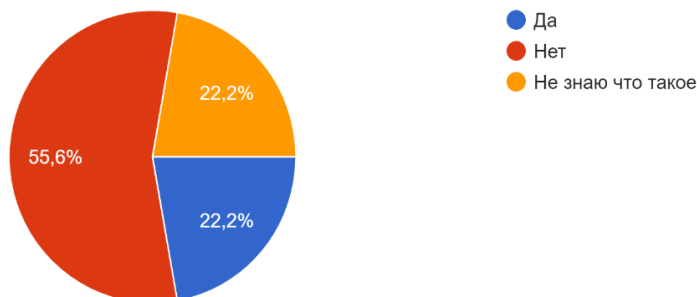


Рис.6. Использование помощника респондентами

Проанализировав ответы людей, мы поняли, в чем заключалась помощь чат-бота – это – быстрый поиск ИНН, объяснение правила обжалования штрафа, помощь в прохождении по ссылке в раздел «материнский капитал». В приложении есть одна из функций – это рассылка новостей от портала, среди опрошенных только 9 человек (25%) интересуются данной возможностью, остальным 27 (75 %) – это не нужно. Отметим, что 7 человек (19,4% пользователей) читает новости от сервиса, 22 человека (61,1%) – не читает, остальным 7 (19,4%) – это вообще не интересно (Рис. 7 и Рис. 8).

Нужна ли рассылка новостей от портала?

36 ответов

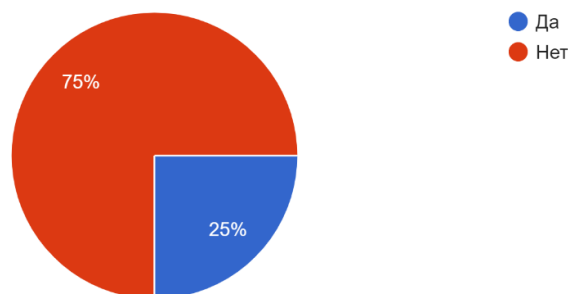


Рис.7. Необходимость рассылки новостей

Читаете ли вы рассылку новостей от сервиса?

36 ответов

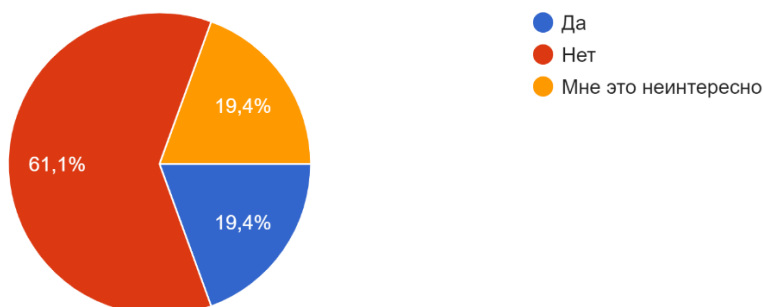


Рис.8. Интерес к новостям от сервиса



Было уделено внимание следующему вопросу: «Насколько сокращается время заказа/предоставления услуг по сравнению с оффлайн-работой сервиса?» От респондентов были получены разные ответы, представленные на диаграмме (Рис. 9.). Средневзвешенная оценка равна 3,7 балла, что говорит о целесообразности использования сервиса и эффективности его работы по сравнению с услугами оффлайн ведомств.

Насколько сокращается время заказа/предоставления услуг по сравнению с оффлайн-работой сервиса?  
36 ответов

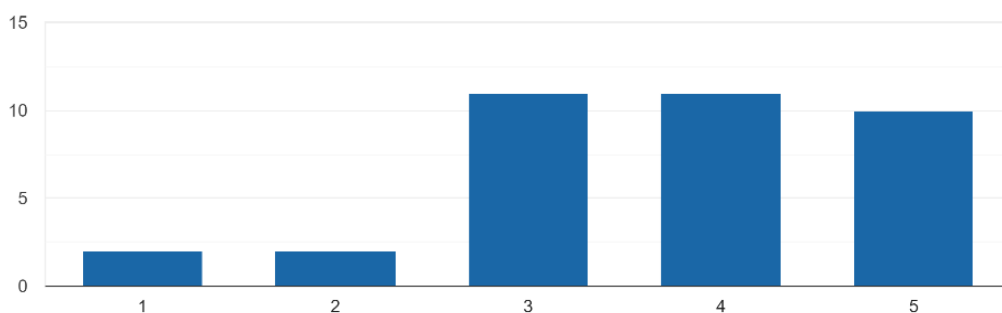


Рис.9. Анализ времени заказа/предоставления услуги

Кроме этого, нужно было отметить, какие преимущества и недостатки имеют электронные госуслуги. Для этого опрашиваемым был предоставлен список достоинств портала, основанный на отзывах других пользователей «Госуслуг». Выяснилось, что главными преимуществами оказания государственных услуг онлайн являются экономия времени – (80,6%), дистанционный доступ к госуслугам – (83,3%), а также упрощение процедуры получения той или иной услуги (63,9%) – данные плюсы выделило больше половины опрошенных. Однако, меньшее число респондентов выделили информированность граждан на каждом этапе работы по заявлению – (44,4%), экономию денежных средств граждан – (38,9%), быстроту и комплектность оказания услуг – (33,4%), снижение бюрократии – (25%), а также защиту персональных данных – (16,7%), как достоинства электронного портала Госуслуг, это означает, что большинство граждан не согласны, что данные преимущества действительно присущи portalу, или не придают данным качествам портала особое значение (Рис. 10).

Преимущества оказания государственных услуг в электронном виде

36 ответов

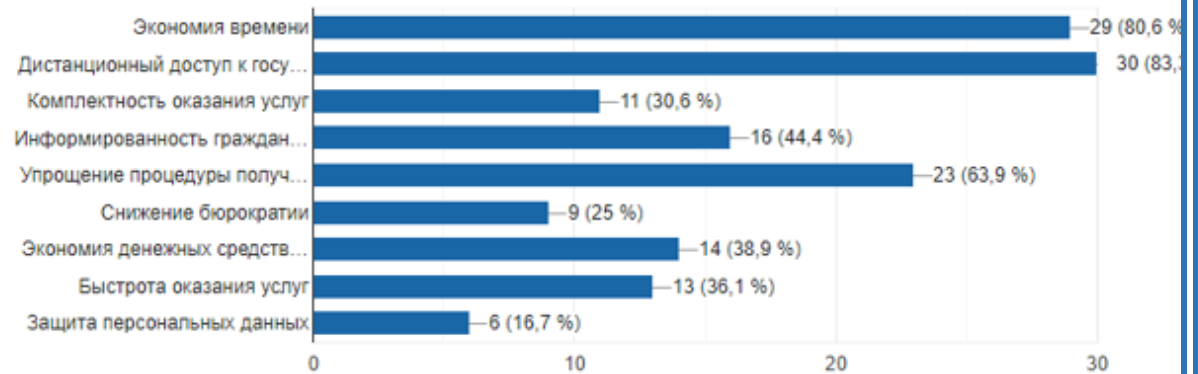


Рис.10. Преимущества оказания услуг в электронном виде

Что касается недостатков оказания госуслуг в электронном виде, для опрошенных главным минусом портала оказались технические проблемы сайта (55,6%) и сложность при работе с сайтом (47,2%). Также, было отмечено, что из-за отсутствия возможности воспользоваться Интернетом в некоторых местах (36,1%), оказание госуслуг онлайн не является возможным. Также, малая часть респондентов (11,1%) указала, что минусом недостатков не обнаружено (Рис. 11.)

Недостатки оказания государственных услуг в электронном виде

36 ответов

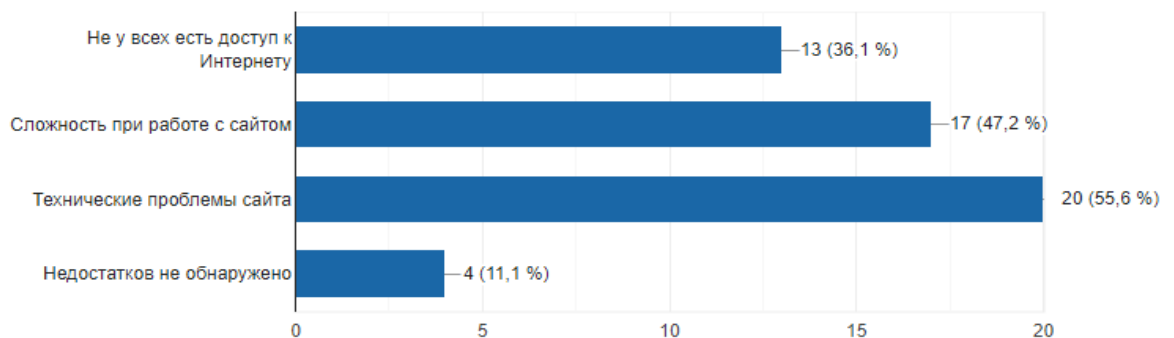


Рис. 11. Недостатки оказания услуг в электронном виде

И последним вопросом в анкете мы спросили, какие изменения хотели в работе портала хотелось бы увидеть потребители услуг. Отметим, что в целом респондентов сервис устраивает, но были предложены следующие коррективы:

- улучшить интерфейс сайта;
- чаще обновлять информацию на сайте;
- снизить время ожидания готовности услуг;
- добавить большее количество услуг;
- сделать версию для слабовидящих/слабослышащих;
- оставлять более точные комментарии по исправлению ошибок;

- упростить систему оформления услуг с дополнительными разъяснениями.

Подводя итоги вышесказанному, можно сделать следующие выводы. На сегодняшний день большая часть людей успешно прошла регистрацию на портале и пользуется государственными услугами сервиса.

Электронный портал «Госуслуги» имеет огромное количество возможностей, которыми активно пользуются люди. Одно из значимых достоинств электронной платформы — это экономия времени граждан на оформление и оказания им государственных и муниципальных услуг, удаленный доступ к ним, а также их комплексность.

Конечно же, некоторая часть пользователей порталом сталкивается с некоторыми сложностями и минусами платформ, и данные проблемы имеют необходимость в их решении. Впрочем, несмотря на все минусы электронных платформ «Госуслуг», в настоящее время качество оказания государственных и муниципальных достигло достаточно высокого уровня и значительно повысило уровень комфорта и, в целом, жизни граждан РФ.

#### Список использованных источников:

1. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской федерации, «порталы госуслуг субъектов РФ переедут на единый портал госуслуг», 2016 – [Электронный ресурс] – <https://digital.gov.ru/ru/events/36073/> (дата обращения 30.08.2022)
2. Официальный интернет-портал государственных услуг, 2021 – [Электронный ресурс] – <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения 30.08.2022)
3. Галинова А.В. Повышение эффективности оказания государственных услуг для граждан российской федерации в условиях цифровизации - статья в журнале, стр.43-48, 2020 г. – [Электронный ресурс] – <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46673710> (дата обращения 30.08.2022)
4. Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы реализации региональной политики в сфере территориальной организации местного самоуправления / В сборнике: Государственная региональная политика в сфере местного самоуправления. Сборник научных трудов межрегиональной научно-практической конференции. Н. Новгород, 2021. С. 44-48.
5. Красильникова А.Ю., Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы применения современных технологий управления в государственных учреждениях / Вестник университета. 2014. № 21. С. 31-36.
6. Челнокова Е.А., Булганина С.В., Челноков А.С., Новожилова Е.В. [Формирование правовой компетентности студентов неюридического направления подготовки в высшей школе // Известия Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота: психолого-педагогические науки. 2020. № 2 \(52\). С. 104-111.](#)

УДК: 658.15

*Дикарева И. А., старший преподаватель  
кафедры «Денежного обращения и кредита»  
ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ, Краснодар*

*Христофориди В.А., студентка факультета «Финансы и кредит»  
ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ, Краснодар*

*Аджиев Д.О., студент факультета «Финансы и кредит»  
ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ, Краснодар*

*Кубанский государственный аграрный  
университет имени И.Т. Трубилина (г. Краснодар)*

*Dikareva I. A., Senior lecturer  
of the Department of "Money Circulation and Credit"*

*FGBOU VO Kuban State University, Krasnodar*

*Hristoforidi V.A., student of the Faculty of Finance and Credit  
, Kuban State University, Krasnodar*

*D.O. Adzhiev, student of the Faculty of Finance and Credit  
, Kuban State University, Krasnodar*

*Kuban State Agrarian*

*University named after I.T. Trubilin (Krasnodar)*

### **Распределение денежных потоков среди коммерческих организаций**

#### **Distribution of cash flows among commercial organizations**

**Аннотация:** Обучение контролю денежных потоков и надлежащему финансовому управлению важно для каждого хозяйствующего субъекта. В противном случае в лучшем случае есть риск не достичь желаемых высот в предпринимательстве, в худшем - угрожает бизнес из-за допущенных ошибок. Актуальность темы заключается в том, что анализ денежных потоков и управления наличностью является одной из наиболее важных областей деятельности финансового менеджмента.

**Annotation:** Training in cash flow control and proper financial management is important for every business entity. Otherwise, at best there is a risk of not reaching the desired heights in entrepreneurship, at worst - you are in danger of business because of mistakes made. The relevance of the topic lies in the fact that the analysis of cash flows and cash management is one of the most important areas of financial management.

**Ключевые слова:** денежные потоки, оптимизация денежных потоков, хозяйствующий субъект, деньги, финансово-хозяйственная деятельность.

**Keywords:** cash flows, optimization of cash flows, business entity, money, financial and economic activity.

Методологические основы формирования концепции денежных потоков предприятий возникли в США в середине 50-х годов XX в. С любой финансовой операцией может быть ассоциирован некоторый денежный поток, т.е. множество распределенных во времени выплат (оттоков) и поступлений (притоков), понимаемых в широком смысле. В качестве элемента денежного потока могут выступать денежные поступления, доход, расход, прибыль, платеж и др.

Денежный поток (далее ДП) — это движение денег в компании за определенный период: то, откуда они приходят, на что тратятся и сколько остается. Для оценки изменения, динамики финансового положения предприятия под ДП понимается план движения денежных средств предприятия, учитывающий все поступления денежных средств и платежи. Понимание баланса расходов и доходов по каждому из направлений помогает правильно оценивать текущее состояние и перспективы компании. Но еще важнее то, что это дает возможность управления денежными потоками и позволяет планировать:

- операционный ДП так, чтобы разница была плюсовой и росла;
- финансовый ДП так, чтобы за счет безвозмездного финансирования и кредитования избегать кассовых разрывов
- разумное вложение накопленных денег.

Классификационные признаки	Наименование денежного потока
1. Вид финансово-хозяйственной деятельности	1. Операционный денежный поток 2. Инвестиционный денежный поток 3. Финансовый денежный поток
2. Масштаб обслуживания финансово-хозяйственных процессов	1. Денежный поток по организации в целом 2. Денежный поток по структурным подразделениям 3. Денежный поток по отдельным хозяйственным операциям
3. Оценка стоимости предприятия	1. Свободный (чистый) денежный поток 2. Валовый денежный поток 3. Инвестиционный денежный поток 4. Денежный поток от неосновной деятельности 5. Финансовый поток
4. Направление движения	1. Положительный денежный поток (приток) 2. Отрицательный денежный поток (отток)
5. Форма осуществления	1. Безналичный денежный поток 2. Наличный денежный поток
6. Продолжительность	1. Краткосрочный денежный поток 2. Долгосрочный денежный поток
7. Достаточность объема	1. Избыточный денежный поток 2. Оптимальный денежный поток 3. Дефицитный денежный поток
8. Плановость	1. Планируемый денежный поток 2. Непланируемый денежный поток
9. Непрерывность формирования в рассматриваемом периоде	1. Периодический (регулярный) денежный поток 2. Эпизодический (дискретный) денежный поток
10. Оценка во времени	1. Текущий денежный поток 2. Будущий денежный поток
11. Вид валюты	1. Денежный поток в национальной валюте 2. Денежный поток в иностранной валюте

Денежный поток обычно складывается из частичных денежных потоков в разрезе отдельных видов деятельности — операционной, инвестиционной и финансовой. Денежный поток от операционной деятельности содержит в себе доходы и расходы, объединенные с операционной деятельностью компании, в том числе налоги, уплачиваемые с данных доходов. Доходы включают в себя доходы от реализации продукции и внереализационные доходы, непосредственно не связанные с основной деятельностью компании.

Денежный поток от инвестиционной деятельности включает в себя затраты по созданию и вводу в эксплуатацию новых основных средств и ликвидации, замещению или возмещению выбывающих основных средств (3).

Денежный поток от финансовой деятельности включает в себя в качестве притока инвестиции собственного капитала и привлеченных средств, таких как дотации, субсидии, заемные средства, в том числе завлеченные путем выпуска собственных долговых ценных бумаг.





Основная задача: выявление причин недостатка (избытка) денежных средств, определение источников их поступлений и направлений использования.

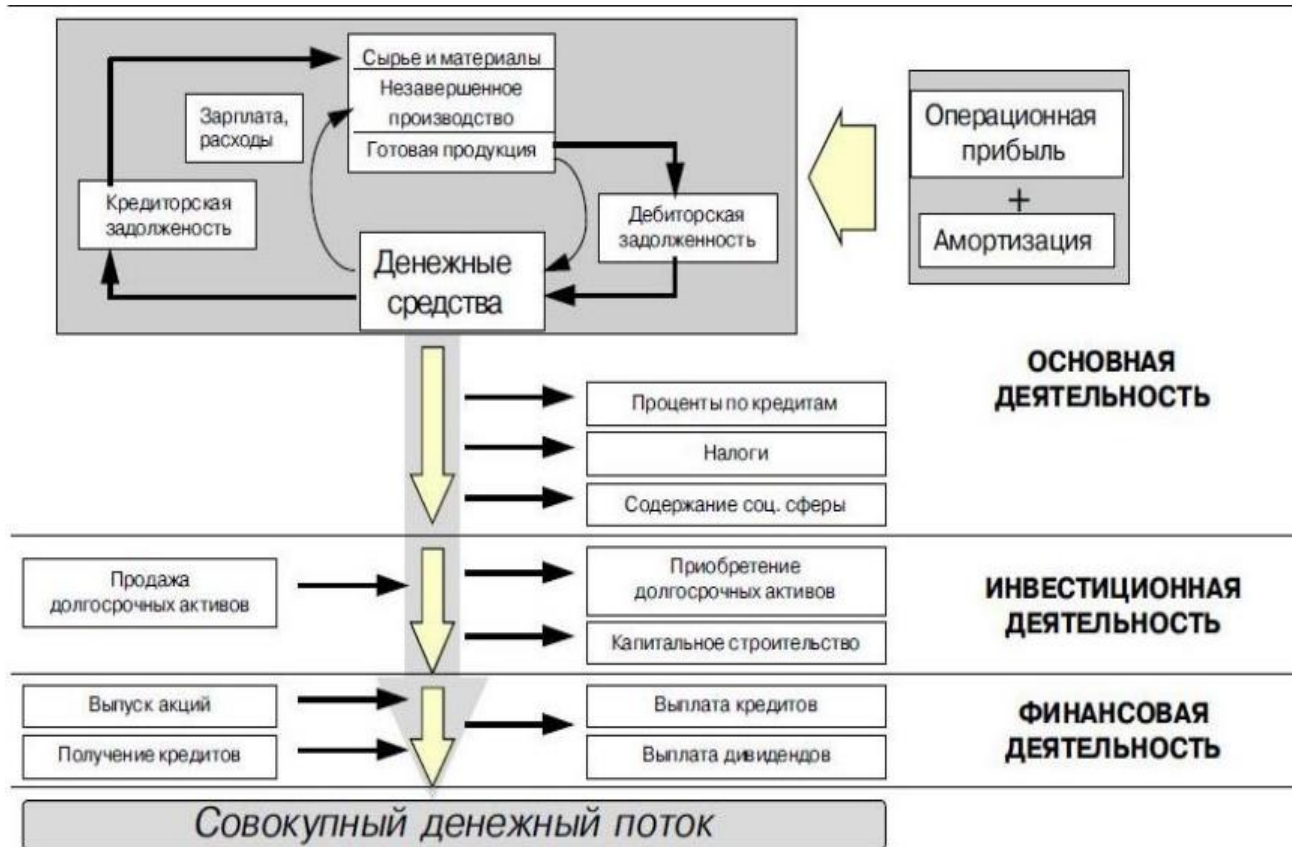
Чтобы правильно управлять деньгами и контролировать их, необходимо научиться вести точный учет доходов и распределения затрат. Например, с помощью балансового отчета (один из самых главных учетных документов. Если изучить динамику, можно увидеть, набирает предприятие силу или, наоборот, становится беднее. Отчет вдобавок отображает информацию о замороженных средствах.

Месяц —	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
<b>Активы</b>	<b>31 412 000</b>	<b>32 652 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>	<b>37 452 000</b>
<b>Внеоборотные активы</b>	<b>26 620 000</b>	<b>27 360 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>	<b>32 160 000</b>
Основные средства	26 120 000	26 740 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000	31 390 000
Земля	2 500 000	3 000 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000
Здания	7 000 000	7 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000
Транспорт	3 500 000	2 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000
Оборудование	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Программное обеспечение	50 000	100 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Сайты, лендинги	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
<b>Оборотные активы</b>	<b>4 792 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>	<b>5 292 000</b>
Запасы	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000	1 345 000
Сырье и материалы	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000	580 000
Готовая продукция	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
Денежные средства	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000	2 875 000

### Фрагмент балансового отчета

Благодаря эксплуатационному финансовому планированию бизнес может более целесообразно маневрировать собственными, привлеченными и заемными деньгами и соблюдать сроки платежей - так, чтобы быть в плюсе. Денежные потоки хозяйствующего субъекта служат указателем его финансового состояния, обеспечивают его устойчивый рост и достигают высоких конечных итогов финансово-хозяйственной деятельности. Использование современных технологий и механизмов управления денежными потоками, их улучшение в условиях динамично меняющейся финансово-экономической порядка взаимоотношений позволят организации достичь высоких результатов.

### Схема движения денежных потоков



По конечным результатам разбора денежных потоков есть решения по следующим вопросам:

- В каком размере и из каких источников заработаны деньги и каковы направления их
- Способно ли предприятие в конечном итоге гарантировать преобладание поступлений капитала над платежами
- Достаточно ли собственных средств предприятия для инвестиционной деятельности
- Чем объясняется разница между величиной получено прибыли и объемом денежных средств.

При решении проблем обеспечения необходимого уровня финансовой устойчивости в данный момент очень важна активная поддержка государства.

Для того чтобы предприятие не стало банкротом необходимо решить проблемы обеспечения его финансовой устойчивости. В первую очередь это касается баланса между собственными и заемными средствами. Для решения этой проблемы необходимо рассчитывать условие финансового равновесия, которое создает нормативную базу для финансовой устойчивости предприятия и его платежеспособности во времени, не позволяет предприятию увеличивать заемные средства и нерационально использовать уже накопленные основные средства.

#### Список литературы:

1. Актуальные проблемы современной финансовой науки: научное издание. Под ред. Г.И. Хотинской, Л.И. Черниковой, Л.А. Сетченковой. М.: РУСАЙНС; 2017. 374 с.
2. Лукаевич И. Я., Жуков П. Е. Управление денежными потоками. Учебник. М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М; 2016. 160 с.
3. Милованов А.А., Дикарева И.А. Фьючерсные контракты  
В сборнике: Развитие науки и практики в глобально меняющемся мире в условиях рисков. Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции. Редколлегия: Л.К. Гуриева, З.Ш. Бабаева [и др.]. Москва, 2022. С. 224-228.
4. Бочкова Т.А., Каценко К.И., Ларина Н. В. Проблемы развития трудового потенциала России // В сборнике: Тенденции и перспективы развития науки XXI века. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. – 2015. – С.597.

УДК 33

**Факторы, влияющие на эффективность деятельности предприятия**

*Афанасьева Александра Борисовна  
магистрант, кафедра инноваций и предпринимательства,  
Новосибирский государственный университет экономики и  
управления,  
РФ, г. Новосибирск*

**Factors affecting the efficiency of enterprise**

*Afanaseva Alexandra Borisovna  
graduate student, Department of Innovation and Entrepreneurship,  
Novosibirsk State University of Economics and Management,  
Russia, Novosibirsk*

**Аннотация**

Анализ показателей эффективности деятельности предприятия является важной задачей при принятии управленческих решений. Для полной и комплексной оценки необходимо анализировать также факторы, влияющие на показатели эффективности деятельности хозяйствующего субъекта. В статье рассмотрены различные классификации факторов, оказывающих влияние на эффективность деятельности предприятия.

**Abstract**

The analysis of enterprise performance indicators is an important task in making management decisions. For a complete and comprehensive assessment, it is also necessary to analyze the factors affecting the performance indicators of the economic entity. The article considers various classifications of factors that affect the efficiency of enterprise.

**Ключевые слова:** эффективность, оценка, факторы эффективности.

**Keywords:** efficiency, evaluation, efficiency factors.

Оценка эффективности деятельности предприятия является неотъемлемым элементом при принятии управленческого решения и формировании конкурентоспособности в условиях рыночной экономики.

Под эффективностью функционирования предприятия принято понимать соотношение достигнутых результатов и использованных ресурсов.

При анализе показателей эффективности деятельности предприятия могут возникать некоторые сложности по ряду причин. Так, хозяйствующие субъекты, представляемые к анализу, могут относиться как к сфере материального производства, так и к непроизводственной сфере. Кроме того, не все показатели возможно представить количественно, и их качественная



характеристика – абстрактная величина [3, с. 43].

Эффективность хозяйственной деятельности характеризуется сравнительно небольшим кругом показателей, таких как выработка, трудоемкость, фондоотдача, фондоемкость, фондовооруженность и др. Но каждый такой показатель оказывается под влиянием целой системы факторов. Необходима комплексная оценка влияния таких факторов, ведь их знание и целевой подход к изучению способствуют выявлению резервов производства, обоснованию планов и управленческих решений.

В соответствии с направлением деятельности все факторы, которые оказывают влияние на эффективность функционирования организации, можно представить как позитивные, положительно влияющие на деятельность хозяйствующего субъекта, так и негативные, то есть имеющие отрицательное влияние.

По степени распространенности выделяют общие и специфические факторы. Действие общих факторов можно наблюдать во всех отраслях экономики, а специфических – лишь в отдельной отрасли или хозяйствующем субъекте [4, с. 8].

По степени воздействия среди факторов можно выделить основные, оказывающие заметное влияние на эффективность деятельности предприятия, и второстепенные, значение которых не значительно в анализируемых условиях.

Кроме того, в классификации факторов по месту возникновения выделяют внутренние, зависящие от деятельности хозяйствующего субъекта, и внешние, на которые оказывают влияние другие субъекты хозяйствования. Причем, среди факторов внешней среды рассматривают два направления: факторы прямого воздействия (поставщики ресурсов, потребители и др.) и косвенного воздействия (политические, экономические факторы и др.) [1, с. 194]. Для оценки эффективности деятельности предприятия значение имеют обе категории факторов, так как они позволяют точнее провести анализ.

«В зависимости от места, где реализуются факторы эффективности, их можно поделить на внутрипроизводственные, отраслевые и народно-хозяйственные» [2, с. 143].

Также среди факторов выделяют постоянные, оказывающие воздействие непрерывно на протяжении анализируемого времени (технический уровень производства и др.), и переменные факторы, оказывающие воздействие в определенные периоды (простои и др.).

По характеру влияния различают интенсивные, обеспечивающие повышение эффективности благодаря мобилизации внутренних ресурсов, и экстенсивные факторы, предусматривающие привлечение дополнительных ресурсов.

Таким образом, одной из важных задач при планировании и анализе хозяйственной деятельности предприятия считается определение показателей оценки эффективности деятельности. Однако для принятия управленческих решений необходимо учитывать влияние различных факторов на



«Актуальные вопросы современной экономики» № 9– 2022г. <http://www.avcs.ru>  
анализируемые показатели. В статье рассмотрены наиболее существенные факторы, классификация может быть дополнена исходя из характера деятельности предприятия.

**Список литературы:**

1. Березицкий С.А. Исследование факторов, влияющих на эффективность производственного процесса // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития.-2014.-№17.-С.191-200.
2. Демченко З.А., Быковский Е.И. Экономическая эффективность предприятия: понятие, сущность, показатели, способы определения // Наука XXI века: СПб., 2016. С. 141-145
3. Салихова С. Ф., Мутраков О. С., Губайдуллин А. М. Показатели экономической эффективности деятельности предприятий сферы услуг // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2016. № 3 (17). С. 42–48.
4. Тулина Ю. Г., Шевцова Н.В. Эффективность хозяйственной деятельности предприятия: сущность, факторы, принципы оценки // Менеджмент социальных и экономических систем. – 2019. – № 4 (16). – С. 5–10.

УДК 631.1

DOI 10.34755/IROK.2022.36.51.034

*Баимачников Владимир Федорович, д.э.н., профессор, главный научный сотрудник, ВИАПИ им. А.А.Никонова - филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, г. Москва, Россия,*

*Скоморохов Сергей Николаевич, научный сотрудник, ВИАПИ им. А.А.Никонова - филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, г. Москва, Россия*

*Vladimir F. Bashmachnikov, Doctor of Economics, Professor, Chief Researcher, VIAPI n.a. A.A. Nikonov - Branch of the FSBSI FRCAESDRA VNIESH  
Sergey N. Skomorokhov, research associate, VIAPI n.a. A.A. Nikonov - Branch of the FSBSI FRCAESDRA VNIESH*

### **Крестьянско–кооперативный уклад – важное звено в развитии сельской локальной экономики**

### **The peasant–cooperative way of life is an important link in the development of the rural local economy**

#### **Аннотация.**

До недавнего времени в аграрно–экономической литературе при обсуждении проблем развития социально экономического строя в сельском хозяйстве часто использовалась категория «социально – экономический уклад». Под «укладом» понималась часть аграрной экономики, отличающаяся своей ролью (местом) в общей системе производства, особенностями социально-экономических отношений. Например, в работе А.В. Чаянова «К теории некапиталистических систем хозяйства» [1] можно найти обоснование объективных причин одновременного сосуществования разных народно-хозяйственных укладов. В настоящей

статье предпринята попытка выделить в аграрной экономике современной России четыре хозяйственных уклада с характерными особенностями экономических отношений в субъектах бизнеса, объединяемых в рамках каждого уклада. Даны исторические аспекты многоукладной сельской экономики. Представлены характеристики каждого уклада. Обоснованы особые характеристики крестьянско-кооперативного уклада и его особой роли в развитии локальной сельской экономики. Предложены меры оперативного воздействия и программные мероприятия, направленные на изменение подходов государства к работе с субъектами крестьянско-кооперативного уклада.

### **Annotation.**

Until recently, in the agrarian and economic literature, when discussing the problems of developing the socio-economic formation in agriculture, the category “socio-economic way of life” was often used. The “way of life” was understood as a part of the agrarian economy, distinguished by its role (place) in the general system of production, and the peculiarities of socio-economic relations. For example, in the work of A.V. Chayanov "On the theory of non-capitalist economic systems" [1], one can find a rationale for the objective reasons for the simultaneous coexistence of different national economic structures. This article attempts to single out four economic way of life the agrarian economy of modern Russia with characteristic features of economic relations in business entities united within each structure. The historical aspects of the multi-structural rural economy are given. The characteristics of each way of life are presented. The special characteristics of the peasant-cooperative way of life and its special role in the development of the local rural economy are substantiated. Measures of operational impact and program activities aimed at changing the approaches of the state to work with the subjects of the peasant-cooperative way of life are proposed.

**Ключевые слова:** крестьянско-кооперативный уклад, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения, личные подсобные хозяйства, кооперация, развитие сельских территорий, локальная сельская экономика, господдержка.

**Keywords:** peasant-cooperative way of life, peasant (farmer) farms, households of the population, personal subsidiary farms, cooperation, rural development, local rural economy, state support.

### **Введение.**

До недавнего времени в аграрно–экономической литературе для ёмкой характеристики социально экономического строя в сельском хозяйстве часто использовалась категория «социально – экономический уклад». Под «укладом» понималась часть аграрной экономики, отличающаяся своей ролью (местом) в общей системе производства, особенностями социально-экономических отношений: отношений собственности на средства производства, отношений распределения финансового результата, отношений управления производством, включая обеспечение ресурсами, реализацию произведённой продукции, движение финансовых средств).

Еще в вышедшей в 1924 году работе «К теории некапиталистических систем хозяйства» [1] А.В. Чаянов обосновал объективные причины одновременного сосуществования разных народно-хозяйственных укладов: «...в реальной экономической жизни мы очень редко встречаем какой-либо народнохозяйственный уклад в виде (пользуясь термином биологии) «чистой культуры». Экономические системы сосуществуют обычно рядом и

порождают весьма сложные конгломераты» [1, стр. 142]. В работе раскрыта ущербность попыток применения шаблонных подходов: «В современной политической экономии стало обычным мыслить все экономические явления исключительно в категориях капиталистического хозяйственного уклада. Основы нашей теории - учение об абсолютной земельной ренте, капитале, цене, а также прочие народнохозяйственные категории - сформулированы лишь в приложении к экономическому укладу, который зиждется на наемном труде и ставит своей задачей получение максимального чистого дохода (т. е. максимального уровня остающейся части валового дохода за вычетом вещественных издержек производства и заработной платы). Все прочие (некапиталистические) типы экономических укладов считаются несущественными или находящимися в стадии отмирания; по крайней мере, им отказывают в праве влиять на основополагающие явления современной экономики, и в результате они утрачивают какой-либо теоретический интерес [1, стр. 114]. И задачу науки Чаянов А. В. видел «...не в создании одной-единственной универсальной теории экономической жизни народа, а в разработке ряда теоретических систем, соответствующих как еще существующим, так и ушедшим в прошлое социально-экономическим укладам и исследующих формы их существования и эволюции» [1, стр. 143].

## **1. Исторические аспекты российской многоукладной сельской экономики**

В царской России после Великой Реформы Александра II до пролетарской революции 1917 года в российском сельском хозяйстве на обширных территориях сосуществовали, уживались, постепенно совершенствовались уклады, ведущие своё начало в разные исторические эпохи: государственный, помещичий, крестьянско-кооперативный, частно-капиталистический, монастырский, артельно-коллективистский. Соотношение их между собой по используемым земельным и людским ресурсам различалось в регионах в зависимости от природных условий и от накопленного исторического опыта, от силы локальных традиций. Государство тогда не стремилось к насаждению в этом сложном вопросе единообразия. Даже так называемая «Столыпинская реформа» проводилась по регионам дифференцировано и по содержанию, и по темпам. Каждый уклад имел свои сильные стороны, и такая взвешенная государственная политика создавала условия для рационального использования сельских ресурсов, как для обеспечения продовольствием быстро растущего российского населения, так и для поставок существенных излишков на экспорт.

Но после Октябрьской революции большевистские власти пошли по пути «упрощения сложного». Они шаг за шагом целенаправленно сжимали и душили несоциалистические уклады. Сначала были ликвидированы помещичий и монастырский уклады. Затем расправились с частнокапиталистическим (кулацким) укладом. Уклад артельно-

коллективистский не был сразу полностью уничтожен, но был сначала выхолощен, а после Великой Отечественной войны почти полностью огосударственен, превращен в элемент единой государственной «совхозно - колхозной» системы сельхозпроизводства. То же самое было сделано по отношению к крестьянско-кооперативному укладу. Вместо полноценных и полноправных крестьянских семейных хозяйств большевистское государство разрешило селянам иметь только личные подсобные хозяйства на приусадебных земельных участках. Система реализации излишков сельхозпродукции у владельцев ЛПХ через заготовительные пункты кооперативного Центросоюза тоже была практически огосударствлена. Она растеряла своих учредителей – пайщиков и превратилась в полугосударственную заготконтору. И так было во всех сферах агропромышленного производства. Повсюду воцарилась монополия государственной собственности на землю и другие средства производства, утвердилась централизованная система управления производством, на всех уровнях иерархии управления установился однообразный статус работников - как государственных служащих, а работников первичных подразделений - как наёмных работников. Законодательством не допускалось частное индивидуальное или семейное предпринимательство.

К восьмидесятым годам XX века в связи с нарастанием ставшей перманентной продовольственной проблемы и научное сообщество, и руководство советского государства пришли к пониманию необходимости возврата к многоукладности во всём народном хозяйстве, но в первую очередь и особенно ускоренно, - в сельском хозяйстве. И с 90 х годов это возвращение началось с подготовки аграрной реформы.

За последнее десятилетие двадцатого века несколько последовательно сменявших друг друга Правительств новой России выполнили работу по демонтажу централизованной одноукладной системы сельхозпроизводства, запустили процесс рождения множества новых организационных форм производства на селе. К началу XXI века в Российской Федерации многоукладность аграрной экономики уже была состоявшимся фактом.

## **2. Краткая характеристика хозяйственных укладов в современном российском сельском хозяйстве**

В современном российском сельском хозяйстве, в соответствии с традиционными подходами к экономическим укладам как к «подсистемам (национального) хозяйства, основанных на разных типах производственных отношений» [2], мы считаем возможным выделить четыре хозяйственных уклада с характерными особенностями экономических отношений в субъектах бизнеса, объединяемых в рамках каждого уклада. Покажем кратко особенности каждого из них.

**1. Государственный уклад,** - представлен сравнительно небольшим количеством «унитарных государственных предприятий» совхозного типа. В них сохранены все известные по советскому периоду качественные атрибуты (признаки): государственная собственность на все средства производства и на всю готовую продукцию, статус наёмных работников у всех сотрудников от руководящего состава до разнорабочих, распределение фонда заработной платы между сотрудниками строго по утверждённым госорганами штатным расписаниям, управление производством централизованное, плановое с оперативным самоуправлением - в границах правил хозяйственного расчёта, установленных государственными органами.

**2. Коллективистский уклад,** образовавшийся на остатках системы советских колхозов, представлен, в основном, сельскохозяйственными производственными кооперативами. В нынешних СПК есть реальная общая или общедолевая (паевая) собственность на средства производства (в том числе на землю сельхозназначения). В них также имеется реальное самоуправление. От качества самоуправления (стратегического и оперативного) во многом зависят размеры трудовых доходов кооператоров (членов СПК).

**3. Частно-капиталистический уклад** охватывает широкий перечень сельскохозяйственных организаций (СХО). В нём принято выделять СХО в основном средние и малые, работающие самостоятельно (автономно), и чаще всего крупные, работающие под финансовым управлением со стороны агрохолдингов. Характерная особенность этого уклада состоит в чётком разделении внутри хозяйственных субъектов всех персоналий-участников на три основные категории:

1) небольшое количество собственников – хозяев, сосредоточивших в своих руках стратегическое управление системой производства, рыночными связями, а также движением финансов;

2) более широкий слой наёмных менеджеров, осуществляющих оперативное управление производственно – хозяйственной деятельностью по поручению и от имени собственников – хозяев;

3) многочисленных наёмных рабочих, выполняющих технологические операции за заработную плату, начисляемую менеджерами в соответствии с правилами и инструкциями, утверждаемыми собственниками – хозяевами.

**4. Крестьянско-кооперативный (или семейно-кооперативный) уклад** представлен различными организационными формами **товарных** сельскохозяйственных предприятий семейного типа и созданными ими кооперативами. Мы считаем, в рамках этого уклада должны рассматриваться:

- крестьянские (фермерские) хозяйства;



- индивидуальные сельскохозяйственные предприниматели;
- товарные личные подсобные хозяйства (товарные подворья);
- нетоварные (резидентские) личные подсобные и иные хозяйства населения, включая участников некоммерческих (садовых, огороднических, дачных) объединений граждан;
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы, являющиеся по меткому выражению А.В. Чаянова, продолжением бизнеса крестьянских хозяйств, создавших кооперативы [3, стр.196.].

Отличительной чертой экономических отношений в рамках данного уклада является отсутствие организационного разграничения функций собственности на средства производства, стратегического и оперативного управления производством и исполнения производственных технологий. Крестьянские семьи (члены крестьянских семей) являются одновременно хозяевами – собственниками, управляющими и исполнителями трудовых процессов. Микро-масштаб производства в крестьянских хозяйствах семейного типа предопределяет реальную возможность интеграции этих взаимосвязанных функций в деятельности небольших производственных групп работников. Эти самоуправляемые и самоорганизующиеся первичные производственные коллективы могут состоять не только из официальных членов семьи – хозяина, но также из небольшого числа работников по найму. Во многих международных практиках принято, что общее количество работников в крестьянских хозяйствах (члены семьи плюс наёмные «помощники») должно быть управляемым семьёй (членами семьи) без привлечения наёмных менеджеров и управляющих [4].

Таблица 1. Хозяйственные уклады. Сравнение.

<b>Характеристика</b>	<b>Государственный уклад</b>	<b>Коллективистский уклад</b>	<b>Частно-капиталистический уклад</b>	<b>Крестьянский кооперативный уклад</b>
Собственность	Государственная	Частная паевая	Частная (Корпоративная)	Семья
Выгодополучатель конечного финансового результата	Государство	Члены СПК	Собственник капитала	Семья
Управление	Централизованное	Участниками через голосование и	Макро - владелец капитала.	Семья

		участие в выборных органах	Оперативно - наемный менеджмент.	
Примеры	ГУП	СПК	ООО, АО, холдинг	ЛПХ, КФХ, ИП, самозаняты е

Составлена авторами.

### 3. Неравномерное развитие хозяйственных укладов в аграрной сфере.

Каждый социально экономический уклад имеет в условиях товарного производства свои конкурентные преимущества, но вместе с тем и сравнительно слабые стороны. В связи с этим в конкурентной борьбе за ресурсные и продовольственные рынки, при наличии условий, препятствующих рождению монополизма, они могут занимать подобающее их потенциальным возможностям место в структуре национального сельхозпроизводства.

#### 3.1. Приоритетное развитие предприятий частного-капиталистического уклада.

В российской статистике ныне не выделяются показатели развития двух традиционных, но подновлённых укладов – государственного и коллективистского. Экспертно можно определить, что их удельный вес в сельхозпроизводстве пока невелик. А поскольку их экономика не является предметом исследования в данной нашей статье, то сосредоточимся на сопоставлении двух новых укладов – частного-капиталистического и крестьянско – кооперативного.

За период с 2010 по 2020 г общий объем производства сельскохозяйственной продукции вырос в 2,5 раза - с 2,46 трлн. руб. до 6,11 трлн. руб. При этом сектор сельхозорганизаций (СХО), который по нашему допущению в основном составляют субъекты частного-капиталистического уклада, показал рост объёмов производства в 3,2 раза - с 1,1 трлн. руб. до 3,56 трлн. руб. Темпы роста субъектов крестьянско – кооперативного уклада суммарно оказались заметно ниже – всего в 1,88 раза с 1,36 трлн. руб. до 2,55 трлн. руб. Правда, наиболее активный элемент этого уклада, фермерский (КФХ и ИП) продемонстрировал самый высокий темп развития – в 4,9 раза [5]. Но этот высокий показатель статистически разбавляется сравнительно невысоким показателем развития суммарно всех миллионов ЛПХ (только 40% прироста продукции). Поэтому в целом по крестьянско-кооперативному укладу темп развития производства пока оказался заметно ниже, чем в частно-капиталистическом укладе.

Выраженный статистический успех субъектов частно–капиталистического уклада можно было бы упрощённо (механистически) объяснить присущим крупному производству «эффекту масштаба» и особой мотивацией хозяев капитала. Но, по нашему мнению, в дополнение к этим факторам существенную роль сыграл фактор целенаправленной приоритетной финансовой поддержки субъектов этого уклада, особенно в инвестиционной поддержке строительства крупных животноводческих комплексов. Российское государство под девизом становления страны на капиталистический путь развития избрало в качестве фаворита своей господдержки крупные агропромышленные и сельскохозяйственные предприятия.

Данное направление приоритетности в аграрной политике привело к неоднозначным результатам. С одной стороны, удалось решить проблему глубокого спада объёмов производства сельхозпродукции. В стране, по существу, была снята проблема продовольственной зависимости. Население крупных промышленных центров стало обеспечиваться отечественными продуктами питания. Конечно, все другие уклады не были в стороне от решения этой задачи, но приоритетная роль оказалась за крупным агропромышленным капиталом.

Однако, признавая полезность выведения государством крупнокапиталистических форм ведения сельского хозяйства в фавориты своей политики финансовой поддержки, нельзя не видеть, не знать многие побочные негативные последствия такой практики. О новых или усугубляющихся застарелых проблемах, связанных с капиталистической индустриализацией сельского хозяйства в варианте полных агрохолдингов и мегаферм, в последнее время всё чаще говорится в аграрных научных кругах и на общественных сельских площадках, в частности на ежегодных съездах фермеров системы АККОР.

Российская практика подтверждает давно подмеченное явление, что позитивная предпринимательская активность владельцев капиталистических предприятий в их погоне за прибылью часто входит в противоречие с интересами общества. Доминирование агропромышленных холдингов на российских продовольственных рынках уже приводит к спонтанному неконтролируемому росту розничных цен на отдельные виды продовольствия, а также к снижению качества продовольственных товаров. Много упреков в сторону крупнокапиталистических животноводческих комплексов по поводу нарушения экологии сельских местностей.

Одним из негативных следствий приоритетного ускоренного распространения крупномасштабных форм капиталистического производства в сельском хозяйстве является закрепление самой неравномерности развития аграрных укладов. Успех крупномасштабной части частнокапиталистического

уклада, обусловлен не только родовыми качествами капитализма – повышенной мотивацией, энергией и упорством собравшихся здесь аграрных топ-менеджеров, но в не меньшей степени целенаправленным перераспределением в пользу агрохолдингов средств финансовой поддержки, которые было в состоянии выделить государство из бюджета для всего сельского хозяйства, для всех укладов, всех форм организации сельхозпроизводства. Иначе говоря, ускоренное развитие индустриально организованной аграрной элиты (крупнейших СХО, работающих под финансовым управлением холдингов) состоялось за счёт других сельхозтоваропроизводителей, в том числе и за счёт средних и малых СХО капиталистического уклада. По этой причине многие формы организации сельхозпроизводства не смогли полно реализовать свои потенциальные возможности роста.

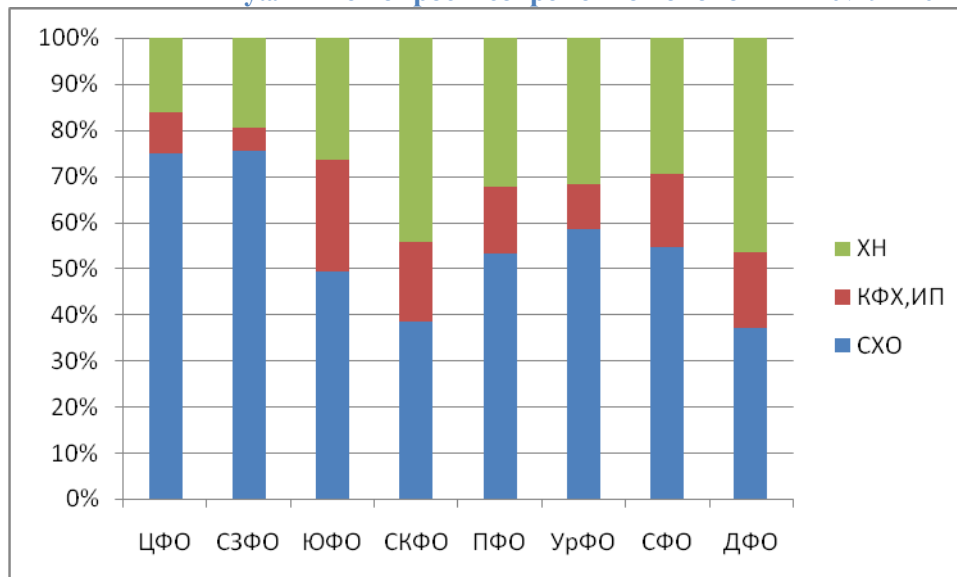
Так в 2015 году только 10,7% КФХ и ИП смогли получить доступ к кредитным ресурсам, в то время как среди СХО – 24,6%, а среди крупных СХО – 37,4%. Аналогично по субсидиям (дотациям) – их получили только 34,5% КФХ и ИП, но среди СХО процент выше в 2 раза – 68,8%, а среди СХО, не относящимся к субъектам МСП – 75,5% [6].

Вышеназванный негатив только на первый взгляд имеет моральную окраску «несправедливости». Он играет роль катализатора процесса миграции селян в города и опустынивания значительных сельских территорий. Конкретных причин усиления данной тенденции в последнее время много. Но есть и основная. Это отсутствие или недостаток работы, приносящей достойный доход для сельских семей. В сельскохозяйственных капиталистических предприятиях в целях сокращения затрат в первую очередь стараются уменьшить штат: применяют высокопроизводительную технику, максимально используют аутсорсинг и вахтовый метод работы, в том числе с привлечением мигрантов.

### **3.2. Существенный рост потенциала крестьянско-кооперативного уклада**

Состоящий из товарных крестьянских хозяйств семейного типа разных организационно-правовых форм и размеров, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов, созданных крестьянскими хозяйствами, в двадцатилетний период доминирующего развития крупнокапиталистического способа сельхозпроизводства не стагнировал, а укреплялся и определялся с возможностями успешного своего развития с минимумом негативных последствий для россиян.

В общем объеме производства за 2020 год по Федеральным округам (за исключением ЦФО и СЗФО) доля крестьянско-кооперативного уклада составляет от 41,5 до 62,9% (Рис.1).



**Рис. 1. Соотношение (в %) доли производства сельхозпродукции по типам производителей в разрезе Федеральных округов за 2020 год**

Сектор КФХ и ИП за период 2000–2020гг. показал наиболее высокие темпы наращивания производства. В целом по отрасли сельского хозяйства удельный вес его продукции за этот двадцатилетний период в валовом производстве увеличился с 6 до 15 процентов. По многим социально важным продуктам фермерское производство возросло: по картофелю в 6 раз, овощам в 10 раз, молоку в 5 раз (при этом объёмы производства тоже выросли, но скромнее – по картофелю на 84 процента, по овощам на 59 процентов и по молоку на 17 процентов). И в подотраслях сельского хозяйства индустриально устроенных, удельный вес фермерского сектора за последние десять лет тоже стал нарастать, тогда как по сельхозорганизациям стал заметно уменьшаться. Так, по зерну у фермеров рост с 21 процента до 29, а у СХО – спад с 77 до 70 процентов. По семенам подсолнечника у фермеров рост с 26 до 33 процентов, а у СХО спад с 72 до 66 процентов [7].

Но российская статистика выявила в результате проведения микросельхозпереписи в фермерском секторе неблагоприятную тенденцию. Стабильный рост объёмов производства происходит одновременно с уменьшением количества КФХ и ИП. Углублённый структурный анализ этого сектора показывает, что активный прирост производства обеспечивают лишь одна треть включаемых в него хозяйств. Это наиболее крупные КФХ и ИП, получающие государственную поддержку и имеющие доступ к льготным кредитам. Почти две трети фермерских хозяйств признаков скоростного развития не показывают – ведут стабильно простое воспроизводство. А десятки тысяч малых фермерских хозяйств вообще исчезли из статистики. Поразному оценивается и объясняется эта тенденция. Есть точка зрения, что это нормальная объективная тенденция естественного роста размеров бизнеса. Другие пытаются всё–таки докопаться до конкретных причин данного факта.

В частности, первые обзоры предварительных итогов сельскохозяйственной микропереписи [8] приводят мнение Д.В. Завьялова, завкафедрой предпринимательства РЭУ им. Г.У. Плеханова, который считает, что укрупнение сельскохозяйственных предприятий (в том числе и КФХ) - это результат сложившейся конъюнктуры в России вследствие государственной политики импортозамещения и экспорта продукции. Господдержка подстегнула интерес к расширению производства, а это могут позволить быстро только крупные бизнесы. Он полагает, что следующим этапом в развитии сельского хозяйства должно стать улучшение качества продукции, обуздание инфляции (роста цен на продукцию). А для этого нужно развивать конкуренцию. «Здесь может помочь только внутренняя конкуренция, причем с участием не столько крупных игроков, а малого и среднего аграрного предпринимательства. Необходимо стимулировать кооперацию и интеграцию между различными сельхозпроизводителями, обеспечивая малому бизнесу доступ к инфраструктуре и активно вовлекая их в производственный цикл, в т.ч. в рамках глобальных цепочек поставок» [8].

Но есть ещё одна точка зрения на эту ситуацию. Малые фермерские хозяйства далеко не все поглощаются крупными и исчезают как субъекты агробизнеса. Многие из них в силу экономических причин просто меняют организационную форму своего бизнеса в рамках крестьянско-кооперативного уклада. Они переписывают свои ресурсы с КФХ на свои же ЛПХ, которые всегда были рядом, действующими. По этой версии, катастрофического уменьшения общего количества крестьянских хозяйств семейного типа не происходит [9].

**Следующий элемент крестьянско – кооперативного уклада - это личные подсобные хозяйства.** ЛПХ как особая вспомогательная форма сельхозпроизводства имеют в России длительную историю. Они помогали крестьянам выживать ещё при помещиках и сохранились после всеобщей советской коллективизации сельского хозяйства. По сельскохозяйственной переписи 2016 года в сельских поселениях России было личных подсобных хозяйств, занимающихся производством продукции сельского хозяйства, 11687 тысяч [10]. Подавляющее их большинство ныне ведут свои приусадебные хозяйства, как и в советское нерыночное время для самообеспечения продовольствием - повышенного качества. Но, по разным оценкам, от одного до двух миллионов ЛПХ в новых рыночных условиях - для получения дополнительных денежных доходов. Это небольшой процент от общего количества ЛПХ, но и не мало, в сравнении с количеством официально зарегистрированных фермерских хозяйств - больше 50 тысяч владельцев ЛПХ охарактеризовали свои доходы от реализации на рынках продукции со своих «подворий» как основные источники денежных средств.

По данным за 2020 год по Российской Федерации в целом в хозяйствах населения произведено 27,4% от всего объема продукции сельского хозяйства



в фактически действовавших ценах [5]. В Северо-Кавказском федеральном округе этот показатель составляет 44,2%, в Дальневосточном федеральном округе - 46,6%. В отдельных регионах больше половины продукции производят хозяйства населения: Забайкальский край (77,9%), Республика Дагестан (77,5%), Еврейская автономная область (73,3%), Хабаровский край (72,8%), Республика Тыва (70,0%), Чеченская Республика (61,1%), Республика Бурятия (60,6%), Республика Хакасия (60,4%), Республика Ингушетия (51,2%).

По многим видам продукции хозяйства населения являются основными производителями. В 2020 году доля хозяйств населения превышала 50 процентов и в процентах от общего валового производства составила по:

- картофелю - 65,3%;
- овощам открытого и закрытого грунта - 50,1%;
- плодам и ягодам - 64,2%;
- КРС на убой в убойном весе - 51,9%;
- овцам и козам на убой в убойном весе - 66,2%;
- меду 94,21%.

По отдельным важным видам сельскохозяйственной продукции доля ЛПХ менее 50%, но остается чрезвычайно значимой:

- молоко - 35,7%;
- шерсть 44,3 %.

Необходимо также отметить, что роль личных подсобных хозяйств шире, чем просто получение определенного объема продовольствия. ЛПХ — это способ решения социальных задач - обеспечения занятости и повышения дохода селян. Высокий социально – экономический потенциал ЛПХ мог бы более полно использоваться при поддержке государства. Однако в условиях сосредоточения государственного внимания на крупномасштабных формах производства ЛПХ вообще не получали ни экономической, ни морально–политической поддержки.

Правда, в стране всё же есть отдельные регионы, где осуществляются действенные экономические и организационные меры по оказанию поддержки ЛПХ, обеспечивающие их сохранение в массе, а также вырастание наиболее активных из них до объёмов, характерных уже для крестьянских (фермерских) хозяйств. Это – Республики Татарстан и Саха (Якутия), области Ульяновская, Липецкая, Белгородская и Тюменская. В этих регионах общее количество ЛПХ сохраняется либо восстанавливается после небольшого спада, и вместе с тем активнее, чем у соседей реализуются программы «начинающий фермер» и «старт апп» за счёт активных ЛПХ. Сердцевиной такого регионального опыта является многостороннее проектное руководство со стороны региональных властей процессом реального кооперирования самостоятельных крестьянских хозяйств. Однако этот опыт федеральными

государственными структурами не распространяется и остаётся на уровне местной импровизации.

И все же в этом вопросе появляются первые подвижки. Например, на Кубани в станице Должанская при поддержке руководства Ейского района реализован проект поддержки ЛПХ – создана и успешно функционирует новая форма кооперативного объединения крестьянских семей по выращиванию винограда вокруг так называемого «опорного фермера». В результате сорок семь сельских семей имеют дополнительную занятость и существенную добавку к семейным бюджетам. Этот проект сложными путями попал в поле зрения «Агенства стратегических инициатив», созданного по предложению Президента страны В. В. Путина. Сегодня работники данного государственного учреждения знакомят россиян с кубанским опытом через свою информационную платформу «АСИ СМАРТЕКА» под номером 7443.

**И о третьем элементе крестьянско–кооперативного уклада - о сельскохозяйственных потребительских кооперативах.** Необходимо пояснить, почему мы добавляем в названии данного крестьянского уклада эпитет «кооперативный». Этому есть три основные причины.

**Во–первых,** международно признанный российский учёный А.В.Чаянов определял крестьянские хозяйства, работающие абсолютно автономно без кооперирования (взаимодействия) с коллегами соседями, «распылёнными» хозяйствами, малоконкурентноспособными. Он убеждал, что кооперирование является важнейшим условием реализации факторов устойчивости и экономической эффективности крестьянских хозяйств семейного типа.

**Во–вторых,** в наше время в подавляющем большинстве стран Запада и Востока, в подтверждение оценки А.В. Чаянова кооперативов как продолжения бизнеса крестьянских хозяйств, сформированы и успешно функционируют фермерско-кооперативные системы.

**В-третьих,** в современной России практика создания крестьянскими хозяйствами своих официально зарегистрированных сервисных кооперативов, несмотря на множество попыток, только-только начинает складываться. Допущено и допускается множество ошибок. Крестьяне с недоверием относятся к насаждению официальных «кооперативов» и не проявляют активности по вступлению в них. Но тяга к взаимодействию с другими хозяйствами существует и проявляется в неформальном кооперировании самостоятельных крестьянских хозяйств, в том числе ЛПХ с фермерскими хозяйствами.

Поэтому считаем, что имеется достаточно оснований для рассмотрения кооперирования как неотрывной части крестьянско-кооперативного уклада.

#### **4. О значительном потенциале развития многоаспектной деятельности хозяйств крестьянско-кооперативного уклада.**

Сначала о производственном потенциале. В книге «Фермерству в России быть» [11] представлен структурный анализ состава секторов - фермерского и товарных ЛПХ (товарных подворий). Приведём итоговую оценку потенциала крестьянских хозяйств этих секторов.

Анализ выявил, что на 2016 год последней подробной сельхозпереписи в Российском крестьянско-кооперативном укладе действовало в качестве владельцев товарных сельскохозяйственных бизнесов в общей сложности более миллиона крестьянских семей. Эти хозяйства использовали около 58 миллионов гектаров земли сельскохозяйственного назначения [10]. В них в разные периоды сельскохозяйственного года работало от двух до трёх миллионов профессиональных высоко мотивированных работников, вооруженных современными техническими средствами, эффективно используемыми, в том числе на началах взаимной помощи или кооперации. К этому внушительному ресурсному, если можно так выразиться, «физически ощущаемому» потенциалу, на наш взгляд, необходимо добавить ещё особый ресурс социально-психологического характера, которым монопольно или исключительно обладают крестьянские хозяйства семейного типа всех размеров и организационных форм. Под этим ресурсом мы рассматриваем особую способность первичных семейных трудовых ячеек солидарно самоорганизовываться для достижения высоких конечных производственно – экономических результатов.

Суммарный потенциал крестьянских хозяйств семейно - кооперативного уклада ныне используется продуктивно, достойно. На XXXIII Всероссийском съезде фермеров системы АККОР от руководства Минсельхоза РФ было объявлено, что малые формы хозяйств (то, что мы здесь называем особым крестьянско-кооперативным укладом) уже дают стране до тридцати процентов товарной сельхозпродукции. Это очень важное признание со стороны государственной власти. Оно означает, что малые и микропредприятия семейного типа, в сочетании с кооперированием в различных формах и направлениях уверенно расширяют свою нишу на локальных рынках и теснят своих конкурентов из других укладов. И это при фактической дискриминации хозяйств данного уклада в вопросах государственной поддержки. В резолюции XXX фермерского съезда системы АККОР было записано, что при устранении дискриминации товарные крестьянские хозяйства смогут увеличить свою долю в товарной продукции до 50 процентов [12].

Но субъекты крестьянско-кооперативного уклада не только наращивают производство и реализацию сельхозпродукции. Их полезность проявляется даже более отчётливо по направлениям социального характера, не менее важным для сохранения и развития сельских территорий и по которым у

субъектов капиталистического уклада, особенно у агрохолдингов и мегаферм имеется много упущений. Особое значение имеет в нынешних условиях их позитивное влияние на уменьшение сельской бедности. Во-первых, потребительские доходы семейных КФХ, ИП и товарных подворий чаще всего заметно выше зарплат наёмных работников в соседних СХО. Во - вторых, крестьянские хозяйства, привлекающие себе в помощь наёмных работников, оплачивают их труд более щедро, чем в СХО. В третьих, крепкие фермерские хозяйства довольно широко оказывают на договорных началах, в том числе и через форму «Опорного фермера», помощь более мелким хозяйствам, в том числе не товарным, потребительским в проведении механизированных работ, что способствует росту их продуктивности и соответственно повышению семейных доходов.

Кроме того, важно отметить, что для крестьянских хозяйств характерно бережное отношение к природе, её экологии. Это не только благодаря небольшой концентрации поголовья животных, и меньшему применению химических средств при работе на земле. Это ещё и потому, что у крестьян – хозяев производства развито бережное, рациональное отношение ко всей среде обитания, как естественному продолжению своего жилища, своего хозяйского двора. Для крестьянина земля является системным активом, который невозможно продать, не поменяв полностью свой образ жизни. В то время как для капиталистического уклада переход земельных активов от одного собственника к другому - обычное явление.

Ещё очень важно, что в границах функционирования крестьянско-кооперативного уклада естественным образом укрепляется институт традиционной семьи благодаря заинтересованному хозяйственно-экономическому взаимодействию всех домочадцев. Успешное ведение крестьянских хозяйств, получение ими достойных доходов является важнейшим условием роста количества полноценных многодетных семей. А в таких семьях обеспечивается воспитание у детей реального патриотизма через привитие любви к малой родине. Сельские семьи – владельцы своих крестьянских хозяйств – «кормильцев», как правило, поставляют в российские вооруженные силы молодых людей физически крепких, здравомыслящих, нравственно устойчивых, патриотически настроенных защитников Отечества, твёрдо осознающих, что через Большое Отечество они защищают свою Малую Родину, своё село, деревню, хутор с живущими в них родными и близкими людьми.

Названные здесь и многие другие важные общественно полезные функции российские крестьянские хозяйства выполняют можно сказать «походя» т.е. в процессе своей жизнедеятельности на обжитом участке сельских территорий. Данное обстоятельство имеет для общества, для государства немалое экономическое значение. Развитие Крестьянско-кооперативного уклада способствует удешевлению государственных забот по

сохранению и развитию сельских территорий, является системным решением для их саморазвития.

## 5. Заключение.

Настоящей работой мы постарались раскрыть объективность предпосылок существования в современной России одновременно четырех хозяйственных укладов: государственного, коллективистского, частно-капиталистического и крестьянско-кооперативного (или семейно-кооперативного). В работе показаны недостатки выборочных предпочтений в вопросах государственного внимания и поддержки – экономической и политической. Государство активно поспособствовало ускоренному развитию предприятий нового частно-капиталистического уклада с акцентом на опережающий рост крупномасштабных производств. А они, в своём развитии входят или уже вошли в серьёзные противоречия с общественными интересами. Параллельно тоже во многом новый уклад крестьянско – кооперативный, не имея заметных коллизий с государством и обществом, тем не менее не получает от них сколько - ни будь соразмерной и системной поддержки.

Наступило время органам власти прислушаться к голосу крестьянской общественности (АККОР), научной и кооперативной общественности и в первую очередь исправить явный перекос в инвестиционной аграрной политике:

- Существенно увеличить инвестиции (гранты, льготные кредиты и др.) в строительство семейных животноводческих ферм, а также в создание крестьянских (крестьянско – кооперативных) хранилищ и пунктов предпродажной подготовки и упаковки продукции семейных крестьянских хозяйств. Сделать это целесообразно путём частичного перераспределения финансовых средств, предусматриваемых до сих пор субъектам крупнокапиталистического уклада. В этом вопросе контрпродуктивны резкие развороты. Нужно просто начать выравнивать размеры господдержки сельхозтоваропроизводителям разных укладов по единым критериям. Одновременно важно обеспечить государственный и общественный контроль соблюдения правил добросовестной рыночной конкуренции, поддержания общепринятых мер защиты малого бизнеса и защиты рынка от попыток его монополизации.

- Активизировать работу по совершенствованию механизмов доведения господдержки субъектам крестьянско – кооперативного уклада с учётом специфики этого сегмента малого аграрного бизнеса. Есть несколько выверенных способов обеспечения относительно справедливого распределения господдержки: 1) определение квоты для субъектов крестьянско – кооперативного уклада, 2) закрепление специальных видов поддержки для субъектов крестьянско – кооперативного уклада, недоступных



для крупного бизнеса, 3) создание информационно-консалтинговых центров для субъектов крестьянско – кооперативного уклада. Такие центры могли бы помимо основной функции информационно консалтингового обслуживания крестьянских хозяйств и их кооперативов ещё помогать им в оформлении получения полагающихся средств господдержки, а также составлении отчётов о целевом их использовании.

Однако вести речь об увеличении размеров господдержки и даже о совершенствовании форматов ее доведения – явно недостаточно. Необходимо приложить усилия для разрешения системных «узких мест» в подходах к работе с субъектами крестьянско-кооперативного уклада:

I. Назрела необходимость упорядочения государственного регулирования развития крестьянско-кооперативного уклада. Нужно на законодательном уровне определить допустимые размеры (параметры) семейных крестьянских хозяйств разного типа (разных категорий) составляющих в совокупности крестьянско-кооперативный уклад:

- личных подсобных хозяйств не товарного типа (резидентских),
- товарных ЛПХ (товарных подворий),
- Крестьянских (фермерских) хозяйств, привлекающих на постоянной основе наёмных работников.

При этом важно учитывать, что все разноразмерные хозяйства этих типов - имеют одни основополагающие черты (качества) и различаются только количеством работников и объёмом реализуемой сельхозпродукции. Более чёткая классификация хозяйств семейного типа позволит разработать дифференцированные, адресные формы господдержки, а также критерии финансовых (налоговых) обязательств перед государством, которые будут не сдерживать, а напротив стимулировать их развитие, увеличение объёмов производства и реализации продукции. Будут облегчать их переход (переоформление) из «нижней» категории в более высокую. А также обеспечат возможность перехода на более простой формат при различных семейных обстоятельствах или изменении рыночной ситуации.

II. Необходима серьёзная научная проработка вопросов сочетания государственных, кооперативных и ассоциативных (общественных) форматов в построении системы работы государственных органов управления, их взаимодействия с организациями самоуправления крестьянских хозяйств и их кооперативов. Возрастание объёмов производства в субъектах крестьянско – кооперативного уклада и усиление их роли в реализации функций социального характера - объективно требует изменения организационных форм и методов работы государства. Как одно из возможных решений, требующих научного обоснования, предлагаем рассматривать формирование специальной системы государственного управления субъектами крестьянско-кооперативного уклада, ориентированной на развитие сельских территорий, локальной сельской экономики и агропромышленного бизнеса в формате субъектов крестьянско-кооперативного уклада.



III. Необходима разработка научно-обоснованной системы определения эффективности работы с-х кооперативов исходя из достигаемого экономического эффекта субъектов крестьянско-кооперативного уклада, входящих в кооператив, а также расчетов потребности и оценки эффективности предоставляемой им бюджетной поддержки.

IV. Нужно изменить подход государства к формированию материально-технической базы современного производства в формате крестьянско-кооперативного уклада и обеспечения его капитализации. Направление лизинга и льготного кредитования позволяет решить вопросы обновления материально-технической базы семейных хозяйств. Но до настоящего времени не найден механизм долгосрочного финансирования передаваемых в кооперативы элементов семейного производства. Механизм кредитования кооперативов не работает и, опора только на гранты практически блокирует развитие кооперативов и их участников.

#### Список использованной литературы:

- 1 Чайнов А. В. К теории некапиталистических систем хозяйства// Крестьянское хозяйство Избранные труды М. 1989, 492с., (стр. 114-143)
- 2 Колганов А.И. Многоукладная экономика, статья в Большой Российской Энциклопедии / интернет-ресурс: <https://bigenc.ru/economics/text/2220761>, дата обращения 08.09.2022
- 3 Чайнов А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации/ 2-е издание, заново переработанное и дополненное, Москва, Книгосоюз, 1927, 383 стр.
- 4 «Аграрный сектор США в конце XX века», под редакцией д.э.н. Чернякова Б.А., Москва, 1997год
- 5 Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)
- 6 Петриков А.В. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года как источник предложений по совершенствованию аграрной и сельской политики и стимулированию развития различных категорий хозяйств. / Московский экономический журнал, №3-2018
- 7 Фермерство семейного типа: потенциал, практика развития. Монография / Башмачников В.Ф. [и др.] под науч. редакцией В.Ф. Башмачникова, Москва; ООО «Брейн Принт», 2022.-480с. ISBN978-5-6047520-8-1
- 8 От количества к качеству: эксперты проанализировали итоги сельхозмикрорепериси/Новые известия, 24.03.2022. интнонет-ресурс <https://newizv.ru/article/general/24-03-2022/ot-kolichestva-k-kachestvu-eksperty-proanalizirovali-itogi-selhozmikroperepisi>, дата обращения 18.08.2022

- 9 Доклад Президента АККОР В.Н. Плотникова на XXX съезде АККОР 20.02.2019/интернет-ресурс  
<https://www.akkor.ru/statya/5793-prezident-akkor-vladimir-plotnikov-vystupil-s-dokladom-na-plenarnom-zasedanii-xxx-sezda>, 18.08.2022
- 10 Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года: В 2 т./Федеральная служба гос. статистики. М.: ИИЦ «Статистика России», 2017; Т. 1: Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года по Российской Федерации - 290 с.
- 11 Башмачников В.Ф. Фермерству в России быть: монография / Башмачников В.Ф. [и др.]; под науч. ред. В.Ф. Башмачникова. – Москва: «Перо», 2019. – 600 с., ISBN 978-5-00122-918-6
- 12 Резолюция XXX съезда АККОР 20 февраля 2019 г. / интернет-сайт АККОР  
[https://www.akkor.ru/sites/default/files/osnovnoe\\_reshenie\\_sezda.pdf](https://www.akkor.ru/sites/default/files/osnovnoe_reshenie_sezda.pdf)  
/дата обращения 25.08.2022

*Джурич Владан*  
*Аспирант 2 курса кафедры теории менеджмента и бизнес-технологий, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия, Москва.*

### **Новые вызовы на рынке интернет-маркетинга**

**Аннотация.** В тексте статьи представлено современное состояние рынка интернет-маркетинга и определены его главные вызовы. Приведены понятия интернет-маркетинга и рынка интернет-маркетинга. Проведена связь между экономической нестабильностью и рынком интернет-маркетинга. Определены основные инструменты и каналы продвижения, а также указаны стратегические альтернативы для интернет-маркетинговых фирм в условиях нестабильности. Проанализированы цены и выявлены ценовые сегменты на рынке интернет-маркетинга, а также приведены прогнозы по показателям ценовых сегментов, динамике цен и каналам собственного продвижения компаний в 2022 году. В конце статьи приводятся выводы и главные вызовы для рынка интернет-маркетинга.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, менеджмент, инновации, интернет-маркетинг, продвижение.

*Djuric Vladan*  
*2nd year postgraduate student of the Department of Management Theory and Business Technologies, Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov, Russia, Moscow.*

### **New challenges in the internet marketing market**

**Annotation.** The text of the article presents the current state of the Internet marketing market and identifies its main challenges. The concepts of Internet marketing and the Internet marketing market are given. A connection is drawn between economic instability and the Internet marketing market. The main promotion tools and channels are identified, as well as strategic alternatives for Internet marketing firms in times of instability. Prices are analyzed and price segments in the Internet marketing market are identified, as well as forecasts for price segment indicators, price dynamics and channels for companies' own promotion in 2022. At the end of the article, conclusions and main challenges for the Internet marketing market are given.

**Key words:** digital economy, management, innovation, internet marketing, promotion.

**Введение.** Под интернет-маркетингом необходимо понимать комплекс мер, направленных на продвижение продукта, услуги и бренда в Интернете с целью повышения прибыли компании. Рынок интернет-маркетинга – это

совокупность продавцов и покупателей, которые устанавливают рыночные отношения для продвижения услуги, бренда и товара при помощи инструментов интернет-маркетинга [2, с. 288].

В нынешних условиях на экономику России оказывают давление со стороны западных и американских компаний. В результате этого большая часть инструментов продвижения, в которые входят социальные сети, мессенджеры и сервисы интернет-аналитики, оказалась недоступной для интернет-маркетинговых компаний. Таким образом, предприятиям в данной сфере необходимо принять более гибкие решения для того, чтобы удержать клиентов и сохранить качество оказания услуг.

Компании, предлагающие услуги продвижения в Интернете, должны учитывать уход зарубежных сервисов и приложений. В России пока что не сформированы необходимые инструменты для проведения комплексного продвижения. Российские аналогичные сервисы не могут конкурировать с зарубежными из-за технических недостатков. Так, российский аналог видеохостинга YouTube RUTUBE столкнулся с массовой хакерской атакой, из-за которой сервис был приостановлен на сутки, а данные пользователей – украдены [5]. Можно предположить, что компаниям следует не только менять сами инструменты продвижения, но и рассматривать другие варианты улучшения позиций на рынке. В зависимости от выбранной стратегии фирмы могут:

1. Диверсифицировать бизнес. Например, вместе с основной бизнес-единицей компании могут предлагать услуги съемок на видеохостинге. Клиент получит не только базовое продвижение бренда, но и дополнительные услуги.
2. Провести вертикальную интеграцию. Интернет-маркетинговые компании могут за счет своих знаний продвигать собственный бренд. Так они смогут укрепить позицию на рынке и получить награды от отраслевых ресурсов и экспертов в данной области.
3. Акцентировать внимание на конкретной нише. Интернет-маркетинговые компании стараются оказывать услуги для клиентов из всех сфер деятельности, однако при таком подходе фирмы теряют средства на подборе персонала, который компетентен в продвижении на определенном сегменте рынка [3, с. 51]. Поэтому предприятия могут сосредоточиться на конкретных сегментах экономики для оказания услуг интернет-маркетинга. Например, оказывать услуги коммерческим клиентам из сегмента образования.

Способы изменения стратегии на рынке интернет-маркетинга зависят во многом от внешней среды. В 2022 году в России сформировалась неопределенность из-за обострения геополитической обстановки. Рынок интернет-маркетинга встречает новые вызовы, которые обусловлены текущей геополитической ситуацией.

**Обсуждение.** В мае 2021 года порталы Workspace.ru и Sostav.ru провели масштабное исследование рынка интернет-маркетинга. В опросе приняло

участие около 200 специалистов рынка. По данным на 2021-й год около 57% всех участников данного рынка оказывают услуги среднего ценового сегмента. Около 20% занимают услуги высокого ценового сегмента и 8% – из премиум-сегмента (рисунок 1) [1].

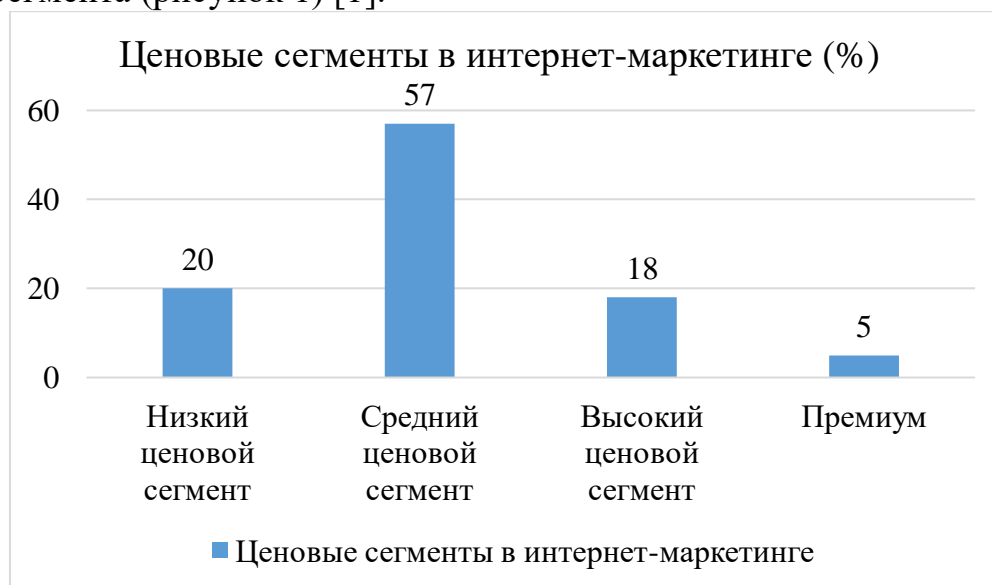


Рисунок 1 – Ценовые сегменты в интернет маркетинге.

Составлено автором по материалам Workspace.ru и Sostav.ru

По показателям рентабельности рынок интернет-маркетинга акцентирован на сегментах контекстной и таргетированной рекламы (32% и 28% соответственно). Самыми нерентабельными сегментами остаются поисковая оптимизация и баннерная реклама. Самой популярной услугой для продвижения остается «комплексное продвижение» [1]. Она предполагает, что интернет-маркетинговая компания будет оказывать услуги по продвижению во всех сегментах.

В 2022 году прогнозируется снижение рентабельности во всех сегментах, однако по количеству заказов сегменты контекстной и таргетированной рекламы будут лидировать. К концу 2022 года прогнозируется рост количества заказов услуг комплексного продвижения из-за его эффективности и общей популярности.

Специалисты интернет-маркетинга отмечают, что клиенту легче выбрать комплексную услугу, чтобы у исполнителя было больше возможностей для оказания качественной услуги в каждом из сегментов [1].

В 2022 году ожидается снижение рентабельности по видеорекламе, поскольку видеохостинг YouTube ограничил монетизацию для российских пользователей. Ввиду этого интернет-маркетинговые компании рассматривают аналогичные площадки, например, RUTUBE и VK. Однако аналоги видеохостинга не обладают большой аудиторией, поэтому эффективность такого продвижения будет значительно ниже.

В 2021 году чуть меньше половины участников рынка планируют увеличить цены на 20%. Около 24% опрошенных фирм увеличат цены на 50% [1]. В 2022 году ожидается общее повышение цен на услуги продвижения с 15 до 50% у 80% фирм. Рост цен на услуги продвижения в Интернете является

антикризисной реакцией участников рынка. Так, например, в 2020 году в период пандемии участники повысили цены на 10-50% [4]. Более наглядные прогнозируемые значения представлены ниже (рисунок 2).

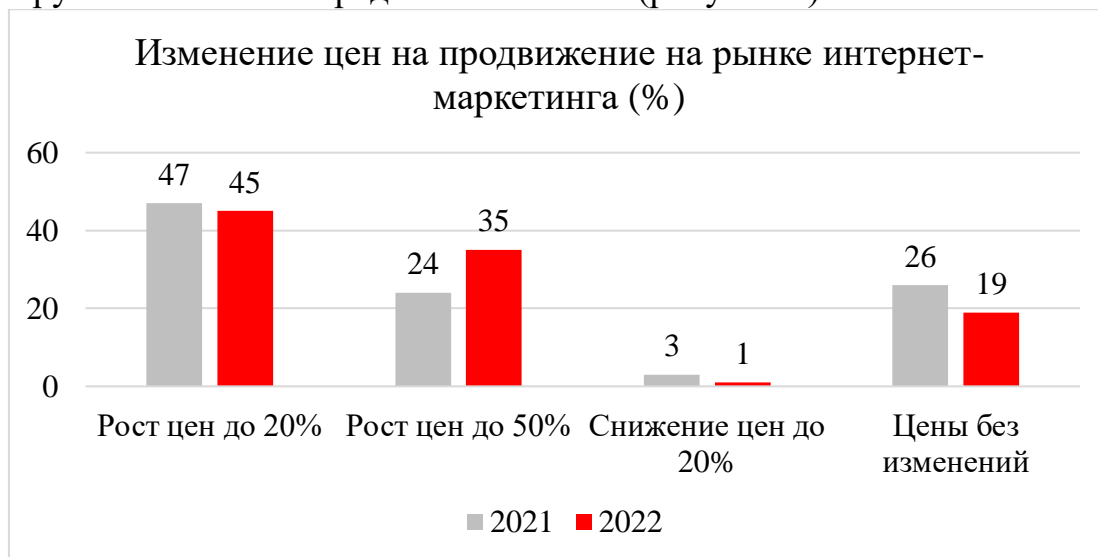


Рисунок 2 – Изменение цен на продвижение на рынке интернет-маркетинга.

Составлено автором по данным Workspace.ru и Sostav.ru.

Помимо цен меняются каналы собственного продвижения интернет-маркетинговых компаний. Так, например, около 64% участников рынка продвигают собственные услуги методом сарафанного радио. Около 59% фирм публикуют успешные кейсы. Собственным продвижением через рейтинги занимается около 40% фирм. Самым непопулярным способом собственного продвижения является контекстная реклама и поисковая оптимизация.

В 2022 году собственное продвижение интернет-маркетинговых фирм останется аналогичным прошлому году. Самым популярным останется сарафанное радио, а также публикация кейсов, участие в рейтингах и тендерах.

Фактором успеха в отрасли является эффективное сарафанное радио. Чем больше клиентов пришло по данному каналу продвижения, тем выше компания может установить бюджет. Чем больше выполненных работ, тем больше кейсов фирма может опубликовать на своем сайте.

Основные причины снижения бюджета интернет-маркетинговых компаний:

1. Нестабильность экономики.
2. Снижение эффективности каналов и инструментов продвижения.
3. Ограничение зарубежных инструментов и каналов продвижения.

Таким образом, рынок интернет-маркетинга столкнулся с новыми вызовами. Компаниям необходимо найти российские аналоги инструментов для продвижения без потери качества оказываемых услуг. При этом цены на продвижение продолжают расти у большинства участников рынка.

Фирмам нужно найти баланс между качеством оказываемых услуг, ценой, инструментами и каналами собственного продвижения. Отсюда можно



сказать, что в 2022 году рынок интернет-маркетинга трансформируется на фоне экономической нестабильности и ухода иностранных площадок для продвижения.

Участникам рынка требуется принять гибкие стратегические решения, которые сохранят общее качество услуг и позволят увеличить бюджет за счет публикации кейсов, участия в тендерах и сарафанного радио.

### Список литературы

1. Рынок интернет-маркетинга в 2021 году: от чего рекламщики не спят по ночам и какие претензии слышат от клиентов? // Workspace.ru, 18.05.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://workspace.ru/blog/rynok-internet-marketinga-v-etom-godu/> (дата обращения: 05.07.2022)
2. Коваленко А.Е. Обзор состояния рынка Интернет-рекламы и технологий Интернет-маркетинга Российской Федерации // Kant. 2018. №2 (27) – С. 287-293. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obzor-sostoyaniya-rynka-internet-reklamy-i-tehnologiy-internet-marketinga-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 07.09.2022).
3. Борисов А.А. Методические подходы в интернет-маркетинге. Основные метрики и показатели эффективности рекламной кампании // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 2-1. – С. 49-52.
4. Анализ рынка интернет-маркетинга в России // РБК, 04.02.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://marketing.rbc.ru/research/45293/> (дата обращения: 07.09.2022)
5. Интернет-реклама (рынок России) // TADVISER, 06.07.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://is.gd/ZWzFwy> (дата обращения: 01.09.2022)

УДК 332.142.4; 631.9

DOI 10.34755/IROK.2022.50.11.039

*Крылатых Эльмира Николаевна, д.э.н., академик РАН,  
главный научный сотрудник,  
Фролова Елена Юрьевна, к.э.н., ведущий научный  
сотрудник,  
Задорожная Елена Александровна, научный сотрудник  
ВИАПИ имени А. А. Никонова – филиал ФГБНУ ФНЦ  
ВНИИЭСХ*

*Elmira Nikolaevna Krylatykh, Doctor of Economics, Academician of the  
Russian Academy of Sciences, Chief Researcher,  
Frolova Elena Yuryevna, Candidate of Economics, Leading Researcher,  
Zadorozhnaya Elena Aleksandrovna, Research Associate  
VIAPI named after A. A. Nikonov – branch of the FSBI FNC VNIIESH*

### **Методические подходы к анализу влияния природных и иных ресурсов на развитие сельской локальной экономики**

**Аннотация.** Сельская локальная экономика представляет собой территориальный комплекс природных, технических, культурных, социально-экономических, экологических условий проживания населения. Определенную сложность представляет собой выделение локальной экономики или ее элементов – локальных рынков - как части региональной экономики. Практика и теория выделения территорий с природно-физическими (естественными) или природно-экономическими (административными) границами является одним из подразделов физической, экономической и социальной географии, а сам процесс обозначают термином «районирование». Изучение местной сельской экономики включает анализ комплекса социальных, демографических, производственных особенностей ее функционирования.

Надо отметить, что в мире на протяжении всей второй половины XX века значение местных сельских экономик существенно занижалась, поскольку превалировали идеи глобализма. Местные природные ресурсы рассматривались, прежде всего, как база для создания цепочки глобальной стоимости продукции, производимой в районе. Однако в настоящее время, вместе с нарастанием проблем в мировой экономике и ростом сторонников идеи национальной автономии и продовольственной безопасности в разных

странах растёт и понимание значимости местных ресурсов и ценности вклада локальной экономики.

**Abstract.** Rural local economy is a territorial complex of natural, technical, cultural, socio-economic, environmental living conditions of the population. A certain difficulty is the allocation of the local economy or its elements – local markets - as part of the regional economy. The practice and theory of the allocation of territories with natural-physical (natural) or natural-economic (administrative) borders is one of the subsections of physical, economic and social geography, and the process itself is designated by the term "zoning". The study of the local rural economy includes an analysis of the complex of social, demographic, and industrial features of its functioning.

It should be noted that in the world throughout the second half of the XX century, the importance of local rural economies was significantly underestimated, since the ideas of globalism prevailed. Local natural resources were considered, first of all, as a base for creating a global value chain of products produced in the area. However, at present, along with the growing problems in the global economy and the growth of supporters of the idea of national autonomy and food security in different countries, the understanding of the importance of local resources and the value of the contribution of the local economy is also growing.

**Ключевые слова:** развитие сельской локальной экономики, районирование, методологические подходы к оценке влияния природных условий на местную сельскую экономику

**Keywords:** development of rural local economy, zoning, methodological approaches to assessing the impact of natural conditions on the local rural economy

**Введение.** Одним из важнейших методических подходов при изучении локальной сельской экономики является необходимость учета как собственно природных, так и уже созданных деятельностью человека условий, которые обеспечивают или, напротив, затрудняют производство сельскохозяйственной продукции (т. е. необходимо учитывать наличие мелиорации, распашку земель, зарастание полей, обогащение или обеднение почв, обмеление рек, создание искусственных водоемов, заражение почв химическими веществами). Даже на уровне небольших территориальных систем нельзя ограничиваться анализом только существующих природных условий, поскольку «чисто природных комплексов, совсем не испытавших хозяйственного воздействия человека, на Земле теперь практически не осталось.

«Сочетания природных объектов, в том числе измененных техническим воздействием, населения и хозяйственных объектов в пределах определенных территорий именуются интегральными территориальными системами (комплексами)»[1].

**Результаты.** В работах ФАО ООН в 2017–2021 гг. мелкотоварное сельское хозяйство развивающихся стран рассматривается как часть глобальной мировой сельскохозяйственной системы. В докладе ФАО в 2020

году[2] создание глобальных цепочек стоимости, в которые включены мелкие производители беднейших стран, рассматривается как одно из важнейших направлений международной торговли агропродовольственными товарами. Продажа продукции из бедных стран на передлах «позволяет фермерам и фирмам в развивающихся странах преодолеть ограничения, обусловленные отсутствием хорошо развитых и ориентированных на экспорт отечественных продовольственных секторов»[2]. Жесткая эксплуатация природных ресурсов южноафриканских, латиноамериканских и стран Карибского бассейна<sup>7</sup> обеспечивают сырьевые ниши глобальных ценовых цепочек, на вершине которых находятся их бенефициары, чаще всего в США.

Важно понимание того, что встраивание в систему крупного производства часто находится в противоречии с интересами развития местной сельской экономики как целостной экологической и социо-демографической системы. Выше приведен пример особо жесткой эксплуатации (90% продукции перечисленных в докладе ФАО 2020 г. стран – сырье для глобальных компаний). Но и в рамках России строительство крупных комплексов (например, свиноводческих комплексов в Смоленской области) приводит к существенному негативному влиянию на экологию[3], искажается система занятости, поскольку возникает практически полная зависимость местного населения от рабочих мест работодателя.

Выше уже говорилось о том, что анализ локальной сельской экономики требует учета не просто комплекса существующих природных условий, но и изменений, привнесенных деятельностью человека, так как «часть объектов природы либо столь сильно изменена длительным антропогенным воздействием, либо контролируется им, что проявление естественных законов получило иной вид и стало ограниченным»[4].

В узком смысле природный агропотенциал – это «совокупность природных условий и ресурсов, оказывающие непосредственное влияние на сельскохозяйственное производство»[5].

Нижним иерархическим уровнем местной системы сельского хозяйства является отдельные домохозяйства и/или сельскохозяйственные предприятия.

Таким образом, основным методологическим подходом для оценки влияния природных условий на местную сельскую экономику является исследование связи и взаимного влияния сельского хозяйства и природной среды как единой системы.

Для изучения всех аспектов необходима оценка природных ресурсов – земельных, водных, климатических, погодных; территориальной организации расселения и сельского хозяйства; анализ сложившегося взаимодействия природных систем и типов хозяйств; изучение функционирования и развития агро- и экосистем, в том числе в историческом аспекте; для прогноза развития изучаемой системы – математическое моделирование географических

<sup>7</sup> В качестве сырья для пищевой промышленности используется 90% экспорта сельскохозяйственных товаров из стран южной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. <http://www.fao.org/3/cb0665en/cb0665en.pdf>

процессов, экономических и социальных явлений. И надо признать, что не только на уровне макроэкономики (страны, крупных регионов), но и на уровне местной сельской экономики многие аспекты перечисленных выше вопросов недостаточно разработаны.

Объектом же анализа является комплекс природных, производственно-технических, экономических и социальных условий, которые формируют потенциал изучаемой территории. В данном исследовании фокус делается на природные условия.

В данной статье не рассматриваются вопросы экономической доступности земли и других ресурсов для локальных сельскохозяйственных производителей.

Резюмируя вышесказанное, можно утверждать, что методические подходы к изучению влияния природных и иных ресурсов на локальную сельскую экономику включают следующие направления:

1. Изучение природных особенностей территории, включая рельеф и состояние почв, наличие водных ресурсов, климатические и погодные условия.
2. Изучение истории использования природных ресурсов территории - существовавших видов промыслов как потенциальную основу развития территории.
3. Получение информации о типе сельскохозяйственной зоны согласно принятой классификации и виду разрешенного использования сельскохозяйственных земель.
4. Оценка влияния на природную среду технических (антропогенных) факторов, обеспечивающих или сокращающих возможности производство сельхозпродукции. К таким факторам изменения природной среды относятся оросительные системы, искусственные водоемы, осушение болот, изменение ландшафта, уничтожение или напротив, формирование лесопосадок, изменение состава флоры и фауны, в том числе адаптация новых для данного района растений и животных, распашка земель, прекращение эксплуатации земель, развитие животноводства и т.д., наличие или строительство дорог, линий электропередач, в том числе кабельных соединений по дну водоемов<sup>8</sup>, газо – и нефтепроводов.
5. Изучение преобладающего типа сельскохозяйственных производителей и расселения в рамках изучаемой локации (хуторские хозяйства, крупные деревни, села, отдельные населенные пункты и т. д.).
6. Изучение возможностей производства продукции под местными брендами в рамках локальной экономики. Часто локальная сельская экономика опирается на сильный местный бренд, в основе которого лежат уникальные природные особенности района или особые сорта

<sup>8</sup> Прокладка линии электропередачи на дну Байкала с материка на остров Ольхон повлиял на состав рыбы в озере в этом районе



растениеводческой продукции или видов животных. С юридической точки зрения, существуют разновидности указаний на место происхождения продукции: существуют как «географические указания места происхождения», так и «наименование места происхождения товара (НМПТ)». Присвоение географического названия места происхождения товара – это вид сертификации, обеспечивающий определенные характеристики товара на рынке.

Наиболее развита система защиты прав производителей продуктов защищенного географического названия во Франции. Действующий в составе Министерства сельского хозяйства Франции Национальный институт происхождения и качества осуществляет определение и контроль официальных границ территорий для некоторых видов продукции (с 1 августа 1905 года). Институт создал систему сертификации - "аппелясьон" (Appellation d'origine controlee, АОС) - "контроль подлинности происхождения" и очень жестко контролирует права использования товаров «защищенного географического названия».

По французскому образцу были созданы системы сертификации во многих европейских странах: «в 1963 году в Италии - DOC (Denominazione di origine controllata), в 1988 году в Испании - DOC (Denominacion de Origen Calificada), в 1987 году в Германии - Q. b. A. (Qualitatswein bestimmter Anbaugebiete), в 2002 году в Австрии - DAC (Districtus Austriae Controllatus). В 1992 году собственную систему сертификатов качества для сельскохозяйственных продуктов, включая вина и другие спиртные напитки, установил Европейский союз»[6].

В России закрепление **наименования места происхождения товара** появилось как юридическое явление сравнительно недавно, но у него есть законодательная база — ст. 1516 ГК РФ и орган, фиксирующий права такого места происхождения товара – Роспатент[7]. Наименование места происхождения товара (НМПТ) - это «обозначение, представляющее собой современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, включающее такое наименование или производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На территории данного географического объекта должны осуществляться все стадии производства товара, оказывающие существенное влияние на формирование особых свойств товара»[7].

Так, в 2022 году на сайте Роспатента появились зарегистрированные в большом количестве отдельные виды ремесел, промыслов по месту происхождения продукции. В качестве отдельных примеров 2022 год: под № 288 «Шадринский пряник», № 287 «соль Адыгейская, № 281 – «Тарусская



**Заключение.** Методические подходы к изучению взаимодействия природы и экономики в рамках небольшой сельской локации включают целый комплекс задач и не ограничиваются исключительно физическими параметрами природных объектов на изучаемой территории.

Небольшие территории сельскохозяйственных районов являются частью аграрного комплекса региона и страны. Их использование определяется не только имеющимися природными особенностями и повлиявшими на них произведенными техническими изменениями, но и преобладающим типом сельского хозяйства в регионе (индустриального, классического, органического и т. д.), сложившейся системой управления сельского хозяйства и рядом других факторов (транспортной доступностью и т.д.). Несмотря на малые размеры, сельская локальная экономика решает важнейшие социальные задачи – обеспечивает занятость населения, определяет уровень доходов населения, в конечном счете, определяет характер и перспективы сельских поселений. Фактически конгломерат локальных экономик регионов является основой для формирования глобальной сельскохозяйственной экономики.

Сильные экономики используют свои природные ресурсы самостоятельно и формируют центры производства и потребления конечных пищевых продуктов, слабые – становятся сырьевыми донорами. Именно опасность продовольственной зависимости по основным видам продуктов питания определяет необходимость развития и укрепления не только крупных сельскохозяйственных компаний, но и местных производителей.

#### **Список источников:**

1. Экономическая и социальная география: Основы науки: Э40 Учеб. для студ. высш. учеб. заведений. — М.: Гуманит. изд. центр ВЛАД ОС, 2004. — 400 с.; с. 13.
2. 2020 The State of Agricultural Commodity Markets. Agricultural Markets and Sustainable Development: Global Value Chains, Smallholder Farmers and Digital Innovations. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) URL: <http://www.fao.org/3/cb0665en/cb0665en.pdf>. Дата обращения 05.09.2022
3. Электронный ресурс смоленские новости. URL: <https://piginfo.ru/news/v-smolenskoj-oblasti-svinovodcheskie-kompleksy-ostankino-sposobny-stat-prichinoy-ekologicheskikh-pro/> Дата обращения 05.09.2022
4. Экономическая и социальная география: Основы науки: Э40 Учеб. для студ. высш. учеб. заведений. — М.: Гуманит. изд. центр ВЛАД ОС, 2004. — 400 с.; с. 20.

5. А.М. Носонов. Природный потенциал территории и формирование региональных систем сельского хозяйства. Автореферат докторской диссертации. // МГУ, 2001, с. 14. URL: [elibrary\\_23197432\\_34265725.pdf](http://elibrary_23197432_34265725.pdf)
6. Наименование места происхождения товара. URL: <https://tass.ru/info/11838985>. Дата обращения 05.09.2022
7. Сайт Роспатента. Региональные бренды. URL: <https://rospatent.gov.ru/ru/sourses/regional-brands>. Дата обращения 05.09.2022

УДК 517.977.5

**Компьютерное моделирование системы стабилизации морских аппаратов для оценки и прогнозирования экономических показателей**

**Computer modeling of the marine vessel stabilisation systems for the estimation and prediction of economic indicators**

*Смирнова Мария Александровна, кандидат физико-математических наук, старший преподаватель, Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург*

*Смирнов Михаил Николаевич, кандидат физико-математических наук, доцент, Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург*

*Smirnova Maria Aleksandrovna, candidate of physical and mathematical sciences, senior lecturer, St.Petersburg State University, St.Petersburg*

*Smirnov Mikhail Nikolaevich, candidate of physical and mathematical sciences, associate professor, St.Petersburg State University, St.Petersburg*

**Аннотация**

В связи с автоматизацией различных процессов в современном мире возникает огромное количество задач, которые должны решать системы автоматического управления движением. Очень важным классом объектов управления, на которые устанавливаются такие системы, являются различные морские аппараты. Среди задач, возникающих при управлении морскими подвижными объектами, такие как поиск оптимальной траектории, минимизация времени переходного процесса, компенсация различных типов внешних возмущений, таких как ветер или бурное море, и многих других. В каждой из этих ситуаций нам необходимо выбрать такие параметры управления, которые дадут наилучший возможный результат в рамках выполнения рассматриваемой задачи. В статье рассматриваются некоторые проблемы, связанные с компьютерными методами моделирования и синтеза автоматического управления морским судном при повороте на заданный угол рыскания. В основе предлагаемого подхода лежит задача выбора типа и параметров регулятора, обеспечивающих желаемую динамику замкнутой системы. В качестве основного инструмента компьютерной поддержки используется система MATLAB-Simulink. В ней создаются математическая и компьютерная модели и проводится компьютерное моделирование для демонстрации качества сформированного управления.

### Annotation

In connection with the automation of various processes in the modern world, a huge number of tasks arise that automatic motion control systems must solve. A very important class of control objects on which such systems are installed are various marine vehicles. Among the tasks that arise in the control of marine moving objects, such as finding the optimal trajectory, minimizing the transition time, compensating for various types of external disturbances, such as wind or rough seas, and many others. In each of these situations, we need to choose such control parameters that will give the best possible result within the framework of the task under consideration. The article discusses some problems related to computer methods of modeling and synthesis of automatic control of a marine vessel when turning at a given yaw angle. The proposed approach is based on the task of choosing the type and parameters of the regulator that provide the desired dynamics of a closed system. The MATLAB-Simulink system is used as the main computer support tool. Mathematical and computer models are created in it and computer modeling is carried out to demonstrate the quality of the formed control.

**Ключевые слова:** управление, система, устойчивость, морские объекты

**Keywords:** control, system, stability, marine vessel

Современные морские суда выполняют широкий спектр различных задач. Среди них осуществление пассажирских и грузовых перевозок, проведение научно-исследовательских работ и спасательных операций в открытом море и т.д. В связи с быстрым развитием компьютерных технологий на судах устанавливаются цифровые системы автоматического управления, которые решают множество формализованных задач.

В первую очередь к этим проблемам относятся вопросы, связанные со стабилизацией заданного угла рыскания и выполнением различных маневров в горизонтальной плоскости. Проектирование таких систем является нетрадиционной задачей, и ее определение и решение с привлечением современных математических и компьютерных методов в значительной степени зависит от типа морского подвижного объекта.

В частности, в статье большое внимание уделяется комплексу вопросов, связанных с компьютерным синтезом и моделированием законов управления, обеспечивающих устойчивость замкнутой системы при действии постоянных возмущений. Приведен пример моделирования системы управления морским аппаратом.

Рассмотрим математическую модель надводного морского объекта:

$$\begin{aligned} \dot{\beta} &= a_{11}\beta + a_{12}\omega + b_1\delta + F, \\ \dot{\omega} &= a_{21}\beta + a_{22}\omega + b_2\delta + M, \\ \dot{\varphi} &= \omega, \\ \dot{\delta} &= u. \end{aligned} \quad (1)$$

Здесь  $\omega$  – угловая скорость относительно вертикальной оси,  $\varphi$  – угол рыскания (курса),  $\delta$  – угол отклонения рулей,  $\beta$  – угол дрейфа,  $F$  – внешняя сила,  $M$  – момент,  $u$  – управляющее воздействие (см. рис. 1).

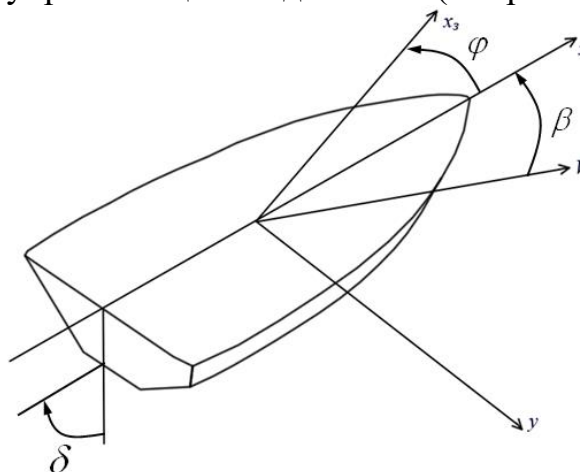


Рис. 1. Основные параметры морского аппарата

Для осуществления возможности компьютерного моделирования зададим возмущения  $F$  и  $M$  так, чтобы положение равновесия в системе (1) определялось равенствами  $\beta_0 = 1.5^\circ$ ,  $\delta_0 = 12^\circ$ .

Тогда из системы (1) имеем:

$$\begin{aligned} 0 &= a_{11}\beta_0 + b_1\delta_0 + F, \\ 0 &= a_{21}\beta_0 + b_2\delta_0 + M. \end{aligned} \quad (2)$$

Таким образом, можем определить значения  $F$  и  $M$ .

Предлагается искать управление в виде ПИД-регулятора с математической моделью

$$u = k_1\varphi + k_2\omega + k_3\delta + k_4 \int_0^t \varphi(\tau) d\tau, \quad (3)$$

где  $k_1, k_2, k_3, k_4$  – параметры, подлежащие поиску.

Отклонение рулей и управляющее воздействие имеют определенные технические ограничения:  $|\delta| \leq 30^\circ$ ,  $|u| \leq 3^\circ / c$ .

Известно, что для регулятора (3) астатизм замкнутой системы по углу рыскания имеет место, если его коэффициенты обеспечивают асимптотическую устойчивость замкнутой системы. Приведем уравнения замкнутой системы к нормальной форме, используя дополнительную

переменную  $z = \int_0^t \varphi(\tau) d\tau$ . Тогда математическая модель замкнутой системы принимает вид:

$$\begin{aligned} \dot{\beta} &= a_{11}\beta + a_{12}\omega + b_1\delta + F, \\ \dot{\omega} &= a_{21}\beta + a_{22}\omega + b_2\delta + M, \\ \varphi &= \omega, \\ \dot{\delta} &= u, \\ u &= k_1\varphi + k_2\omega + k_3\delta + k_4z. \end{aligned} \quad (4)$$

Рассмотрим теперь создание компьютерной модели замкнутой системы для морского подвижного объекта водоизмещением 6000 тонн. Для фиксированной скорости хода коэффициенты его математической модели принимают следующие значения:

$$\begin{aligned} a_{11} &= -0.03408, a_{12} = 0.56, a_{21} = 0.015, a_{22} = -0.306, \\ b_1 &= -0.0099, b_2 = -0.00417, F = 0.00296, M = 0.000481. \end{aligned}$$

Пакет MATLAB с подсистемой Simulink является одним из наиболее эффективных средств для создания и исследования компьютерных моделей динамических систем. Simulink-модель системы управления морским судном представлена на рис. 2.

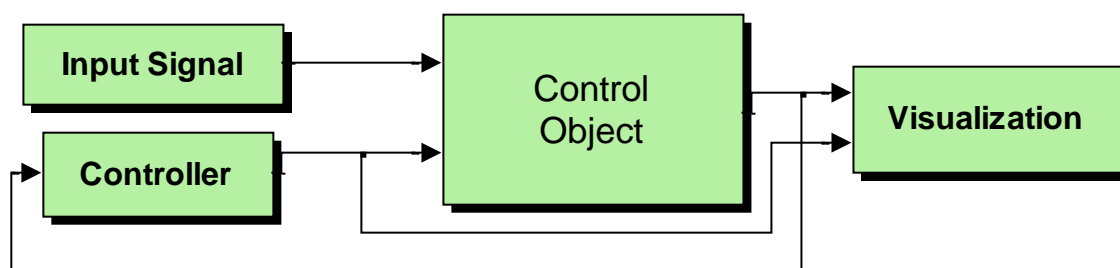


Рис. 2. Блок-схема Simulink-модели

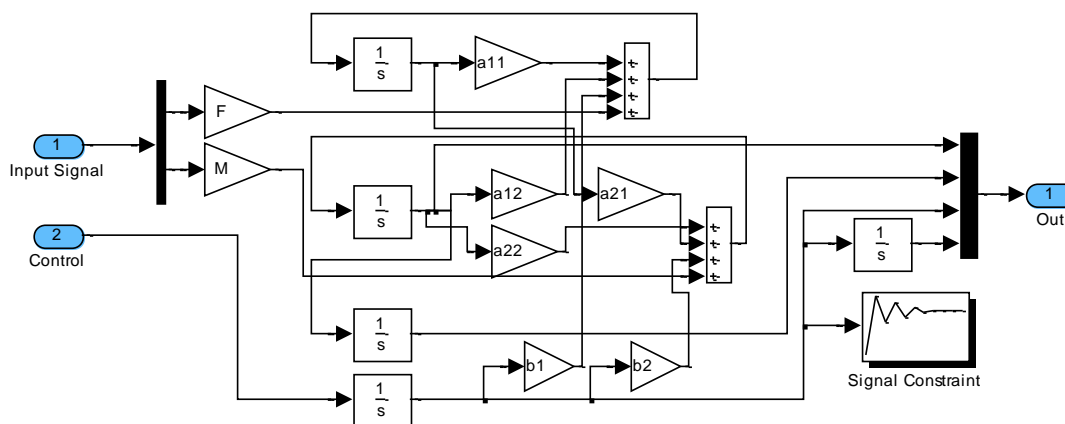


Рис. 3. Блок «Объект управления»



Линейная стационарная система с входом  $v$  и выходом  $w$  называется астатической по выходу, если при воздействии ступенчатого сигнала  $v(t) \equiv v_0 \cdot 1(t)$  для любого действительного  $v_0$  значение выхода, соответствующее положению равновесия системы с постоянным входом  $v_0$ ,  $w_0$  удовлетворяет условию  $w_0 = 0$ .

При обеспечении астатизма замкнутой системы необходимо выбирать коэффициенты регулятора с учетом условия устойчивости характеристического полинома замкнутой системы.

В этом случае трудно использовать косвенные алгебраические критерии устойчивости многочленов Гурвица (например, критерии Раута-Гурвица, Лиенара-Шипара и т.д.), поскольку результатом их использования являются достаточно большие системы нелинейных неравенств. Предварительная установка желаемых собственных значений и дальнейший поиск неизвестных параметров  $k_1, k_2, k_3, k_4$  в соответствии с методом неопределенных коэффициентов также не дают результатов, поскольку количество ограничений в этом случае больше, чем количество неизвестных параметров, и, в общем случае, система противоречива. Поэтому рационально использовать инструменты пакета MATLAB.

Подсистема Simulink предоставляет широкий спектр инструментов для решения различных задач. Воспользуемся блоком ограничения сигнала для выбора коэффициентов контроллера. Нам нужно указать диапазон значений для функции, выбрать переменные параметры и изменить необходимые настройки блока. Simulink настраивает параметры в модели в соответствии с заданными ограничениями. В то же время необходимо следить за собственными значениями матрицы замкнутой системы, поскольку характеристический многочлен замкнутой системы должен быть устойчивым. Если нет подходящих параметров или собственные значения находятся в правой полуплоскости, то необходимо либо ослабить ограничения, либо изменить метод поиска.

Один из наиболее эффективных подходов к повышению производительности цифровой системы заключается в поиске таких значений настраиваемых параметров с фиксированной структурой обратной связи, которые обеспечивают желаемую динамику замкнутой системы. Для проверки работоспособности найденного контроллера используем его для автоматического выполнения маневра, заключающегося в повороте по курсу на определенный угол  $\varphi^* = 10^\circ$ , и оценим время перехода.

Для этого давайте добавим в структуру ПИД-регулятора командный сигнал  $\varphi^*$ . Контроллер тогда принимает вид:

$$u = k_1(\varphi - \varphi^*) + k_2\omega + k_3\delta + k_4z - k_4 \int_0^t \varphi^*(\tau) d\tau \quad (5)$$

В результате использования блока ограничения сигнала для системы с замкнутым контуром (4),(5) для морского судна был получен контроллер со следующими коэффициентами:

$$k_1 = 2,9324, \quad k_2 = 10,225, \quad k_3 = 5,0651, \quad k_4 = -0,9399,$$

которые обеспечивают астатизм системы с замкнутым контуром при повороте по курсу.

Время перехода составляет 46 секунд. В то же время принимаются во внимание все технические ограничения на рули, указанные выше. Графики динамических переменных при маневрировании по рысканию приведены на рисунках 4, 5.

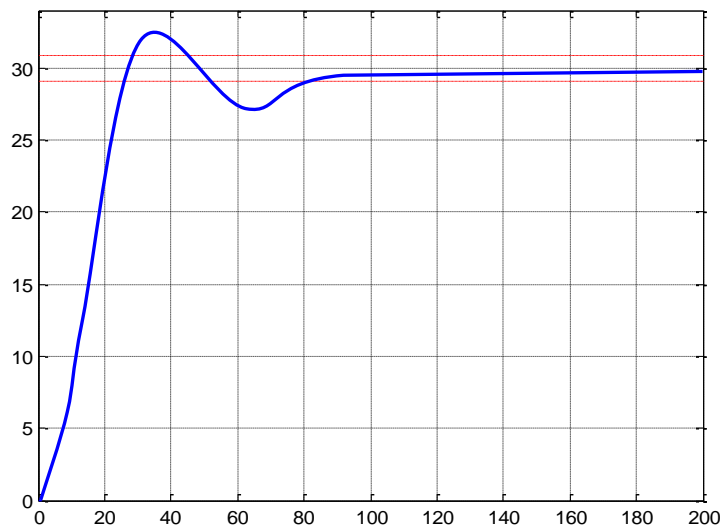


Рис. 4. Изменение курса

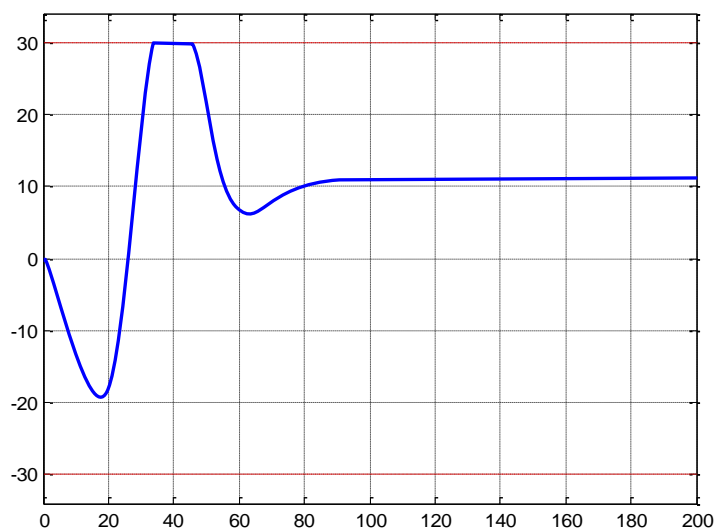


Рис. 5. Отклонение рулей

Теперь воспользуемся контроллером со следующей математической моделью:

$$u = k_1\varphi + k_2\omega + k_3\delta + k_4z + k_5\beta \quad ((6))$$

и сравним результаты компьютерного моделирования в системах с регуляторами (6) и (3).

В результате использования изложенного выше способа для поиска коэффициентов  $k_1, k_2, k_3, k_4, k_5$  был получен контроллер со следующими коэффициентами:  $k_1 = 2.49, k_2 = 67.89, k_3 = -0.03, k_4 = 0.00132, k_5 = 0.00019$ , которые также обеспечивают астатизм системы замкнутого контура по рысканию.

Для проверки работоспособности найденного контроллера давайте используем его для автоматического выполнения маневра, заключающегося в повороте на рыскание на определенный угол  $\varphi^* = 10^\circ$ , и оценим время перехода.

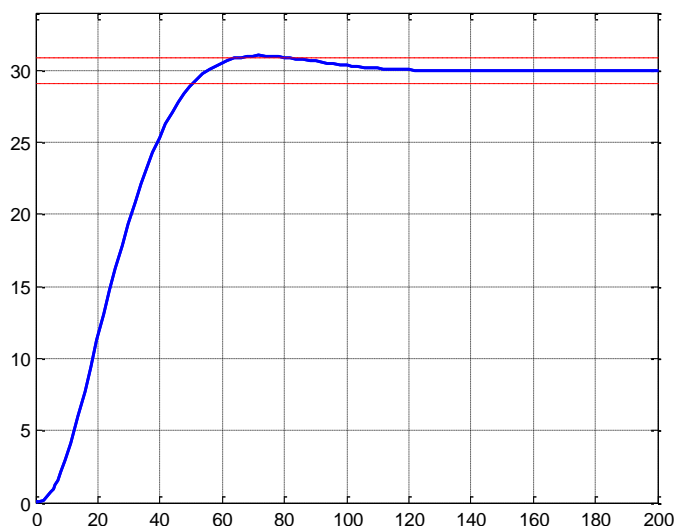


Рис. 6. Изменение курса

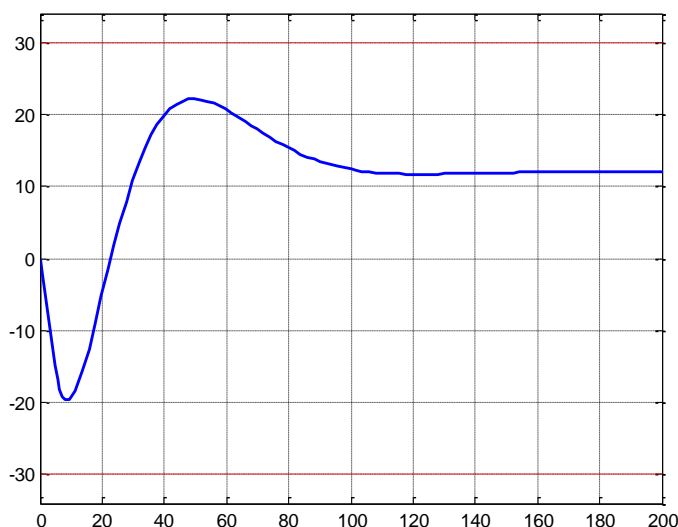


Рис. 7. Отклонение рулей

Время перехода составляет 67,3 секунды. Таким образом, контроллер (3) позволяет выполнять поворот на рыскание быстрее, чем контроллер (6), за 20 секунд. Графики динамических переменных при маневрировании по рысканию приведены на рисунках 6,7. Таким образом, более разумно использовать контроллер со структурой (3), чем контроллер (6).

Таким образом, в статье приведена структура астатического ПИД-регулятора для морского судна, ориентированного на реализацию всех требований к качеству динамических процессов. Предложен метод компьютерного поиска коэффициентов заявленного закона управления, выполнено компьютерное моделирование динамических процессов и реализован практический пример, иллюстрирующий применимость метода. Сравниваются два контроллера с различными структурами, которые обеспечивают астатизм системы с замкнутым контуром при рыскании.

### Литература

1. Veremei E.I., Korchanov V.M. Multiobjective stabilization of a certain class of dynamic systems // Automation and Remote Control, №49, 1989. pp. 1210 – 1219.
2. Веремей Е.И. Линейные системы с обратной связью. – СПб.: Изд-во «Лань», 2013 – 448 с.
3. Веремей Е. И., Корчанов В. М. Многоцелевая стабилизация динамических систем одного класса // АН СССР. Автоматика и телемеханика. 1988. – № 9. – С. 126–137.
4. Веремей Е.И. Синтез законов многоцелевого управления движением морских объектов // Гироскопия и навигация. 2009. – № 4. –С. 3–14.
5. Smirnov N.V., Smirnova M.A., Smirnov A.N., Smirnov M.N. Combined control synthesis algorithm. 2017 Constructive Nonsmooth Analysis and Related Topics (Dedicated to the Memory of V.F. Demyanov), CNSA 2017 - Proceedings. –2017 – pp. 194-196.
6. Smirnova M.A., Smirnov M.N., Smirnova T.E., Smirnov N.V. Multipurpose control laws in motion control systems // Information (Japan). –2017. – 20(4). –pp. 2265-2272.2017.
7. Smirnov N.V., Smirnova M.A., Smirnova T.E., Smirnov M.N. The Problem of Synthesis the Control Laws with Uncertainties in External Disturbances. // Lecture Notes in Engineering and Computer Science, –2017.– pp. 276-279.
8. Smirnov N.V., Smirnova M.A., Smirnova T.E., Smirnov M.N. The Issues of Multipurpose Control Laws Construction. // Lecture Notes in Engineering and Computer Science. –2017. –pp. 194-196.

9. Smirnova M.A., Smirnov M.N. Multipurpose control laws in trajectory tracking problem.// International Journal of Applied Engineering Research. –2017–11(22), – pp.11104-11109.
10. Vitrant E., Canudas–De–Vit C., Georges D., Alamir M. Remote stabilization via time–varying communication network delays // IEEE Conference in Control Applications, Taiwan, –2004.
11. Smirnov M.N., Smirnova M.A. Control synthesis for marine vessels in case of limited disturbances // Telkomnika (Telecommunication Computing Electronics and Control), – 2018, –16(2), –pp. 648–653.
12. Smirnov M.N., Smirnova M.A. Questions of stabilization and control of unmanned aerial vehicles // Comptes Rendus de L'Academie Bulgare des Sciences, –2018, –71(1), –pp. 87–91.

УДК 657.4.012.2

DOI 10.34755/IROK.2022.89.91.040

**Анализ международного опыта систематизации показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности на примере таксономий МСФО и US GAAP**

*Марьясин А.М., кандидат экономических наук,  
руководитель, Центр методологии бухгалтерского  
учета, ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый  
институт Министерства финансов Российской  
Федерации»;  
Россия, Москва*

*Maryasin A.M., Candidate of Economic Sciences,  
Head, Center  
for Accounting Methodology, FSBI "Research Financial  
Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation  
Federations";  
Russia, Moscow*

**Аннотация**

В статье описан международный опыт в области систематизации показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности на примере Таксономий МСФО и US GAAP. Проведен анализ группировки данных МСФО и US GAAP, а также подготовлено альтернативное представление их логической структуры.

Таксономии содержат детализированное описание первичных вводных данных, которые необходимы при подготовке бухгалтерской (финансовой) отчетности и примечаний к ней. Содержащаяся в них информация включает в себя как финансовые показатели, так и текстовые примечания, табличные структуры и иные форматы данных, которые нужны для раскрытия информации об объектах учета в соответствии с требованиями релевантных стандартов. Вместе с тем, описание иерархии элементов таксономий в официальных иллюстративных материалах основано на вертикальной древовидной структуре. Такой вариант изложения не вполне удобен для восприятия. Кроме того, отсутствует числовая кодировка элементов.

Путем несложных преобразований в рамках данной статьи выполнено преобразование иерархической структуры таксономий в горизонтальный формат, а также добавлена числовая кодировка элементов, что существенно упрощает восприятие этих материалов пользователями.



**Ключевые слова:** таксономия МСФО, таксономия US GAAP, показатели Instant, показатели Duration, раскрытие информации, международные принципы учета, методология систематизации.

## **Analysis of international experience in systematization of financial indicators on the example of IFRS and US GAAP Taxonomies**

### **Annotation**

The article describes international experience in the field of systematization of indicators of accounting (financial) statements on the example of Taxonomies IFRS and US GAAP. An analysis of the grouping of IFRS and US GAAP data was carried out, and an alternative presentation of their logical structure was prepared.

Taxonomies contain a detailed description of the primary input data that are necessary in the preparation of accounting (financial) statements and notes. The information contained includes not only financial indicators but also text blocks, tables and other data that is needed for disclosures in accordance with relevant standard requirements. At the same time, the description of the hierarchy of taxonomy elements in the official illustrative materials is based on a vertical tree structure. This version of the presentation is not quite convenient for perception. In addition, there is no numerical encoding of the elements.

By means of some transformations described within the article, the hierarchical structure of taxonomies has been transformed into a horizontal format, and a numerical encoding of elements has been added, which simplifies the perception of these materials by users.

**Key words:** IFRS Taxonomy, US GAAP Taxonomy, instant, duration, disclosure requirements, international accounting principles, methodology for the systematization.

Наиболее заметные результаты в области международного опыта систематизации показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности были достигнуты при разработке Таксономий МСФО и US GAAP.

При этом довольно интересны следующие аспекты:

- как с логической точки зрения структурированы таксономии МСФО и US GAAP;
- какого рода данные в них содержатся;
- насколько логическая структура таксономий удобна с точки зрения построения системы показателей отчетности хозяйствующих субъектов, отчитывающихся по МСФО или US GAAP.

Рассмотрим их по порядку.

**Структура таксономий.** Таксономии МСФО и US GAAP являются древовидными структурами аналитики показателей бухгалтерской

(финансовой) отчетности. При этом они выстроены таким образом, чтобы дать наглядное представление о полях отчетности, содержащих данные, а также указать требуемую степень их детализации. Несомненное преимущество таксономий – это возможность проследить уровни иерархии данных, а также их взаимосвязь между собой.

В качестве элементов, таксономии включают в себя значительное количество понятий, затрагивающих самые разные аспекты подготовки и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Большинство этих понятий применяется в том же контексте, в каком они используются в источниках, на которых базируются таксономии (стандартах МСФО, GAAP, прочей документации FASB, IASB, и т.д.). Поэтому, таксономии МСФО и US GAAP, а также руководства по их внедрению обычно содержат ссылки на соответствующие стандарты и иную релевантную документацию. Вместе с тем, есть определенное количество понятий, базирующихся на распространенном опыте, терминологии делового оборота, отраслевых особенностях. В таких случаях ссылка на конкретный стандарт или иной документ может отсутствовать.<sup>9</sup>

Раскрытие необходимой информации о рассматриваемых понятиях производится различными способами. Далее мы проанализируем отдельные аспекты построения структуры данных на примерах обеих таксономий.

В Таксономии US GAAP применяется разделение понятий на такие категории<sup>10</sup>, как:

- уточняющие понятия (Narrative concepts);
- числовые понятия (Number concepts);
- понятия-метки (Token concepts);
- тематические разделы (Abstract concepts).

**Уточняющие понятия** содержат текст с описанием определенных экономических событий, сопровождаемый таблицами с числовыми или текстовыми данными. Данный текст с таблицами выстраивается в той последовательности, в какой следует анализировать описываемые в нем факты хозяйственной деятельности. Например, построение из трех текстовых абзацев, затем таблицы, затем еще трех текстовых абзацев – вполне укладывается в структуру уточняющего понятия. Следуя этой логике, раздел примечаний к отчетности с раскрытием информации об операционных сегментах, можно считать примером уточняющего понятия. В более широком смысле, в рамках уточняющих понятий анализируется практическое применение отдельных аспектов учетной политики предприятия.

С точки зрения взаимосвязи данных, уточняющие понятия объединяют в себе отдельные фрагменты из разных областей отчетности. Рассмотрим, например, следующее уточнение: «В конце отчетного периода компания не имела вмененных обязательств, за исключением обязательства по устранению ущерба окружающей среде, которое составило 39 000 000 руб.». Данное

<sup>9</sup> Например, в Таксономии МСФО такие понятия обозначены как Common practice

<sup>10</sup> Аналогичные принципы применяются также в Таксономии МСФО

пояснение содержит взаимосвязи, как минимум, со следующими типами данных:

- наименование компании (текстовая информация);
- отчетный период (интервал дат);
- данные об оценочных обязательствах в целом (в денежных единицах);
- раскрытие информации об оценочных обязательствах (текстовая информация).

Таким образом, любое уточняющее понятие является квинтэссенцией взаимодействия данных разного типа.

**Числовые понятия** представляют собой денежную, либо иную количественную оценку определенных событий, явлений, объектов учета. Данный вид понятий всегда сопровождается указанием того, в каких единицах производится измерение показателя. Помимо этого, могут быть заданы дополнительные критерии, в соответствии с которыми числовое понятие, например:

- не может быть отрицательным или положительным;
- не может равняться нулю;
- может быть записано только в виде десятичной дроби, и т.д.

**Понятия-метки** представляют собой текстовую информацию с наименованием конкретных объектов, включенных в те или иные учетные группы. Например, в раскрытии информации об операционных сегментах это может быть:

- наименование географических местоположений;
- наименование ключевых рынков сбыта;
- наименование ключевых заказчиков, и т.д.

**Тематические разделы** объединяют в себе понятия исключительно с целью подачи информации в определенном аналитическом разрезе. При этом ни стандарты, ни иная исходная документация, ни обычаи делового оборота могут не требовать объединения тех или иных объектов в единую группу. Однако такое объединение может быть удобно и полезно с точки зрения раскрытия необходимой информации в отчетности, либо примечаниях к ней. Например, в группу арендованных объектов имущества можно включить:

- основные средства;
- нематериальные активы;
- биологические активы;
- иные долгосрочные активы

Приведенный пример объединения данных в одном разделе будет характерен для отчетности арендатора, если он сочтет это удобным.

Рассмотрение структуры Таксономии МСФО показывает, что, по аналогии с Таксономией US GAAP она также включает в себя элементы, в которых отражены требования по представлению и раскрытию информации в соответствии с релевантными стандартами (в данном случае – со стандартами МСФО). Она также содержит ссылки на сопроводительные материалы к стандартам (руководства по внедрению, иллюстративные примеры, и т.д.).

По аналогии с Таксономией GAAP, на разных уровнях детализации данные подразделяются на категории однородных элементов, которые, в свою очередь, дополнительно детализируются.

Таксономия МСФО смоделирована с учетом структуры стандартов МСФО.<sup>11</sup> Для каждого стандарта МСФО (и сопровождающих материалов к нему) элементы, раскрывающие релевантную информацию, организованы в структуре таксономии по аналогии с тем, как данная информация подавалась в тексте релевантного стандарта. Как следствие, элементы Таксономии МСФО имеют вид, который достаточно хорошо знаком субъектам, представляющим свою отчетность в соответствии с МСФО. Это во многом упрощает понимание назначения элементов таксономии конечными пользователями, а также облегчает навигацию внутри ее разделов и между ними. Этот же подход использован при построении архитектуры XML папок Таксономии МСФО и структуры ссылок (Extended link roles (ELRs)) внутри нее.

Структурирование данных в Таксономии МСФО выполнено двумя основными способами:

- построением иерархических структур;
- построением табличных структур.<sup>12</sup>

**Построение иерархических структур** предполагает взаимосвязь между показателями по принципу старшинства. В данных структурах более старшие показатели обычно содержат более обобщенную информацию. Они задают контекст для дальнейшей детализации посредством более младших показателей, которые с ними связаны.

Иерархические структуры также входят в состав табличных структур, когда описание тех или иных аналитических разрезов (столбцов таблицы) предполагает многоуровневую детализацию. Пример иерархической структуры см. ниже (рис.1).

<sup>11</sup> При этом, Таксономия МСФО предполагает 2 варианта моделирования структуры: на базе отчетности (Reporting based), либо на базе стандартов МСФО (Standard based). У этих подходов по-разному структурирована подача данных, однако сами показатели и ссылки на соответствующие стандарты МСФО остаются неизменными.

<sup>12</sup> Аналогичный принцип применяется также в Таксономии US GAAP

<b>[836200] Notes - Borrowing costs</b>
Disclosure of borrowing costs [text block]
Borrowing costs [abstract]
Borrowing costs capitalised
Borrowing costs recognised as expense
Total borrowing costs incurred
Interest costs [abstract]
Interest costs capitalised
Interest expense
Total interest costs incurred
Capitalisation rate of borrowing costs eligible for capitalisation

Figure 2—A hierarchical model of a note (source: the IFRS Taxonomy Illustrated)

Источник: IFRS Taxonomy Illustrated. URL: <https://cdn.ifrs.org/content/dam/ifrs/standards/taxonomy/2022/taxonomy-illustrated/taxonomy-iti-2022-by-fs.pdf>

Рисунок 1 – Пример иерархической структуры в Таксономии МСФО

**Построение табличных структур** предполагает раскрытие информации о показателях одновременно в нескольких аналитических разрезах (по сути, это не что иное, как OLAP кубы, или сводные таблицы). Каждый из аналитических разрезов (столбцы таблицы) может относиться к нескольким показателям (строки таблицы). Таким образом, создается структура сложных перекрестных взаимосвязей между показателями и их аналитическими признаками. Пример табличной структуры см. ниже (рис. 2).

Disclosure of detailed information about property, plant and equipment [table]	table
Classes of property, plant and equipment [axis]	axis
Property, plant and equipment [member]	member[default]
Land and buildings [member]	member
Land [member]	member
Buildings [member]	member
Machinery [member]	member
Vehicles [member]	member
Ships [member]	member
Aircraft [member]	member
Motor vehicles [member]	member
Fixtures and fittings [member]	member
Office equipment [member]	member
Computer equipment [member]	member
Communication and network equipment [member]	member
Network infrastructure [member]	member
Bearer plants [member]	member
Tangible exploration and evaluation assets [member]	member
Mining assets [member]	member
Mining property [member]	member
Oil and gas assets [member]	member
Power generating assets [member]	member

Leasehold improvements [member]	member
Construction in progress [member]	member
Owner-occupied property measured using investment property fair value model [member]	member
Other property, plant and equipment [member]	member
Carrying amount, accumulated depreciation, amortisation and impairment and gross carrying amount [axis]	axis
Carrying amount [member]	member[default]
Gross carrying amount [member]	member
Accumulated depreciation, amortisation and impairment [member]	member
Accumulated depreciation and amortisation [member]	member
Accumulated impairment [member]	member
Disclosure of detailed information about property, plant and equipment [line items]	line items
Reconciliation of changes in property, plant and equipment [abstract]	
Property, plant and equipment at beginning of period	X instant, debit
Changes in property, plant and equipment [abstract]	
Additions other than through business combinations, property, plant and equipment	X duration, debit
Acquisitions through business combinations, property, plant and equipment	X duration, debit
Increase (decrease) through net exchange differences, property, plant and equipment	X duration, debit
Depreciation, property, plant and equipment	(X) duration
Impairment loss recognised in profit or loss, property, plant and equipment	(X) duration
Reversal of impairment loss recognised in profit or loss, property, plant and equipment	X duration
Revaluation increase (decrease), property, plant and equipment	X duration, debit
Impairment loss recognised in other comprehensive income, property, plant and equipment	(X) duration
Reversal of impairment loss recognised in other comprehensive income, property, plant and equipment	X duration
Increase (decrease) through transfers and other changes, property, plant and equipment [abstract]	
Increase (decrease) through transfers, property, plant and equipment	X duration, debit
Increase (decrease) through transfers from (to) investment property, property, plant and equipment	X duration, debit
Increase (decrease) through transfers from construction in progress, property, plant and equipment	X duration, debit
Increase (decrease) through other changes, property, plant and equipment	X duration, debit
Total increase (decrease) through transfers and other changes, property, plant and equipment	X duration, debit
Disposals and retirements, property, plant and equipment [abstract]	
Disposals, property, plant and equipment	(X) duration, credit
Retirements, property, plant and equipment	(X) duration, credit
Total disposals and retirements, property, plant and equipment	(X) duration, credit
Decrease through classified as held for sale, property, plant and equipment	(X) duration, credit
Decrease through loss of control of subsidiary, property, plant and equipment	(X) duration, credit
Total increase (decrease) in property, plant and equipment	X duration, debit
Property, plant and equipment at end of period	X instant, debit

Источник: IFRS Taxonomy Illustrated. URL: <https://cdn.ifrs.org/content/dam/ifrs/standards/taxonomy/2022/taxonomy-illustrated/taxonomy-iti-2022-by-fs.pdf>

Рисунок 2 – Пример табличной структуры в Таксономии МСФО (из раздела 822100 Property, plant and equipment)

Исходя из иллюстративного примера, опубликованного на сайте ifrs.org, в примечаниях к отчетности эту информацию рекомендуется раскрывать в следующем формате (рис. 3):

	Year ended 31-Dec-2012
--	------------------------



	Land and buildings	Fixtures and fittings	Property, plant and equipment
<b><i>Gross carrying amount</i></b>			
Property, plant and equipment at beginning of period	€ 1,960,000	€ 1,102,045	€ 3,062,045
<b>Changes in property, plant and equipment</b>			
Additions other than through business combinations, property, plant and equipment		€ 485,000	€ 485,000
Disposals, property, plant and equipment		€( 241,000)	€( 241,000)
Total increase (decrease) in property, plant and equipment		€ 244,000	€ 244,000
Property, plant and equipment at end of period	€ 1,960,000	€ 1,346,045	€ 3,306,045
<b><i>Accumulated depreciation and impairment</i></b>			
Property, plant and equipment at beginning of period	€( 390,000)	€( 270,590)	€( 660,590)
<b>Changes in property, plant and equipment</b>			
Depreciation, property, plant and equipment	€( 30,000)	€( 240,360)	€( 270,360)
Impairment loss recognised in profit or loss, property, plant and equipment		€( 30,000)	€( 30,000)
Disposals, property, plant and equipment		€ 204,850	€ 204,850
Total increase (decrease) in property, plant and equipment	€( 30,000)	€( 65,510)	€( 95,510)
Property, plant and equipment at end of period	€( 420,000)	€( 336,100)	€( 756,100)
<b><i>Carrying amount</i></b>			
Property, plant and equipment at beginning of period	€ 1,570,000	€ 831,455	€ 2,401,455
<b>Changes in property, plant and equipment</b>			
Additions other than through business combinations, property, plant and equipment		€ 485,000	€ 485,000
Depreciation, property, plant and equipment	€( 30,000)	€( 240,360)	€( 270,360)
Impairment loss recognised in profit or loss, property, plant and equipment		€( 30,000)	€( 30,000)
Disposals, property, plant and equipment		€( 36,150)	€( 36,150)

Total increase (decrease) in property, plant and equipment	€( 30,000)	€ 178,490	€ 148,490
Property, plant and equipment at end of period	€ 1,540,000	€ 1,009,945	€ 2,549,945

Источник: <https://www.ifrs.org/issued-standards/ifrs-taxonomy/ifrs-taxonomy-illustrative-examples/#illustrative2022> Example 9. Reconciliation of changes in property, plant and equipment.

### Рисунок 3 – Раскрытие информации об изменениях объектов основных средств за отчетный период

В данном примере, исходя из вышеописанных принципов построения табличных структур, можно сделать следующие выводы:

– элементы, входящие в подраздел данных, обозначенный как *line items*, являются строками таблицы, описывающими анализируемые показатели отчетности (например, балансовая стоимость основных средств на начало периода, описание произошедших за период изменений, балансовая стоимость основных средств на конец периода);

– элементы (*member[default]*<sup>13</sup>, *member*), входящие в 2 подраздела данных, обозначенные как *axis*, являются описанием аналитических признаков в столбцах таблицы. В данном примере описаны всего 2 столбца: виды основных средств; разделение балансовой стоимости на валовую балансовую стоимость и величину накопленной амортизации и обесценения.

Таким образом, в табличных структурах *line items* – это показатели отчетности, а *axis* – это аналитика к данным показателям. Вместе они формируют неразрывную логическую комбинацию.

**Типы данных, содержащихся в таксономиях.** Таксономии МСФО и US GAAP не следует рассматривать как исчерпывающий классификатор статей бухгалтерской (финансовой) отчетности. Гораздо точнее будет их охарактеризовать как попытку собрать и систематизировать информацию, которую необходимо раскрыть при подготовке отчетности в соответствии с релевантными стандартами (МСФО, GAAP, и т.д.). По сути таксономии представляют собой систематическое описание полей, в которые нужно вводить соответствующие типы данных. И далеко не все типы данных будут являться количественно измеримыми финансовыми показателями.

В частности, значительное количество элементов на каждом уровне иерархии показателей связано с вводом чисто текстовой информации, используемой в примечаниях к отчетности. Кроме того, многие типы данных элементы в таксономиях МСФО и US GAAP являются табличными структурами (о чем говорилось выше). Помимо текстовой информации и табличных структур также встречаются показатели, относящиеся к датам, и др., см. табл. 1

### Таблица 1 – Типы данных, используемые в Таксономии МСФО

<sup>13</sup> Элементы *member[default]* используется в Таксономии МСФО. В Таксономии US GAAP их аналогом являются элементы *domain*.

text block - denotes that the disclosure format is a text block.
text - denotes that the disclosure format is text.
yyyy-mm-dd - denotes that the disclosure format is a date.
X - denotes that the disclosure format is a monetary value.
(X) - denotes that the disclosure format is a negative monetary value.
X.XX - denotes that the disclosure format is a decimalised value.
shares - denotes that the disclosure format is a number of shares.
DUR - denotes that the disclosure format is a time interval.
_____ - denotes that the disclosure format is the total sum of the preceding rows.
table - denotes the beginning of a two-dimensional disclosure.
axis - denotes an axis on a two-dimensional disclosure.
member - denotes a member on an axis.
line items - denotes the beginning of a series of disclosures for a table.
_____ a blank column denotes that no disclosure is required.
<b>For monetary values:</b>
instant or duration - denotes that the disclosure represents a stock (if instant) or a flow (if duration).
credit or debit - denotes the 'natural' balance of the disclosure.

Источник: IFRS Taxonomy Illustrated. URL: <https://cdn.ifrs.org/content/dam/ifrs/standards/taxonomy/2022/taxonomy-illustrated/taxonomy-iti-2022-by-fs.pdf>

Некоторые из этих типов данных применяются также в Таксономии US GAAP – например, table, axis, member[default]<sup>14</sup>, member, line items. В остальных же случаях Таксономия US GAAP содержит типы данных, которые отличаются от аналогичных данных в Таксономии МСФО по названию, однако при этом весьма близки к ним по смыслу и выполняемым функциям.

Необходимо также отметить, что одни и те же показатели могут встречаться в таксономиях несколько раз, так как одновременно несколько стандартов могут требовать раскрытия информация об одних и тех же объектах учета. Например, детализация объектов основных средств по имущественному признаку может потребоваться в примечаниях к отчетности как при описании самих основных средств, так и при описании имущества, полученного организацией в рамках финансовой аренды.

Учитывая вышесказанное, таксономии не следует рассматривать как классификатор показателей отчетности. Гораздо корректнее их рассматривать как детализированное описание того, какие виды первичных данных нужно собирать в соответствии с требованиями стандартов или обычной практики.

**Удобство использования при подготовке отчетности по МСФО и US GAAP.** Еще одной особенностью таксономий МСФО и US GAAP является то,

<sup>14</sup> В Таксономии US GAAP аналогом элементов member[default] являются элементы domain.

что иерархия данных в них выстраивается вертикально – более агрегированные показатели детализируются в строках, лежащих ниже, см. пример ниже, (рис. 4).

Ориентироваться в иерархии показателей при таком отображении данных можно чисто визуально – по величине левого отступа в названии строки<sup>15</sup>. Например, категория Assets здесь разбивается на Non-current assets, Current assets, Total assets. В свою очередь, Non-current assets разбиваются на Property, plant and equipment, Investment property и т.д. Такое отображение данных легко анализировать в тех разделах таксономий, где детализация не предполагает большого количества подуровней (например, разделы<sup>16</sup> Таксономии МСФО 110000, 210000, 220000, 310000, 320000 и т.д.). Однако, с нашей точки зрения, при вертикальном отображении данных крайне затруднительно (либо вообще невозможно) анализировать данные в разделах, предполагающих большое количество показателей с многоуровневой детализацией. Наглядными примерами таких разделов могут служить раздел 822390 (Financial instruments) Таксономии МСФО, либо такие разделы Таксономии US GAAP, как 124000 - Statement - Statement of Income (Including Gross Margin), 132001 - Statement - Statement of Income, Interest Based Revenue, и др.

<sup>15</sup> Цифровая кодировка строк в Тахопому Illustrated отсутствует.

<sup>16</sup> Кодировка разделов таксономии приведена в соответствии с тем, как это показано в оглавлении Тахопому Illustrated.

<b>[110000] General information about financial statements</b>		
Disclosure of general information about financial statements [text block]	text block	IAS 1.51 Disclosure
Name of reporting entity or other means of identification	text	IAS 1.51 a Disclosure
Explanation of change in name of reporting entity or other means of identification from end of preceding reporting period	text	IAS 1.51 a Disclosure
Description of nature of financial statements	text	IAS 1.51 b Disclosure, IAS 27.16 a Disclosure, IAS 27.17 a Disclosure
Date of end of reporting period	yyyy-mm-dd	IAS 1.51 c Disclosure
Period covered by financial statements	text	IAS 1.51 c Disclosure
Description of presentation currency	text	IAS 1.51 d Disclosure, IAS 21.53 Disclosure
Level of rounding used in financial statements	text	IAS 1.51 e Disclosure
<b>[210000] Statement of financial position, current/non-current</b>		
Statement of financial position [abstract]		
Assets [abstract]		
Non-current assets [abstract]		
Property, plant and equipment	X instant, debit	IAS 1.54 a Disclosure, IAS 16.73 e Disclosure
Investment property	X instant, debit	IAS 1.54 b Disclosure, IAS 40.76 Disclosure, IAS 40.79 d Disclosure
Goodwill	X instant, debit	IAS 1.54 c Disclosure, IAS 36.134 a Disclosure, IAS 36.135 a Disclosure, IFRS 3.B67 d Disclosure
Intangible assets other than goodwill	X instant, debit	IAS 1.54 c Disclosure, IAS 38.118 e Disclosure
Investments accounted for using equity method	X instant, debit	IAS 1.54 e Disclosure, IFRS 12.B16 Disclosure, IFRS 8.24 a Disclosure
Investments in subsidiaries, joint ventures and associates	X instant, debit	IAS 27.10 Disclosure
Non-current biological assets	X instant, debit	IAS 1.54 f Disclosure
Trade and other non-current receivables	X instant, debit	IAS 1.54 h Disclosure, IAS 1.78 b Disclosure
Non-current inventories	X instant, debit	IAS 1.54 g Disclosure
Deferred tax assets	X instant, debit	IAS 12.81 g (i) Disclosure, IAS 1.54 o Disclosure, IAS 1.56 Disclosure
Current tax assets, non-current	X instant, debit	IAS 1.54 n Disclosure
Other non-current financial assets	X instant, debit	IAS 1.54 d Disclosure
Other non-current non-financial assets	X instant, debit	IAS 1.55 Common practice
Non-current non-cash assets pledged as collateral for which transferee has right by contract or custom to sell or repledge collateral	X instant, debit	Expiry date 2021-01-01 IAS 39.37 a Disclosure, IFRS 9.3.2.23 a Disclosure
Total non-current assets	X instant, debit	IAS 1.66 Disclosure, IFRS 12.B10 b Example, IFRS 12.B12 b (ii) Disclosure
Current assets [abstract]		
Current inventories	X instant, debit	IAS 1.54 g Disclosure, IAS 1.68 Example, IAS 2.36 b Disclosure
Trade and other current receivables	X instant, debit	IAS 1.54 h Disclosure, IAS 1.78 b Disclosure
Current tax assets, current	X instant, debit	IAS 1.54 n Disclosure
Current biological assets	X instant, debit	IAS 1.54 f Disclosure
Other current financial assets	X instant, debit	IAS 1.54 d Disclosure
Other current non-financial assets	X instant, debit	IAS 1.55 Common practice
Cash and cash equivalents	X instant, debit	IAS 1.54 i Disclosure, IAS 7.45 Disclosure, IFRS 12.B13 a Disclosure
Current non-cash assets pledged as collateral for which transferee has right by contract or custom to sell or repledge collateral	X instant, debit	Expiry date 2021-01-01 IAS 39.37 a Disclosure, IFRS 9.3.2.23 a Disclosure
Total current assets other than non-current assets or disposal groups classified as held for sale or as held for distribution to owners	X instant, debit	IAS 1.66 Disclosure
Non-current assets or disposal groups classified as held for sale or as held for distribution to owners	X instant, debit	IAS 1.54 j Disclosure
Total current assets	X instant, debit	IAS 1.66 Disclosure, IFRS 12.B10 b Example, IFRS 12.B12 b (i) Disclosure
Total assets	X instant, debit	IAS 1.55 Disclosure, IFRS 13.93 a Disclosure, IFRS 13.93 b Disclosure, IFRS 13.93 e Disclosure, IFRS 8.23 Disclosure, IFRS 8.28 c Disclosure
Equity and liabilities [abstract]		
Equity [abstract]		
Issued capital	X instant, credit	IAS 1.78 e Example
Retained earnings	X instant, credit	IAS 1.78 e Example, IAS 1.1G6 Example
Share premium	X instant, credit	IAS 1.78 e Example
Treasury shares	(X) instant, debit	IAS 1.78 e Example, IAS 32.34 Disclosure
Other equity interest	X instant, credit	IAS 1.78 e Example
Other reserves	X instant, credit	IAS 1.78 e Example

Источник: IFRS Taxonomy Illustrated. URL: <https://cdn.ifrs.org/-/media/feature/standards/taxonomy/2019/ifrs-taxonomy-illustrated/taxonomy-en-r-2019.pdf?la=en>

Рисунок 4 – Пример вертикальной детализации данных

В связи с этим, для различных категорий пользователей может быть целесообразным преобразовать информацию в таксономиях таким образом, чтобы детализация показателей происходила горизонтально (слева направо), а не вертикально (сверху вниз). При таком подходе, в столбцах левее находятся более агрегированные показатели, которые детализируются в столбцах, расположенных правее). В таком отображении значительно легче

анализировать иерархию данных, а также понимать их структуру и взаимосвязь, что существенно повышает их информативность.

Данный подход был реализован нами по отношению к таксономиям МСФО и US GAAP,<sup>17</sup> более подробно см.:

[https://docs.google.com/spreadsheets/d/13cPvPPOyHmUfbXWwuz\\_9hN4d4TIYIeqi/edit?usp=sharing&ouid=105311593151078979284&rtpof=true&sd=true](https://docs.google.com/spreadsheets/d/13cPvPPOyHmUfbXWwuz_9hN4d4TIYIeqi/edit?usp=sharing&ouid=105311593151078979284&rtpof=true&sd=true)

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/18j0DbMRbu6uFO5qyPWGLgJx-mL-lSl6E/edit?usp=sharing&ouid=105311593151078979284&rtpof=true&sd=true>

В результате преобразования в горизонтальный формат стали очевидными следующие ключевые особенности обеих таксономий:

*Количество уровней.* Как видно из таблицы, Таксономия МСФО содержит 11 уровней детализации данных. Таксономия US GAAP содержит 17 уровней детализации данных.

*Нумерация элементов.* Для удобства мы также пронумеровали элементы на каждом подуровне порядковыми номерами в соответствии с той очередностью, в которой они перечислены в таксономиях МСФО и US GAAP.

*Тип данных.* Мы также приводим в таблице тип данных, которым каждый элемент обозначен в обеих таксономиях.

Представляется, что в таком виде данные таксономий МСФО и US GAAP значительно более пригодны для применения заинтересованными пользователями – прежде всего теми, кто непосредственно занят подготовкой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

## **Выводы.**

По результатам анализа логической структуры таксономий МСФО и US GAAP и их преобразования в горизонтальный формат можно сделать следующие выводы:

1) Таксономии представляют собой детализированное описание полей для ввода данных при подготовке бухгалтерской (финансовой) отчетности и примечаний к ней. Содержащаяся в них информация не ограничена только лишь количественно измеримыми финансовыми показателями, а включает в себя также текстовые данные, табличные структуры, и др.

2) Таксономии удобно анализировать не в вертикальном, а в горизонтальном формате, чего можно добиться путем несложных преобразований их структуры.

3) В виду отсутствия числовой кодировки полей в таксономиях, ее целесообразно ввести при преобразовании в горизонтальный формат, что также не представляет особой сложности.

---

<sup>17</sup> Выполнено на примере таксономий МСФО и US GAAP 2019 г.



4) Таксономии не следует воспринимать как единый классификатор статей бухгалтерской (финансовой) отчетности. Их функция – предоставить детализированное описание того, какие первичных данные нужно собрать и в каком виде это нужно раскрыть в отчетности и примечаниях к ней.

### Литература

1. IFRS Accounting Taxonomy 2022. A view of the IFRS Accounting Taxonomy 2022 (organized by financial statement). IFRS Foundation, 2022
2. IFRS Accounting Taxonomy 2022. A view of the IFRS Accounting Taxonomy 2022 (organized by IFRS Accounting Standard). IFRS Foundation, 2022
3. Using the IFRS Taxonomy. The Taxonomy architecture – 2019, IFRS Foundation, 2019
4. Using the IFRS Taxonomy. A regulator’s guide, IFRS Foundation, 2015
5. Using the IFRS Taxonomy. A preparer’s guide, IFRS Foundation, 2019
6. Using the IFRS Taxonomy. Guide to Common Practice Content, IFRS Foundation
7. Guide to Understanding the IFRS Taxonomy Update, IFRS Foundation, 2014
8. Guide to the IFRS Taxonomy Illustrated, IFRS Foundation
9. US GAAP Financial Reporting Taxonomy, Technical Guide. FASB, 2020
10. US GAAP Financial Reporting Taxonomy, Release Notes. FASB, 2020
11. US GAAP Financial Reporting Taxonomy, Architecture. FASB, 2014
12. Кузнецова О. Н. Учет и контроль резервов по сомнительным долгам // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2019. № 4. С. 88–101
13. Матвеева Н. С. Международный опыт законодательного регулирования порядка формирования финансовых отчетов микроорганизациями // Финансовый журнал. 2021. № 5. С. 125–138

**УДК 338.24.01**

**Организация эффективного учетно-аналитического обеспечения  
управления материально производственными запасами**

*Гончарова Ксения Олеговна, студент,  
Финансовый университет при правительстве Российской Федерации  
(Тульский филиал), Россия, Тула*

*Научный руководитель:  
Нефедова Светлана Валерьевна, к.э.н., доцент  
Финансовый университет при правительстве Российской Федерации  
(Тульский филиал), Россия, Тула*

**Аннотация:** Статья посвящена актуальной теме организации оптимальной обеспеченности оборотными средствами предприятий. Рассматриваются методы анализа материально-производственных запасов, установление норм и плановых значений уровня запасов и направления оптимизации работы.

**Ключевые слова:** обеспеченность запасами, оптимизация закупок, ресурсный потенциал.

**Organization of efficient accounting and analytical support for  
inventory management**

*Goncharova Ksenia Olegovna, student,  
Financial University under the Government of the Russian Federation (Tula  
branch), Russia, Tula.*

*Scientific adviser  
Nefedova Svetlana Valerievna, Candidate of Economics, Associate  
Professor*

**Annotation:** The article is devoted to the actual topic of organizing the optimal supply of working capital for enterprises. The methods of analysis of inventories, the establishment of norms and planned values of the level of inventories and the direction of optimization of work are considered.

**Key words:** supply of reserves, procurement optimization, resource potential.

Учетно-аналитическое обеспечение управления материально-производственными резервами – существенная и важная подсистема, которая вступает в единую концепцию учетно-аналитического оснащения управления организацией. Налаженность учетно-аналитического обеспечения управления МПЗ укладывается в концепцию управления резервами, поскольку она

выступает в роли информативной взаимосвязи, и следовательно, гарантируют связь среди компонентов системы управления запасами.

Основная цель каждого предприятия в современных условиях – экономическое развитие, основанное на повышении рентабельности и сохранение своей конкурентоспособности. Невозможно достичь поставленной цели без оптимальной организации движения оборотных активов в целом и материальных запасов, в частности. Подбор эффективной стратегии использования оборотных средств является одной из основных трудностей управленческого аппарата.

Появление подобных тенденций обращает особое внимание на категории материальных запасов для того, чтобы гарантировать стабильную деятельность и процветание компании, а кроме того, оказать воздействие на экономические параметры ее работы.

Подбор методики обусловлен целями и особенностями деятельности объекта анализа.

В аналитическое обеспечение управления материально-производственными запасами на общетеоретическом уровне выделяют следующие вида анализа: ретроспективный, перспективный и оперативный анализ движения запасов, анализ их качественного и количественного состояния по различным параметрам.

Подходы к анализу материальных запасов показывают лишь отдельные моменты и методы осуществления анализа МПЗ, подчёркивая конкретный этап анализа, присущий только своей методике и оказывает влияние на вероятность осуществления системных подходов в управлении организацией.

С целью подбора методики анализа рекомендуется решение соответствующих вопросов:

- 1) анализ реальности проектов отдела материального обеспечения, а кроме того определение уровня их исполнения;
- 2) расчет процента эффективности применения ресурсов;
- 3) исследование модификаций обобщающих и частных характеристик, оказывающих воздействие на результативность применения материалов;
- 4) обнаружение внутренних запасов экономии материальных запасов, а также разработка конкретных планов для их последующего применения.
- 5) исследование обеспеченности компании материалами;
- 6) анализ концепции нормирования и порядке снабжения;
- 7) оценка продуктивности применения материальных ресурсов;
- 8) отбор и анализ источников повышения производительности использования МПЗ.
- 9) сформировать направления в трансформациях величины и состава материалов;
- 10) установить основные предпосылки данных модификаций.

Напрямую от специфики деятельности и видов производства зависит использование конкретной методики анализ. Необходимо отметить, что для

достижения оптимального уровня использования материальных запасов их мониторинг должен носить системный и комплексный характер.

Развитие управления материально-производственными запасами основывается на грамотном соотношении между расходами и пользой определенных объемов их закупок и хранения. Требуется рассчитать издержки, связанные:

- с хранением;
- страхованием;
- порчей;
- износом;
- транспортировкой;
- погрузочно-разгрузочными работами;
- учетом;
- налогообложением.

С целью решения поставленных вопросов предлагается исследовать следующий ряд характеристик, как: степень обеспеченности сырьем и материалами, расходы по доставке, хранению запасов, лучший объем партии, материалоотдача, материалоемкость, показатель пропорций темпов роста.

Параметры управления МПЗ обязаны совпадать с основными целями компании. Основными направлениями организации являются: повышение рентабельности, укрепление финансовой устойчивости и наращивание инвестиционной привлекательности. Данные результаты достигаются по средствам обеспечения системы управления МПЗ оперативными и достоверными данными, иллюстрирующими истинное устройство материалообеспечения и материалопотребления; раскрытия неустойчивых областей деятельности и оперативной нейтрализации неблагоприятных факторов в сфере запасов.

Ключевыми задачами, стоящими перед учетно-аналитическим обеспечением управления резервами являются:

- 1) расчет рационального значения резерва, основанного на сбалансированности затрат хозяйствующего субъекта, сопряженных с операциями по выбытию МПЗ, процессами изготовления, хранения и размещения ресурсов;
- 2) аналитическое обоснование норм, связанных с значением запаса по различным МПЗ;
- 3) аналитический мониторинг за уровнем резерва, обнаружение обстоятельств, оказывающих воздействие на отступление от норм, а также сопоставление плановых показателей значения резерва с фактическими;
- 4) аналитический вычисление пользы и потерь при внедрении современных способов управления запасами;
- 5) контроль текущих ликвидности и платежеспособности;
- 6) учет заключения договоров на поставку, хранение и реализацию МПЗ, контроль за параметрами, прописанными в контрактах.

На основании приведенных показателей можно заключить, что система учетно-аналитического обеспечения – одна из важнейших составляющих общего управления предприятия.

Проведенный анализ позволяет сформулировать следующие выводы:

- использование оптимальной политики применения оборотных средств является одной с основных задач системы управления;
- основным действующим методом, который обеспечивает успешную работу компаний, является проведение высококачественного многостороннего анализа движения материальных запасов;
- с целью увеличения производительности анализа МПЗ нужен систематический разбор, рассматривающий все без исключения характерные черты анализируемого предприятия, и, кроме того, суммирующий ключевые нюансы методик к рассмотрению разных специалистов.

Административные решения в сфере запасов предполагают собой действия, нацеленные на сокращение потерь компании, которые связаны с хранением, транспортировкой и использования МПЗ. Снижение этих расходов происходит из-за постоянного учета и мониторинга за оборотными активами.

Концепция учетно-аналитического обеспечения управления МПЗ призвана осуществлять ряд важнейших задач на предприятии:

- мониторинг, оценка и прогнозирование ликвидности и текущей платежеспособности;
- установление подходящего уровня материалов на предприятии; нормирование запасов; контроль за уровнем запаса;
- обнаружение и изучение отклонений от норм и плановых значений уровня запаса от фактических; аналитический просчет прибыли и потерь при внедрении новых систем управления запасами.

Система учетно-аналитического обеспечения управления запасами занимает весомую долю в хозяйственной работе компании, в оценке его финансового резерва. Следовательно, на ней необходимо сфокусировать внимание управленческого аппарата. Результативно сформированная представленная концепция позитивно воздействует на систему управления целой организации. Непосредственно на управление запасами следует обратить особое внимание, в связи с тем, что от них зачастую зависит положение компании и её экономические возможности.

На первый взгляд, крупные запасы приводят к увеличению затрат, по их хранению и мониторингу за МПЗ. Но при последующем рассмотрении, недостаток либо дефицит резервов способен послужить причиной невозможности выполнить заказ, и следствии этого происходит уменьшение и дохода, и покупателей.

Отталкиваясь от данных выводов, управленческому аппарату необходимо обдуманно приступать к решению проблемы формирования резервов. Правильно организованная система учетно-аналитического обеспечения управления запасами может в этом помочь.

**Список литературы:**

- 1 Агарков А.П., Голов Р.С., Теплышев В.Ю. Экономика и управление на предприятии: учебник М.: Дашков и К, 2017. 400 с.
- 2 Бережной В.И., Суспицына Г.Г., Бигдай О.Б. Бухгалтерский учет: учет оборотных средств: Учебное пособие М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. 192 с.
- 3 Загребельная Н. С., Ефимова Н. В., Шевелева А. В. Основы экономики фирмы. Учебное пособие. — М.: МГИМО (У) МИД России, МГИМО-Университет. 2016. 480 с.
- 4 Ковалев, В. В. Финансовый менеджмент. Теория и практика / В. В. Ковалев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2017. – 260 с.
- 5 Новашина Т. С., Карпунин В. И., Косорукова И. В. Экономика и финансы предприятия. Учебник. — М.: Синергия. 2020. 336 с.
- 6 Самарина В. П., Черезов Г. В., Карпов Э. А. Экономика организации. Учебное пособие. — М.: КноРус. 2020. 320 с.



*Буряшкина Анастасия Сергеевна,  
студент кафедры «Цифровая экономика»  
Научный руководитель: Крюкова А.А.,  
доцент кафедры «Цифровая экономика»  
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный  
университет телекоммуникаций и информатики»  
Россия, Самара, 2022 год.*

*Buryashkina Anastasia Sergeevna,  
student of the department "Digital Economy"  
Scientific adviser: Kryukova A.A.,  
Associate Professor of the Department of Digital Economy  
FSBEI of HE "Volga State  
University of Telecommunications and Informatics"  
Russia, Samara, 2022.*

## **Инновационный потенциал Самарской области**

### **Innovative potential of the Samara region**

**Аннотация:** В данной статье рассматривается инновационная деятельность Самарской области, ключевые инновационные базы региона и тонкости предметной области. Инновационная деятельность Самарской области растёт с каждым годом. Региональная инновационная политика направлена на создание новых конкурентоспособных компаний в различных отраслях экономики. Основными долгосрочными задачами Правительства Самарской области в развитии научной и инновационной деятельности являются создание инфраструктуры для развития науки, изучение новых возможностей и поддержка научных исследований. В Самарской области создана нормативно-правовая база, предусматривающая использование различных форм государственной поддержки инновационной деятельности, такие как: гранты, субсидии, нормативно-правовые консультации. Стратегия Самарской области – создавать более качественные продукты.

**Abstract:** This article discusses the innovative activity of the Samara region, the key innovation bases of the region and the subtleties of the subject area. Innovative activity of the Samara region is growing every year. Regional innovation policy is aimed at creating new competitive companies in various sectors of the economy. The main long-term tasks of the Government of the Samara Region in the development of scientific and innovative activities are to promote cooperation in scientific activities, create an infrastructure for the development of science, explore new opportunities and support scientific research. In the Samara region, a regulatory

and legal framework has been created that provides for the use of various forms of state support for innovation, such as: grants, subsidies, participation in approved capital, regulatory and legal consultations. The strategy of the Samara region is to create better products.

**Ключевые слова:** инновации, инновационный потенциал, Самарская область, регион, инновационная деятельность.

**Keywords:** innovations, innovation potential, Samara region, region, innovative activity.

Самарская область имеет огромный инновационный потенциал – наличие кадров, развитая инфраструктура, институты развития инноваций, установленная десятилетиями нормативно - правовая база, поддержка со стороны Правительства, сотни и тысячи студентов, которые готовы разрабатывать блага общества и выводить их на рынок.

На данный момент регион обладает развитой инновационной инфраструктурой. Её составляющими являются такие организации как:

- Технопарк «Жигулевская долина» — площадка для объединения усилий по организации поддержки научных, образовательных и финансовых учреждений, предпринимателей, государственных органов и производителей инновационной продукции. «Жигулёвская долина» позволяет сотрудничать в рамках государственно-частного партнерства, что в свою очередь лучше отслеживает научно-техническую деятельность. 28 июля 2022 г. в Конгресс-центре технопарка «Жигулевская долина» была проведена первая встреча в режиме онлайн с индустриальным парком «Великий камень» - Беларусь. Управляющая компания технопарка — ГАУ «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (ГАУ «ЦИК СО»). Главной целью ГАУ «ЦИК СО» является содействие развитию, инновациям, групповой организации и технологичности производства малых и средних предприятий Самарской области.
- Фонд содействия развитию венчурных инвестиций Самарской области. Фонд вышел на рынок и помогал технологическим предпринимателям Самарской области. Целью фонда является разработка материалов научно-технического обеспечения (риска) для малого и среднего предпринимательства Самарской области.
- Инновационный фонд Самарской области - координирует работу Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области, представители которых входят в состав Правления Фонда, по решению возложенных на него задач как на высший орган управления. Он был создан в 2006 году по распоряжению правительства Самарской

Инновации – это двигатель экономической ситуации. Благодаря инновациям повышается качество продукции. Внедрение новшеств позволяет рынку расширяться, также, инновация должна соответствовать актуальным по сей день социальным, бытовым, культурным и экономическим потребностям человека. Также, в качестве идейной базы Самарская область возлагает свои надежды на ВУЗы. Существует поддержка участников различных конкурсов и мероприятий, связанных с инновационной деятельностью и разработками.

Практически все ВУЗы в регионе связаны с инновационной деятельностью, также существуют структурные подразделения при учебных заведениях. Основные высшие учебные заведения, в которых выпускают полноценных квалифицированных специалистов в данной сфере:

- Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики (ПГУТИ) занимается обучением специалистов управлению инновациями предприятия, запуску новых продуктов, управлению проектами цифровой трансформации предприятия, использованию новейших цифровых технологий в производстве. Студенты могут проявить себя в различных мероприятиях, которые им помогут в будущем. Участие в таких конкурсах, как «Умник», развитие бизнес - стартапов доступно уже на первом курсе обучения. Высококвалифицированный педагогический состав поможет студентам влиться в их специальность с первых дней учёбы и привить любовь к своей будущей профессии.
- Поволжский государственный университет сервиса (ПВГУС). Студенты знакомятся с новыми аспектами инноваций, проектированием и управлением всеми инновационными процессами, с инновационным управлением бизнесом, исследованием и анализом новых услуг и инновационным маркетингом.

Совсем недавно, 05.07.2022 г. Совет Фонда содействия инновациям утвердил список проектов, подаваемых на финансирование в рамках программы студенческих стартапов. По итогам конкурса шесть студентов Самарской области получают по 1 млн рублей на разработку своих проектов.

На уровне Самарской области проводятся различные мероприятия - освещение конкурсов в СМИ позволяет наладить полезные контакты и нужные деловые связи для предпринимателей.

Инновационный Фонд Самарской области часто объявляет конкурсы инновационных проектов, направленных на научно-технологическое и инновационное развитие таких отраслей, как станкостроение, авиационно-космического двигателестроение. Также, проекты направлены на мероприятия по развитию кластеров, которые будут реализованы в Самарской области, на осуществление уставной деятельности в части поддержки инновационных проектов в регионе.

Одним из последних конкурсов «Жигулевской долины» стал конкурс в индустрии кибербезопасности DeepTech Cybersecurity от «Ростелеком-Солар» и Фонда «Сколково» - это первая всероссийская программа скаутинга технологий кибербезопасности.

Основными функциями в области инновационной деятельности правительства Самарской области являются: новые технологии, они облегчают интеграцию новых разработок регионов, для улучшения коммуникации между новыми пользователями, а также, поощрение распространения научно-технического прогресса в сфере экономики. По последнему рейтингу инновационных регионов России (2018г.) Самарская область занимает 10 место в группе средне - сильные инноваторы (Табл.1).

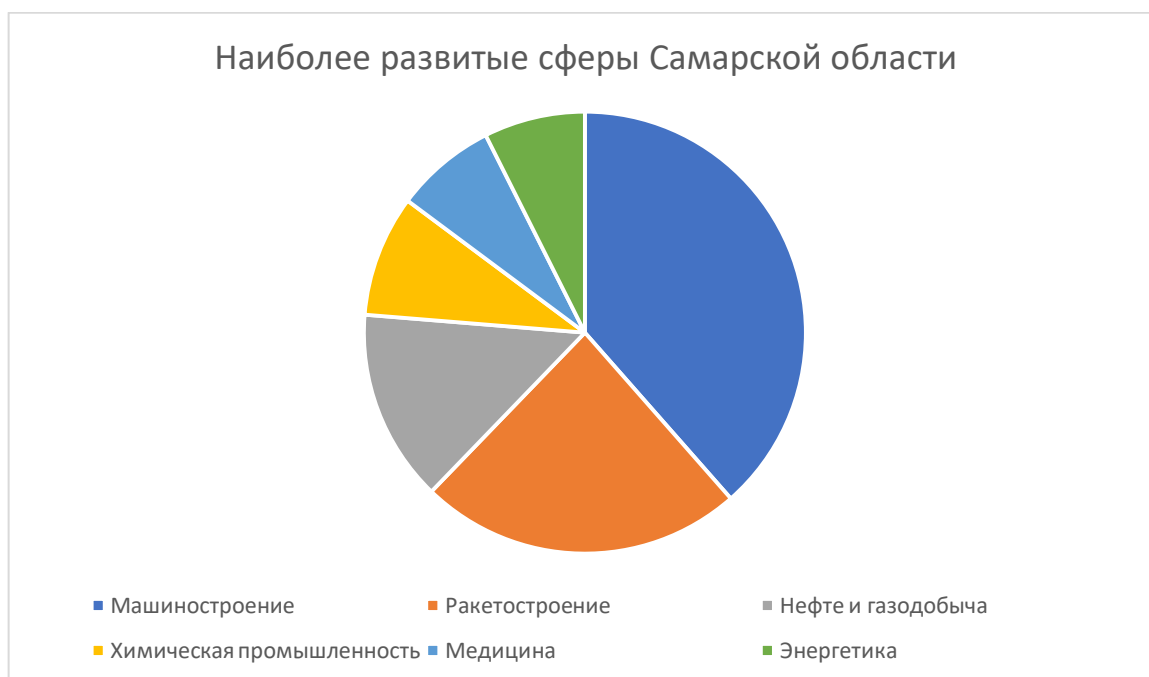
Табл.1

Рейтинг инновационных регионов России

Регион	Место
Москва	1 место
Санкт-Петербург	2 место
Республика Татарстан	3 место
Томская область	4 место
Новосибирская область	5 место
Калужская область	6 место
Республика Башкортостан	7 место
Нижегородская область	8 место
Московская область	9 место
Самарская область	10 место

К 2022 году Самарская область вошла в рейтинг пяти регионов России по уровню инновационного развития.

Самара и близлежащие объекты в области обладают широким экономическим спектром. К наиболее развитым сферам можно отнести: машиностроение, нефте и газодобыча, ракетостроение, химическая и нефтехимическая промышленность, энергетика, IT- сферы, медицина, нанотехнологии, автомобилестроение, логистика и многое другое. (Рис.1)



Наиболее развитые сферы Самарской области (Рис.1)

Таким образом, Самарская область имеет ряд преимуществ, перед многими другими городами, потенциал региона велик. На основе предыдущих лет можно сделать вывод, что Самара покоряет новые вершины и выходит на другой уровень, с ресурсами региона, с его специалистами, с инновационной базой, в будущем, можно подняться на более высокую ступень в рейтинге инновационных городов в Российской Федерации.

#### Библиографический список:

1. [economy.samregion.ru](http://economy.samregion.ru)
2. <https://cik63.ru>
3. [i-regions.org](http://i-regions.org)
4. <https://dolinatlt.ru>

УДК 338

*Хохолуш Мария Станиславовна,  
К.п.н., доцент кафедры Менеджмента и предпринимательства  
Уральский государственный экономический университет.  
Россия, Екатеринбург*

*Khokholush Maria Stanislavovna,  
Candidate of Economics,  
Associate Professor of the Department of Management and Entrepreneurship,  
Ural State University of Economics.  
Russia, Yekaterinburg*

### **Информационные технологии в системе управления организацией Information technologies in the organization management system**

**Аннотация.** Статья посвящена вопросам исследования функций и состава систем электронного документооборота и применимости данных систем в качестве инструментов управления. В результате проведенного исследования автор обобщает виды информационных технологий и дает обобщенный вывод о проблемах их использования.

**Ключевые слова.** Информационные технологии, системы электронного документооборота, менеджмент, идентификация

**Annotation.** The article is devoted to the study of the functions and composition of electronic document management systems and the applicability of these systems as management tools. As a result of the research, the author summarizes the types of information technologies and gives a generalized conclusion about the problems of their use.

**Keywords.** Information technologies, electronic document management systems, management, identification

Можно выделить несколько следующих организационно-технических форм использования информационных технологий в организации:

Автономная информационная система, обеспечивающая автоматизацию документооборота в рамках отдельно взятой организации.

Единая информационная система для организации со сложной иерархической и территориально распределенной структурой либо для нескольких организаций-участников.

Взаимодействие автономных информационных систем при передаче данных в электронной форме. Взаимодействие ряда информационных систем с применением интеграционной среды и обменом информацией о ходе работы с документами среди участников документооборота, что в отличие от



предыдущей позволяет дополнительно получать информацию об исполнении документа)

Распределенная («федеративная») информационная система для сложной иерархической и территориально распределенной управленческой структуры [1]. В зависимости от целей и задач информационной системы выделяют следующие виды: производственная, управленческая, архивная, кадровая, бухгалтерская, складская, техническая, налоговая.

В последнее время информационные системы активно используются для решения кадровых вопросов, в частности в сфере охраны труда, работодатели переходят на электронные журналы инструктажей по охране труда в электронном виде ведутся журналы выдачи средств индивидуальной защиты, журналы обучения по охране труда и прочие обязательные документы. Однако работодатели отмечают, что отсутствие достаточной и комплексной нормативной базы по использованию информационных систем в трудовых и непосредственно связанных с ними отношениях тормозит внедрение этой цифровой технологии в бизнес-процессы [2].

Одной из передовых организаций, активно внедряющей в свою деятельность информационные системы, является ПАО «Сбербанк России». В Уральском банке ПАО Сбербанк используются различные средства ЭДО, относящиеся к вопросам кадрового взаимодействия и обеспечения выполнения должностных обязанностей: АС КУРС – единая электронная платформа, в которую интегрированы (в формате удобного интерфейса) различные автоматизированные системы, к которым через данную платформу работник может получить доступ, в том числе, личного мобильного устройства. Так, применительно к вопросам кадрового взаимодействия используются:

АС SAP HR – международное программное решение, адаптированное под разнообразные задачи:

- оформление отсутствий работников (различные категории отпусков, отгулы, дни отдыха и т.п.) в рамках полного цикла (подача заявления, согласование, подготовка приказа, ознакомление с приказом), включая подачу заявления об увольнении по собственному желанию;

- ознакомление с расчетными листками;

- изменение режима работы;

- заведение информации о больничном листе;

- ознакомление с табелем учета рабочего времени и т.д.

АС УВХД – сервис, позволяющий автоматизировать процесс оформления командировок с контролем бюджета организации на соответствующие расходы. Позволяет помимо оформления приказа о направлении работника в командировку также оформить авансовый отчет с приложением подтверждающих документов. Также с использованием данного программного обеспечения работник может оформлять возмещение за использование личного транспорта (автоматический расчет компенсации, согласование поездок руководителем и т.п.).

АС Success Factors. Данное программное обеспечение позволяет организовывать обучение работников, собирать статистику о работнике, планировать карьерное развитие и ставить производственные цели, контролировать их выполнение.

Zoom, Polysom – международные программы для видеоконференцсвязи. Используется для проведения совещаний, обучения, переговоров. Незаменимая программа в условиях социальных ограничений, введенных в связи с пандемией коронавируса, а также для дистанционных работников.

В ПАО «Сбербанк» существует также большое количество других программ, необходимых для непосредственного выполнения производственных задач, а также программ, позволяющих ставить перед работниками задачи для выполнения, контролировать выполнение и автоматизировано формировать по ним отчетность.

Таким образом все информационные технологии, используемые как в предпринимательской, так и в иной правоприменительной деятельности, подразделяются на технологии: предназначенные для фиксации, хранения и воспроизведения информации; предназначенные для передачи информации и предназначенные для обработки информации [3]. Исходя из назначения технологии каждого из перечисленных видов можно обобщить ключевые проблемы их использования. Для технологий первой и второй групп основной проблемой является вопрос о механизме идентификации участников цифровой коммуникации, а также верификации электронной информации. При этом основными началами регулирования складывающихся при этом отношений должны быть доступность, открытость и прозрачность информации [4]. Проблема использования технологии третьей группы связана с наличием способности какой бы то ни было технологии осуществлять за человека познавательную деятельность, направленную на выявление конкретных фактов, например, совершение работником дисциплинарного проступка, определение способствующих этому обстоятельств и способов устранения допущенных недостатков.

#### Литература

1. Скруг В.С. Цифровая экономика и логистика // Вестник БГТУ им. В.Г. Шухова. – 2018. – № 5. – С. 138–143.
2. Mikhailovsky P., Plakhin A., Ogorodnikova E., Kochergina T., Guseva T., Selezneva M. Lean management tools to improve the production system. // Quality-access to Success. 2020. Т. 21. № 176. С. 65.
3. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. – М.: Юстицинформ, 2019. – 376 с.
4. Ростовцев К.В. Последствия цифровизации в сфере образования // В сборнике: Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий. материалы VI международной научно-практической интернет-конференции: в 2 ч. Вологда, 2021. С. 85-87.

УДК 338

**Экономическая рентабельность важный показатель эффективности работы предприятия****Economic profitability an important indicator of the performance of the enterprise**

*Шарапова В. М., д.э.н., профессор  
кафедра бухгалтерского учета и аудита,  
ФГБОУ ВО Уральский государственный экономический университет,  
Россия, Екатеринбург*

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы экономической рентабельности предприятия, что в современных турбулентных условиях экономики является актуальным и своевременным. Автором выделены факторы экономической рентабельности, используемые при расчете показателя финансовой отчетности. Рассмотрены причины роста и пути повышения экономической рентабельности в предприятии.

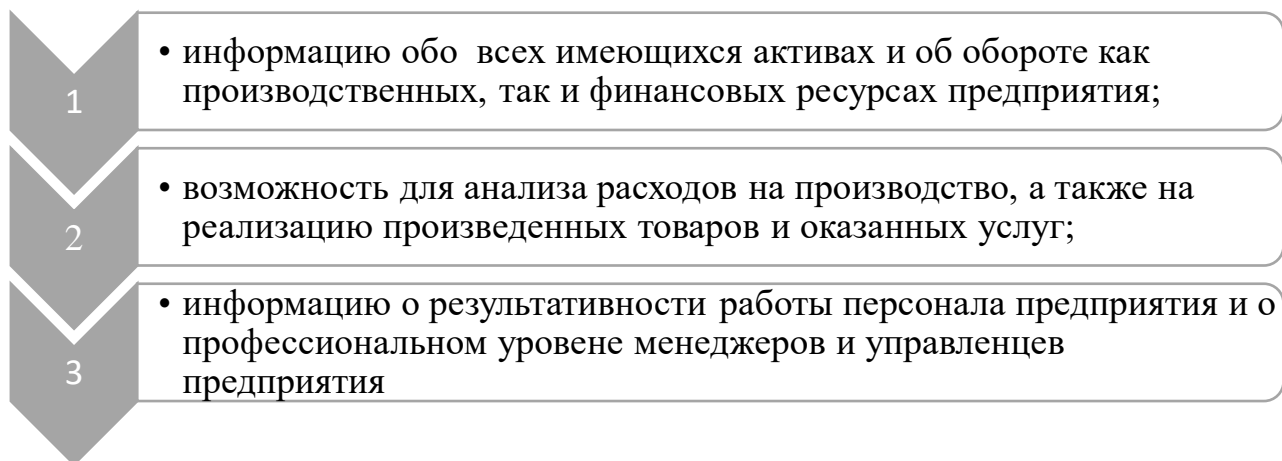
**Ключевые слова:** рентабельность, эффективность, прибыль, экономический анализ, экономическая рентабельность.

*Sharapova V. M., Doctor of Economics,  
Professor of the Department of Accounting and Audit,  
Ural State University of Economics,  
Russia. Yekaterinburg*

**Abstract.** The article deals with the issues of economic profitability of the enterprise, which in modern turbulent conditions of the economy is relevant and timely. The author highlights the factors of economic profitability used in the calculation of financial reporting indicators. The causes of growth and ways to increase economic profitability in the enterprise are considered.

**Key words:** profitability, efficiency, profit, economic analysis, economic profitability.

Под экономической рентабельностью следует рассматривать один из экономических показателей, с помощью которого видно эффективно ли работает анализируемое предприятие. Экономический анализ, проводимый с помощью формул экономической рентабельности, позволяет получить:



Экономическая рентабельность показывает эффективность и слаженную работу как внутренних, так и внешних участников бизнеса анализируемого предприятия. Но прежде всего это финансовый показатель, показывающий, размер прибыли предприятия на единицу средств, которые потрачены предприятием при производстве товаров или оказании услуг.

Выделяют следующие факторы экономической рентабельности:

- структуру и оборот финансовых и производственных ресурсов предприятия;
- расходы предприятия, связанные с производством и реализацией товаров и услуг;
- объемы производства товаров и услуг, объемы продаж, спрос на производимые предприятием товары или оказываемые услуги.

Экономическая рентабельность всегда должна быть выше нуля, и не имеет нормативных значений. Но обязательно нужно сравнивать анализируемые показатели с показателями предприятия за прошлые периоды, и по возможности обращать внимание на данные возможных конкурентов предприятия.

Для расчета экономической рентабельности используют показатели: балансовой прибыли до уплаты налогов (форма №2 финансовой отчетности) и величину активов на начало и конец отчетного периода из формы №1(используя при этом их среднее значение). В результате деления балансовой прибыли на среднюю величину активов получим коэффициент и умножаем его на 100%. Коэффициент экономической рентабельности является относительным коэффициентом, раскрывающим эффективность работы предприятия по управлению им и грамотному использованию активов.

Обозначим экономическую рентабельность формулой:

$$\text{ЭконРент} = \text{БалПр} / \text{СрАктивы} \times 100\%,$$

где

- ЭконРент – экономическая рентабельность;
- БалПр – балансовая прибыль, до уплаты налогов;
- СрАктивы – средняя величина активов на начало и конец отчетного периода.

Следуя расчетам по данной формуле, при анализе будет возможность сделать вывод, сколько приносит прибыли предприятию каждый вложенный в производство рубль. Рост коэффициента экономической рентабельности сравнивается с ростом величины активов, и определяют рост или падение экономической рентабельности. Обычно экономическая рентабельность выше в таких сферах как услуги, торговля или развлечения, чем высокзатратное производство продукции, требующее дорогостоящих производственных площадей и оборудования.

Рассмотрим причины роста и пути повышения экономической рентабельности.



Таким образом достичь роста экономической рентабельности можно за счет увеличения коммерческой маржи, при росте прибыли на единицу выручки, а также проводя диверсификацию производства, повышая инновационную деятельность, оптимизируя кредитно-налоговую политику предприятия, постоянно улучшая показатели эксплуатации финансовых и производственных ресурсов предприятия.

#### Библиографический список

1. Зарук Н., Винничек Л. Управление финансовой устойчивостью предприятий //АПК: Экономика, управление. 2002. № 12. С. 56-61.
2. Шарапова В.М. Анализ эффективности использования прямых затрат на выполненные работы и определение резервов их снижения на примере предприятия //Аграрное образование и наука. 2018. № 4. С. 1.
3. Ялунина Е.Н. Эффективность управления пищевой промышленностью на территориальном уровне //Вестник Омского университета. 2014. № 1 (71). С. 167-172.

УДК 332.1

*Володина Светлана Геннадьевна,  
к.э.н., доцент, доцент  
кафедры «Экономика, управление и финансы»  
ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный технический  
рыбохозяйственный университет»  
Россия, Владивосток*

*Volodina Svetlana Gennadievna,  
Ph.D., Associate Professor, Associate Professor  
Department of Economics, Management and Finance  
FSBEI HE "Far Eastern State Technical  
Fisheries University "  
Russia, Vladivostok*

**Оценка состояния основных средств как критерий планирования  
инвестиционного потенциала организаций рыбохозяйственного  
комплекса**

**Assessment of the state of fixed assets as a criterion for planning  
investments by external organizations of the fishery complex**

**Аннотация:** Исследование статистических данных показывает, что, несмотря на повышение инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса, их доля в общем объеме инвестиций Приморского края остается низкой. В структуре финансирования отрасли в основном преобладают собственные средства организаций, которые не могут обеспечить удовлетворительное техническое состояние основных фондов и их качественное обновление. Целью данной статьи является оценка состояния основного капитала как критерия планирования инвестиционного потенциала организаций рыбохозяйственного комплекса. Выполнение исследования предусматривает анализ статистических данных, характеризующих динамику, структуру, направления использования инвестиций и их влияние на интенсивность обновления и техническое состояние основного капитала, эффективность использования факторов производства.

**Ключевые слова:** основной капитал, рыбохозяйственный комплекс, инвестиционный потенциал, инвестиции, обновление и техническое состояние факторов производства

**Abstract:** The study of statistical data shows that, despite the increase in investments in the fixed capital of the fishery complex, their share in the total volume of investments in Primorsky Krai remains low. The financing structure of the industry is mainly dominated by the own funds of organizations that cannot ensure



a satisfactory technical condition of fixed assets and their qualitative renewal. The purpose of this article is to assess the state of fixed capital as a criterion for planning the investment potential of organizations in the fishery complex. The implementation of the study provides for the analysis of statistical data characterizing the dynamics, structure, directions of use of investments and their impact on the intensity of renewal and the technical condition of fixed capital, the efficiency of the use of production factors.

**Key words:** fixed capital, fishery complex, investment potential, investments, renewal and technical condition of production factors

Планирование инвестиционного потенциала организаций рыбохозяйственного комплекса является приоритетным условием его последующего экономического развития. От возможности финансировать свою деятельность зависит скорость обновления основного капитала, вероятность применения передовых технологий в производственном процессе, исполнимость модернизации производства.

Анализ последних публикаций по исследуемой проблеме показывает следующее. Цуканова Н.Е. рассматривает направления анализа инновационного потенциала, представляемые различными авторами в своих работах, а также обосновывает свой методический подход к анализу потенциала по реализации инновационного развития с применением количественных оценок на уровне организации [1]. Нгуен Т.Т.Т. в своей статье показывает сущность и содержание методики анализа инвестиционной привлекательности организации. Применение предлагаемой Нгуен Т.Т.Т. методики дает возможность определить заинтересованность инвестора к организации и принять эффективное управленческое решение, касающееся вопроса выбора инвестиционной стратегии и плана развития организации [2].

Наумов И.В. исследует методологические особенности сценарного проектирования модели воспроизводства инвестиционного потенциала институциональных секторов (финансовых и нефинансовых корпораций, государственного управления и домашних хозяйств, иностранных учреждений) в региональной системе [3]. Короткевич А.И. рассматривает укрупненную модель стратегического управления трансформацией национальной экономической системы по видам экономической деятельности, включающую постановку стратегической цели, конкретизированной в задачах, выявление имеющихся внутренних и внешних возможностей и определение на основе их сопоставления конкурентных возможностей трансформации национальной экономической системы по видам экономической деятельности, отбор целевых направлений, стратегическое планирование и организационно-экономическое обеспечение реализации стратегических планов [4].

Юрлова Н.С. в публикации приводит ряд определений организационно-экономического механизма; выделяет факторы, влияющие на организационно-экономический механизм формирования инвестиционного

потенциала сельскохозяйственных предприятий, определяет состав механизма формирования инвестиционного потенциала; влияние государственной политики на инвестиционный потенциал на примере сельскохозяйственного предприятия [5].

Статья Калининой О.В., Фировой С.В. исследует вопросы, касающиеся особенностей менеджмента в инновационной среде организации через формирование комплекса стратегических планов. В результате определен порядок стратегического планирования инновационной сферы организации, рекомендовано применение методики сетевого планирования и раскрывается его применение на практическом примере [6].

Работа Джамай Е.В., Демина С.С., Сазонова А.А. посвящена аналитическому исследованию результативности использования и функционирования инновационных ресурсов и интеллектуального потенциала в организации, которая ведет активную инновационную деятельность. Авторами установлены и изучены ведущие методики и подходы, которые позволяют в кризисных обстоятельствах учитывать целесообразность системного применения адаптационных процессов, предусматривающих сочетание процедур внутреннего и внешнего развития организации при разработке и исполнении разных управленческих решений [7].

Вопросы модернизации производственного потенциала рыбной отрасли, проблемы его развития рассматриваются в статье Мнцаканяна А.Г., Кузина В.И., Харина А.Г. [8].

Проблемы состояния основных средств и инвестиционного потенциала организаций рыбохозяйственного комплекса исследовались и в публикациях автора данной статьи. В статье [9] с применением данных статистики изучено изменение состава основного капитала предприятий рыбной промышленности, полнота обновления и эффективность использования основных средств. В работе [10] исследована специфика развития организаций рыбохозяйственного комплекса, которая касается вопросов влияния инвестирования на состояние основного капитала. В публикации [11] исследуются проблемы с рентабельностью, платежеспособностью и финансовой независимостью рыбохозяйственных организаций, отмечается высокая зависимость финансирования инвестиций от внешних источников.

Кузин В.И., Харин А.Г. исследуют основные проблемы и специфику функционирования рыбохозяйственного комплекса, касающиеся производственного развития, состояния основного капитала в отрасли, финансовой и инвестиционной активности [12].

Волкогон В.А., Кузин В.И. сравнивают методические подходы к анализу инвестиционной деятельности с позиции организации, инвестора и государства. Установлены две степени формирования индикаторов деятельности рыбной промышленности: стратегический и операционный [13]. Колончин К.В. анализирует основные положения стратегии развития

рыбохозяйственного комплекса на период до 2030 г., которая охватывает проблемы состояния рыбопромыслового флота [14].

Способность организаций рыбохозяйственного комплекса к инвестированию в настоящее время является нестабильной (рисунок 1).

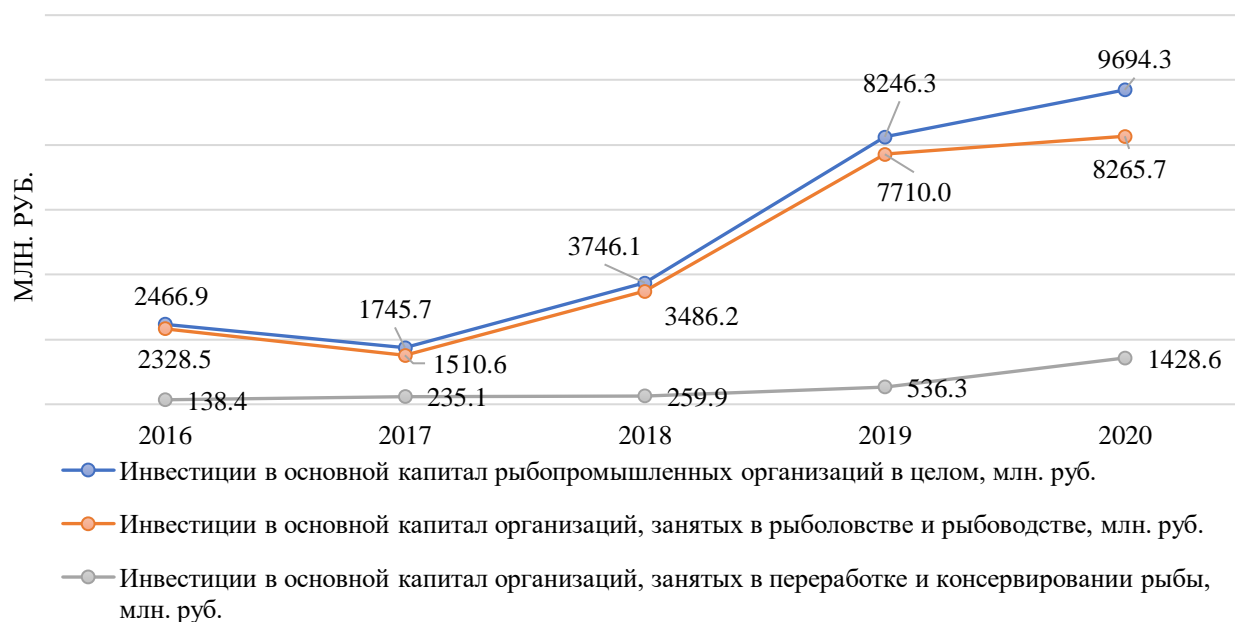


Рисунок 1 – Динамика инвестиций в основной капитал рыбопромышленных организаций Приморского края за 2016 – 2020 гг.

Примечание: составлено и рассчитано по данным [15, 16, 17]

Как видно из рисунка 1, динамика инвестиций в основной капитал в 2016 – 2018 гг. была неустойчивой. В 2017 г. по отношению к предыдущему периоду объем инвестиций уменьшился с 2466,9 млн. руб. до 1745,7 млн. руб., то есть в 1,4 раза. В 2018 г. отмечается рост инвестиций с 1745,7 млн. руб. до 3746,1 млн. руб., то есть в 2,1 раза. В последующие два года инвестирование развития рыбохозяйственного комплекса стал более интенсивным. В 2019 г. по отношению к предыдущему объем инвестиций повысился до 8246,3 млн. руб. или в 2,2 раза, а в 2020 г. – до 9694,3 млн. руб.

Повышение объема инвестиций за последние три года обусловлено модернизацией и обновлением флота крупными организациями, занятых в рыболовстве. Как отмечается в Приморскстате, наибольшими вложениями в развитие в 2018 г. характеризовались ПАО «НБАМР», ООО «АНТЕЙ», АО «Дальрыба», ОАО «Турниф», а в 2020 г. - ПАО «ПБТБ», ООО «Антей», ООО «Русский минтай», ООО «Минтай первый», АО «Т-Краб», ООО «РРПК Восток» [15, 16, 17]. В финансировании предприятий, занятых переработкой и консервированием рыбы, рост был несущественным.

Исследование статистической информации показало, что главным направлением осуществления вложений являлось покупка новых средств труда (в 2018 г. – 95 % инвестиций; в 2020 г. - 57 %), остальная часть средств потрачена на строительство объектов (в 2020 г. – 35 %), восстановление и модернизацию основного капитала (в 2020 г. – 8 %). Наряду с покупкой новых

объектов, приобретались основные средства, бывшие в употреблении – в 2018 г. на сумму 511,5 млн. руб., в 2020 г. - на 170,6 млн. руб. [15, 16, 17].

Следует отметить, что в 2020 г. поменялась структура инвестиций по источникам финансирования. В 2018 – 2019 гг., как и в предшествующие годы, главным источником финансирования являлись собственные средства предприятий: в 2018 г. – 80,2 %, 2019 г. – 88 %. В 2020 г. доля собственного капитала в структуре инвестиций уменьшилась до 47 % [15, 16, 17].

При этом в 2018 г. на долю банковских кредитов в составе источников финансирования приходилось 19,6 %, а средств федерального бюджета, соответственно, 0,2 %. В 2020 г. из общего объема заемных средств 54 % занимали привлеченные средства других предприятий, 45 % пришлось на банковскую сферу [15, 16, 17].

Несмотря на рост инвестиций в рыбную отрасль, их доля в общем объеме инвестиций Приморского края, хоть и возросла, но оставалась на низком уровне (2016 г. – 2,6 %, 2019 г. – 6,3 %, 2020 г. – 6,4 %).

Повышение интенсивности инвестирования отразилось на темпах обновления основных средств, их техническом состоянии и эффективности использования.

На сегодняшний день, как показывают статистические данные, обновление основных фондов в рыбохозяйственном комплексе происходит низкими темпами (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика движения основных средств рыбохозяйственного комплекса за 2016 – 2020 гг. (на конец года)

Наименование показателей	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
1. Балансовая стоимость основных средств в целом по РХК, млн. руб., в том числе	15818,7	39312,0	45878,8	47030,3	47502,0
Рыболовство и рыбоводство	12577,7	35940,4	41864,9	43925,8	43258,0
в % к итогу	79,5	91,4	91,3	93,4	91,1
Переработка и консервирование	3241,0	3371,6	4013,9	3104,5	4244,0
в % к итогу	8,6	8,7	6,6	8,9	8,6
2. Коэффициент обновления основных средств в целом по РХК, % в том числе	16,6	14,5	9,8	17,8	17,3
Рыболовство и рыбоводство	19,0	15,9	8,9	18,2	14,5
Переработка и консервирование	7,4	9,4	18,9	12,4	44,7
3. Коэффициент ликвидации основных средств в целом по РХК, % в том числе	1,0	2,4	0,3	0,6	2,1
Рыболовство и рыбоводство	0,9	2,7	0,3	0,6	2,3
Переработка и консервирование	1,4	1,5	0,2	0,1	0,1
4. Коэффициент износа в целом по РХК, % в том числе	46,4	71,4	66,6	58,6	49,7
Рыболовство и рыбоводство	43,8	72,6	67,7	59,2	51,3
Переработка и консервирование	56,2	58,7	54,2	51,2	33,3

Примечание: составлено и рассчитано по данным [15, 16, 17]

Из таблицы видно, что балансовая стоимость основных средств в целом по рыбохозяйственному комплексу из года в год неуклонно повышалась. За последние 5 лет (2016 – 2020 гг.) коэффициент роста составил 3 раза (с 15818,7 млн. руб. до 47502 млн. руб.).

Такая динамика обусловлена увеличением стоимости средств труда как по виду деятельности рыболовство и рыбоводство, так и переработка и консервирование рыбной продукции. Между тем, наиболее существенное увеличение основного капитала в 2016 – 2020 гг. отмечалось в организациях, занятых рыболовством и рыбоводством - в 3,4 раза (с 12577,7 млн. руб. до 43258 млн. руб.). На предприятиях, занятых переработкой и консервированием рыбопродукции, оно составило 30,9 % (с 3241,0 млн. руб. до 4144,0 млн. руб.).

В структуре основных средств рыбохозяйственных организаций по видам деятельности существенных изменений не отмечалось – наибольший удельный вес принадлежал основным средствам организаций, занятых рыболовством и рыбоводством.

Несмотря на ежегодное повышение стоимости основного капитала, коэффициент обновления в целом по рыбохозяйственному комплексу имел неустойчивую динамику: в 2016 – 2018 гг. обновление основных средств в организациях замедлилось с 16,6 % до 9,8 %, а в 2018 – 2020 гг. – повысилось с 9,8 % до 17,3 %. Такое изменение обусловлено динамикой коэффициента обновления по виду деятельности рыболовство и рыбоводство. Показатель обновления по виду деятельности переработка и консервирование постоянно повышался и к 2020 г. достиг уровня 44,7 % (по отношению к 2016 г. рост на 37,7 процентных пункта). Несмотря на рост, коэффициенты обновления по РХК в целом и по видам деятельности находились на низком уровне (кроме показания по виду деятельности «Переработка и консервирование» в 2020 г.).

Коэффициент ликвидации весь анализируемый период находился на низком уровне как в целом по рыбохозяйственному комплексу, так и по видам деятельности, и существенной динамики по нему не отмечалось. Принимая во внимание низкий темп обновления основных средств, это может означать, что интенсивность ликвидации физически и морально устаревших средств труда в организациях – низкая. Наряду с низким темпом обновления основных средств активно используются уже непригодные к использованию средства труда. Между тем для объективного вывода следует исследовать средний возраст основных средств по видам, статистическая информация о котором отсутствует.

Коэффициент износа хоть и снижался в последние годы, но оставался на высоком уровне. Его показания указывают, что на конец 2020 г. изношенная часть основных средств в целом по рыбохозяйственному комплексу составила 49,7 %, то есть половина от всего основного капитала. Такой же вывод можно сделать и по организациям, занятым рыболовством и рыбоводством.



Динамика эффективности использования основного капитала в целом по рыбохозяйственному комплексу, в том числе по видам деятельности представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика эффективности использования основных средств рыбохозяйственного комплекса за 2018 – 2020 гг.

Наименование показателей	2018г.	2019г.	2020г.	Цепные коэффициенты роста	
				2019г.	2020г.
1. Фондоотдача в целом, руб.	1,933	2,103	2,215	1,1	1,1
Рыболовство и рыбоводство	1,596	1,748	1,913	1,1	1,1
Переработка и консервирование	5,486	6,387	5,791	1,2	0,9
2. Фондоемкость в целом по РХК, руб.					
в том числе	0,517	0,475	0,452	0,9	1,0
Рыболовство и рыбоводство	0,627	0,572	0,523	0,9	0,9
Переработка и консервирование	0,182	0,157	0,173	0,9	1,1
3. Фондорентабельность в целом по РХК, %					
в том числе	6,2	46,5	16,5	7,5	0,4
Рыболовство и рыбоводство	4,3	45,6	15,4	10,6	0,3
Переработка и консервирование	25,4	57,7	29,8	2,3	0,5

Примечание: составлено и рассчитано по данным [15, 16, 17]

При оценке эффективности использования основных средств благоприятно оценивается повышение фондоотдачи и фондорентабельности, снижение фондоемкости. Как видно из таблицы, ярко выраженных тенденций в динамике фондоотдачи и фондоемкости не отмечается. Но несущественная тенденция повышения фондоотдачи и уменьшения фондоемкости имеется. Это означает, что повышается выручка на рубль стоимости основного капитала и оценивается положительно.

Фондорентабельность в 2019 г. значительно повысилась, а в 2020 г. – также значительно уменьшилась. Такая динамика указывает на снижение прибыли на 1 рубль стоимости основного капитала в 2020 г. и характеризуется отрицательно. Следует отметить, что несмотря на снижение, фондорентабельность в 2020 г. была выше уровня 2018 г.

Таким образом, несмотря на повышение стоимости основного капитала и положительную динамику коэффициента обновления в 2019 – 2020 гг., обновление основных средств осуществляется низкими темпами. Причем это происходит на фоне основной тенденции роста инвестиций. Техническое состояние основных средств, несмотря на некоторое улучшение по отношению к 2016 – 2018 гг., остается неудовлетворительным.

В динамике коэффициентов эффективности основного капитала имелись положительные тенденции, но результативность его использования до сих пор остается недостаточной. Так, фондоотдача повышается, но очень несущественно. Прибыль на 1 рубль стоимости средств труда в 2019 г.



стремительно повысилась, а в 2020 г. – также интенсивно уменьшилась, но была выше уровня базового 2018 г.

Следовательно, организации рыбохозяйственного комплекса имеют недостаточный инвестиционный потенциал в части основного капитала – вложения организаций рыбохозяйственного комплекса и медленные темпы инвестиционной активности не позволяют улучшить состояние факторов производства и их эффективность в полном объеме.

Выходом из сложившейся ситуации может стать усиление государственного участия в формировании инвестиций. В 2017 – 2018 гг. федеральный бюджет выделял средства, хоть и незначительные, на финансирование деятельности организаций, занятых в рыбоводстве. Однако в дальнейшем государственная инвестиционная поддержка прекратилась.

Библиографический список:

1. Цуканова, Н. Е. Методы оценки инновационного потенциала производственных предприятий / Н. Е. Цуканова // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2012. – № 3-1. – С. 236-242. – EDN QAKMOR.
2. Нгуен, Т. Т. Т. Методика оценки инвестиционной привлекательности предприятия / Т. Т. Т. Нгуен // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2012. – № 3-1. – С. 201-206. – EDN QAKMMT.
3. Наумов, И. В. Методологические основы сценарного проектирования модели воспроизводства инвестиционного потенциала институциональных секторов / И. В. Наумов // Журнал экономической теории. – 2019. – Т. 16. – № 4. – С. 730-745. – DOI 10.31063/2073-6517/2019.16-4.10. – EDN GMHUQR.
4. Короткевич, А. И. Стратегия инвестиционно-инновационной деятельности в контексте трансформации национальной экономической системы по видам экономической деятельности / А. И. Короткевич // Экономическая наука сегодня. – 2022. – № 15. – С. 15-26. – DOI 10.21122/2309-6667-2022-15-15-26. – EDN XLPIJQ.
5. Юрлова, Н. С. Организационно-экономический механизм формирования инвестиционного потенциала предприятия / Н. С. Юрлова // Успехи современной науки и образования. – 2017. – Т. 1. – № 6. – С. 91-93. – EDN ZCPLNN.
6. Калинина, О. В. Планирование инновационной деятельности на основе управления стратегическими параметрами инвестирования / О. В. Калинина, С. В. Фирова // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. – 2019. – Т. 12. – № 5. – С. 130-141. – DOI 10.18721/JE.12510. – EDN PTUSTC.
7. Джамай, Е. В. Способы повышения экономической эффективности инновационной деятельности предприятия на основе комплексного анализа инновационного потенциала и интеллектуальных

8. Мнацакян, А. Г. О некоторых современных тенденциях в развитии российского рыбного хозяйства. Часть 2. проблема модернизации производственного потенциала / А. Г. Мнацакян, В. И. Кузин, А. Г. Харин // Балтийский экономический журнал. – 2018. – № 2(22). – С. 28-39. – EDN URPKLV.

9. Володина, С. Г. Исследование состояния основных средств организаций рыбохозяйственного комплекса / С. Г. Володина // Научные труды Дальрыбвтуза. – 2021. – Т. 56. – № 2. – С. 58-63. – EDN SNPAQS.

10. Володина, С. Г. Специфика развития организаций рыбохозяйственного комплекса Приморского края / С. Г. Володина // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10. – № 2(35). – С. 119-122. – DOI 10.26140/anie-2021-1002-0015. – EDN RAYNGD.

11. Володина, С. Г. Экономическая оценка уровня экономической безопасности рыбохозяйственных предприятий (на примере Приморского края) / С. Г. Володина // Научные труды Дальрыбвтуза. – 2020. – Т. 51. – № 1. – С. 62-67. – EDN DYZFQN.

12. Кузин, В. И. Оценка производственного и финансового потенциалов российского рыбного хозяйства, как основы инвестиций в отрасль / В. И. Кузин, А. Г. Харин // Рыбное хозяйство. – 2018. – № 6. – С. 22-26. – EDN YWZJEL.

13. Волкогон, В. А. Подходы к оценке эффективности инвестиций в рыбохозяйственный комплекс / В. А. Волкогон, В. И. Кузин // Балтийский экономический журнал. – 2018. – № 3(23). – С. 25-32. – EDN YLEPFR.

14. Колончин, К. В. Основные положения стратегии развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2030 года: проблемы, задачи, приоритеты / К. В. Колончин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 5. – С. 12-24. – DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-5-12-24. – EDN TELHRP.

15. Рыбохозяйственный комплекс Приморского края // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. 2019. 52 с.

16. Рыбохозяйственный комплекс Приморского края // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. 2020. 47 с.

17. Рыбохозяйственный комплекс Приморского края // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. 2021. 40 с.

DOI 10.34755/IROK.2022.61.79.041

*Санович И.О., магистрант  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Россия, Киров  
Sanovich I.O., master's student  
FGBOU VO «Vyatka state University»  
Russia, Kirov*

### **Нормативно-правовое регулирование учета основных средств в бюджетном учреждении**

#### **Regulatory and legal regulation of fixed assets accounting in a budget institution**

**Аннотация.** Бюджетные учреждения, как и иные экономические субъекты, обязаны вести бухгалтерский учет, который необходим для получения полной и достоверной информации о состоянии дел в учреждении. Нормативно-правовое регулирование и ведение бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях определено законодательством о бюджетном устройстве и спецификой их деятельности. К документам в области регулирования бухгалтерского учета относятся федеральные и отраслевые стандарты бухгалтерского учета государственных финансов, рекомендации в области бухгалтерского учета, стандарты экономического субъекта. Федеральные стандарты бухгалтерского учета государственных финансов устанавливают минимально необходимые требования к бухгалтерскому учету, а также допустимые способы ведения бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы. В данной статье изучено нормативно-правовое регулирование учета основных средств в бюджетном учреждении, в том числе система нормативно-правового регулирования бухгалтерского учета в Российской Федерации и внешние нормативно-законодательные документы, регламентирующие постановку бухгалтерского учета и составление отчетности в бюджетных организациях Российской Федерации.

**Ключевые слова:** основные средства, бюджетное учреждение, бухгалтерский учет, нормативно-правовое регулирование, нормативно-законодательные документы, учетная политика учреждения, отчетность

**Annotation.** Budgetary institutions, as well as other economic entities, are required to keep accounting records, which is necessary to obtain complete and reliable information about the state of affairs in the institution. Regulatory and legal regulation and accounting in budgetary institutions are determined by the legislation on the budgetary structure and the specifics of their activities. The documents in the field of accounting regulation include federal and industry accounting standards of public finance, recommendations in the field of accounting, standards of an

economic entity. Federal Accounting Standards for Public Finance establish the minimum necessary accounting requirements, as well as acceptable accounting methods for public sector organizations. This article examines the regulatory and legal regulation of fixed assets accounting in a budgetary institution, including the system of regulatory and legal regulation of accounting in the Russian Federation and external regulatory and legislative documents regulating accounting and reporting in budgetary organizations of the Russian Federation.

**Key words:** fixed assets, budgetary institution, accounting, regulatory and legal regulation, regulatory and legislative documents, accounting policy of the institution, reporting.

Бюджетные учреждения, как и иные экономические субъекты, обязаны вести бухгалтерский учет, который необходим для получения полной и достоверной информации о состоянии дел в учреждении.

Правовое положение бюджетных учреждений определяют Гражданский кодекс Российской Федерации [2] и Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [5].

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах [5].

Перечень видов деятельности, которые бюджетные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений (статья 24 Закона № 7-ФЗ) [5].

Бюджетные учреждения обязаны вести бухгалтерский учет согласно статье 32 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [5] и статье 6 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [4]. Под бухгалтерским учетом понимается формирование документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета в соответствии с требованиями, установленными Законом № 402-ФЗ, и составление на ее основе бухгалтерской отчетности [4].

Нормативно-правовое регулирование и ведение бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях определено законодательством о бюджетном устройстве и спецификой их деятельности. К документам в области регулирования бухгалтерского учета относятся федеральные и отраслевые стандарты бухгалтерского учета государственных финансов, рекомендации в области бухгалтерского учета, стандарты экономического субъекта. Федеральные стандарты бухгалтерского учета государственных финансов

устанавливают минимально необходимые требования к бухгалтерскому учету, а также допустимые способы ведения бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы (пункты 1, 2.1 статьи 21 Закона № 402-ФЗ) [4].

Совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях Российской Федерации, в том числе и учет основных средств, образует четырех уровневую систему (табл. 1).

Таблица 1 – Система нормативно-правового регулирования бухгалтерского учета в Российской Федерации

Уровень регулирования	Документы	Область регулирования	Примечание
Первый (законодательный)	Федеральные стандарты	Устанавливают определения и признаки объектов бухгалтерского учета, порядок их классификации, условия принятия их к учету и списания их в учете; допустимые способы их денежного измерения; требования к учетной политике; план счетов бухгалтерского учета и порядок его применения; порядок формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской отчетности	Обязательны к применению, если иное не установлено этими стандартами и не должны противоречить Федеральному Закону № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
Второй (нормативный)	Отраслевые стандарты	Устанавливают особенности применения федеральных стандартов в отдельных видах экономической деятельности	Обязательны к применению, если иное не установлено стандартами и не противоречат федеральным стандартам
Третий (методический)	Рекомендации в области бухгалтерского учета	Принимаются в целях правильного применения федеральных и отраслевых стандартов, уменьшения расходов на организацию бухгалтерского учета, а также распространения передового опыта организации и ведения бухгалтерского учета, результатов исследований и разработок в области учета	Применяются на добровольной основе и не должны противоречить федеральным и отраслевым стандартам



Четвертый (организационный)	Стандарты экономического субъекта	Предназначены для упорядочения организации и ведения им бухгалтерского учета	Необходимость и порядок разработки, утверждения, изменения и отмены стандартов субъекта устанавливаются этим субъектом самостоятельно. Не должны противоречить федеральным и отраслевым стандартам
-----------------------------	-----------------------------------	--	--

Основные внешние нормативно-законодательные документы, регламентирующие постановку бухгалтерского учета и составление отчетности в бюджетных учреждениях страны, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Внешние нормативно-законодательные документы, регламентирующие постановку бухгалтерского учета и составление отчетности в бюджетных организациях Российской Федерации

Документ	Область регулирования
Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (глава 1 статьи 6, 7 глава 4, глава 5 статьи 28, 29 глава 18 статьи 152, 161, 162, 165, 166 глава 25.1 статья 264.1)	Устанавливает общие принципы бюджетного законодательства РФ, правовой статус участников бюджетного процесса; определяет группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ; основы бюджетного учета; бюджетные полномочия получателя бюджетных средств по ведению учета...
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»	Устанавливает единые требования к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской отчетности, а также создание правового механизма регулирования бухгалтерского учета; особенности регулирования бухгалтерского учета в организациях государственного сектора...
Приказы Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 12.10.2012 № 134н «О внесении изменений	Устанавливает Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления и т.п. Распространяется на организации государственного сектора, органы государственной власти (государственные органы), органы, осуществляющие кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы...



<p>в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н»</p>	
<p>Приказы Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 24 декабря 2012 г. № 174н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н»</p>	<p>Устанавливает Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления и т.п. Распространяется на казенные учреждения, научные учреждения, органы государственной власти, органы, осуществляющие кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы...</p>
<p>Приказ Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»</p>	<p>Устанавливает план счетов бухгалтерского учета государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями, порядок его применения. Распространяется на бюджетные учреждения, с финансовым обеспечением выполнения государственного (муниципального) задания в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации...</p>
<p>Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»</p>	<p>Устанавливают порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации (включая организации, основная деятельность которых финансируется за счет средств бюджета) и оформления ее результатов; единый порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ..</p>
<p>Приказы Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 29.12.2011 № 191н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденную приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н» [16] от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н»</p>	<p>Установление единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ...</p>
<p>Приказы Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности</p>	<p>Установление единого порядка составления, представления государственными (муниципальными) автономными учреждениями и государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями...</p>

<p>государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» от 30.06.2020 № 127н «О внесении изменений в приказ Минфина РФ от 25 марта 2011 г. № 33н»</p>	
<p>Приказ Минфина России от 31.12.2016 г. № 257н (ред. от 25.12.2019г.) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»</p>	<p>Устанавливает единые требования к бухгалтерскому учету активов, классифицируемых как основные средства, а также требования к информации об основных средствах (результатах операций с ними), раскрываемой в бухгалтерской отчетности...</p>

Первый уровень – законодательный, включающий законодательные акты Российской Федерации:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ [1];
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть I) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ [2];
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ [3];
- Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ [4], который устанавливает единые требования к ведению бухгалтерского учета.

Второй уровень – нормативный, включающий правовые акты Министерства финансов Российской Федерации:

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [6];
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» 174н [7];
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» [8];
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 257н (ред. от 25.12.2019г.) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» [9], который устанавливает правила формирования в бухгалтерском учете информации об основных средствах учреждения.

Третий уровень – методический, включающий специализированные документы отраслевого характера, которые утверждаются на федеральном уровне. Как правило, они содержат указания, рекомендации, возможные

варианты учета, связанные с отраслевыми особенностями бухгалтерского учета:

- Письмо Минфина России от 15.12.2017 г. № 02-07-07/84237 «О направлении Методических указаний по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 г. № 257н» [10];

- Письмо Минфина России от 30.11.2017 г. № 02-07-07/79257 «Методические указания по применению переходных положений СГС «Основные средства» в части вопросов отражения в бухгалтерском учете на существующих балансовых счетах объектов недвижимого имущества» [11].

Четвертый уровень – организационный, включающий документы, которые разрабатывают учреждения и определяющие ведение бухгалтерского учета по конкретным видам имущества, обязательствам, хозяйственным операциям...

Основным нормативным документом на данном уровне является учетная политика учреждения, где в соответствии с действующим законодательством должны быть прописаны следующие аспекты: форма бухгалтерского учета; отраслевые особенности финансово-хозяйственной деятельности; способы начисления амортизации, применяемые в учреждении; правила инвентаризации; рабочий план счетов; первичные учетные документы; ответственные сотрудники; методы оценки объектов бухгалтерского учета и т.д.

Отражение операций при ведении бюджетного учета учреждениями осуществляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» 174н [7].

Таким образом, основными документами, регламентирующим учет основных средств в бюджетных учреждениях, являются Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ [4], а также приказы Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н [7], от 29 ноября 2017 г. № 209н [8], от 31 декабря 2016 г. № 257н [9].

### Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)

4. О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/)

5. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/)

6. Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: Приказ Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107750](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107750)

7. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: Приказ Минфина Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108766](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108766)

8. Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления [Электронный ресурс]: Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 г. № 209н – Режим доступа: [Гарант.РУ]. – <https://base.garant.ru/71835192/>

9. Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» [Электронный ресурс]: Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н. (ред. от 25.12.2019г.) – Режим доступа: [СПС Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216119](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216119)

10. О направлении Методических указаний по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 г. № 257н» [Электронный ресурс]: Письмо Минфина России от 15.12.2017 г. № 02-07-07/84237. – Режим доступа: [Гарант.РУ]. – <https://base.garant.ru/71589050/>

11. Методические указания по применению переходных положений СГС «Основные средства» в части вопросов отражения в бухгалтерском учете на существующих балансовых счетах объектов недвижимого имущества [Электронный ресурс]: Письмо Минфина России от 30.11.2017 г. № 02-07-07/79257. – Режим доступа: [Гарант.РУ]. – <https://base.garant.ru/71822798/>

DOI 10.34755/IROK.2022.73.83.042

*Санович И.О., магистрант  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»*

*Россия, Киров  
Sanovich I.O., master's student  
FGBOU VO «Vyatka state University»  
Russia, Kirov*

### **Теоретическо-методические аспекты учета основных средств в бюджетном учреждении**

### **Theoretical and methodological aspects of fixed assets accounting in a budget institution**

**Аннотация.** Производственно-хозяйственная деятельность любых организаций, в том числе и бюджетных учреждений, обеспечивается за счет не только использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, но и основных фондов: средств труда и материальных условий процесса труда. Основные средства бюджетного учреждения – это материальные объекты, которые независимо от их стоимости удовлетворяют следующим критериям: используются в процессе деятельности учреждения при выполнении работ или оказании услуг либо для управленческих нужд; срок полезного использования этих объектов больше 12 месяцев. Формирование рыночных отношений в стране заставляет по-новому подойти к постановке учета в бюджетных учреждениях, в том числе учета основных средств. Эффективное управление бюджетными учреждениями и рациональное использование как бюджетных, так и внебюджетных средств вызывает объективную необходимость в организации экономического и финансового анализа показателей развития сети бюджетных учреждений и использование факторов их деятельности, особая роль среди которых отводится основным средствам, так как они являются важной составной частью национального богатства общества и его материально-технической базой. В данной статье изучены теоретическо-методические аспекты учета основных средств в бюджетном учреждении, сделан вывод, что учет основных средств играет огромную роль в ведении бухгалтерского учета бюджетного учреждения в целом.

**Ключевые слова:** основные средства, бюджетное учреждение, бухгалтерский учет, аналитический учет, синтетический учет, первичная учетная документация, инвентаризация.

**Annotation.** The production and economic activity of any organizations, including budgetary institutions, is ensured not only through the use of material, labor and financial resources, but also fixed assets: labor tools and material conditions of the labor process. Fixed assets of a budgetary institution are material



objects that, regardless of their cost, meet the following criteria: they are used in the course of the institution's activities when performing works or providing services or for management needs; the useful life of these objects is more than 12 months. The formation of market relations in the country forces a new approach to accounting in budgetary institutions, including accounting of fixed assets. Effective management of budgetary institutions and rational use of both budgetary and extra-budgetary funds causes an objective need for the organization of economic and financial analysis of indicators of the development of a network of budgetary institutions and the use of factors of their activities, a special role among which is given to fixed assets, since they are an important component of the national wealth of society and its material and technical base. In this article, the theoretical and methodological aspects of accounting of fixed assets in a budget institution are studied, it is concluded that accounting of fixed assets plays a huge role in the accounting of a budget institution as a whole.

**Key words:** fixed assets, budgetary institution, accounting, analytical accounting, synthetic accounting, primary accounting documentation, inventory.

Основные средства – это являющиеся активами материальные ценности, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета [15].

Основные средства классифицируются по ряду признаков:

1. По вещественно-натуральной форме:
  - 1) здания – архитектурно-строительные объекты, назначение которых – создание условий для труда, хранение материальных ценностей и другие;
  - 2) сооружения – инженерно-строительные объекты, выполняющие функции по обслуживанию процесса производства;
  - 3) передаточные устройства – устройства, предназначенные для передачи различных видов энергии;
  - 4) машины и оборудование, в том числе силовые машины и оборудование, рабочие машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, прочие;
  - 5) транспортные средства – технические устройства, предназначенные для перемещения людей и грузов по территории учреждения;
  - 6) инструменты – устройства, используемые для воздействия на объект: их изменения или измерения в целях достижения полезного эффекта;
  - 7) производственный инвентарь и принадлежности – предназначены для хранения инструментов, для облегчения труда и производства;



8) хозяйственный инвентарь – предметы конторского и хозяйственного назначения;

9) земельные участки и многолетние насаждения;

10) рабочий, продуктивный скот и прочие основные фонды [15].

2. По функциональному назначению:

1) основные производственные фонды – средства труда, участвующие в производственном процессе длительный период времени. Их стоимость переносится на продукт по частям по мере использования;

2) непроизводственные основные фонды – объекты социально-культурной и бытовой сферы, находящиеся на балансе учреждения, но не участвующие в процессе производства. Их функционирование связано с улучшением благосостояния работников, повышением материального и культурного уровня их жизни, что в итоге влияет на результаты деятельности [9].

3. По принадлежности:

1) собственные,

2) арендованные,

3) безвозмездно предоставленные [9].

4. По способу участия в процессе производства:

1) активные – это основные средства, которые непосредственно участвуют в процессе производства товаров, работ или услуг. Чем выше доля активной части, тем больше выпуск продукции, выше показатель фондоотдачи;

2) пассивные – это основные средства, которые создают необходимые условия для производства товаров, работ, услуг и тем самым способствуют превращению предметов труда в готовую продукцию [13].

5. По степени использования:

1) действующие (находящиеся в эксплуатации);

2) бездействующие (находящиеся в запасе, на ремонте, в стадии достройки, реконструкции, модернизации, на консервации) [13].

Принадлежность основных средств к той или иной учетной группе определяется по данным паспортов, инструкций по эксплуатации, описаний и другой технической документации [10].

Таким образом, к основным средствам относятся: здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная и оргтехника, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, рабочий, продуктивный и племенной скот, многолетние насаждения, земельные участки и объекты природопользования, внутрихозяйственные дороги и прочие соответствующие объекты, капитальные вложения на коренное улучшение земель и в арендованные объекты основных средств...

Основные средства не включают предметы, работающие менее одного года, независимо от стоимости, запасы, машины и оборудование, сданные в

монтаж или находящиеся там, материальные предметы, находящиеся в пути или включенные в незавершенные капитальные вложения [15].

В соответствии с Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (ред. от 25.12.2019г.) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» необходимо выполнение одного из 2 критериев: учреждение прогнозирует экономические выгоды или полезный потенциал от использования объекта; первоначальную стоимость объекта можно надежно оценить [3].

Задачами бюджетного учета основных средств являются:

- контроль за их наличием и сохранностью с момента приобретения до момента выбытия в местах эксплуатации по материально ответственным лицам;
- правильное и своевременное начисление амортизации основных средств;
- получение сведений для правильного расчета налоговых платежей;
- контроль за правильным и эффективным использованием средств на реконструкцию, модернизацию и ремонт основных средств, контроль за эффективным использованием основных средств по времени, мощности, выявление излишних и неиспользуемых объектов;
- получение данных для составления статистической и бухгалтерской отчетности о наличии и движении основных средств [3].

Основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости – это сумма фактических вложений учреждения в приобретение, сооружение и изготовление объектов основных средств, с учетом сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных учреждению поставщиками и подрядчиками (кроме их приобретения, сооружения и изготовления в рамках деятельности, приносящей доход, облагаемой НДС, если иное не предусмотрено налоговым законодательством Российской Федерации).

Единицей бюджетного учета основных средств является инвентарный объект, т.е. объект со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, и предназначенный для выполнения определенной работы. Комплекс конструктивно-сочлененных предметов – это один или несколько предметов одного или разного назначения, смонтированных на одном фундаменте, в результате чего каждый входящий в комплекс предмет может выполнять свои функции только в составе комплекса, а не самостоятельно [6].

В случае наличия у одного объекта нескольких частей, имеющих разный срок полезного использования, каждая часть учитывается как самостоятельный инвентарный объект. Инвентарный номер, присвоенный объекту основных средств, сохраняется за ним на весь период его нахождения

в учреждении. Инвентарные номера списанных с бюджетного учета объектов основных средств не присваиваются вновь принятым к бюджетному учету объектам [6].

Объект недвижимости (его часть), полученный субъектом учета по договору аренды (имущественного найма) и предназначенный для последующей передачи полученного имущества в субаренду (поднаем), в том числе с передачей своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу (перенаем), либо для предоставления арендованного имущества в безвозмездное пользование, признается субъектом учета инвентарным объектом в составе группы основных средств «Инвестиционная недвижимость» при соблюдении критериев признания объекта основных средств, предусмотренных пунктом 8 Приказа Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»», а также при соблюдении условий признания объекта учета неоперационной (финансовой) аренды (в том числе объекта учета неоперационной (финансовой) аренды на льготных условиях), предусмотренных данным федеральным стандартом [4].

Аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках учета основных средств и группового учета основных средств. Инвентарная карточка учета основных средств открывается на каждый объект. Записи в ней производятся на основании первичных учетных документов. Инвентарная карточка группового учета основных средств открывается на группу объектов основных средств и предназначена для учета библиотечных фондов, производственного и хозяйственного инвентаря. В карточке указываются: первоначальная (переоцененная) стоимость объектов; дата изменения стоимости в результате переоценки; сведения о поступлении и выбытии (дата и номер журнала операций, количество, сумма); остаток в количественном и денежном выражении; сведения о норме и суммах амортизационных отчислений [7].

Синтетический учет основных средств ведется на счете 010100000 «Основные средства» в разрезе следующих групп:

- 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения»;
- 010120000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения»;
- 010130000 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения»;
- 010190000 «Основные средства – имущество в концессии» [2].

Операции по движению основных средств оформляются первичными учетными документами, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование документа; дата составления документа; наименование учреждения, от имени которого составлен документ; факты хозяйственной жизни; измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражениях; наименование должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления; личные подписи указанных лиц и их расшифровки. Кроме того, в первичные учетные

документы могут быть включены дополнительные реквизиты в зависимости от характера операции, требований нормативно-правовых актов и документов по бухгалтерскому учету, а также технологии обработки учетной информации [8].

Перечень унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств содержит в себе:

ОС-1 Акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений);

ОС-1а Акт о приеме-передаче здания (сооружения);

ОС-1б Акт о приеме-передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений);

ОС-2 Накладная на внутреннее перемещение объектов основных средств;

ОС-3 Акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств;

ОС-4 Акт о списании объекта основных средств (кроме автотранспортных средств);

ОС-4а Акт о списании автотранспортных средств;

ОС-4б Акт о списании групп объектов основных средств (кроме автотранспортных средств);

ОС-6 Инвентарная карточка учета объектов основных средств;

ОС-6а Инвентарная карточка группового учета объектов основных средств;

ОС-6б Инвентарная книга учета объектов основных средств;

ОС-14 Акт о приеме (поступлении) оборудования;

ОС-15 Акт о приеме-передаче оборудования в монтаж;

ОС-16 Акт о выявленных дефектах оборудования [5].

Стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации. Статьей 256 НК РФ установлено, что амортизируемым имуществом признается имущество, результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности, которые находятся у налогоплательщика, используются им для извлечения дохода и стоимость которых погашается путем начисления амортизации [1].

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» учет начисленной амортизации ведется на счете 010400000 [2].

Первоначальная стоимость объектов основных средств возмещается бухгалтерским способом амортизационных отчислений, производимых по отчетным периодам в течение срока их полезного использования. Линейный метод начисления амортизации – основной, где начисленная сумма амортизационных отчислений включается в затраты по видам деятельности хозяйствующего субъекта равномерно в течение всего срока полезного

использования амортизируемых объектов, а остаточная стоимость указанных объектов уменьшается тоже равномерно в соответствии с начисленными в отчетных периодах суммами амортизационных отчислений [11].

Начисление амортизации не может производиться в размере, превышающем 100% стоимости объектов основных средств. Начисление амортизации на объекты основных средств прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости объекта или его списания с бухгалтерского учета. Амортизация, начисленная в размере 100% стоимости объекта основных средств, пригодного к дальнейшей эксплуатации, не может служить основанием для списания по причине полной амортизации [14].

Переоцененная стоимость основных средств – это стоимость воспроизводства основных средств в современных условиях. Данное понятие непосредственно связано с переоценкой основных средств [3].

Затраты на выполнение восстановительных работ, независимо от способа их осуществления, предварительно аккумулируются по дебету счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» и его соответствующим аналитическим счетам. Аналитический учет по счету 010600000 ведется в карточке (ф. 0504054) в разрезе видов (кодов) затрат по каждому объекту основных средств [14].

После окончания всех работ и сдачи восстановленного объекта в эксплуатацию затраты на выполнение восстановительных работ капитализируются путем увеличения стоимости основного средства по дебету счета 010100000 «Основные средства» (по соответствующим аналитическим счетам). На практике нередко затраты на проведение восстановительных работ по объекту основных средств учреждение оплачивает вне рамок деятельности, по которой учитывается актив. При этом нормы действующего законодательства предусматривают возможность исполнения обязательств, возникших в рамках деятельности, финансируемой из бюджетов разных уровней бюджетной системы. Рекомендовано использовать в качестве промежуточного счета 0.304.06.000 «Расчеты с прочими кредиторами» [14].

В соответствии с пунктом 9 Приказа Минфина РФ от 16.12.2010г. № 174н принятие к бухгалтерскому учету увеличения первоначальной стоимости объекта основных средств в результате восстановительных работ отражается на основании акта о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002) [2].

Выбытие объекта основных средств в бюджетных учреждениях может иметь место в случаях: списания из-за морального и физического износа; ликвидации при авариях, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных ситуациях; передачи филиалу; недостачи и порчи, выявленных при инвентаризации; частичной ликвидации при выполнении работ по реконструкции [6].

Стоимость объекта основных средств, который выбывает или постоянно не используется для производства продукции, выполнения работ и оказания



услуг либо для управленческих нужд учреждения, подлежит списанию с бухгалтерского учета [11].

Для определения целесообразности (пригодности) дальнейшего использования объекта основных средств, возможности и эффективности его восстановления, а также для оформления документации при выбытии указанных объектов в учреждении приказом руководителя создается комиссия, в состав которой входят соответствующие должностные лица, в том числе главный бухгалтер (бухгалтер) и лица, на которых возложена ответственность за сохранность объектов основных средств. Для участия в работе комиссии могут приглашаться представители инспекций, на которые в соответствии с законодательством возложены функции регистрации и надзора на отдельные виды имущества. Принятое комиссией решение о списании объекта основных средств оформляется в акте на списание объекта основных средств с указанием данных, характеризующих объект основных средств. Акт на списание объекта основных средств утверждается руководителем учреждения [7].

Выбытие основных средств оформляют первичными документами: акт о списании объекта основных средств (кроме автотранспортных средств); акт о списании групп объектов основных средств (кроме автотранспортных средств); акт о списании автотранспортных средств. Акт составляется в двух экземплярах. Его подписывают члены комиссии, назначенной руководителем учреждения, и утверждает руководитель или уполномоченное им лицо. Первый экземпляр передают в бухгалтерию, второй остается у лица, ответственного за сохранность объектов основных средств, и является основанием для сдачи на склад материальных ценностей и металлолома, оставшихся после списания [8].

При списании автотранспортного средства в бухгалтерию вместе с актом также передают документ, подтверждающий снятие автомобиля с учета в ГИБДД. Разборка и демонтаж основных средств до утверждения актов об их списании не допускаются. Для списания мягкого инвентаря применяют Акт о списании мягкого и хозяйственного инвентаря. Высвобождению и реализации подлежит морально устаревшее, не используемое по назначению, не нашедшее применения, а также снятое с эксплуатации движимое имущество [12].

Первоначальная стоимость основных средств, по которой они приняты к бухгалтерскому учету в учреждении, не подлежит изменению, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации [3].

Изменение первоначальной стоимости основных средств в учреждении допускается в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, частичной ликвидации и переоценки объектов основных средств. При принятии решения о переоценке по таким средствам следует учитывать, что в последующем они переоцениваются регулярно, чтобы стоимость основных средств, по которой они отражаются в бухгалтерском



учете и отчетности, существенно не отличалась от текущей (переоцененной) стоимости [7].

С течением времени первоначальная стоимость основных средств отклоняется от стоимости аналогичных основных средств, приобретаемых или возводимых в современных условиях. Для устранения отклонения необходимо периодически осуществлять переоценку основных средств. Учреждения проводят переоценку стоимости объектов основных средств по состоянию на начало отчетного года путем пересчета их балансовой стоимости и начисленной суммы амортизации. Результаты проведенной на 1-е число отчетного года переоценки объектов основных средств подлежат отражению в бухгалтерском учете обособленно. Результаты переоценки не включаются в данные бухгалтерской отчетности предыдущего отчетного года и принимаются при формировании данных бухгалтерского баланса на начало отчетного года [7].

Сумма дооценки объекта основных средств в результате переоценки зачисляется в добавочный капитал учреждения. Сумма дооценки объекта основных средств, равная сумме уценки его, проведенной в предыдущие отчетные периоды и отнесенной на счет прибылей и убытков в качестве операционных расходов, относится на счет прибылей и убытков отчетного периода в качестве дохода [11]. Сумма уценки объекта основных средств в результате переоценки относится на счет учета нераспределенной прибыли (непокрытый убыток). Сумма уценки объекта основных средств относится в уменьшение добавочного капитала организации, образованного за счет сумм дооценки этого объекта, проведенной в предыдущие отчетные периоды. Превышение суммы уценки объекта над суммой его дооценки, зачисленной в добавочный капитал организации в результате переоценки, проведенной в предыдущие отчетные периоды, относится на счет учета нераспределенной прибыли. Сумма, отнесенная на счет учета нераспределенной прибыли, должна быть раскрыта в бухгалтерской отчетности учреждения [11].

При выбытии объекта основных средств сумма его дооценки переносится с добавочного капитала организации в нераспределенную прибыль учреждения. Если списание объекта основных средств производится в результате его продажи, то выручка принимается к бухгалтерскому учету в сумме, согласованной сторонами в договоре. Доходы и расходы от списания с бухгалтерского учета объектов основных средств отражаются в бухгалтерском учете в отчетном периоде, к которому они относятся и подлежат зачислению на счет прибылей и убытков в качестве операционных доходов и расходов [8].

Инвентаризация – процедура контроля над сохранностью имущества учреждения. Суть ее состоит в сопоставлении фактического наличия ценностей (денег, оборудования, зданий, обязательств) с данными бухгалтерского учета.

Результаты инвентаризации оформляются инвентаризационной описью, Актом, сличительной ведомостью, в которой и отражаются фактические расхождения между инвентаризационной описью и данными бухгалтерского

учета, основные характеристики основного средства, паспортные данные, номера, год выпуска. Акт содержит наиболее важные сведения об инвентаризации: состав инвентаризационной комиссии, их подписи, наименование компании, в которой проводилась инвентаризация. Сличительная ведомость составляется в 2-х экземплярах. Один их экземпляров хранится в бухгалтерии, а второй передается материально-ответственному лицу. Итоговый учет результатов инвентаризации отражается в форме № ИНВ-26 [14].

Таким образом, учет основных средств играет огромную роль в ведении бухгалтерского учета бюджетного учреждения в целом.

### Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)

2. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: Приказ Минфина Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108766](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108766)

3. Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» [Электронный ресурс]: Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н. (ред. от 25.12.2019г.) – Режим доступа: [СПС Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216119](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216119)

4. Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» [Электронный ресурс]: Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н – Режим доступа: [Гарант.РУ]. – <https://base.garant.ru/71588992/>

5. Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств [Электронный ресурс]: Постановление Госкомстата РФ от 21 января 2003 г. № 7. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_41013/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41013/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)

6. Астахов, В.П. Бухгалтерский учет от А до Я [Текст]: Учебное пособие / В.П.Астахов. – Рн/Д: Феникс, 2017. – 479 с.

7. Бреславцева, Н.А. Бухгалтерский учет [Текст]: Учебное пособие / Н.А. Бреславцева, Н.В. Михайлова, О.Н. Гончаренко. – Рн/Д: Феникс, 2018. – 318 с.

8. Дмитриева, И.М. Бухгалтерский учет и аудит [Текст]: Учебное пособие для бакалавров / И.М. Дмитриева. – М.: Юрайт, 2018. – 306 с.

9. Грибов, В.Д. Экономика организации (предприятия): Учебник. – М.: КноРус, 2019. – 368 с.
10. Кардашина, Д.А., Поведишникова, С.В. Учет основных средств в России и за рубежом // Молодой ученый. – 2019. – №2. – С. 218-221.
11. Керимов, В.Э. Бухгалтерский учет [Электронный ресурс]: учебник / В.Э. Керимов. – 8-е изд. – Москва: Издательско-торговая корпорация [Дашков и К`к, 2019. – 583 с.
12. Сапожникова, Н.Г. Бухгалтерский учет [Текст]: Учебник / Н.Г. Сапожникова. – М.: КноРус, 2018. – 456 с.
13. Сергеев, И.В. Экономика организации (предприятия) [Электронный ресурс]: учебник и практикум для СПО / И. В. Сергеев, И. И. Веретенникова. - 6-е изд., пер. и доп. – Москва: Юрайт, 2019. – 511 с.
14. Солодова, С.В. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях: учебник для вузов / С. В. Солодова, А. В. Глущенко. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 322 с.
15. Экономика фирмы (организации, предприятия): Учебник / Под ред. В.Я. Горфинкеля. – М.: Вузовский учебник, 2018. – 318 с.

DOI 10.34755/IROK.2022.93.76.043

*Санович И.О., магистрант  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»  
Россия, Киров*

*Sanovich I.O., master's student  
FGBOU VO «Vyatka state University»  
Russia, Kirov*

### **Теоретическо-методические аспекты анализа основных средств в бюджетном учреждении**

### **Theoretical and methodological aspects of the analysis of fixed assets in a budget institution**

**Аннотация.** Бюджетные учреждения – важнейшие субъекты производственных и финансово-экономических отношений при любой системе хозяйствования и в любой модели государственного устройства. Хотя их деятельность носит объективный характер и развивается по определенным законам, она нуждается в управлении со стороны государства, которое должно основываться на познании и использовании механизмов действия законов экономического развития, проявляемых на уровне отдельных субъектов хозяйствования, и реализовываться посредством определенных функций, к числу которых относится и анализ. В бюджетных учреждениях существует имущество различных категорий, которое обеспечивает их работу, деятельность сотрудников, его используют для изготовления продукции. Часть этого имущества – основные средства, являющиеся фундаментом деятельности любой организации. В данной статье изучены теоретическо-методические аспекты анализа основных средств в бюджетном учреждении, резервы и факторы улучшения их использования. Сделан вывод, что основные средства являются важнейшим фактором производства, так как именно от них зависят результаты деятельности любой организации и ее дальнейшее развитие. Необходимо периодически обновлять основные средства и не допускать их чрезмерного старения, особенно активной части. Рост основных средств и улучшение их качества – это важнейшее условие для выпуска высококачественной продукции с меньшими затратами труда, роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

**Ключевые слова:** основные средства, бюджетное учреждение, анализ, коэффициенты, структура, движение, техническое состояние, эффективность, фондовооруженность, фондоотдача, фондоемкость, рентабельность, факторный анализ, резервы, факторы улучшения.

**Annotation.** Budgetary institutions are the most important subjects of production and financial and economic relations in any economic system and in any

model of government. Although their activity is objective and develops according to certain laws, it needs to be managed by the state, which should be based on the knowledge and use of the mechanisms of the laws of economic development, manifested at the level of individual business entities, and implemented through certain functions, which include analysis. In budgetary institutions, there are assets of various categories that ensure their work, the activities of employees, it is used for the manufacture of products. Part of this property is fixed assets, which are the foundation of the activities of any organization. This article examines the theoretical and methodological aspects of the analysis of fixed assets in a budget institution, reserves and factors for improving their use. It is concluded that fixed assets are the most important factor of production, since the results of any organization's activities and its further development depend on them. It is necessary to periodically update fixed assets and prevent their excessive aging, especially the active part. The growth of fixed assets and improvement of their quality is the most important condition for the production of high-quality products with lower labor costs, labor productivity growth and reduction of production costs.

**Key words:** fixed assets, budget institution, analysis, coefficients, structure, movement, technical condition, efficiency, capital ratio, return on funds, capital intensity, profitability, factor analysis, reserves, improvement factors.

Бюджетные учреждения – важнейшие субъекты производственных и финансово-экономических отношений при любой системе хозяйствования и в любой модели государственного устройства. Хотя их деятельность носит объективный характер и развивается по определенным законам, она нуждается в управлении со стороны государства, которое должно основываться на познании и использовании механизмов действия законов экономического развития, проявляемых на уровне отдельных субъектов хозяйствования, и реализовываться посредством определенных функций, к числу которых относится и анализ.

Анализ – неотъемлемая часть процесса принятия решений в системе управления бюджетного учреждения.

В бюджетных учреждениях существует имущество различных категорий, которое обеспечивает их работу, деятельность сотрудников, его используют для изготовления продукции. Часть этого имущества – основные средства, являющиеся фундаментом деятельности любой организации. В своей совокупности они образуют производственно-техническую базу и определяют возможности учреждения и результаты его деятельности [11].

Основные фонды по своему назначению подразделяются на производственные и непроизводственные. По мнению Е.Н. Данилова, В.Е. Абарниковой, Л.К. Шипикова основные фонды, находящиеся в распоряжении бюджетных научных учреждений, выступают в форме непроизводственных. От их наличия, состояния и использования зависят объем и качество предоставляемых населению услуг и выполняемых работ [6].



Д.А. Панков утверждает, что задачами анализа наличия и использования основных средств в бюджетном учреждении являются [11]:

1. Определение обеспеченности учреждения основными средствами и уровня их использования с помощью обобщения конкретных показателей;
2. Определение причин изменения этих показателей;
3. Расчет влияния использования основных средств на объем производства и другие показатели;
4. Проверка степени использования производственных мощностей;
5. Выявление резервов на оптимизацию использования основных средств.

Источниками информации для анализа основных средств в бюджетных и научных учреждениях служат: бухгалтерский баланс; отчет о финансовых результатах деятельности учреждения; баланс об исполнении сметы расходов; отчет о движении основных средств; акты о списании основных фондов с баланса, материалы обследования, проверок и ревизий; данные первичного учета основных средств; ведомость инвентаризации основных фондов и другие [6].

На основании этих данных в бюджетном учреждении проводится анализ основных средств по следующим ключевым направлениям:

1. Анализ обеспеченности, структуры, движения и технического состояния основных средств в учреждении;
2. Анализ эффективности использования основных средств в учреждении;
3. Анализ обеспеченности и эффективности использования активной части основных средств учреждения [11].

Чтобы проанализировать деятельность бюджетного учреждения в динамике проводится вышеуказанный анализ за несколько лет работы. За отчетный год берется один (базовый), а остальные годы деятельности анализируются. Анализ, выполненный таким образом, позволяет четко определить факторы, влияющие на производительность труда и определить резервы для улучшения основных показателей эффективности [2].

Анализ основных средств в бюджетном учреждении начинается с анализа их обеспеченности, структуры, движения и технического состояния [11].

Для анализа обеспеченности основных средств необходимо сравнить их фактическое наличие с плановой потребностью, достаточной для бесперебойного ведения хозяйственной деятельности учреждения. При осуществлении расчета плановой потребности в технике учитываются все технологические и организационные особенности производства. В результате проведения сравнения реального наличия с плановой необходимостью можно рассчитать, какова потребность учреждения в дополнительной технике. Затем ищутся возможности для восполнения недостатка [5].

В бюджетных учреждениях анализируют обобщающие показатели, характеризующие уровень обеспеченности основными средствами:



среднегодовую балансовую стоимость основных средств, фондовооруженность, энерговооруженность, электровооруженность. Бюджетные учреждения, занятые производством сельскохозяйственной продукции, также анализируют фондообеспеченность, энергообеспеченность, электрообеспеченность [7]. Среднегодовая балансовая (переоцененная) стоимость основных средств представляет собой первоначальную стоимость, уменьшенную на суммы накопленной амортизации и обесценения.

Фондовооруженность показывает, какая стоимость основных средств приходится на одного работающего сотрудника. Если фондовооруженность труда с течением времени возрастает, то, как правило, возрастает производительность труда работников учреждения [14].

Энерговооружённость – показатель, характеризующий отношение затрат всех видов энергии, использованной в производственном процессе, к численности рабочих [14].

Электровооруженность – показатель, характеризующий уровень потребленной в производстве электроэнергии или электрической мощности в единиц рабочего времени [14].

Фондообеспеченность показывает, какая стоимость основных средств приходится на единицу площади сельскохозяйственных угодий. При избыточной фондообеспеченности основные средства недоиспользуются, а их амортизация включается в затраты и повышает себестоимость единицы продукции [14].

Энергообеспеченность – это показатель, характеризующий степень обеспеченности производства электрической и механической энергией [14].

Электрообеспеченность – это показатель, характеризующий количество потреблённой на производственные цели электроэнергии, приходящейся на единицу площади пашни или посевов [14].

Если оценивается обеспеченность бюджетного учреждения основными средствами на перспективу, то нужно проанализировать показатель фондоемкости в отчетном периоде и запланированный объем выпуска продукции. Если эти значения перемножить, то выйдет стоимость основных средств, необходимых для обеспечения планового объема выпуска продукции.

Для анализа качественного состояния основных средств на предприятии необходимо знать их состав и структуру. Состав основных средств отражает сколько и каких основных средств имеется у учреждения на определенную дату. Структура основных средств – это удельный вес каждой группы основных средств в их общей стоимости по учреждению, выражается в процентах:

- 1) производственная структура – это соотношение различных групп основных производственных фондов в их общей стоимости. Доля активной части фондов в их общей стоимости – важнейший показатель структуры;
- 2) технологическая структура – характеризует распределение основных производственных фондов по структурным подразделениям в процентном выражении от их общей стоимости;

3) возрастная структура – характеризует распределение основных производственных фондов по возрастным группам (до 5 лет; от 5 до 10 лет; от 10 до 15 лет; от 15 до 20 лет; свыше 20 лет) [10].

Данные о наличии, износе и движении основных средств служат основным источником информации для оценки производственного потенциала учреждения. Оценка движения основных средств проводится на основе коэффициентов, которые анализируются в динамике за ряд лет.

Для анализа движения основных средств в бюджетном учреждении используются коэффициенты: обновления, поступления, выбытия, прироста, интенсивности обновления, износа, годности, ликвидации, замены [8].

Анализ технического состояния основных средств начинают с определения уровня их физического износа. Физический износ основных средств неизбежен. Однако размер его можно сократить, сберегая основные средства, проводя профилактические осмотры и ремонт, рационально используя.

Коэффициент износа показывает степень изношенности основных средств учреждения. Чем он выше, тем хуже качественное состояние основных средств, а следовательно, ниже коэффициент годности, характеризующий удельный вес неизношенной части основных средств в общей их стоимости.

С показателем, характеризующим степень износа, тесно связан коэффициент годности основных средств, который показывает соотношение остаточной и первоначальной стоимости основных средств: объект основных средств амортизируется в течение срока полезного использования, определяемого при принятии объекта к бухгалтерскому учету. В общем случае этот срок равен периоду, в течение которого использование основного средства приносит учреждению экономические выгоды. Следовательно, если объект самортизирован наполовину, то и резерв возможностей такого основного средства приносить экономические выгоды организации составит лишь 50% от первоначального. Это и есть годность объекта основных средств.

Под эффективностью использования основных средств в организации понимается соотношение между полученными результатами производства и затратами на развитие основных фондов [14].

Анализ эффективности использования основных средств в учреждении предполагает анализ фондоотдачи, фондоемкости, фондорентабельности [11].

Фондоотдача показывает, сколько дохода получило учреждение в расчете на 1 рубль затрат в развитии основных средств – это важнейший показатель, характеризующий экономическую эффективность производства [11].

Фондоёмкость показывает затраты учреждения на развитие основных средств для получения 1 рубля дохода. По отношению к фондоотдаче, фондоёмкость является обратным показателем. Фондоёмкость в отличие от фондоотдачи и фондорентабельности должна снижаться [11].

Рентабельность основных фондов (фондорентабельность) – наиболее обобщающий показатель эффективности использования основных средств. Показывает долю прибыли, которая приходится на 1 рубль затрат в развитии основных средств учреждения [11].

Заключительным этапом анализа эффективности использования основных средств в бюджетном учреждении является факторный анализ [6].

При этом, для анализа фондоотдачи основных средств могут быть использованы следующие факторы:

- удельный вес активной части основных средств в общей сумме;
- удельный вес машин и оборудования в активной части основных средств;
- фондоотдача машин и оборудования [12].

Для анализа фондоотдачи машин и оборудования могут быть использованы следующие факторы:

- количество отработанных дней;
- коэффициент сменности;
- средняя продолжительность смены;
- выработка продукции за один машино-час;
- среднегодовая стоимость единицы оборудования [12].

Изменение фондоотдачи можно установить с помощью метода цепной подстановки. При этом определяют, как изменится фондоотдача при:

- фактической среднегодовой стоимости единицы оборудования;
- фактическом количестве отработанных дней;
- фактическом коэффициенте сменности;
- фактической продолжительности смены [12].

Для анализа фондорентабельности используют факторы:

- фондоотдача основных производственных фондов;
- рентабельность выпущенной продукции [12].

В результате анализа выявляются и анализируются факторы, которые так или иначе влияют на результаты организации и, в частности, эффективность использования основных средств. О.В. Грищенко указывает

следующую совокупность факторов, влияющих на показатель фондоотдачи и их подчиненность – это можно увидеть на рисунке 1 [4].



Рисунок 1 – Схема факторной системы фондоотдачи [4]

Для более глубокого анализа наличия и использования основных средств в любой организации, в том числе и в бюджетном учреждении, занимающимся производством и реализацией продукции, анализируют обеспеченность и эффективность использования машин и оборудования [1].

Изменение уровня производительности капитала зависит от ряда факторов. Значение этих факторов рассчитывается при сравнении показателя в анализируемом и базовом году. Факторами первого уровня, которые влияют на производительность основных средств, являются изменение доли активной части в их общей сумме и изменение фондоотдачи в активной части [9].

Фондоотдача активной части основных средств напрямую зависит от их структуры, времени работы и среднечасовой выработки. Для расчета влияния факторов на увеличение капиталоемкости оборудования используется метод цепных подстановок. При анализе значения для анализируемого года постепенно добавляются в формулу вместо значений базового года, и рассчитывается влияние каждого из факторов: структура оборудования, постоянно работающая.

Целесообразно проанализировать коэффициент технической вооруженности труда, который показывает, сколько активных фондов приходится на одного работника. Чем выше показатель, тем современнее производство [3].

При определенном техническом уровне и структуре основных средств увеличение выпуска продукции, снижение ее себестоимости и рост

накоплений учреждения зависят от эффективности использования отдельных ее видов.

Анализируют показатели эффективности использования отдельных видов основных средств, которые могут быть объединены в три группы:

- показатели экстенсивного использования основных средств (уровень использования по времени);
- показатели интенсивного использования основных средств (уровень использования по мощности (производительности));
- показатели интегрального использования основных средств (совокупное влияние всех факторов, как экстенсивных, так и интенсивных) [13].

К I группе показателей относятся коэффициенты экстенсивного использования оборудования, сменности работы оборудования, загрузки оборудования, сменного режима времени работы оборудования [13].

Коэффициент экстенсивного использования оборудования определяется отношением фактического количества часов работы оборудования к количеству часов его работы по плану (норме), которое устанавливается в соответствии с режимом работы организации и с учетом минимально необходимого времени для проведения планово-предупредительного ремонта.

Коэффициент сменности работы оборудования определяется отношением общего количества отработанных оборудованием данного вида в течение дня станко-смен к количеству станков, работавших в наибольшую смену. Исчисленный таким образом коэффициент сменности показывает, во сколько смен в среднем ежедневно работает каждая единица оборудования.

Коэффициент загрузки оборудования характеризует использование оборудования во времени. Устанавливается он для всего оборудования, находящегося в основном производстве, и рассчитывается как отношение трудоемкости изготовления всех изделий на данном виде оборудования к фонду времени его работы. Таким образом, коэффициент загрузки оборудования в отличие от коэффициента сменности учитывает данные о трудоемкости изделий.

На основе коэффициента сменности работы оборудования рассчитывается и коэффициент сменного режима времени работы оборудования, который определяется делением достигнутого в данном периоде коэффициента сменности работы оборудования на установленную продолжительность смены.

Процесс использования оборудования в любой организации имеет и другую сторону. Помимо его внутрисменных и целодневных простоев важно знать, насколько эффективно используется оборудование в часы его фактической загрузки. Оборудование может быть загружено полностью, может работать на холостом ходу и в это время вообще не производить продукции, а может, работая, выпускать некачественную продукцию. Во всех этих случаях, рассчитывая показатель экстенсивного использования оборудования, формально мы получим сравнительно неплохие результаты.

Однако, это еще не позволяет сделать вывод об эффективном использовании основных средств в организации.

Полученные результаты должны быть дополнены расчетами II группы показателей эффективности использования отдельных видов основных средств: интенсивного использования оборудования, отражающих уровень его использования по мощности (производительности) [13].

Коэффициент интенсивного использования оборудования определяется отношением фактической производительности технологического оборудования к его нормативной производительности, т.е. прогрессивной технически обоснованной производительности (паспортных данных оборудования).

К III группе показателей эффективности использования отдельных видов основных средств относятся коэффициент интегрального использования оборудования, а также показатели фондоотдачи и фондоемкости [13].

Коэффициент интегрального использования оборудования является обобщающим показателем и определяется как произведение коэффициентов экстенсивного и интенсивного использования оборудования и комплексно характеризует эксплуатацию его по времени и производительности. Значение показателя всегда ниже значений коэффициента экстенсивного использования оборудования и коэффициента интенсивного использования оборудования.

Использование основных средств в любой организации зависит от различных факторов и условий. В бюджетных учреждениях, занимающихся в том числе и производством продукции, учитывают интенсивные и экстенсивные факторы улучшения использования основных средств.

Интенсивные факторы – факторы, направленные на выявление резервов повышения производительности оборудования: усиление комплексной механизации и автоматизации производства; техническое перевооружение производства; совершенствование технологий производства; сокращение длительных производственных циклов; комплексное использование сырья... [10].

Экстенсивные факторы определяют резервы увеличения продолжительности работы оборудования: повышение эффективности сменности работы; уменьшение простоев оборудования; улучшение соотношения между основными и оборотными фондами ... [10].

В результате проведенного анализа с учетом этих факторов в учреждениях ищутся производственные резервы и по различным направлениям ведется работа по улучшению использования основных средств (рис. 2) [15].





Рисунок 2 – Резервы и факторы улучшения использования основных средств бюджетного учреждения [15]

Для повышения эффективности использования имеющихся основных средств бюджетному учреждению, необходимо:

- 1) уделять особое внимание активной части основных производственных фондов, а именно, стараться увеличить их удельный вес в общей стоимости и не допускать чрезмерного физического и морального износа оборудования [9];
- 2) совершенствовать организацию производства с целью уменьшения и ликвидации простоев оборудования и сокращения потерь рабочего времени [5];
- 3) проводить своевременное ремонтное обслуживание оборудования [7];
- 4) совершенствовать производство, внедряя новую технику и прогрессивные технологии – это поможет производить продукцию быстрее, уменьшить затраты на ее производство, увеличить качество и из того же количества сырья получить больше продукции [1];
- 5) своевременно обеспечивать производство ресурсами [8];
- 6) максимально снижать потери сырья и полезных веществ в сырье при уборке, транспортировке и хранении [3];
- 7) повышать уровень автоматизации и механизации производства [2];

8) повышать уровень квалификации персонала, улучшать условия труда, а также поощрять работников за бережное отношение к технике [6];

9) при необходимости повышать коэффициент сменности работы оборудования [10].

Таким образом, основные средства являются важнейшим фактором производства, так как именно от них зависят результаты деятельности любой организации и ее дальнейшее развитие. Необходимо периодически обновлять основные средства и не допускать их чрезмерного старения, особенно активной части. Рост основных средств и улучшение их качества – это важнейшее условие для выпуска высококачественной продукции с меньшими затратами труда, роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аверина, О.И. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебник. – М.: КноРус, 2019. – 94 с.
2. Агекян, Л.С. Содержание анализа финансового состояния организации и решения, принимаемые на его основе / Л.С. Агекян // Молодой ученый. – 2020. – №4. – С. 329-331.
3. Басовский, Л.Е. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2018. – 544 с.
4. Грищенко, О.В. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия: Учебное пособие. – Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2000. – 112 с.
5. Давыденко, И.Г. Экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия: Учебник. – М.: КноРус, 2018. – 384с.
6. Данилов, Е.Н., Абарникова, В.Е., Шипиков, Л.К. Анализ хозяйственной деятельности в бюджетных и научных учреждениях: Учебное пособие / Е.Н. Данилов, В.Е. Абарникова, Л.К. Шипиков. – Мн.: Книжный Дом; Экоперспектива, 2005. – 336 с.
7. Кузнецов, С.И. Комплексный анализ хозяйственной деятельности предприятия: Учебное пособие / С.И. Кузнецов, В.В. Плотникова. – М.: Форум, 2017. – 464 с.
8. Лысенко, Д.В. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебник для вузов. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 320 с.
9. Маркарьян, Э.А. Экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебное пособие / Э.А. Маркарьян, Г.П. Герасименко, С.Э. Маркарьян. – М.: КноРус, 2017. – 536 с.
10. Мельник, М.В. Экономический анализ [Электронный ресурс]: учебник и практикум / М.В. Мельник, В.Л. Поздеев. – Москва: Юрайт, 2019. – 261 с.

11. Панков, Д.А. Анализ хозяйственной деятельности бюджетных организаций: Учебное пособие / Д.А. Панков, Е.А. Головкова, Л.В. Пашковская. – Мн.: Новое знание, 2017. – 631 с.
12. Савицкая, Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 378 с.
13. Савицкая, Г.В. Комплексный анализ хозяйственной деятельности предприятия: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 608 с.
14. Экономика фирмы (организации, предприятия): Учебник / Под ред. В.Я. Горфинкеля. – М.: Вузовский учебник, 2018. – 318 с.
15. Экономический атлас организации (предприятия): Учебное пособие / под научной ред. С.Н. Кукушкина. – 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 320 с.

**DOI 10.34755/IROK.2022.41.93.001***Набоких Алексей Анатольевич**Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственного и муниципального управления»**Захаров Никита Валентинович,**Магистрант кафедры «Государственного и муниципального управления»  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»**Россия, Киров**Nabokih Alexey Anatolyevich,**Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of department “State and municipal management”**Zakharov Nikita Valentinovich,**Master of science of department «State and municipal management»**FGBOU VO «Vyatka State University»**Russia, Kirov*

### **Исследование формирования концепции реабилитации инвалидов в Уржумском районе Кировской области**

### **The study of the formation of the concept of rehabilitation of disabled people in the Urzhumsky district of the Kirov region**

**Аннотация.** Рассматривается реабилитация инвалидов в Уржумском районе Кировской области. Представлен анализ инвалидности в Уржумском районе Кировской области и значимость совершенствования реабилитации. Подчеркнута актуальность ухода за инвалидами, доступность окружающей среды для граждан с ограниченными возможностями.

Врачебное восстановление является обязательной составляющей концепции здравоохранения. Формирование данной сферы медицинской науки равно как в Кировской области, так и в Уржумском районе обладает огромной значимостью с целью уменьшения продолжительности нетрудоспособности, инвалидизации и общественной дезадаптации.

В первый раз законодательно зафиксировано представление медицинской помощи было в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4].

**Ключевые слова:** инвалид, государство, общество, социальное положение, реабилитация, адаптация.

**Annotation.** Rehabilitation of disabled people in the Urzhumsky district of the Kirov region is being considered. The analysis of disability in the Urzhumsky district of the Kirov region and the importance of improving rehabilitation is presented. The urgency of caring for the disabled, accessibility of the environment for citizens with disabilities is emphasized.

Medical rehabilitation is a mandatory component of the concept of Healthcare. The formation of this sphere of medical science, both in the Kirov region and in the Urzhumsky district, is of great importance in order to reduce the duration of disability, disability and social maladaptation.

For the first time, the presentation of medical care was legislatively fixed in Federal Law No. 323-FZ of 21.11.2011 "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" [4].

**Keywords:** disabled person, state, society, social status, rehabilitation, adaptation.

Кроме того, проблемы предложения больным реабилитационной поддержки регулируются Приказом Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке оказания медицинской реабилитации» [5].

При рассмотрении результатов круглого стола о проблеме «Пребывания и перспективах формирования концепции предложения реабилитационной поддержки (в т. ч. детям) в Российской Федерации» выявлено, то что на сегодняшний день утверждено 797 стандартов врачебной поддержки, дифференцированных согласно единичным болезням (состояниям) и типам поддержки, присутствие созданных эталонов по врачебной помощи [3]. В государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 294, введена отдельная программа «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей». Согласно ее итогам, предполагается повышение удельного веса больных, охваченных врачебной помощью, вплоть до 25 %, а кроме того повышения части детей-инвалидов, охваченных реабилитационной поддержкой вплоть до 85 % [6].

Формирование областной концепции врачебной помощи согласуется вместе с условиями п. 1 ст. 26 Конвенции ООН о правах инвалидов, в соответствии с которым страны-члены образуют, усиливают, а также расширяют групповое реабилитационное обслуживание, а также проекты таким образом, чтобы они приступали к осуществлению на сколько возможно раньше, а также обладали легкодоступностью для инвалидов. Государственной программой РФ «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296,

задумано гарантировать детям-инвалидам общественный сервис к 2023 году до 100 %.

Но с целью усовершенствования предложения реабилитационной поддержки следует найти решение последующих проблем:

- касательно пересмотра нормативов сети органов общественной помощи вместе с учетом территориальных отличительных черт субъектов Кировской области;

- подходящих штатных нормативах органов общественной помощи для детей-инвалидов;

- внедрение послевузовского высококлассного создания профессионалов вместе с высшим врачебным образованием (специализация) согласно профессии «Физическая и реабилитационная медицина»;

- исследованию режимов, а также стандартов предложения реабилитационных услуг;

- исследованию стандартов оснащенности реабилитационных органов.

Такого рода аспект положительно отразится на степени предложения реабилитационной поддержки, а также повергнет к уменьшению инвалидизации, а также улучшению качества существования больных.

Задача этого изучения: осуществить исследование концепции помощи в Уржумском районе за промежуток 2016–2022 гг.

На 2022 г. в Уржумском районе живет 1694 инвалидов, из них – 87 – дети-инвалиды. За промежуток с 2016 по 2022 г. характеристики общей инвалидности в Уржумском районе уменьшились, но возросли характеристики детской инвалидности. Это сопряжено с ранней диагностикой инвалидности.

Рассматривая характеристики инвалидности согласно обращаемости жителей Уржумского района 2016-2022 гг. следует выделить сокращение основной инвалидности жителей за этот промежуток, главное из-за существенного снижения количества инвалидов пенсионных годов. Кроме того, замечается снижение количества инвалидов трудоспособного возраста. Но степень инвалидности остается устойчивой среди детей в возрасте с 0 до 17 лет. При этом степень инвалидности из числа мальчишек (58,2%) больше числа девочек (41,8%). Данные показатели сопряжены с ранней диагностикой инвалидности, а также ранним основанием начала лечения.

В установлении необходимости инвалидов в реабилитационных действиях ведется исследование факторов, а также структуры инвалидности жителей. В структуре факторов инвалидности в зрелом возрасте доминируют злокачественные болезни (24,5 %), а также заболевания крови. У детей максимальная значимость отдается психологическим расстройствам (29,8 %),



природные патологии (20,4 %), а кроме того заболевания на почве нервов (18,3 %).

В установлении необходимости инвалидов в реабилитационных действиях, предложениях, а также медикаментах, применяется индивидуальная программа реабилитации инвалидов (ИПР). При осуществлении ИПР поддерживается очередность, совокупность непрерывности в исполнении реабилитационных действий, динамический мониторинг, а также надзор за отдачей проделанных действий. За анализируемый промежуток 2016-2022 гг. в среднем из созданных проектов выполнено приблизительно 99%. В соответствии с исследованным ИПР проводимые события для числа старших жителей ориентированы на предоставление высококлассной ориентации (в том числе высококлассное обучение, переквалификация, увеличение квалификации), устройство на работу в простых обстоятельствах производства вместе с предоставлением определенных условий работы, либо в намеренно сформированных условиях работы и удаленно, технические ресурсы помощи. Реабилитационные мероприятия для детей-инвалидов ориентированы в предоставлении дошкольного обучения и воспитания, приобретение единого образования в учебных организациях единого направления, в специализированных (коррекционных) организациях, с целью обучения учеников с отклонениями согласно особым программам, а кроме того обеспечении высококлассной ориентации инвалидов (в том числе высококлассное обучение, переквалификация, повышение квалификации) и технической помощи.

Распоряжением главы администрации Уржумского района утвердился долговременный целевой проект «Реабилитация инвалидов в Уржумском районе в 2018-2022 годы».

Ключевыми целями проекта считались:

- развитие подходящей инвалидам среды жизнедеятельности;
- формирование концепции, обеспечивающей единую помощь инвалидам, детям-инвалидам и их возврат к нормальной жизнедеятельности;
- предоставление поочередного усовершенствования существования инвалидов, детей-инвалидов и увеличение степени их общественной интеграции.

Для достижения установленных целей программно-целевым способом решались соответствующие проблемы:

- усовершенствование способов врачебной, общественной, высококлассной и психолого-преподавательской помощи инвалидам и детям-инвалидам;
- развитие отсутствия барьерного допуска персон с узким кругом способностей к предметам общественной, автотранспортной инфраструктуры и данным;

- информативное, законное и методичное предоставление концепции помощи инвалидам и детям-инвалидам;

- формирование общественного партнерства вместе с социальными организациями инвалидов.

Проект рассчитан на реализацию в 2019–2022 годах. Субсидирование проекта выполнялось с муниципального бюджета.

О работе производимых реабилитационных событий возможно рассуждать согласно признакам удельного веса неполной и абсолютной помощи. Таким образом для числа старшего населения за промежуток 2016–2022 гг. прослеживается существенное увеличение неполной помощи в формате перехода с 1 категории инвалидности во 2, а коэффициент удельного веса абсолютной помощи касательно стабилен и равен обычно 5,7%. Обособленная масса абсолютной помощи детям-инвалидам обладает направленностью к уменьшению с 2017 г. В 2020 г. коэффициент достиг только 4,2 %.

С 1 января 2016 г. был запущен ФЗ, установивший новейшие подходы в деятельности с инвалидами. Количество инвалидов со временем уменьшается и фигурирует на уровне 10% жителей.

Главной проблемой считается гарантирование введения новейших конфигураций, основ и элементов деятельности с инвалидами в абсолютном размере.

Наравне с новейшими конфигурациями деятельности с данной группой, никак не утрачивает актуальность проблема осуществления общегосударственного проекта «Доступная среда». В 2022 г. она продемонстрировала собственную значительную результативность – доля выполнения проекта 78%.

В рамках проекта:

- предоставлено 14 средств помощи муниципального списка с целью предоставления инвалидам, детям-инвалидам, инвалидам ВОВ.

В 2022 г. внедрены новые мероприятия общественной помощи инвалидам:

- организована работа 3 сиделок для 6 получателей социальных услуг, которые не способны осуществлять за собой уход;

- на базе центра социального обслуживания открылась группа дневного присмотра для 9 человек, из них 6 инвалидов;

- психологом центра осуществляется с 3 семьями, воспитывающих детей – инвалидов, работа в рамках ранней помощи;

- в рамках Школы ухода проведены занятия для инвалидов и родственников по применению технических средств реабилитации.

Имеются и конкретные достижения в обеспечении доступности объектов маломобильными жителями. В 2022 г. министерством создан межведомственный проект («Дорожная карта»), направленный на увеличение доступности инвалидами объектов и услуг до 2027 г.

В 2022 г. из регионального бюджета выдано приблизительно 2500000 рублей с целью продолжения деятельности по обеспечению инвалидов общественными услугами.

Таким образом, помощь инвалидам необходимо расценивать как непростой общественно-врачебный вопрос, для решения которого следует совместить все без исключения действия в обеспечении инвалидов реабилитационными мероприятиями для улучшения самочувствия, а кроме того сформировать подходящие обстоятельства, содействующие их общественной адаптации.

#### Библиографический список:

1. Королев А. А., Соболевская Ю. А., Рудакова С. М., Кукелев Ю. В., Камаева А. В., Шипулина Г. В., Мартынюк М. Д. Медицинская реабилитация: учебное пособие / под ред. С. С. Алексанина; Всерос. центр экстрен. и радиац. медицины им. А. М. Никифорова МЧС России. — СПб.: Политехника-сервис., 2014–184 с.
2. Иванова Г. Е. Медицинская реабилитация в России. Перспективы развития. *Consilium Medicum*. 2016; 18 (2.1): 9–13. [Электронный ресурс] — [http://www.con-med.ru/magazines/consilium\\_medicum/consilium\\_medicum-02.1-2016/meditsinskaya\\_reabilitatsiya\\_v\\_rossii\\_perspektivy\\_razvitiya/](http://www.con-med.ru/magazines/consilium_medicum/consilium_medicum-02.1-2016/meditsinskaya_reabilitatsiya_v_rossii_perspektivy_razvitiya/)
3. Калашников С. В. О состоянии и перспективах развития системы оказания реабилитационной помощи (в том числе детям) в Российской Федерации [Электронный ресурс] — <http://www.zdrav.ru/articles/97297-o-sostoyanii-i-perspektivah-razvitiya-sistemy-okazaniya-reabilitatsionnoy-pomoshchi-v-tom?ustp=W>
4. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
5. Приказ Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О порядке оказания медицинской реабилитации»
6. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»»

УДК: 339.54

DOI 10.34755/IROK.2022.12.28.002

*Строков С.Н., к.э.н.,  
ВИАПИ имени А.А. Никонова – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ  
Россия, Москва*

*Strokov S.N., Ph.D.  
in Economics, A.A. Nikonov VIAPI – branch of the FSBI FNC VNIIESH  
Russia, Moscow*

**Канада: структура предпринимательской деятельности в рамках  
сельской локальной экономики**  
**Canada: The structure of commercial activities in the framework of rural  
local economy**

**Аннотация.** В статье основное внимание уделяется предварительному анализу информации, представленной в базе данных об экономической деятельности коммерческих организаций в сельской местности Канады. Рассматривается вклад малых и средних предприятий в развитие сельской локальной экономики. Дается информация об основных направлениях господдержки устойчивого развития сельских территорий в Канаде.

**Ключевые слова:** Канада, сельская локальная экономика, сельская местность, база данных об экономической деятельности в сельской местности, государственная поддержка устойчивого развития сельской местности.

**Annotation.** The article focuses on the preliminary analysis of information presented in the framework of the database of business activities in Canada's rural areas. It considers contribution of small and medium-sized enterprises to rural local economy. It presents the information about general strategy of government support of sustainable rural development in Canada.

**Key words:** Canada, rural local economy, rural areas, database of business activities in rural areas, government support of sustainable rural development.

Сельские территории играют весьма важную роль в развитии канадской экономики. В соответствии с официальными оценками в сельской местности проживает около 18% населения (6,6 млн. человек) и производится около 30% ВВП страны [1, 2]. В настоящее время там функционирует около 320 тыс. коммерческих предприятий или 15% от общего числа бизнес-структур в целом по стране [3]. Поэтому анализ сельской локальной экономики имеет большое значение для формирования программ государственной поддержки сельскохозяйственного производства и устойчивого развития сельской местности.

В марте 2022 г. официальный орган канадской статистики Statistics Canada представил новую базу данных «Профили деловой активности в сельской местности Канады» (Rural Canada Business Profiles, RCBP)[3], которая позволяет получить наиболее достоверную оценку диверсификации экономической деятельности в сельских регионах страны. База данных сформирована на основе информации, представляемой коммерческими организациями в налоговые органы. При этом в ней содержится информация по предприятиям расположенных как в сельской местности (rural businesses), так и в городской округах (urban businesses).

RCBP содержит данные за три года (2017, 2018 и 2019) и состоит из двух частей. Первая включает показатели, рассчитанные на основе информации об общих годовых доходах предприятия (revenue-based), а вторая – на основе информации о прибыльности (profit margin-based). В данном контексте под прибыльностью понимается отношение общей прибыли предприятия (доходы минус расходы) к общим доходам. В базе данных показываются средние показатели по всей выборке, а также по четырем квартилям (в «нижнюю квартиль» входит 25% предприятий с самыми низкими показателями по данной переменной, а в «верхнюю квартиль» - с самыми высокими показателями) [5].

Список основных переменных, из которых состоит RCBP, включает:

- количество предприятий (counts of businesses),
- структура доходов (revenue breakdowns),
- структура расходов (expense breakdowns),
- бухгалтерский баланс (balance sheet): активы (assets), пассивы (liabilities), чистый капитал (equity breakdowns),
- финансовые коэффициенты (financial ratios).

Показатели в базе данных распределены по следующим критериям:

- малые и средние предприятия в соответствии с уровнем годовых доходов (annual revenues),
- географические кластеры (Канада, регионы, провинции и территории),
- сельские и городские территории,
- виды экономической деятельности,
- юридический статус,
- прибыльные и не прибыльные предприятия (profitable and non-profitable).

В соответствии с принятой канадскими статистическими органами классификацией к малым предприятиям (small businesses) относятся коммерческие организации с годовым доходом от реализации продукции и услуг от 30 тыс. канадских долларов (КАД) до 5 млн. КАД [6], а к средним предприятиям (medium businesses) - от 5 млн. до 20 млн. КАД.

Информация по малым предприятиям классифицируется по трем географическим уровням:

- показатели в целом по Канаде,
- показатели по провинциям и территориям (в настоящее время Канада состоит из 10 провинций и 3 территории),



- показатели по 3 региональным кластерам, которые объединяют определенные провинции (Атлантический – провинции Остров Принца Эдуарда, Ньюфаундленд и Лабрадор, Нью Брансвик; Прерии – Манитоба, Саскачеван, Альберта; Территории – Нунавут, Северозападные Территории, Юкон),

Данные по средним предприятиям представлены только на одном географическом уровне - в целом по Канаде, с распределением по сельским и городским. К «сельским предприятиям» относятся компании и организации, расположенные в сельской местности, то есть в тех географических районах, в которых проживает менее 1000 жителей и плотность населения составляет менее 400 человек на квадратный километр. Остальные бизнес-структуры относятся к категории «городские предприятия».

С точки зрения юридического статуса все виды бизнеса в данной БД разделяются по следующим категориям:

- 1) Некорпоративный бизнес (unincorporated businesses), включает предприятия, где владельцем (владельцами) является либо одно физическое лицо (единоличная собственность, sole proprietorship), несущее полную ответственность за результаты деятельности (типично для фермерских хозяйств), либо несколько физических лиц, объединённых в различные виды партнерства (partnership), где каждый партнер несет ответственность в размере своего вклада в виде денежных средств, труда или недвижимого имущества (пример – общество с ограниченной ответственностью, Limited partnership);
- 2) Корпоративный бизнес (incorporated businesses), включает предприятия, которые созданы в соответствии с законодательством о корпорациях, его собственники несут ограниченную ответственность за результаты деятельности предприятия (пример – различные типы акционерных обществ).

Все включенные в БД предприятия разделяются по видам экономической деятельности в соответствии с Североамериканской системой классификации промышленности (North American Industry Classification System, NAICS), последняя модификация которой утверждена в 2017 г. Данная система носит иерархический характер и использует коды от 2 до 6 цифр для каждого вида экономической деятельности. База данных RCBP включает информацию только по двум верхним уровням: 2 цифры кода (сектор, sector) и 3 цифры кода (подсектор, sub-sector). При этом компании, работающих в сфере финансов и страхования (сектор 52) и государственного управления (сектор 91) не включены в данную информационную систему.

Следует отметить, что база данных позволяет получить информацию не только о предприятиях, которые вовлечены в сельхозпроизводство, но также выделить отдельно растениеводство и животноводство, поскольку сектор с кодом 11 (Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и охота/Agriculture, forestry, fishing and hunting), включает два подсектора: 111 –



Растениеводство (Crop Production) и 112 – Животноводство и аквакультура (Animal Production and Aquaculture).

По информации из новой базы данных в сельской местности Канады в настоящее время функционирует 312 500 малых предприятий (МП), который составляют 15,4% от численности всех МП в стране, и 7500 средних предприятий (СП) или 14,5% от числа всех канадских СП. В целом сельские МП произвели в 2019 г. продукции и услуг на сумму 139 млрд. КАД (или 17,1% от всех канадских МП), а СП – 69,3 млрд. КАД (14,2%). Даже на таком коротком промежутке (2017-2019 гг.) можно отметить рост численности всех видов бизнесов: МП на 2,3%, а СП на 7,9%, что в принципе коррелирует с увеличением сельского населения. Средние годовые доходы на одно МП в сельской местности в 2019 г. составили 442 тыс. КАД, что всего на 10% ниже показателей для МП, расположенных в городских округах. А аналогичные показатели для СП в городе и селе находятся примерно на одном уровне (см. таблицу 1).

**Таблица 1.**

**Канада: годовые средние доходы от реализации сельских и городских малых и средних предприятий (тыс. КАД)[4]**

	2017		2018		2019	
	Сельские	Городские	Сельские	Городские	Сельские	Городские
Малые предприятия	446	394	443	398	442	398
Средние предприятия	9 259	9 499	9 255	9 519	9 306	9 547

Все СП в Канаде зарегистрированы как корпорации, а среди МП 37% имеют некорпоративный юридический статус, а 63% - корпоративный.

Весьма интересные результаты дает анализ экономической деятельности предприятий в сельской местности. В частности, хорошо видно, что сельскохозяйственное производство уже не является доминирующим источником дохода для сельской локальной экономики: для МП его доля составляет менее 25%, а для СП – менее 15%.

В 2019 г. более половины доходов сельских МП (53%) приносила деятельность в трех секторах экономики: сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и охота (23,5%), строительство (15,6%) и розничная торговля (13,8%), см. таблицу 2. Аналогичную ситуацию мы видим и по структуре доходов сельских СП, где 56% приходится на те же три сектора, причем лидером выступает розничная торговля (28,6%), далее следуют сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и охота (14,8%) и строительство (12,5%), см. таблицу 3.

**Таблица 2.**

**Канада: отраслевая структура доходов от реализации сельских и городских малых предприятий в 2019 г., % [4]**

	Сельские	Городские
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота	23,5	2,3
Строительство	15,6	14,7
Розничная торговля	13,8	10,8
Транспортировка и хранение	6,8	5,2
Гостиницы и общественное питание	5,9	7,3
Другие виды услуг (кроме госуправления)	5,6	6,8
Обрабатывающая промышленность	4,9	5,2
Услуги по продаже и аренде недвижимости	4,6	9,3
Здравоохранение и социальная помощь	4,6	10,6
Профессиональные, научные и технические услуги	4,1	11,4
Оптовая торговля	3,7	6
Административные услуги, удаление мусора и отходов	2,7	4,7
Горнодобывающая промышленность, добыча нефти и газа, другие добывающие отрасли	1,5	0,4
Искусство, шоу-бизнес, отдых	1,1	1,5
Услуги по управлению компаниями и предприятиями	0,7	1,4
Услуги в сфере информации и культуры	0,4	1,4
Услуги в сфере образования	0,3	1
Коммунальные услуги	0,2	0,1

**Таблица 3.**

**Канада: отраслевая структура доходов от реализации сельских и городских средних предприятий в 2019 г., % [4]**

	Сельские	Городские
Розничная торговля	28,6	16,6
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота	14,8	2
Строительство	12,5	16,9
Обрабатывающая промышленность	12,4	11,8
Оптовая торговля	11,1	15,6
Транспортировка и хранение	6,8	5,8
Гостиницы и общественное питание	2,5	3,7
Горнодобывающая промышленность, добыча нефти и газа, другие добывающие отрасли	2,4	1
Административные услуги, удаление мусора и отходов	1,7	4,6
Другие виды услуг (кроме госуправления)	1,7	2,7
Услуги по продаже и аренде недвижимости	1,3	4,6
Здравоохранение и социальная помощь	1,1	2,1
Профессиональные, научные и технические услуги	0,9	7
Услуги по управлению компаниями и предприятиями	0,7	2,4
Искусство, шоу-бизнес, отдых	0,5	0,6
Услуги в сфере информации и культуры	0,4	2
Коммунальные услуги	0,4	0,1
Услуги в сфере образования	0,1	0,5

В июне 2019 г. Правительство Канады опубликовало новую Стратегию экономического развития сельской местности (The Rural Economic Development Strategy)[1], которая включает четыре приоритетных направления господдержки:

- развитие сети широкополосного быстрого интернета в сельской местности;
- укрепление сельской экономики и создание новых рабочих мест;
- обновление сельской инфраструктуры с целью формирования новых факторов роста;
- развитие сельской экономики с учетом изменения климата.

В рамках реализации этой стратегии планируются существенные капиталовложения из федерального бюджета:

- 7,2 млрд. КАД для развития сети широкополосного интернета в сельской местности с целью подключения к нему до 98% проживающего там населения к 2026 г. и 100% населения к 2030 г.;
- 14 млрд. КАД в сельскую инфраструктуру с целью создания условий для повышения уровня продовольственной безопасности; развития дорожной сети, авиационной и морской инфраструктуры; формирования надежной и эффективной энергетической системы; укрепления материальной базы образования и здравоохранения;
- строительство 9000 единиц жилья для жителей с низкими доходами;
- 890 млн. КАД в 34 проекта, направленных на подготовку сельской инфраструктуры и жителей сельской местности к возможным изменениям климата;
- осуществление программ и политики по диверсификации сельской экономики путем поддержки предприятий малого и среднего бизнеса и привлечения новых жителей в небольшие сельские поселения.

В заключение следует отметить, что развитие канадской сельской локальной экономики всегда находится в центре внимания федеральных властей и региональных политиков, поскольку там проживает пятая часть избирателей страны. Благодаря комплексному подходу, описанному выше, канадское правительство пытается создать благоприятные условия для устойчивого развития как производительных сил в сельской местности, так и улучшения уровня жизни сельского населения. Наличие новой базы данных на федеральном уровне об экономической деятельности предприятий в сельской местности позволяет, с одной стороны, оценивать эффективность государственной политики по поддержке сельхозпроизводства и развитию сельской местности, а, с другой стороны, дает возможность исследовать степень диверсификации локальной сельской экономики и потенциальные каналы пополнения местных бюджетов.

#### **Библиографический список:**

- 1) Canada's Rural Economic Development Strategy: Progress Report, August 2021 - Government of Canada [Electronic resources]. - URL: <https://ised->

- «Актуальные вопросы современной экономики» № 9– 2022г. <http://www.abcэ.рф>  
[isde.canada.ca/site/rural/en/canadas-rural-economic-development-strategy-progress-report-august-2021](http://www.isde.canada.ca/site/rural/en/canadas-rural-economic-development-strategy-progress-report-august-2021), free. – (accessed: 09/19/2022)
- 2) Population growth in Canada's rural areas, 2016 to 2021. Census of Population, 2021, Statistics Canada [Electronic resources]. - URL: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/as-sa/98-200-x/2021002/98-200-x2021002-eng.cfm>, free. – (accessed: 09/19/2022)
  - 3) Rural Canada Business Profiles, Statistics Canada, 2022 [Electronic resources]. - URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/45-20-0004/452000042022001-eng.htm>, free. – (accessed: 09/19/2022)
  - 4) A profile of businesses in rural Canada, 2017 to 2019, Statistics Canada [Electronic resources]. - URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/21-006-x/21-006-x2022003-eng.htm>, free. – (accessed: 09/19/2022)
  - 5) Rural Canada Business Profiles Database 2017-2019. Metadata and User Guide, Statistics Canada [Electronic resources]. - URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/45-20-0004/2022001/meta-eng.htm>, free. – (accessed: 09/19/2022)
  - 6) На 1 сентября 2022 г. 1 канадский доллар был равен 46,1 руб., Официальные курсы валют, на заданную дату, ЦБ РФ [Электронный ресурс]. - URL: [https://cbr.ru/currency\\_base/daily/](https://cbr.ru/currency_base/daily/), свободный. – (дата обращения 19.09.2022)

УДК 338.1

*Ягодина Н.В., канд. экон. наук, доцент кафедры  
экономики, бухгалтерского учета и финансового контроля  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет  
имени П.А. Столыпина»  
Россия, Омск*

*Балова И.С., магистрант заочной формы обучения  
«Учет, экономический анализ и финансовый контроль»  
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет»  
Россия, Омск*

*Yagodina N.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the  
Department  
of Economics, Accounting and Financial Control  
Omsk State Agrarian University  
named after P.A. Stolypin  
, Omsk, Russia*

*Balova I.S., Master's degree in correspondence studies  
"Accounting, economic analysis and financial control"  
Omsk State Agrarian University  
, Omsk, Russia*

### **Анализ угрозы банкротства ООО «СМУ - 5» города Омска по российским и зарубежным методикам оценки**

**Аннотация.** Оценка вероятности банкротства является одним из важнейших направлений финансового анализа. В условиях кризисных явлений в экономике приоритетными становятся модели, ориентированные на применение показателей платежеспособности. На современном этапе развития экономических отношений финансовому анализу присуще широкое применение. Преследуя различные цели, финансовый анализ проводят кредиторы, инвесторы, финансовые аналитики, финансовые эксперты, налоговая служба и многие другие. Одной из областей применения финансового анализа является процедура банкротства. Банкротство представляет собой такую финансовую ситуацию, когда компания не в силах своевременно и в полной мере погасить свои краткосрочные обязательства и осуществлять текущие операционные расходы за счет имеющихся у нее средств. Для минимизации последствий банкротства лучше всего диагностировать его на начальном этапе. Поэтому экономическим субъектам

следует с определенной периодичностью, допустим раз в полгода или раз в год, производить оценку вероятности наступления банкротства, методик осуществления которой в экономической практике существует достаточное количество. Банкротство есть финансовая несостоятельность лица, предприятия, фирмы, а также неспособность платить кредиторам по долговым обязательствам и продолжать нормальную деятельность. Прогнозирование риска банкротства и результатов деятельности крайне необходимы для обеспечения эффективного функционирования экономических субъектов всех отраслей экономики и форм собственности. Данная ситуация возможна лишь при условии объективной оценки их финансового состояния и представляет интерес как для собственников и менеджмента коммерческих организаций, так и для потенциальных и настоящих инвесторов, кредиторов, контролирующих государственных органов.

**Ключевые слова:** банкротство, прогнозирование банкротства, методики оценки банкротства, финансовые показатели, финансовое состояние.

### **Analysis of the threat of bankruptcy of «SMU – 5» LLC according to russian and foreign assessment methods**

**Annotation.** Assessing the likelihood of bankruptcy is one of the most important areas of financial analysis. In conditions of crisis phenomena in the economy, models focused on the use of solvency indicators are becoming priority. At the present stage of development of economic relations, financial analysis is widely used. Financial analysis is conducted by lenders, investors, financial analysts, financial experts, the tax office and many others in pursuit of various goals. One of the areas of application of financial analysis is bankruptcy proceedings. Bankruptcy is a financial situation when a company is unable to pay off its short-term liabilities in a timely manner and in full and to carry out current operating expenses at the expense of its available funds. To minimize the consequences of bankruptcy, it is best to diagnose it at the initial stage. Therefore, economic entities should, with a certain frequency, say once every six months or once a year, assess the likelihood of bankruptcy, the methods of implementation of which there are a sufficient number of methods in economic practice. Bankruptcy is the financial insolvency of a person, enterprise, company, as well as the inability to pay creditors on debt obligations and continue normal activities. Forecasting the risk of bankruptcy and performance is extremely necessary to ensure the effective functioning of economic entities in all sectors of the economy and forms of ownership. This situation is possible only under the condition of an objective assessment of their financial condition and is of interest both to the owners and management of commercial organizations, as well as to potential and current investors, creditors, controlling government bodies.

**Keywords:** bankruptcy, forecasting bankruptcy, methods of assessing bankruptcy, financial indicators, financial condition.



Актуальность данной работы состоит в том, что деятельность любой организации не застрахована от угрозы банкротства. Для предотвращения такой проблемы проводится финансовый анализ, одной из главных задач которого является, диагностика текущего финансового состояния, предотвращение угрозы банкротства и др. Частью финансового анализа является оценка вероятности банкротства. На сегодняшний день существует достаточное количество различных зарубежных и отечественных методик, направленных на прогнозирование банкротства организации. Однако, довольно непросто найти точную методику для оценки конкретного случая, поэтому необходимо оценить работоспособность каждой из методик и выработать рекомендации для организации. Целью данной статьи является анализ существующих методик прогнозирования банкротства и разработка рекомендаций по оценке вероятности банкротства ООО «Строительно-монтажное управление - 5» города Омска. Сегодня банкротство представляет собой закономерный процесс, непосредственно связанный с деятельностью хозяйствующих субъектов. С другой стороны, оно является одним из наиболее распространённых и эффективных инструментов, широко применяемых в странах с рыночной экономикой с целью осуществления санации рынка и последующей передачи предприятия к более эффективному собственнику.

**Объекты и методы.** Объектом исследования является ООО «Строительно-монтажное управление - 5» города Омска. Предметом исследования выступает оценка угрозы банкротства по российским и зарубежным методикам на примере ООО «Строительно-монтажное управление – 5» города Омска. В ходе исследования применялись следующие методы: монографическое исследование; описание; сводка и группировка; средние и относительные величины, детализация, сравнение.

**Ход и результаты исследования.** Согласно Федеральному закону от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», под банкротством (несостоятельностью) понимается признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей [1].

Для оценки риска используются экономические модели, которые определяют значение того или иного фактора, и прогнозируют степень угрозы. В данном исследовании используются такие методики оценки вероятности банкротства как:

- пятифакторная модель Альтмана;
- модель Бивера;
- модель Таффлера;
- модель Иркутской государственной экономической академии (ИГЭА);

– модель Зайцевой.

Далее с помощью данных методик оценим финансовую несостоятельность (банкротства) предприятия на примере ООО «Строительно-монтажное управление - 5» (ООО «СМУ-5»), основным видом деятельности которого является «Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ».

На данном экономическом субъекте составление отчетности осуществляется ежеквартально, поэтому проанализируем вероятность банкротства в 2022 г. поквартально.

Расчеты проведены на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности организации (таблица 1).

Таблица 1 – Основные показатели, используемые для расчета вероятности банкротства, тыс. руб.

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
Выручка	30245	32651	34070
Себестоимость продаж	20045	21688	21758
Чистая прибыль	734	851	1034
Прибыль до налогообложения	917	1064	1292
Собственные оборотные средства	5092	5091	5163
Внеоборотные активы	9930	10171	12192
Оборотные активы	8351	8273	8476
Собственный капитал	15022	15262	17355
Заемный капитал	3322	3149	3297
Нераспределенная прибыль	14501	15252	17345
Краткосрочные обязательства	2616	2540	2741
Валюта баланса	17872	18444	20668

Из данных таблицы видно, что, несмотря на сложную экономическую ситуацию, экономический субъект увеличивает объемы выполненных работ и доходность своей деятельности. Это связано с тем, что, начиная с 2020 г. (когда Президентом РФ была объявлена самоизоляция) многие жители Омска начинали строительство домов и благоустройство садовых участков. Кроме того, в данный период был введен «Мораторий на банкротство», который означает невозможность обратиться с заявлением о банкротстве должника в течение полугода (срок может быть продлен). Это влечет риск ухудшения финансового состояния должника и уменьшения его конкурсной массы. Поэтому ООО «СМУ-5» оптимизировало свои бизнес-процессы, что позволило экономическому субъекту не стать банкротом и расширить свою деятельность.

Для оценки вероятности банкротства используем пятифакторную модифицированную модель Э. Альтмана. Ее можно использовать не только в акционерных обществах открытого типа, в отличие от пятифакторной модели, но и для всех производственных предприятий. Данная модель включает пять факторов (формула 1):

$$Z = 0,717 * X_1 + 0,847 * X_2 + 3,107 * X_3 + 0,42 * X_4 + 0,995 * X_5 \quad (1)$$

где  $X_1$  – отношение оборотного капитала к сумме активов предприятия;

$X_2$  – отношение нераспределенной прибыли к сумме активов предприятия;

$X_3$  – отношение прибыли до налогообложения к общей стоимости активов;

$X_4$  – отношение рыночной стоимости собственного капитала к бухгалтерской (балансовой) стоимости всех обязательств;

$X_5$  – отношение объема продаж к общей величине активов предприятия

Результаты расчетов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Расчет вероятности банкротства ООО «СМУ-5» по модифицированной пятифакторной модели Альтмана

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
X1	0,752	0,615	0,609
X2	0,031	0,055	0,294
X3	0,135	0,129	0,152
X4	8,947	4,796	5,239
X5	4,467	3,945	4,020
Индекс Альтмана $Z = 0,717 \cdot X_1 + 0,847 \cdot X_2 + 3,107 \cdot X_3 + 0,42 \cdot X_4 + 0,995 \cdot X_5$	9,189	6,827	7,359

Из таблицы 2 видно, что на начало 2022 г. значение Индекса Альтмана было равно 9,1886. То есть экономический субъект являлся платежеспособным. По итогам работы за первое полугодие значение  $Z = 6,8270$ , что говорит о том, что скорее всего банкротство ООО «СМУ-5» не грозит.

На 01.09.2022 г.  $Z$  равен 7,3592, то есть согласно значению критерия Э.Альтмана банкротство экономического субъекта скорее не произойдет, чем произойдет. Следовательно, по данной методике ООО «СМУ-5» следует признать платежеспособным.

Другая модель оценки финансового состояния предприятия с целью определения вероятности банкротства предложена Уильямом Бивером, который предлагает пятифакторную модель. Данная модель включает такие индикаторы как рентабельность активов, удельный вес заёмных средств в пассивах, коэффициент текущей ликвидности, доля чистого оборотного капитала в активах и коэффициент Бивера [4].

В расчет принимаются следующие показатели:

- коэффициент Бивера – отношение суммы чистой прибыли и амортизации к обязательствам;

- рентабельность активов – отношение чистой прибыли к активам;

- финансовый леверидж – отношение обязательств к собственному капиталу;

- коэффициент покрытия активов собственными оборотными средствами;

- коэффициент текущей ликвидности.

Значения полученных показателей оценивается по группам в зависимости от вероятности наступления банкротства (группа 1 – финансово устойчивое; группа 2 – за 5 лет до банкротства; группа 3 – за 1 год до банкротства).

Полученные значения система показателей Бивера оцениваются с помощью нормативных значений для трех состояний фирмы: благополучных, обанкротившихся в течение года, ставших банкротами в течение пяти лет (таблица 3).

Таблица 3 – Оценка финансовой несостоятельности (банкротства) ООО «СМУ-5» с использованием модели У. Бивера

Показатель	на 01.01.2022 г.		на 01.07.2022 г.		на 01.09.2022 г.	
	значение	группа	значение	группа	значение	группа
Коэффициент Бивера	0,554	№1	0,894	№1	0,396	№1
Рентабельность активов	4,11	№2	4,61	№2	5,00	№2
Финансовый леверидж	22,11	№1	20,63	№1	19,00	№1
Коэффициент покрытия активов собственными оборотными средствами	0,28	№2	0,28	№2	0,25	№2
Коэффициент текущей ликвидности	4,033	№1	2,627	№2	2,571	№2

Модель прогнозирования финансовой несостоятельности (банкротства) У.Бивера показала, что в ООО «СМУ-5» несущественна финансовая несостоятельность, которая связана со снижением финансового результата, неудовлетворительной структурой баланса и с ростом дебиторской задолженности.

Другая модель прогноза банкротства предложена британским ученым Ричардом Таффлером, которая разработана по результатам тестирования модели Альтмана в более поздний период и включает четыре фактора:

$$Z = 0,53 \cdot X_1 + 0,13 \cdot X_2 + 0,18 \cdot X_3 + 0,16 \cdot X_4 \quad (2)$$

где  $X_1$  – отношение прибыли от продаж к краткосрочным обязательствам;

$X_2$  – отношение оборотных активов к обязательствам;

$X_3$  – отношение краткосрочных обязательств к активам;

$X_4$  – отношение выручки к активам [3].

Для данного метода используется следующая шкала оценки вероятности банкротства:

–  $Z > 0,3$  – у организации присутствуют неплохие долгосрочные перспективы, минимальная вероятность банкротства;

–  $0,2 > Z > 0,3$  – зона неопределенности;

–  $Z < 0,2$  – у организации имеется максимальная вероятность банкротства.

Оценка банкротства по данной методике приведена в таблице 4.

Таблица 4 – Оценка финансовой несостоятельности (банкротства) ООО «СМУ-5» с использованием модели Р.Таффлера

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
$X_1$	0,591	0,639	0,501
$X_2$	2,514	2,627	2,571
$X_3$	0,146	0,138	0,133
$X_4$	1,692	1,770	1,648
$Z = 0,53 \cdot X_1 + 0,13 \cdot X_2 + 0,18 \cdot X_3 + 0,16 \cdot X_4$	0,937	0,988	0,887

Проведя соответствующие расчеты можно сказать, что с января по сентябрь 2022 г. ситуация в ООО «СМУ-5» по данной модели являлась стабильной, у экономического субъекта присутствуют неплохие долгосрочные перспективы, что означает низкую вероятность наступления банкротства.

Также наравне с зарубежными методиками существует несколько отечественных методик, рассмотрим каждую из них:

1. Методика Иркутской государственной экономической академии. Данная модель должна обеспечить более высокую точность прогноза банкротства предприятия, так как лишена недостатков присущих иностранным разработкам.

Для расчета модели используется следующая формула:

$$Z = 8,38 * X_1 + X_2 + 0,054 * X_3 + 0,63 * X_4 \quad (3)$$

где  $X_1$  – отношение собственного оборотного капитала к активам;

$X_2$  – отношение чистой прибыли к собственному капиталу;

$X_3$  – отношение выручки к активам;

$X_4$  – отношение чистой прибыли к себестоимости продаж [5].

Для данного метода используется следующая шкала оценки вероятности банкротства:

–  $Z < 0$  – вероятность банкротства максимальная (90 – 100%);

–  $0 < Z < 0,18$  – вероятность банкротства высока (60 – 80%);

–  $0,18 < Z < 0,32$  – риск банкротства средний (35 – 50%);

–  $0,32 < Z < 0,42$  – риск банкротства низкий (15 – 20%);

–  $Z > 0,42$  – риск банкротства минимальный (до 10%) [3].

На основе данных из таблицы 1 рассчитаем вероятность банкротства по модели ИГЭА (таблица 5).

Таблица 5 – Оценка финансовой несостоятельности (банкротства) ООО «СМУ-5» с использованием методики Иркутской государственной экономической академии

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
$X_1$	0,285	0,276	0,250
$X_2$	0,049	0,056	0,060
$X_3$	1,692	1,770	1,648
$X_4$	0,037	0,039	0,048
$Z = 8,38 * X_1 + X_2 + 0,054 * X_3 + 0,63 * X_4$	2,55	2,49	2,27

Проведя соответствующие расчеты можно сказать, что в январе-августе 2022 г. ситуация в ООО «СМУ-5» по данной модели ухудшилась и  $Z$ -показатель снизился до 2,27, но, тем не менее, показатель выше порогового значения (0,42), что означает минимальную вероятность наступления банкротства.

2. Модель Зайцевой. Данная модель является наиболее широкой и включает в себя шесть показателей, за счет этого она должна обеспечить более высокую точность прогноза банкротства предприятия.

Для расчета модели используется следующая формула:

$$Z = 0,25 \cdot X_1 + 0,1 \cdot X_2 + 0,2 \cdot X_3 + 0,25 \cdot X_4 + 0,1 \cdot X_5 + 0,1 \cdot X_6 \quad (4)$$

где  $X_1$  – отношение прибыли до налогообложения к собственному капиталу;

$X_2$  – отношение кредиторской задолженности к дебиторской задолженности;

$X_3$  – отношение краткосрочных обязательств к оборотным активам;

$X_4$  – отношение прибыли до налогообложения к выручке;

$X_5$  – отношение заемного капитала к собственному капиталу;

$X_6$  – отношение активов к выручке [4].

Для определения вероятности банкротства необходимо сравнить фактическое значение  $Z_{\text{факт}}$  с нормативным значением ( $Z_n$ ), которое рассчитывается по формуле:

$$Z_n = 0,25 \times 0 + 0,1 \times 1 + 0,2 \times 7 + 0,25 \times 0 + 0,1 \times 0,7 + 0,1 \times X_{6\text{пред}} \quad (5).$$

Если фактический коэффициент больше нормативного  $Z_{\text{факт}} > Z_n$ , то существует крайне высокая вероятность наступления банкротства предприятия, в обратном случае, вероятность наступления банкротства экономического субъекта крайне незначительна.

На основе данных из таблицы 1 рассчитаем фактические значения вероятности банкротства по модели Зайцевой (таблица 6)

Таблица 6 - Оценка финансовой несостоятельности (банкротства) ООО «СМУ-5» с использованием методики Зайцевой

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
$X_1$	0,061	0,070	0,074
$X_2$	3,705	2,851	1,980
$X_3$	0,313	0,307	0,323
$X_4$	0,030	0,033	0,038
$X_5$	0,221	0,206	0,190
$X_6$	0,591	0,565	0,607
$Z = 0,25 \cdot X_1 + 0,1 \cdot X_2 + 0,2 \cdot X_3 + 0,25 \cdot X_4 + 0,1 \cdot X_5 + 0,1 \cdot X_6$	0,537	0,449	0,370
$Z = 1,57 + 0,1 \times X_{6\text{пред}}$	1,624	1,629	1,626

После проведения соответствующих расчетов можно сказать, что в январе-августе 2022 г. по данной модели, используемой для оценки вероятности банкротства, фактический коэффициент меньше нормативного за все три периода. Это означает, что ООО «СМУ-5» находится в зоне с незначительной вероятностью банкротства.

На основании рассмотренных зарубежных и отечественных моделей и проведенных расчетов по ним, необходимо составить сводную таблицу оценки вероятности банкротства, включающую в себя выводы по всем методам (таблица 7).



Таблица 7 – Сводная таблица по оценке вероятности банкротства  
ООО «СМУ-5»

Показатель	на 01.01.2022 г.	на 01.07.2022 г.	на 01.09.2022 г.
Пятифакторная модель Альтмана	9,189 (низкая)	6,827 (низкая)	7,359 (низкая)
Модель У. Бивера	0,554 (низкая)	0,894 (низкая)	0,396 (низкая)
Модель Таффлера	0,937 (низкая)	0,988 (низкая)	0,887 (низкая)
ИГЭА	2,55 (низкая)	2,49 (низкая)	2,27 (низкая)
Зайцевой	0,537 (низкая)	0,449 (низкая)	0,370 (низкая)

Результаты проведенного исследования показали, что в рассматриваемом периоде экономическому субъекту банкротство не грозит, однако, присутствуют определенные сложности с точностью результатов и использованием различных показателей. Это свидетельствует о том, что на сегодняшний день нет четкой и универсальной модели прогнозирования банкротства. Мониторинг финансового состояния данного экономического субъекта проводится каждые полгода, что, учитывая современное нестабильное состояние экономики, является недостаточным. Мониторинг банкротства необходимо проводить поквартально.

Существующее в настоящее время разнообразие методик оценки и анализа вероятности банкротства компании дает организации выбор модели в соответствии с целями исследования. Нельзя назвать универсальную методику оценки вероятности банкротства, так как каждая из них имеет свои плюсы и минусы.

Для исследуемого субъекта представляется наиболее оптимальным применение российских методов оценки, так как они адаптированы для российской экономической среды и учитывают тонкости и особенности российского бизнеса. Иностранские методики могут выдавать ошибочный результат либо вызывать сложности в расчетах, ввиду несоответствия экономик стран, а также стандартов и норм расчета показателей и составления отчетности.

Диагностику вероятности банкротства необходимо проводить регулярно и комплексно для того, чтобы как можно раньше начать борьбу с кризисной ситуацией и предотвратить серьезные последствия, такие как ликвидация организации и судебные разбирательства.

#### Список использованной литературы

1. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. N 43 ст. 4190

2. Демьяненко, С. А. Обзор моделей оценки вероятности банкротства предприятий / С. А. Демьяненко, Е. В. Ноздрачева. - Текст: непосредственный // Дневник науки.- 2018. - № 9 (21).- С.13-25.
3. Кучер, В. О. Анализ российских и зарубежных методик оценки вероятности банкротства / В. О. Кучер. - Текст: непосредственный // Академическая публицистика. – 2018. - № 6. - С. 47-52.
4. Самойлин, В. А. Методы прогнозирования несостоятельности (банкротства) предприятий: российский опыт / В. А. Самойлин. - Текст: непосредственный // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: материалы XX международной студенческой научно-практической конференции. - 2019. - № 5(20).- С. 128-134.

УДК 336.1, 336.5

*Катаева Ульяна Дмитриевна, магистрант,  
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, г.  
Москва*

**Нормирование в сфере закупок: вопросы расширения функциональных возможностей «ЕИС «Закупки» для автоматизации анализа всех этапов проведения нормирования**

**Аннотация.** Работа государственных и муниципальных учреждений требует обязательного получения товаров, работ и услуг для своих нужд от организаций-подрядчиков. Набор вопросов, необходимых для решения, а также порядок действий для представителей заказчика описан в федеральном законе и сопутствующих нормативных актах. При этом большое количество вопросов и исследований порождается в рамках изучения основополагающей детали для легитимизации соответствующей закупки: ее обоснование и подведение требований к закупке на основе существующих нормирующих документов. Для повышения прозрачности в рамках осуществления контрактной деятельности создана «ЕИС «Закупки», которая содержит всю необходимую информацию для создания новых контрактов и сопутствующих документов. При этом, как и любая информационная система, она может быть доработана для расширения функциональных возможностей по анализу представленной и добавляемой информации. Соответствующие пункты для начала расширения носят рекомендательный характер и выбраны, как одни из наиболее формализуемые в широких рамках применения сложившейся рыночной и нормативно-правовой обстановке.

**Ключевые слова:** программное обеспечение, информационное обеспечение, официальный сайт, контрактная система, контроль закупок, закупки для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

*Kataeva Ulyana Dmitrievna, graduate student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow*

**Rationing in the field of procurement: issues of expanding the functionality of the UIS «Zakupki» to automate the analysis of all stages of rationing**

**Annotation.** The work of state and municipal institutions requires mandatory receipt of goods, works and services for their needs from contractor organizations. The set of issues necessary for the solution, as well as the procedure for the

customer's representatives, is described in the federal law and related regulations. At the same time, a large number of questions and studies are generated within the framework of studying the fundamental details for legitimizing the relevant purchase: its justification and summing up the requirements for the purchase on the basis of existing regulatory documents. To increase transparency in the framework of contract activities, the UIS «Zakupki» has been created. It contains all the necessary information for the creation of new contracts and related documents. At the same time, like any information system, it can be modified to expand the functionality for analyzing the information presented and added. The relevant points for the start of expansion are advisory in nature and have been selected as one of the most formalized in the broad framework of the application of the current market and regulatory environment.

**Keywords:** software, information support, official website, contract system, procurement control, procurement for state, municipal and corporate needs.

### Введение

Осуществление деятельности государственных и муниципальных организаций ведет за собой необходимость получения товаров, работ и услуг от организаций, не входящих в структуру организации-заказчика. Обоснование необходимости регулирования данной сферы деятельности целиком описана в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции от 26.03.2022). Исследования вопросов, связанных с проведением нормирования в части определения характеризующих величин для отдельных этапов проведения закупки в рамках действующего законодательства на соответствующий календарный период охватывают частные случаи в границах ответственности одного заказчика в терминах ФЗ-№44. Соответственно в рамках исследования конкретного этапа, а именно в вопросах определения конечного подрядчика, может быть рассмотрен производственный потенциал отдельной отрасли, но без конкретизации наборов запросов к деталям обобщенного контракта.

Разрыв между наборами нормированных и уточненных требований к ТРУ и предлагаемыми потенциальными исполнителями деталями контрактов можно наблюдать в ходе ознакомления с аналитическими отчетами, размещенными в «ЕИС «Закупки». Зависимость между указанными мерами наблюдается путем определения доли закупок, осуществленных конкурентным способом и рассмотрении набора контрактов, проходящих в категории закупки у единственного поставщика.

Набор категорий, по которым происходит закупка у единственного поставщика однозначно характеризует неприменимость возможности универсального набора категорий оценки целесообразности для каждой категории. В случае конкурентных закупок будем рассматривать случаи очевидно нормализуемых и масштабируемых для широкого применения категорий и групп товаров и услуг, связанных с информационными

технологиями, когда соответствующие закупки не попадают под действие статьи 93 п. 1. за исключением подпункта 4. Данное ограничение необходимо учитывать, так как под этим пунктом могут скрываться закупки для заказчиков в случае пропорциональности штатной численности или объему практических решаемых задач в конкретном подразделении.

Предполагается, что для выделенных типовых категорий ТРУ возможно создание математических моделей потребления соответствующих ТРУ и нормализации требований с учетом необходимых ограничений в соответствии с законодательством на максимальную (начальную) цену контракта в условиях опубликования данных о выполненных ранее контрактах всеми участниками рынка.

При этом, используя качественные характеристики получаемой модели возможно ускорение введения новых норм для типовых контрактов на аналогичный набор ТРУ с введением поправок на представленный на рынке уровень решений и соответствующих цен.

### **Существующий подход к планированию и нормированию**

Определение порядка планирования закупок, а также основы нормирования даны во 2 главе №44-ФЗ. В общем случае, для применения в практической области в соответствии с сопутствующими нормативными документами, выпускаемыми Правительством РФ и руководящими органами для соответствующего заинтересованного в проведении закупок заказчика требуется соблюдать следующий порядок действий:

1. Определить список необходимых для ведения деятельности в соответствии с функциональным назначением ТРУ
2. Для каждого пункта списка определить объем закупок на регламентированный календарный период
3. На основе собранной информации составить план-график закупок и опубликовать его

Закупки, не включенные в план-график, не могут быть осуществлены.

В план-график закупок включается информация для возможности дальнейшей группировки и классификации объекта закупки, такая как:

1. Идентификационный код
2. Наименование объектов
3. Объем финансового обеспечения
4. Периодичность или срок проведения закупки
5. Информация об общественном обсуждении
6. Дополнительная информация

Все вышеперечисленные пункты могут быть применимы в неизменном виде для всех видов закупок за исключением закупок, осуществляемых в рамках выполняемых функциональных операций и покрытия хозяйственных потребностей государственных организаций и сотрудничающих с ними учреждениями и предприятиями, а также заказчиками соответствующего государственного или муниципального уровня в интересах исполнения

государственного оборонного заказа. Особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа устанавливаются Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (статья 16, пункт 11). Рассмотрение особенностей планирования в применении к соответствующим закупкам можно опустить, так как в своей основе они несут законодательно закрепленные требования к сокрытию информации в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. Основания для внесения дополнительных изменений в порядок проведения соответствующих закупок в своей основе является закон РФ «О государственной тайне» №5485-1 от 21.07.1993, определяющий порядок отнесения информации к государственной тайне, ее засекречиванию и рассекречиванию по определяемым соответствующими комиссиями и утвержденными Президентом Российской Федерации Перечням должностных лиц, Перечню должностей и Перечню сведений, отнесенных к государственной тайне.

Дополнительно по решению Правительства РФ для пунктов план-графика, в отношении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут быть заданы особенности их включения по общей форме документа.

С точки зрения вопроса анализа информации, уходящей из точки зрения в связи сокрытием соответствующими нормативными актами, стоит отметить, что в границах разрабатываемых моделей возможна доработка с ориентацией на системы ограниченного доступа и закрытые системы. Возможность сведения информации в единые списки будет рассмотрена в 3 части статьи.

Закон не требует формирования план-графика на срок, соответствующий сроку действия соответствующего нормативного акта об утверждении бюджетов в рамках используемых фондов соответствующего хозяйствующего субъекта в окончательной и не подлежащей изменению редакции. При этом, первая редакция должна быть опубликована в течение десяти рабочих дней, после публикации и доведения соответствующего финансового плана до заказчика. Существует ограничение на обязательное опубликование новой версии с утвержденным и скорректированным пунктом в конечной редакции не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

Наименования объектов закупки в связке со сроками проведения и объемом финансового обеспечения является предметом нормирования закупки. Фактически, обоснование закупки производится только в рамках аудита, где основным критерием признания закупки обоснованной является соответствие всех этапов реализации контракта на соответствии принятым нормам на всей вертикали подчинения заказчика.

Стоимость ТРУ для расчета максимальной (начальной) цены контракта напрямую связана с набором реализуемых требований, выдвигаемых заказчиком. Акты по нормированию для избранных групп из утверждаемого перечня имеют трехуровневую систему:



1. Общие правила, утвержденные Правительством Российской Федерации
2. Правила определения требований ккупаемым отдельным видам ТРУ, включая предельные цены, утверждаемые в соответствии с общими правилами высшими руководящими органами и приравненными к ним для соответствующих органов и подведомственным им органам и организациям
3. Требования к ТРУ, утверждаемые государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами муниципальными органами в отношении подчиненным им подразделениям и учреждениям

На каждом из уровней соответствующие акты уточняют границы интервалов разнообразия групп ТРУ в направлении создания разумных ограничений для недопущения перехода потребительскими свойствами границ действительной производственной необходимости.

Базовым документом, группирующим наиболее распространенные для всех видов учреждений и организаций виды ТРУ является Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «О правилах определения требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, их территориальными и подведомственными им казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ услуг)».

Дополнительно оговаривается возможность создания в отдельных органах дополнительных нормируемых категорий в случае достижения определенного порога группой ТРУ доли в плане-графике регулярных закупок. В случае централизованного подхода к проведению сбора и анализа предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, оказывающих влияние на нормирование в сфере закупок ежегодно ставится задача по оптимизации данного процесса.

Проблема связана с необходимостью сбора информации от большого количества подведомственных подразделений и организаций, что в свою очередь для данного этапа создавать модели для исследования параметров соответствующего процесса. При этом, с учетом необходимого количества человек, вовлекаемых во все процессы на всех этапах работы без решения задачи оптимизации возрастает пропорционально количеству необходимых для анализа связей между организациями, что с математической точки зрения дает экспоненциальную сложность алгоритма перебора и создает большой временной лаг от времени возникновения необходимости внедрения изменений до выпуска нормативных актов по указанному профилю.

### **Предлагаемые дополнения и изменения**

Задержки в выпуске уточняющих актов к требованиям к ТРУ замедляет процессы по созданию документов для заполнения планов-графиков и

подготовки конкретных заданий на закупку. В свою очередь, дополнительной проблемой может быть невозможность согласования закупки и дальнейшего прохождения аудита контрактом, что наложит соответствующие запреты на взаимодействие с исполнителем контракта и в соответствии с законодательством перенесет его в список недобросовестных, либо вызовет наступление уголовной ответственности для должностного лица, согласовавшего закупку. Эти обстоятельства в итоге мотивируют заказчиков и исполнителей полностью отказываться от заключения контрактов, что ведет к срыву графиков проведения работ в рамках основной деятельности организаций.

Другим ограничивающим развитие системы фактором можно считать недостижимость в рамках отдельных подразделений и структур минимальных объемов закупаемых ТРУ для инициации процессов по проведению нормирования с целью укрупнения размеров закупки при полном или частичном совпадении планов-графиков и возможности создания единого закупочного плана в интересах ведомств и организаций, сгруппированных не по административным, а территориальным признакам для снижения издержек на транспортировку, закладываемых в общую стоимость контракта.

На настоящий момент в информации об объекте закупки конкретные требования фиксируются в техническом задании на контракт. При этом набор и количество параметров конкретного объекта закупки чаще всего является формализованным и привязанным к модели и повторяется для различных видов заказчиков.

Таким образом, из общего набора технических заданий представляемых в «ЕИС «Закупки» можно выделить укрупненные классы, привязанные к соответствующим кодам позиций КТРУ. С тенденцией к созданию единых информационных систем для взаимодействия между государственными организациями, подчиненными им предприятиями, муниципальными и казенными учреждениями не только в вертикальном, но и горизонтальном направлении становятся известны технические задания, определяющие минимальные системные требования к рабочему месту оператора системы или другого взаимодействующего с ней сотрудника.

Вопрос внедрения общих нормирующих документов при этом можно временно опустить и оставить данный модуль как предлагаемую рекомендательную систему для ускорения составления типовых технических заданий и договорных документов.

Для потенциальных исполнителей в свою очередь возможно составление более детального перечня запрашиваемых ТРУ со стороны государственного заказчика, что поможет корректировать следующие аспекты:

1. Поставки и производство оборудования с известным набором предполагаемых для решения производственно-операционных задач
2. Набор типовых технических возможностей для разработчиков ПО и систем управления для государственного заказчика

3. Набор услуг по сопровождению соответствующей технической области при необходимости и набор знаний для специалистов организации как заказчика, так и подрядчика

4. Проведение анализа рынка в направлении исследования тенденций потребления необходимых ТРУ и подготовки производственных и бизнес-процессов к удовлетворению перспективного изменения спроса как на поставку нового оборудования, так и замену и ремонт активно эксплуатируемого

Целесообразность начала отделения детальных требований для всех уровней заказчиков в терминах №44-ФЗ в рамках исследования разнообразия технических заданий на поставки вычислительной техники (категория 26 обязательного перечня из постановления №927) обоснована в том числе неявной целью определения технических заданий на разработку и приобретение попадающих в этот же перечень программно-аппаратных комплексов (категория 58.29).

### **Заключение**

Текущая система «ЕИС «Закупки» является дополняющей системой для получения информации о закупках, попадающих под действие законодательных актов, описывающих все виды осуществления соответствующей деятельности с целью заключения контрактов между представителями государственных организаций и предприятий и лиц, осуществляющих свою деятельность на открытом рынке для упрощения контроля и управления за состоянием и тенденциями потребления ТРУ.

Существующая система полностью отвечает требованиям соответствующих законодательных актов по раскрытию информации, но ее возможности могут быть расширены за счет добавления модулей для анализа уже прошедших контрактов и наличия возможности автоматизированной обработки ранее добавленной информации во вложенных документах.

В свою очередь это потребует определенной работы по доработке справочников и форм для составления карточки контракта. Аналогичная работа может быть проведена в рамках автоматизированных систем, работающих с закрытыми источниками контрактов. При этом не обязательно слияние подобных данных в единое пространство, однако создание договоренностей по терминологии и единых справочников, используемых для заполнения схожих форм позволит упрощать работу по созданию консолидированных отчетов для высших уровней управляющих организаций.

Проведение анализа данных и построение моделей типовых рабочих мест с формализацией требований с учетом рекомендаций соответствующих нормативных документов, а также разумных ограничений на достаточный уровень обеспечения соответствующими ТРУ позволит определить и рекомендовать участникам соответствующих рынков выбрать наиболее приоритетные направления развития набора выставляемых предложений.

### Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»
3. Закон РФ «О государственной тайне» №5485-1 от 21.07.1993
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «О правилах определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, их территориальными и подведомственными им казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ услуг)»
5. *Саакян Т.В., Хабаев С.Г., Крадинов П.Г.* Нормирование в сфере закупок: второй этап // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2015. – № 5(27). – С. 26-37.
6. *Шведова Е.А.* Организационная модель сбора и анализа предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, оказывающих влияние на нормирование в сфере закупок // Современное непрерывное образование и инновационное развитие: Сборник трудов участников VII Всероссийской научно-практической конференции, Серпухов, 13 апреля 2017 года. – Серпухов: Межрегиональное общественное учреждение "Институт инженерной физики", 2017. – С. 260-263.

УДК 33

## Участие малого и среднего предпринимательства в сфере переработки твердых коммунальных отходов в Российской Федерации

*Короткова Ольга Валерьевна кандидат юридических наук,  
доцент кафедры предпринимательского и корпоративного права  
московского государственного юридического университета  
имени О.Е. Кутафина,  
Россия, Москва*

**Аннотация:** в работе проанализированы основные проблемы переработки твердых отходов в России и выявлены дальнейшие пути активизации деятельности компаний в сфере малого и среднего бизнеса в сложившихся экономических условиях в данной сфере.

**Ключевые слова:** Россия, малый и средний бизнес, твердые отходы, утилизация, активизация, адаптация, компании.

### **Participation of small and medium-sized businesses in the field of municipal solid waste processing in the Russian Federation**

*Korotkova Olga Valerievna, PhD in Law,  
docent of Department of Entrepreneurial and Corporate Law of the Kutafin  
Moscow State Law University (MSAL).  
Russia, Moscow*

**Abstract:** the paper analyzes the main problems of solid waste processing in Russia and identifies further ways to activate the activities of companies in the field of small and medium-sized businesses in the current economic conditions in this area.

**Keywords:** Russia, small and medium-sized businesses, solid waste, recycling, activation, adaptation, companies.

В настоящее время в Российской Федерации разрабатываются новые схемы решения проблемы переработки твердых коммунальных отходов (ТКО). Так, практически ежегодно приходится порядка 65 млн. тонн ТКО – примерно 450 кг на человека и при этом вторично в хозяйственный оборот вовлекается не более 10% ТКО, а остальное направляется на свалки. Для сравнения: в Китае и ряде других стран во вторичное производство уходит не менее 50% отходов [1, с. 24].

Как отмечает в своих работах С.Д. Курганов одна из основных причин отставания России от других стран мира – отсутствие организованной системы раздельного сбора отходов, а также их последующей обработки, утилизации и обезвреживания [2, с. 19]. Следует отметить, что система заготовки и переработки вторичного сырья, которая успешно функционировала в СССР была практически полностью ликвидирована в 90-е годы.

Министерство природных ресурсов и экологии (Минприроды) утвердило в 2013 году Комплексную стратегию обращения с ТКО, рассчитанную на период до 2030 г. Важно отметить, что основными обозначенными целями Комплексной стратегии обращения с ТКО являются:

Во – первых, сокращение объемов ТКО, направляемых на захоронение.

Во - вторых, вовлечение в хозяйственный оборот как можно больше содержащихся в отходах компонентов – органику, металл, бумагу, стекло, пластик, текстиль, изношенные автомобильные шины.

Кроме этого, предлагалось использовать механизмы экономики замкнутого цикла, согласно которым отходы должны перерабатываться и использоваться заново в целях улучшения экологии и уменьшения количества мусорных полигонов.

Однако, темпы реформы оставляют желать лучшего. Так, реформа предполагала, что все мусорные потоки будут просчитаны и строго учтены, а на деле территориальные схемы были разработаны и приняты не доработанными. И кроме этого, требования закона о конкурсном отборе региональных операторов тоже зачастую были выполнены формально. Помимо этого, массовые жалобы населения на срыв графика вывоза мусора и захламленность контейнерных площадок стали поводом для расторжения договоров региональных операторов с возящими мусор и отходы компаниями.

Как показывает практический опыт переработки твердых бытовых отходов, сегодня не существует какого-то одного универсального метода, который соответствует современным требованиям экономики и ресурсосбережения. Именно для каждого региона и населенного пункта метод переработки твердых бытовых отходов избирается в соответствии с местными условиями: экономическими факторами; потребностями в энергетических ресурсах и вторичном сырье; годовыми объемами образования твердых бытовых отходов; климатическими условиями.

--.

В последнее время во многих регионах начали разрабатывать региональные стратегии обращения с отходами с участием малого и среднего предпринимательства, что безусловно важно для поддержки малого и среднего предпринимательства, развития инновационной деятельности, сокращения усовершенствования нормативно-правового обеспечения предпринимательской деятельности, повышения уровня занятости молодежи, повышения профессионального и культурного уровня ведения предпринимательской деятельности в современных условиях [3, с. 33]. Появление таких стратегий свидетельствует о росте интереса общества к проблеме отходов и желание найти решение этой проблемы.



Концепции этих региональных стратегий базируются на том, что они должны охватывать системно все стороны деятельности по переработке ТКО с участием предпринимательских структур и ресурсов ЖКХ. Так, задача подобных систем - обеспечение того, что все отходы, которые производятся, контролируемо утилизируются с целью ограничения влияния их на окружающую среду в кратко -, средне - и долгосрочной перспективе.

Более того, сегодня детально разработана система обращения с отходами с участием предпринимательских структур, которая должна быть:

- приемлемой для конкретных потребностей отдельно взятого региона;
- внедряемой в контексте различных региональных ситуаций;
- доступной для общества.

Ранжирование операций по переработке ТКО с участием предпринимательских структур представляет собой упрощенную концепцию, которая раскрывает варианты обращения с отходами с целью решения проблем следующим образом: сокращение отходов (отдельным направлением является минимизация опасных компонентов отходов, а некоторые опасные материалы, возможно, следует вообще устранить из потока отходов); повторное использование отходов (к примеру, повторное использование шин или стеклянных бутылок); вторичная переработка сырья (например, переработка и использование бумаги); захоронение отходов, которые могут оказывать существенное влияние на грунтовые, поверхностные воды и качество воздуха; восстановление отходов (например, компостирования органических отходов и иное).

Следовательно, разумное продвижение и развитие технологических цепочек по переработке ТКО с участием предпринимательских структур и ресурсов ЖКХ безусловно позволит сократить объем отходов, которые ежедневно вывозятся на местные полигоны / свалки, на 35-40%. Более того, данная деятельность требует компетентных решений органов местной власти, а также привлечение населения.

#### **Использованные источники:**

1. Калининченко П.А. Европейская ассоциация свободной торговли: правовой статус и отношения с Россией // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2021. - № 3.
2. Курганов, С.Д. Развитие малых и средних предприятий в России и Китае/ С.Д. Курганов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. – №7.
3. Лаптев В.А. Правовое регулирование предпринимательства в России (исторический аспект) // Lex russica. - 2015. - № 4.

УДК 378.4

**Электронная образовательная среда вуза: требования, возможности, проблемы внедрения****Electronic educational environment of the university: requirements, opportunities, problems of implementation**

*Гаврилова Э.Н., к.э.н., доцент  
кафедры финансового учета  
Московский университет имени С. Ю. Витте,  
Россия, г. Москва.*

*Gavrilova E.N., Candidate of Economics, Associate Professor  
of the Department of Financial Accounting  
Witte Moscow State University,  
Russia, Moscow*

**Аннотация:** в связи с достижениями в области информационных технологий открываются новые возможности для развития и совершенствования образовательного процесса. Информационные технологии сегодня обладают значительным дидактическим потенциалом, который позволяет мотивировать обучающихся образовательных организаций высшего образования. В настоящей статье предпринята попытка научного анализа и осмысления использования электронной образовательной среды ВУЗа, рассмотрены потенциальные возможности и текущие проблемы.

**Ключевые слова:** электронная образовательная среда, образовательный процесс, информационные технологии, электронные образовательные ресурсы.

**Abstract:** in connection with the achievements in the field of information technology, new opportunities are opening up for the development and improvement of the educational process. Information technologies today have a significant didactic potential, which allows motivating students of educational institutions of higher education. This article attempts to scientifically analyze and comprehend the use of the electronic educational environment of the university, considers the potential opportunities and current problems.

**Key words:** electronic educational environment, educational process, information technologies, electronic educational resources.

Внедрение электронного обучения в России и за рубежом связано с информатизацией образовательного процесса, формированием глобальной среды межкультурной и междисциплинарной интеграции, а также актуализацией непрерывного, открытого образования, составляющего основу информационного общества. Под воздействием данных процессов возникает

потребность в новых образовательных практиках. Это приводит к изменениям сущности образования и его внешних форм.

На данном жизненном этапе человек должен располагать не только определенным объемом знаний, но и уметь учиться: искать и находить нужную информацию, пользоваться различными источниками информации для решения возникающих проблем, расширять круг своих компетенций, непрерывно развивать себя в динамично меняющемся мире.

В последнее время одним из помощников в этом становится электронное обучение (electroniclearning, e-learning, ЭО), которое позволяет обеспечить растущий спрос на образовательные услуги, интегрироваться в международное научное сообщество, стать субъектами межкультурной коммуникации и международного культурного обмена.

Внедрение электронного обучения в российскую образовательную систему актуально. Внутренняя территория, значительная численность населения, которая проживает в небольших городах и сельской местности, при недостаточном уровне развития коммуникаций, осложняют возможность реализации конституционного права граждан на образование. E-Learning призван решить эту проблему.

Во многих образовательных учреждениях России электронное обучение уже занимает достойное место в учебном процессе. Электронное обучение осуществляется с использованием автоматизированной системы дистанционного обучения (например, «Электронный университет», Moodle, «Прометей», «Доцент», WebTutor и др.), которая позволяет организовать доступ к информационному и учебно-методическому обеспечению программ, осуществить опосредованные коммуникации, с использованием различных информационных технологий для осуществления непрерывной интернет поддержки учебного процесса [3].

Подготовка современного специалиста в значительной степени зависит от качества подготовки электронной образовательной среды. Электронная образовательная среда неразрывно связана с электронными образовательными ресурсами. Электронные образовательные ресурсы: компьютеризированные задания, обучающие компьютерные программы, моделирующие программы, электронные учебники и пособия, Интернет-сервисы, компьютерное тестирование – органично дополняют традиционные методы и «печатные» ресурсы.

Общие требования к электронным образовательным ресурсам, используемым в процессе обучения с применением информационно-коммуникационных технологий, устанавливает Национальный стандарт РФ: ГОСТ Р53620-2009 Информационно-коммуникационные технологии в образовании. Электронные образовательные ресурсы. Информационно-образовательная среда (ИОС) представляет собой систему инструментальных средств и ресурсов, обеспечивающих условия для реализации образовательной деятельности на основе информационно-коммуникационных технологий.

ИОС – важный фактор повышения качества образования. Понимание этого явления и практические подходы к его формированию и развитию изменялись, начиная от чисто технических и технологических на первых этапах, когда информационно-образовательная среда рассматривалась в узком смысле и включала персональный компьютер с окружающим его комплектом устройств ввода-вывода, несложную аппаратуру передачи данных и программное обеспечение, до целой системы электронных ресурсов, ориентированных на реализацию образовательной деятельности [6].

Сейчас под информационно-образовательной средой понимается унифицированное единообразное информационно-коммуникационное образовательное пространство, которое базируется на технологической платформе, а также включает образовательные, педагогические, администрирующие и технические кадры, которые обеспечивают функционирование этой среды. При этом информационно-образовательная среда сегодня не заменяет, а дополняет традиционное образовательное пространство организаций высшего образования [4].

Однако, в условиях цифровизации происходит трансформация информационно-образовательной среды, в первую очередь в направлении технологизации процесса образования: мультимедийные и интернет-технологии сегодня во всем мире прочно вошли в вузовское пространство, с их помощью знания, сведения, информация активно передаются студентам. Целью цифровизации образовательной среды является повышение эффективности образовательного процесса. Однако на практике не все так просто.

Можно выделить несколько основным проблем в данном процессе:

- отсутствие сосредоточенности студентов на учебном процессе. В режиме онлайн-лекции, когда студент находится не в аудитории, а дома у компьютера, он постоянно отвлекается на объекты других интересов. Это могут быть социальные сети, статьи развлекательного характера, игры, другие занятия, кажущиеся ему более важными в данный момент. Такая пространственная позиция расхолаживает, снижает обязательность активного включения в процесс.

- десоциализация. Процесс обучения в вузе предполагает формирование и развитие у студентов коммуникативных навыков, коррекцию проблем встраивания в социум и общения. Эти задачи решаются такими методами, как групповое обучение, командное выполнение практических заданий, консультации, мастер-классы, тренинги, деловые игры, олимпиады и т.п. Однако дистанционный формат разобщает студента с группой оставляет его один на один с учебным материалом.

- проблемы восприятия неявного знания. Тенденция десоциализации провоцирует возникновение дополнительных трудностей передачи и восприятия неявных знаний, демонстрируемых преподавателем. Неявные знания и без того отличаются сложностью передачи, они транслируются неосознанно в процессе совместной деятельности и воспринимаются

студентами исходя из способностей и мотивации к их усвоению. Эффективная передача неявных знаний в процессе вузовского образования возможна только через личные контакты преподавателя и студентов, регулярное взаимодействие и формирование атмосферы доверия.

Таким образом, с одной стороны, внедрение дистанционных информационных технологий в образовательный процесс позволило не прерывать его в условиях самоизоляции, но с другой – не обеспечило пока реального повышения качества образования, т.к. основные адресаты (студенты) не могут использовать открывающиеся возможности по прямому назначению – для поиска, анализа и усвоения релевантной учебной информации.

Результаты исследования и обобщение личного опыта позволили систематизировать и проблемы преподавателей в данном процессе.

- отсутствие возможности контролировать вовлеченность студентов в образовательный процесс. Студент, подключаясь к видеоконференции, формально присутствует в сети, однако при этом он может находиться где угодно, точно фиксировать посещаемость технически проблематично, как и степень сосредоточенности студента на процессе.

- сложность удержания интереса к предмету. Интерес к предмету во многом зависит от харизмы преподавателя, его умения подать материал, обеспечить интерактив, вести живой диалог со студентами, реагировать на вопросы, демонстрировать эрудицию и чувство юмора. Онлайн-лекции не предполагают такого живого общения, преподаватель поставлен в положение «говорящей головы», что снижает привлекательность занятий по дисциплине и, как следствие, полноту ее освоения.

- технические сбои. Даже самая отлаженная система подвержена риску возникновения технических неполадок. Это может быть «плывущий» звук или вообще отсутствие звука, «зависание» презентации, банальное отключение интернета или электроэнергии. Зависимость от несовершенной техники или связи делает каждую лекцию, которая должна состояться строго по расписанию, событием с непредсказуемым качеством.

- недостаточность цифровых компетенций у части преподавателей. Несмотря на повышение квалификации в области цифровых образовательных технологий, некоторые преподаватели до сих пор испытывают трудности при организации учебного процесса онлайн [5].

Трудно переоценить роль электронной образовательной среды в формировании и развитии у будущих специалистов профессионально ориентированной компетенции. В настоящее время образовательные организации высшего образования руководствуются в своей работе стандартами образования, которые в качестве одного из основных компонентов включают компетентностный подход. При этом результаты обучения оцениваются по степени владения обучающимися соответствующими компетенциями. Несмотря на все трудности, электронная образовательная среда продолжает развиваться и с каждым днем



### Список литературы:

1. Вайндорф-Сысоева М.Е. Методика дистанционного обучения: учебное пособие для вузов / М.Е. Вайндорф-Сысоева, Т.С. Грязнова, В.А. Шитова; под общ. ред. М.Е. Вайндорф-Сысоевой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 194 с.

2. Горбунова Н.В. Инновационная образовательная среда высшего учебного заведения: проектирование и моделирование в контексте средового подхода // II Всероссийская научно-практическая конференция „Реализация компетентностного подхода в системе профессионального образования педагога”. – 2015. – Евпатория. – С. 10-14.

3. Лебедева Т.Е., Охотникова Н.В., Потапова Е.А. Электронная образовательная среда вуза: требования, возможности, опыт и перспективы использования // Интернет-журнал «Мир науки» 2016, Том 4, номер 2 <http://mir-nauki.com/PDF/57PDMN216.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ

4. Самарханова, Э.К. Сетевое взаимодействие педагога и студентов как главное условие создания единого информационно-образовательного пространства / Э.К. Самарханова, К.Р. Круподерова // Школа будущего. - 2011. - №6. - С. 65-68.

5. Санникова Т.Д., Аксенова Ж.Н. К вопросу о проблемах и перспективах цифровизации образовательной среды высшей школы//Креативная экономика. - Том 14. - Номер 11 (Ноябрь 2020)

6. Сейтвелиева С.Н. О подходах к повышению качества ИТ-образования / С. Н. Сейтвелиева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. – № 8-3. – С. 66-69.

### Bibliography:

1. Weindorf-Sysoeva M.E. Methods of distance learning: textbook for universities / M.E. Weindorf-Sysoeva, T.S. Gryaznova, V.A. Shitov; under total ed. M.E. Weindorf-Sysoeva. - M.: Yurayt Publishing House, 2018. - 194 p.

2. Gorbunova N.V. Innovative educational environment of a higher educational institution: design and modeling in the context of an environmental approach // II All-Russian scientific and practical conference “Implementation of a competency-based approach in the system of professional education of a teacher”. - 2015. - Evpatoria. - P. 10-14.

3. Lebedeva T.E., Okhotnikova N.V., Potapova E.A. Electronic educational environment of the university: requirements, opportunities, experience and prospects for use // Internet journal "World of Science" 2016, Volume 4, Number 2 <http://mir-nauki.com/PDF/57PDMN216.pdf> (free access). Title from the screen. Yaz. Russian, English

4. Samerkhanova, E.K. Network interaction of a teacher and students as the main condition for creating a single information and educational space / E.K.



Samerkhanova, K.R. Krupoderova // School of the future. - 2011. - No. 6. - S. 65-68.

5. Sannikova T.D., Aksenova Zh.N. To the question of the problems and prospects of digitalization of the educational environment of higher education//Creative Economy. - Volume 14. - Number 11 (November 2020)

6. Seitvelieva S.N. On approaches to improving the quality of IT education / S. N. Seytvelieva // Actual problems of the humanities and natural sciences. 2015. - No. 8-3. - S. 66-69.

УДК 342.51

DOI 10.34755/IROK.2022.70.61.034

**Создание системной правовой основы для современных форм и методов административно-правового регулирования управления в сфере экономики**

*Глазунова Инесса Владимировна,  
кандидат юридических наук, доцент,  
старший научный сотрудник  
сектора административного права и административного процесса  
ФГБУН Институт государства и права Российской академии наук  
Россия, Москва*

*Glazunova Inessa Vladimirovna,  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,  
Senior Researcher  
of the Sector of Administrative Law and Administrative Process  
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow,  
Russia*

**Аннотация.** В статье показано, что административное реформирование системы государственного управления в настоящее время обусловлено реализацией конституционных новелл 2020 г. Выбор инструментов его проведения (механизмов, форм, методов регулирования), а также идей для их создания предоставляет анализ накопленного опыта проведения реформ в 2003-2020 гг. При этом создание системы качественного государственного управления в значительной мере обусловлена и формированием системной правовой основы процесса государственного управления, направленного на достижение результатов. Автором рассмотрен ряд документов, составляющих основу для этого. Особое место занимает рассмотрение поэтапного реформирования федеральных органов исполнительной власти, связанного с перераспределением их функций и полномочий.

**Ключевые слова:** административно-правовое регулирование, административная реформа, государственная функция, государственная услуга, форма и метод регулирования, метод управления, делегирование, полномочия, орган исполнительной власти, орган местного самоуправления.

**Annotation.** The article shows that the administrative reform of the public administration system is currently conditioned by the implementation of the constitutional novels of 2020. The choice of tools for its implementation (mechanisms, forms, methods of regulation), as well as ideas for their creation,

provides an analysis of the accumulated experience of reforms in 2003-2020. At the same time, the creation of a system of high-quality public administration is largely due to the formation of a systemic legal basis for the process of public administration aimed at achieving results. The author considers a number of documents that form the basis for this. A special place is occupied by the consideration of the gradual reform of federal executive authorities associated with the redistribution of their functions and powers.

**Keywords:** administrative and legal regulation, administrative reform, state function, public service, form and method of regulation, management method, delegation, authority, executive authority, local government.

Успешность решения задач нового этапа административной реформы, связанной с конституционными преобразованиями 2020 г., предусматривающими изменение конфигурации публичной власти, формирование и корректировку перечня полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в России, в существенной мере обусловлен использованием продуктивных форм и методов административно-правового регулирования экономической деятельности.

Выбор надежной основы для разработки моделей инструментов государственного управления (форм, методов, механизмов), как представляется, наиболее продуктивен при условии учета опыта реформирования, полученного в предыдущие исторические периоды развития государства, чем и обусловлена актуальность исследования особенностей применяемых инструментов управления в те периоды.

Необходимость административных преобразований в 1991—1999 гг., политическим мотивом которых выступала радикальная перестройка советской системы государственного управления экономикой и формирование новой структуры и системы органов государственной власти Российской Федерации, обусловила ситуацию неизбежности выбора руководством страны модели государственного управления, на построение которой будет ориентироваться Россия. В силу того, что административная реформа, как и реформа государственного управления, являясь по сути производной от реформы конституционной, развивала достигнутые в результате конституционных преобразований изменения, то преобразования, реализуемые в рамках реформы 2003-2005 гг. и 2006-2010 гг., были связаны с развитием положений, закрепленных в Конституции РФ 1993 г.

Как было показано в наших публикациях<sup>18</sup>, в результате первого и второго этапов административной реформы были достигнуты серьезные

---

<sup>18</sup> Глазунова И.В. Формирование методов правового регулирования в процессе административных реформ // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 2. С. 65-74; Глазунова И.В. Анализ опыта административной реформы 2003-2010 гг. как инструмент поиска форм и методов административно-правового регулирования // Право и практика. 2022. № 1. С. 52-58; Глазунова И.В. Становление современных форм и методов

масштабные результаты в сфере государственного управления. Однако, как в апреле 2016 г. подчеркивал российский премьер-министр Д.А. Медведев, государственному управлению недостает системы взаимодействия между органами власти, необходимой для решения комплексных задач. Учитывая, что необходимость совершенствования государственного управления обуславливает пересмотр организации системы исполнительной власти, в повестку дня вновь был внесен вопрос о системе и структуре органов исполнительной власти.

При этом заинтересованность конкретных групп общества в результатах реформы касалась не столько изменений в структуре органов государственного управления, сколько их результатов в соотношении «выгоды/ издержки». Другими словами, положительные итоги реформы должны, во-первых, ощущаться, а во-вторых, быть связанными с непосредственными интересами той или иной целевой группы. Для бизнеса к таким сферам относятся, например, реформирование системы закупок для государственных нужд, развитие системы судебного и досудебного обжалования решений государственных органов, оптимизация контрольных и надзорных функций, защита права собственности; для граждан — внедрение в реальную практику стандартов качества государственных услуг и антикоррупционных механизмов. Именно такие значимые интересы должны быть в фокусе внимания реформаторов<sup>19</sup>.

Логика содействия качественному государственному управлению в значительной мере обусловила формирование *системной правовой основы* ориентации процесса государственного управления на достижение результатов<sup>20</sup>.

В свете изложенного представляется оправданным рассмотреть, например, такие направления совершенствования правового регулирования, как: организация структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти, правовая регламентация контрольно-надзорной деятельности.

#### *Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти*

Другим важнейшим направлением осуществления административной реформы, особенно ожидаемым бизнес-сообществом, является совершенствование контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами публичной власти. Прежде всего, речь идет об осуществлении органами исполнительной власти в рамках правоприменения контрольно-

---

административно-правового регулирования в сфере управления // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 6. С. 129-137.

<sup>19</sup> Купряшин Г.Л. Административная реформа: модели и механизмы// Государственное управление. Электронный вестник. Вып. 58. Октябрь 2016 г. С. 9-10.

<sup>20</sup> Южаков В.Н., Александров О.В., Талапина Э.В. О системности правового регулирования государственного управления в Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 7 (223). С. 116.

надзорной деятельности как реализации функции государственного управления. Импульс этой работе был задан при определении в послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ приоритетных задач на 2015 год. В ее процессе были внесены изменения и дополнения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», направленные на снижение административной нагрузки на участников экономической деятельности: повышение открытости и улучшение информационного взаимодействия государственных органов при проведении проверок; установление моратория на плановые проверки субъектов малого бизнеса; введение риск-ориентированной модели надзорной деятельности. Так, с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства, были введены «надзорные каникулы», предусматривавшие исключение проведения в этот период плановых проверок<sup>21</sup>.

Влияние «надзорных каникул» на развитие малого бизнеса было оценено его представителями положительно. Вместе с тем было отмечено значительное увеличение числа внеочередных проверок, особенно многочисленными оказались такие, как: прокурорские, рейдовые, по заявлениям граждан, а также административные расследования<sup>22</sup>.

Понятие «риск-ориентированный подход» было легализовано в 2015 г. путем дополнения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ статьей 8.1. В результате повсеместное внедрение риск-ориентированного подхода становится ключевым направлением реформы контрольной и надзорной деятельности, активно осуществляемой в настоящее время.

Распоряжением Правительства РФ от 1 апреля 2016 г. № 559-р была утверждена «дорожная карта» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, в которой указаны цели реформирования государственного контроля и надзора:

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // //Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>22</sup> Зубарев С.М. О современном этапе реформы надзорной деятельности в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 1 (41). С. 18.

деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций, избыточных и устаревших обязательных требований, а также обеспечения соответствия обязательных требований достижениям науки, техники и уровню развития экономики; оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В декабре 2016 г. была принята приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»<sup>23</sup>. В качестве целей реформы определены: 1) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; 2) снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность; 3) повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности. Участниками данной программы стали 12 ФОИВ, осуществляющих контрольно-надзорные функции: МВД России, МЧС России, ФАС России, ФНС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор, ФТС России.

Следующим шагом в реформировании этого вида деятельности ФОИВ стала разработка проекта федерального закона о контрольно-надзорной деятельности, в текст которого вошли в том числе уже апробированные и положительно зарекомендовавшие себя модели и механизмы осуществления контроля и надзора.

В настоящее время приходится констатировать: несмотря на то, что контрольно-надзорная деятельность не перестает быть центром внимания экспертов и исследователей, а реформирование контрольно-надзорной деятельности идет уже с 2014 г., в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»<sup>24</sup> (вступил в силу с 1 июля 2021 г. за исключением положений, для которых установлены иные сроки) по-прежнему не устранен такой существенный пробел как *смещение понятий «контроль» и «надзор»*. При этом контрольно-надзорная деятельность государства, в т. ч. в предпринимательской (хозяйственной) сфере, настоятельно требует дифференциации существующих полномочий по контролю и надзору и

<sup>23</sup> «Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) //Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>24</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» //Справочная правовая система «КонсультантПлюс».



выделении из них собственно контрольных и собственно надзорных полномочий в рамках единой контрольно-надзорной деятельности<sup>25</sup>.

Как следует из ст. 1 этого Закона, под *государственным контролем (надзором)*, муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Таким образом, указание в приведенном определении «контроля» на его цель, сформулированную в виде «предупреждение, выявление и пресечение нарушений», позволяет расценивать это определение как классическое определение надзора. При этом надзор распространяется в отношении соблюдения обязательных требований законодательства, а контроль осуществляется за эффективностью, целесообразностью деятельности<sup>26</sup>.

Закон о контрольно-надзорной деятельности структурно представлен 19 главами, включающими 98 статей, со значительным перевесом процессуальных (процедурных) норм. Предусмотрено 9 мероприятий по контролю и 10 контрольно-надзорных действий.

Одно из главных достижений, закрепленных в данном законе – это полноценная *система анализа и учета рисков*. В настоящее время риск-ориентированный подход применяется в 34 видах контроля. После вступления в силу закона о контроле он будет распространяться более чем на 200 видов федерального государственного контроля.

В ст. 45 закона включена расширенная линейка *профилактических инструментов* (1) информирование; 2) обобщение правоприменительной практики; 3) меры стимулирования добросовестности; 4) объявление предостережения; 5) консультирование; 6) самообследование; 7) профилактический визит).

Также законом вводится институт независимой *оценки соблюдения обязательных требований*. Такая оценка может проводиться лицами, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции (ст. 54). Еще одним новым институтом системы контроля станет механизм досудебного обжалования путем подачи жалобы исключительно в

<sup>25</sup> Спектор А.А. Предпринимательская деятельность как объект государственного контроля (надзора) (правовые аспекты): Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. 406 с.

<sup>26</sup> Бакаева О.Ю., Мильшина И.В. Соотношение понятий государственного контроля и надзора: правовые позиции // Юридическая мысль. 2012. № 5 (73). С. 56-67.

электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (ст. 40).

Как следует из содержания текста Закона, обеспечение надлежащего его применения потребует принятия многочисленных дополнительных нормативных правовых актов (в том числе, Положений об отдельных видах федерального контроля и надзора<sup>27</sup>), а также проведения скрупулезной работы по анализу соотношения положений Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона «Об обязательных требованиях» и других актов законодательства положений.

В настоящее время действует Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»<sup>28</sup>.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - *обязательные требования*).

Обратим внимание, что закон не распространяется, в том числе, на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований: в сфере обороны, государственной безопасности, внутренних дел (за исключением требований в части обеспечения безопасности дорожного движения), противодействия преступности, оперативно-разыскной деятельности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности; также устанавливаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении *режима повышенной готовности*<sup>29</sup> или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части; в сфере действия законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, законодательства Российской

---

<sup>27</sup> Согласно ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>29</sup> Редкоус В.М. Трансформация форм и методов государственного регулирования в области экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) // Государственная служба и кадры. 2020. № 2. С. 166-170.

Федерации *о таможенном регулировании* и таможенном деле в Российской Федерации.

Согласно п. 3 ст. 1 Закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., актами, составляющими право Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз), и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании<sup>30</sup>.

Важным обстоятельством является положение п.1 ст. 2 Закона о том, что обязательные требования не только устанавливаются федеральными законами, но и Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.31 и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» устанавливается, что Правительство Российской Федерации до 1 января 2021 г. обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмену нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). По общему правилу, взамен нормативных правовых актов, прекращающих свое действие, должно быть обеспечено принятие нормативных правовых актов, соответствующих новым принципам установления обязательных требований.

В контексте системного подхода к созданию правовой основы для осуществления контрольно-надзорной деятельности, представляется логичной такая новация, как внесение в проект КоАП главы, посвященной правонарушениям в области государственного контроля (надзора): Глава 35. «Административные правонарушения в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Структурно она представлена 19 статьями.

#### *Федеральные органы исполнительной власти*

Одним из ключевых направлений на протяжении всего времени проведения административных реформ в постсоветский период продолжает

<sup>30</sup> См. п. 4 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О техническом регулировании».

<sup>31</sup> «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

выступать совершенствование структуры, функций и качества деятельности органов исполнительной власти.

Такое положение дел объясняется, в том числе тем, что одна из главных черт системы ОИВ, определяющая ее значительные управленческие возможности, - это сочетание огромной разветвленности данных органов с иерархичностью, субординационностью ее построения. В этой связи в сложные, переломные моменты государственного управления осуществляется пересмотр организации, прежде всего, системы исполнительной власти<sup>32</sup>.

В настоящее время структура ФОИВ определена указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21 (ред. от 05.06.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>33</sup>.

При этом, как следует из открытых источников, остается актуальной, в частности, тематика оправданности самостоятельного статуса федеральных служб в качестве органов государственного контроля и надзора. Сами службы, в силу распределения полномочий между видами ФОИВ по функциональному принципу (о чем мы говорили выше), лишены права осуществлять нормотворческую деятельность (нормативно-правовое регулирование), связанную с определением правил организации работы своего штатного состава и т. д.

Одновременно следует отметить, что правовая регламентация статуса федеральных служб, находящихся в непосредственном ведении Правительства Российской Федерации (об антимонопольной службе<sup>34</sup>, по экологическому, технологическому и атомному надзору<sup>35</sup>), не является безупречной. Так, в положениях об этих службах не определены юрисдикционные функции упомянутых федеральных служб в сфере применения законодательства об административной ответственности<sup>36</sup>.

В то же время некоторые федеральные министерства обладают как «министерскими» полномочиями по выработке государственной политике в определенной сфере деятельности и нормативно-правовому регулированию, так и «функциями служб» по оказанию государственных услуг. Например,

---

<sup>32</sup> Россинский Б.В. Исполнительная власть как субъект государственного управления/ X юбилейная международная научно-практическая конференция («Сорокинские чтения»). 22.03.2019. Санкт-Петербургский университет МВД России.

<sup>33</sup> Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>34</sup> [Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».](#)

<sup>35</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>36</sup> Гришкoveц А.А. Административная реформа: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2020. Т. 15. № 2. С. 135-157.

Министерство внутренних дел Российской Федерации, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, не имеет подведомственных служб и агентств. В этой связи на МВД России возложено исполнение функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в названных сферах<sup>37</sup>.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что сама по себе административная реформа является инновационной формой государственного регулирования. Инновационной она может быть признана на том основании, что на каждом ее этапе для достижения поставленных политико-экономических целей предлагались новые (или, по крайней мере, обновленные) формы и методы их достижения и оценки полученного эффекта.

Вместе с тем добротной основой для выбора направлений реформирования, применения адекватных форм и методов правового регулирования крайне важно обращаться к опыту предшествующих периодов развития государства.

#### Список использованных источников

1. Бакаева О.Ю., Мильшина И.В. Соотношение понятий государственного контроля и надзора: правовые позиции// Юридическая мысль. 2012. № 5 (73). С. 56-67.
2. Глазунова И.В. Анализ опыта административной реформы 2003-2010 гг. как инструмент поиска форм и методов административно-правового регулирования // Право и практика. 2022. № 1. С. 52-58.
3. Глазунова И.В. Становление современных форм и методов административно-правового регулирования в сфере управления // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 6. С. 129-137.
4. Глазунова И.В. Формирование методов правового регулирования в процессе административных реформ // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 2. С. 65-74.
5. Гришковец А.А. Административная реформа: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2020. Т. 15. № 2. С. 135-157.
6. Зубарев С.М. О современном этапе реформы надзорной деятельности в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 1 (41). С. 13-23.

---

<sup>37</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».



7. Купряшин Г.Л. Административная реформа: модели и механизмы // Государственное управление. Электронный вестник. Вып. 58. Октябрь 2016 г.

8. Редкоус В.М. Трансформация форм и методов государственного регулирования в области экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) // Государственная служба и кадры. 2020. № 2. С. 166-170.

9. Россинский Б.В. Исполнительная власть как субъект государственного управления / X юбилейная международная научно-практическая конференция («Сорокинские чтения»). 22.03.2019. Санкт-Петербургский университет МВД России.

10. Спектор А.А. Предпринимательская деятельность как объект государственного контроля (надзора) (правовые аспекты): Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. 406 с.

11. Южаков В.Н., Александров О.В., Талапина Э.В. О системности правового регулирования государственного управления в Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 7 (223). С. 114-120.



УДК 333.338-35

**Налоговое планирование предприятий.**

*Османо́ва Патима́т Мустафаевна*  
к.э.н. , доцент кафедры «Бухгалтерский учет»  
ГАОУ ВО «Дагестанский государственный  
Университет народного хозяйства»  
Россия Махачкала

*Osmanova Patimat Mustafaevna*

*Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of  
Accounting*

*GAOU VO "Dagestan State  
University of National Economy"*

*Russia Makhachkala*

**Аннотация:** Сущность налогового планирования – это признанное за каждым налогоплательщиком право использовать все допускаемые законом средства, пути и методы для максимального сокращения своих налоговых обязательств.

**Ключевые слова:** налоговое планирование, оптимизация налогообложения, налоговая нагрузка, налоговая льгота, эффективность, автономность, надежность.

**Tax planning of enterprises.**

**Annotation:** The essence of tax planning is the recognized right of every taxpayer to use all means, ways and methods permitted by law to minimize their tax liabilities.

**Key words:** tax planning, tax optimization, tax burden, tax relief, efficiency, autonomy, reliability.

Возможность налогового планирования обусловлена наличием в налоговом законодательстве весьма обширной сферы, где нормы права с достаточной точностью не определены или допускается их неоднозначное толкование. В основе налогового планирования лежит максимально полное и правильное использование всех установленных законом льгот и преимуществ,

а также оценка позиции налоговых органов и учет основных направлений налоговой, бюджетной и инвестиционной политики государства.

Налоговое планирование — это ряд законных мероприятий, направленных на оптимизацию налогообложения. Чаще принято говорить о налоговом планировании на предприятии или для индивидуального предпринимателя. Впрочем, ряд мер могут снизить налоги и для физического лица. Например, человек может снизить налоговое бремя, перейдя на патент или на самозанятость.

Начинать налоговое планирование стоит на этапе регистрации предприятия, при выборе формы собственности и системы налогообложения. Это основополагающий принцип, который повлияет на дальнейшее развитие всего бизнеса.

Суть налогового планирования заключается в признании фискальными и другими контролирующими органами возможности для налогоплательщика применять законные средства для снижения налогов.

В современной бизнес-среде сложились основные подходы к уменьшению налоговой нагрузки, что является главной целью налогового планирования:

- применение всех возможных налоговых льгот, предусмотренных в Налоговом кодексе;
- разработка правильной учетной политики, которая бы позволила использовать все имеющиеся пробелы в налоговом законодательстве в свою пользу;
- контроль за тем, чтобы не были пропущены сроки уплаты налоговых платежей.

К основным процедурам налогового планирования относятся:

- сбор и систематизация информации по проблемам налогообложения (мониторинг налогового законодательства);
- текущее налоговое планирование и текущий контроль за выполнением налоговых обязательств;
- экспертиза экономических проектов, планов и управленческих решений с точки зрения налогового законодательства;
- разработка и осуществление мероприятий по оптимизации налоговых обязательств в соответствии с изменениями национального законодательства или норм международного налогового права.

В качестве основных инструментов налогового планирования можно выделить следующие:

1. Налоговые льготы, предусмотренные налоговым законодательством (например, льготы по налогу на имущество организаций, работниками которых являются инвалиды, если их численность составляет более 50%).

2. Оптимальная с позиций налоговых последствий форма договорных отношений (например, реализация продукции самостоятельно или через комиссионера; производство готовой продукции из собственного сырья или из давальческого сырья).

3. Цены сделок (например, увеличение покупных или снижение продажных цен по сделкам с контрагентами).

4. Отдельные элементы налогообложения (например, дифференциация налоговых ставок по прибыли (доходу) у индивидуальных предпринимателей и у юридических лиц).

5. Специальные налоговые режимы, предусмотренные ст.18 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), и особые системы налогообложения (например, упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства, система налогообложения в свободных экономических зонах).

6. Льготы, предусмотренные соглашениями об избежании двойного налогообложения и иными международными договорами и соглашениями (например, взаимодействие в своей коммерческой деятельности фирм, зарегистрированных в иностранных государствах и имеющих режим льготного налогообложения).

7. Элементы бухгалтерского учета в целях налогообложения, учетная политика в целях налогообложения (например, метод определения выручки от реализации "по оплате" или "по отгрузке", оценка материально-производственных запасов и расчет их фактической себестоимости при списании в производство, порядок переоценки основных средств, наличие или отсутствие резервов предстоящих расходов и платежей) .

Основные принципы налогового планирования:

- законность;
- выгодность (реализация в процессе налогового планирования налоговой политики организации, принятой с учётом интересов хозяйствующего субъекта);
- эффективность (использование возможностей и инструментов, доступных для конкретной организации в рамках действующего законодательства, а также обеспечение налоговой экономии в большем размере, чем затраты, связанные с их применением);
- альтернативность (использование нескольких альтернативных вариантов налогового планирования с выделением наибольшего оптимального варианта из них, применительно к конкретному предприятию);
- оперативность (корректировка процедуры налогового планирования в кратчайшие сроки с учетом вносимых изменений в налоговое законодательство);
- доступность (реализуемые инструменты и методы планирования должны быть ясны исполнителям);
- обоснованность (составные части налогового планирования должны иметь экономическое и правовое обоснование)

Налоговая оптимизация является неотъемлемой частью налогового планирования на предприятии. Налоговая оптимизация – деятельность, реализуемая налогоплательщиком с целью снижения налоговых выплат.

Все методы оптимизации складываются в оптимизационные схемы. Ни один из методов сам по себе не приносит успеха в налоговом планировании, лишь составленная грамотно и с учетом всех особенностей схема позволяет достичь намечаемого результата; напротив, некачественная схема налоговой оптимизации может нанести компании ощутимый вред. Любая схема перед внедрением проверяется на соответствие нескольким критериям: разумности, эффективности, соответствия требованиям закона, автономности, надежности, безвредности.

Эффективность — это полнота использования в схеме всех возможностей минимизации налогов. Соответствие требованиям закона - учет всех возможных правовых последствий использования схемы, продуманность механизмов реагирования на изменение действующего законодательства или на действия налоговых органов. Автономность - схема рассматривается с точки зрения сложности в управлении, подконтрольности в применении и сложности в реализации. Надежность — это устойчивость схемы к изменению внешних и внутренних факторов, в том числе к действиям партнеров по бизнесу. Наконец, безвредность предполагает избежание возможных негативных последствий от использования схемы внутри предприятия.

Оптимизация налогообложения предполагает: минимизацию налоговых выплат (в долгосрочном и краткосрочном периоде при любом выпуске) и недопущение штрафных санкций со стороны фискальных органов, что достигается правильностью начисления и своевременностью уплаты налогов.

Цель минимизации налогов - не уменьшение какого-нибудь налога как такового, а увеличение всех финансовых ресурсов предприятия. Оптимизация налоговой политики предприятия позволяет избежать переплаты налогов в каждый момент времени. В условиях высоких налоговых ставок неправильный или недостаточный учет налогового фактора может привести к весьма неблагоприятным последствиям или даже вызвать банкротство предприятия.

Сокращение налоговых выплат лишь на первый взгляд ведет к увеличению размера прибыли предприятия. Эта зависимость не всегда бывает такой прямой и непосредственной. Вполне возможно, что сокращение одних налогов приведет к увеличению других, а также к финансовым санкциям со стороны контролирующих органов. Поэтому наиболее эффективным способом увеличения прибыльности является не механическое сокращение налогов, а построение эффективной системы управления предприятием; как показывает практика, такой подход обеспечивает значительное и устойчивое сокращение налоговых потерь на долгосрочную перспективу.

Эффективное налоговое планирование и оптимизация налогообложения для компаний на ОСНО имеет свои сложности, в частности, сложность планирования налогов для предприятий на ОСНО состоит в том, что необходимо планировать сразу несколько налогов, основными из которых являются налог на прибыль и НДС.

Для расчета налога на прибыль используется метод начисления, основой которого является движение товаров или документов, а не движение денежных средств. Кроме того, необходимо осуществлять корректировку на величину запасов (несмотря на то, что денежные средства, например, за материалы, уплачены, пока они не переданы в производство, их нельзя учитывать при определении размера налога на прибыль). Возникает также множество нюансов при учете расходов на аренду, представительских расходов, заработной платы и так далее. Поэтому предприятиям, применяющим ОСНО, самостоятельно спрогнозировать налоги очень сложно, они часто прибегают к помощи профессиональных бухгалтеров.

Наиболее сложным в части налогового планирования является НДС. При его расчете приходится использовать, как метод начисления, так и кассовый метод. Другими словами, помимо движения документов, следует учитывать и движение денежных средств. НДС — возвратный налог. Совершая продажи, компания начисляет данный налог, осуществляя закупки — принимает его к вычету. Сумма к уплате определяется как разница между начисленным НДС и принятым к вычету. Несмотря на кажущуюся простоту расчета налога, спрогнозировать его размер, не имея специальных знаний, достаточно сложно, поскольку имеются определенные нюансы в том, что считать покупкой, а что продажей для целей налогообложения.

Декларация по НДС предоставляется в контролирующий орган один раз в квартал. Самым простым случаем для расчета планируемой суммы является ситуация, когда происходили движения документов (товаров, услуг) без движения денег.

Однако все не так просто, поскольку на определение размера НДС (как было сказано выше) существенное влияние оказывают и произведенные платежи. Если не было движения документов (актов выполненных работ, накладных и так далее), но было движение денежных средств, НДС все равно начисляется.

Итак, при планировании НДС необходимо учитывать движение не только документов, но и денежных средств, а также контролировать налоговые периоды, в которых происходят операции. Особенно сложно осуществлять планирование НДС, если происходит сочетание платежей и отгрузок.

Почему планирование налоговых платежей важно для организации. Отсутствие налогового планирования может привести к проблемам. Например, часто встречается ситуация, когда организации получают предоплату в конце квартала, а совершить закупку не успевают, из-за чего у них возникает обязательство уплатить НДС в большом объеме. Если сделать это за счет полученного аванса, то для совершения закупки в следующем периоде может не хватить средств (НДС — 20%, а средняя маржа в торговых компаниях — 5-7%). Многие компании в такой ситуации вынуждены привлекать заемные средства, а те, у кого нет такой возможности, искажают отчетность, чтобы не платить налог. И то, и другое может привести к убыткам.



или штрафным санкциям. Предусмотрев же заранее с помощью налогового планирования такие последствия, можно было бы провести переговоры с поставщиком и изменить сроки поступления аванса.

Один из легальных способов оптимизации налогов для небольших компаний или ИП — это выбор системы налогообложения. Специальным налоговым режимам посвящён раздел VIII.1. НК РФ, который при соблюдении определённых условий предоставляет налогоплательщику выбо.

Необходимо отметить, что для целей налоговой экономии применение спецрежимов может быть не всегда целесообразно, так как они имеют ряд ограничений, которые необходимо изучить до начала применения. Кроме того, необходимо учитывать, что утрата права на их применение в середине налогового периода может привести к значительным налоговым потерям.

Но и при применении общей системы налогообложения, НК РФ предоставляет достаточно способов для «налогового маневра».

Многие популярные когда-то схемы оптимизации давно раскрыты налоговыми органами и легко выявляются уже на стадии предпроверочного анализа, в рамках камеральных проверок. Новоявленные схемы также быстро и успешно вычисляются и «устаревают», в том числе благодаря автоматизированным системам налогового контроля

Рассмотрим ключевые моменты оптимизация при общей системе налогообложения.

Прямые и косвенные расходы по налогу на прибыль.

Состав прямых расходов налогоплательщик определяет самостоятельно и закрепляет в учётной политике для целей налогообложения. Наиболее выгодным для налогоплательщика является увеличение доли косвенных расходов, позволяющих максимально снизить налоговую базу текущего периода, не дожидаясь признания выручки от реализации.

Однако расширение перечня косвенных расходов является весьма рискованным, так как контролирующие органы и суды занимают позицию, что какие-либо затраты могут быть отнесены к косвенным расходам только в том случае, если отсутствует возможность их отнесения к прямым.

Вместе с этим, п.2 ст.318 НК РФ позволяет налогоплательщикам, оказывающим услуги, относить всю сумму прямых расходов текущего периода на уменьшение доходов. Данный порядок необходимо закрепить в учётной политике. Это один из способов оптимизации налоговой нагрузки.

Амортизационные отчисления.

Для целей налогообложения прибыли амортизируемым имуществом признаются основные средства и нематериальные активы, стоимость которых погашается посредством начисления амортизации.

Амортизационные отчисления представляют собой существенную величину расходов большинства организаций, при этом положения главы 25 НК РФ позволяют учесть большую часть расходов на приобретение основных средств в течение первых налоговых периодов после принятия к учёту.



Итак, выделим самые «популярные» способы оптимизации налогообложения:

1) Выбор срока полезного использования по нижней границе амортизационной группы (например, для легкового автомобиля возможно установить срок полезного использования как 3 года, так и 5 лет). Кроме того, на практике возникают ситуации некорректного определения амортизационной группы, когда активы ошибочно относятся к амортизационной группе с более продолжительным сроком полезного использования. Подробный анализ перечня основных средств позволит выявить ошибки, в следствие чего амортизационные отчисления могут быть пересчитаны. Аналогичным способом является и так называемое «разукрупнение основных средств».

2) Применение «амортизационной премии».

Пункт 9 статьи 258 НК РФ позволяет одновременно учесть в составе (косвенных) расходов отчётного периода до 30% (в отдельных случаях до 10%) первоначальной стоимости основных средств. Данный порядок также применяется к затратам на модернизацию (реконструкцию, техническое перевооружение).

3) Применение повышающих коэффициентов.

Для некоторых основных средств статьёй 259.3 НК РФ предусмотрена возможность применения повышающих коэффициентов к норме амортизации. Но их применение должно быть отражено в учетной политике.

4) Переход на нелинейный метод начисления амортизации (п.1 ст.259 НК РФ).

Он в отличие от линейного позволяет в начальный период эксплуатации учесть для целей налогообложения большую сумму амортизационных отчислений по сравнению с линейным методом.

В отношении нематериальных активов отмечаем, что по отдельным объектам НМА (например, исключительное право на программу для ЭВМ) п.2 ст.258 НК РФ предоставляет возможность установить срок полезного использования равный двум годам. Но не всегда налогоплательщики пользуются данным правом.

Единовременный учёт затрат на СМР.

Зачастую организации стремятся учесть текущие расходы на ремонт и содержание основных средств в составе капитальных затрат, в том числе во избежание претензий налоговой инспекции. Грамотная классификация затрат в качестве ремонтных и затрат на реконструкцию (модернизацию, техническое перевооружение), в т.ч. корректное оформление документов, подтверждающих проведение ремонтных работ, позволит учесть расходы, не удовлетворяющие признакам капитальных, в периоде их фактического осуществления.

Резервы в целях налога на прибыль.

Положения главы 25 НК РФ позволяют налогоплательщикам признавать в составе расходов текущего периода суммы резервов на некоторые виды

расходов. Основной выгодой создания резервов является уменьшение налоговой базы текущего периода по расходам, которые будут осуществлены лишь в последующих, т.е. это способ оптимизации налоговых платежей.

К таким резервам относятся:

Резерв по сомнительным долгам (п.3 ст.266 НК РФ);

На практике возникают ситуации, при которых налогоплательщиком были поставлены товары, выполнены работы, оказаны услуги, выручка была отражена в составе доходов от реализации. При этом оплата от покупателя так и не поступила в установленный договором срок. Положения ст.266 НК РФ позволяют налогоплательщикам создать в отношении такой непогашенной в срок задолженности резерв, величина которого учитывается в расходах. Резерв создаётся в размере 50% или 100% от суммы задолженности зависимости от периода просрочки, общая сумма резерва ограничена 10% выручки от реализации.

Резерв предстоящих расходов на оплату отпусков (ст. 324.1 НК РФ);

Резерв на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет (ст. 324.1 НК РФ);

Резерв на ремонт основных средств (п. 2 ст. 324 НК РФ);

Резерв по гарантийному обслуживанию (ст. 267 НК РФ);

Резервы по предстоящим расходам на НИОКР (ст. 267.2 НК РФ);

Иные резервы, которые вправе создавать лишь отдельные категории налогоплательщиков (резервы предстоящих расходов, направляемых на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, резервов предстоящих расходов некоммерческих организаций, резерв на возможные потери по ссудам, резерв под обесценение ценных бумаг).

Порядок создания резервов жёстко регламентирован нормами НК РФ, отступление от которого может обернуться налоговыми санкциями. Поэтому довольно часто бухгалтерам нужна поддержка — пояснения и проверка методики и суммы создаваемых резервов, уверенность, что резервы в налоговом учете они формируют правильно.

Таким образом, планирование налоговых платежей организации позволяет не только оптимизировать налоговые платежи, но и существенно уменьшить риски бизнеса.

Налоговое планирование играет существенную роль в деятельности любого коммерческого предприятия. Оно заключается в разработке и внедрении различных законных схем снижения налоговых отчислений, за счет применения методов стратегического планирования финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Под налоговым планированием понимается способы выбора «оптимального» сочетания построения правовых форм отношений и возможных вариантов их интерпретации в рамках действующего налогового законодательства.

Планирование налоговых платежей должно основываться не только на изучении действующего налогового законодательства, но и на общей

принципиальной позиции, занимаемой налоговыми органами по тем или иным вопросам, проектах налоговых законов, направлениях и содержании готовящихся налоговых реформ, а также на анализе направлений налоговой политики, проводимой правительством.

Налоговое планирование является одной из главных составляющих частей процесса финансового планирования. Происходит предварительный расчет вариантов сумм прямых и косвенных налогов, налогов с оборота по результатам общей деятельности и по отношению к конкретной сделке или проекту в зависимости от различных правовых форм ее реализации.

Самым действенным способом повышения доходов бизнеса является не единоразовые мероприятия по снижению налогов, а комплексный, стратегический подход к налоговому планированию.

Для того чтобы определиться, необходимо ли что-то кардинально менять в системе управления компании, следует сначала высчитать налоговую нагрузку. Рассмотрим различные ситуации:

Если общая налоговая нагрузка не превышает 15% от чистого дохода компании по итогам года, то потребность в налоговом планировании и прогнозировании у предприятия минимальная. Для контроля за состоянием налоговых платежей может следить главный бухгалтер или его заместитель.

Если налоговая нагрузка составляет от 20 до 35% у предприятий малого и среднего бизнеса, то потребность в налоговом планировании актуальна. Для того чтобы прогноз и налоговое планирование осуществлялись эффективно и своевременно, необходимо ввести штатную единицу, которой следует поручить эти функции. Отдельный специалист, а в крупных компаниях — целая команда профи будет контролировать все налоговые обязательства и участвовать в составлении бизнес-планов на следующий год с целью осуществления бизнес-прогноза. Для реализации крупных или нестандартных проектов будет целесообразным привлекать специалиста по налоговому планированию на аутсорсинговой основе.

Если налоговая нагрузка превышает 40%, то предприятию жизненно необходимо уделить пристальное внимание налоговому планированию. Иначе оно просто станет неконкурентоспособным и в конечном счете может и вовсе обанкротиться. В такой ситуации налоговое планирование должно стать самым важным элементом работы топ-менеджмента. Для средних и крупных компаний предпочтительно создание отдела по налоговому планированию.

К наиболее эффективным процедурам в сфере налогового планирования относится создание собственных высококвалифицированных и хорошо оснащенных специализированных налоговых подразделений. Такими подразделениями располагают все ведущие промышленные, торговые, банковские, страховые, инвестиционные предприятия в развитых странах.

Создание собственных налоговых подразделений обычно не исключает привлечение независимых специалистов и обращение в консультационные, юридические и аудиторские фирмы. Наоборот, чем выше уровень понимания норм налогового законодательства и налоговой проработки новых проектов,

тем больше возникает вопросов и возрастает необходимость привлечения высококлассных специалистов в отдельных узких областях.

Для успешного налогового планирования важнейшее значение имеет стабильность налогового законодательства. В России не только налоги меняются в течение года, иногда совершенно неожиданно как для налогоплательщиков, так и для самих налоговых органов принимаются поправки к налоговым законам, имеющим обратную силу. Очевидно, в этих условиях строить какие-либо «долгоиграющие» схемы довольно рискованно.

Налоговое планирование в своих активных формах предполагает «подстраивание» налогоплательщика под избранные им благоприятные налоговые режимы и требует, таким образом, во многих случаях изменить форму или даже содержание его деятельности.

Таким образом, эффективное налоговое планирование в организации — это комплекс мер, позволяющих законно уменьшить налоговую нагрузку и его основные цели: оптимизировать налоговые платежи (налоги, сборы, пошлины) и сократить потери по конкретному налогу или группе налогов.

#### Список использованной литературы:

1. Налоговый кодекс Ч. 2 действующая редакция от 14.07.2022 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.08.2022)
2. Налоговый менеджмент и налоговое планирование в России : монография / Е.Н. Евстигнеев, Н.Г. Викторова. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 270 с.
3. Теоретические аспекты организации налогового планирования организаций / Д.Д. Сайдулаев // Московский экономический журнал. – 2020. – №10. – С.531-538
4. Оптимизация системы налогового планирования хозяйствующих субъектов / Н.В. Сухорукова, А.А. Цвырко // Налоги и финансы. – 2019. – №2. – С.7-13

УДК 33

**Оценка эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса**

*Аммосов Дмитрий Николаевич.  
Студент магистратуры  
Санкт-Петербургский политехнический университет*

**Аннотация.** В статье исследуются вопросы целесообразности инновационной деятельности предприятий нефтегазового комплекса, обусловленные спецификой данной отрасли. Рассматривается понятие экономической эффективности, а также система показателей, с помощью которых можно оценить экономическую эффективность внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса. Также предлагаются направления внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса

**Ключевые слова:** нефтегазовая отрасль, инновационная деятельность, экономическая эффективность.

**Evaluation of the effectiveness of the introduction of advanced innovative technologies at the enterprises of the oil and gas complex**

*Amosov Dmitry Nikolaevich.  
Master's degree student  
St. Petersburg Polytechnic University*

**Annotation.** The article examines the issues of the expediency of innovative activities of oil and gas complex enterprises due to the specifics of this industry. The concept of economic efficiency is considered, as well as a system of indicators that can be used to assess the economic efficiency of the introduction of advanced innovative technologies at oil and gas enterprises. The directions of the introduction of advanced innovative technologies at the enterprises of the oil and gas complex are also proposed

**Keywords:** oil and gas industry, innovation activity, economic efficiency.

**Введение**

Актуальность темы исследования. Нефть и газ являются основными источниками энергии в мире, что означает постоянную борьбу между основными поставщиками данных ресурсов, связанные с сырьевыми товарами, а политика является основным фактором, влияющим на состояние нефтяного рынка.

В мировой экономике нефть представляет собой один из наиболее значимых для жизнедеятельности общества природных ресурсов. В настоящее время сфера использования нефти невероятно обширна, начиная с применения нефти в топливно-энергетической промышленности, и заканчивая пищевой, косметической, текстильной и прочими сферами жизнедеятельности человека. Этим обусловлена высокая степень соотношения проблем, связанных с добычей, переработкой и продажей нефти, и политических противодействий, связанных с приобретением и использованием данного вида природных ресурсов.

В настоящее время деловые отношения на нефтяном рынке основаны на условиях жесткой конкуренции, доминировании отдельных игроков, и нестабильности внешней рыночной среды, что отрицательно отражается, в первую очередь, на конечном потребителе, в связи с чем необходимо использование новых высокоэффективных методов добычи, транспортировки и переработки нефти и газа.

Множество предприятий нефтегазовой промышленности работают в экстремальных условиях, где требуется особый подход к проведению работ и поддержанию производства. Несмотря на это, ученым удастся создать новые технологии в столь трудные производственные направления. В рамках современного развития нефтегазового комплекса инновационные передовые технологии становятся все более и более важным условием для развития государства, и многое зависит от правильно выбранной инновационной деятельности в нефтегазовом комплексе.

Цель исследования заключается в исследовании эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса.

В соответствии с поставленной целью, необходимо решить следующие задачи:

- дать определение инновационной деятельности предприятия;
- проанализировать специфику внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса;
- дать определение экономической эффективности;
- оценить возможные проблемы внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса

#### Основная часть

Инновационная деятельность предприятия представляет собой систему мероприятий по использованию научного, научно-технического и интеллектуального потенциала с целью получения нового или улучшенного продукта либо услуги, нового способа их производства для удовлетворения как индивидуального спроса, так и потребностей общества в новшествах в целом.

Проведение оценки эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса имеет свою специфику, обусловленную следующими факторами:



- особенность отрасли. В нефтегазовой промышленности внедрение инноваций необходимо осуществлять на всех стадиях технологического процесса добычи, транспортировки и переработки нефти;
- оценка эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса осуществляется с помощью совокупности показателей: размер понесенных затрат, рентабельность, экономия трудовых ресурсов;
- предприятия нефтегазового комплекса могут самостоятельно установить методику оценки эффективности внедрения инновационных мероприятий.

Однако, как указывает Габдракипова, «в целом в мировой практике оценка эффективности инновационных проектов базируется на методе дисконтирования, которое учитывает фактор времени, инфляцию, изменение процентных ставок и налогов» [3].

Необходимо отметить, что внедрение новых технологий не всегда является выгодным для предприятий, особенно с учетом того, что рынок нефти подвержен влиянию многих факторов является результатом нового механизма ценообразования, который образуется под влиянием глобализации, в результате цена на нефть зависит от крупнейших игроков рынка. Вследствие чего в мировой практике применяются многочисленные показатели, позволяющие анализировать технический уровень производства, экономичность новой техники, эффективность использования техники и др.

Все это многообразие обобщающих и частных показателей можно свести к трем группам, характеризующим воздействие новой техники на динамику и эффективность интенсификации производства:

- «Первая группа оценивает воздействие орудий труда на техническую оснащенность производства. К данной группе относятся следующие показатели: коэффициенты обновления и выбытия техники, коэффициент механизации, коэффициент физического износа техники, средний возраст оборудования, фондоотдача и т.д.

- Вторая группа оценивает воздействие новой техники на предметы труда: материалоемкость, экономия сырья и материалов и т.д.

- Третья группа оценивает воздействие новой техники на рабочую силу: техническая вооруженность труда, коэффициент механизации труда, рост производительности труда как результат применения новой техники и технологии, снижение трудоемкости выпуска единицы конечной продукции и т.д.» [7]

Внедрение инновационных проектов всегда требует дополнительного инвестирования. Если анализировать инвестиционные проекты в других отраслях промышленности и производства, то можно использовать уже существующие методики и стандарты. В то время, как внедрение инноваций требует разработки новых методов и моделей, позволяющих рассчитать экономическую эффективность предлагаемых мероприятий. Именно этим

обусловлен сложным комплексным подходом к управлению инновационной деятельностью на предприятиях нефтегазовой отрасли.

Кроме того, разработка методики оценки эффективности внедрения передовых инновационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса, обязательно должна принимать во внимание специфику данной отрасли, например: затраты на проведение научных и проектных исследований не обеспечат получение прибыли, и окупятся только на стадии внедрения инновации в производственный процесс, что может занять достаточно долгий промежуток времени.

Поэтому значительная часть российских предприятий нефтегазового комплекса ориентированы на внедрение сравнительно простого и не очень дорогого в изготовлении оборудования, а также не вкладывают значительных средств в оптимизацию технологических процессов. В то же время высокотехнологичное оборудование приобретается в зарубежных странах, что ставит российскую нефтегазовую отрасль в зависимость от других стран, которые могут использовать необходимость российских промышленников от иностранного оборудования и технологий, в своих политических и экономических целях.

Т. Ю. Прасолова определяет экономическую эффективность как «показатель, определяемый соотношением экономического эффекта и затрат, породивших этот эффект, т.е. сопоставляются либо размер полученной прибыли, либо снижение издержек (на уровне предприятия), либо прирост национального дохода или валового внутреннего продукта (на уровне страны) с капитальными вложениями на осуществление данного технического мероприятия» [6] см. Рисунок 2.

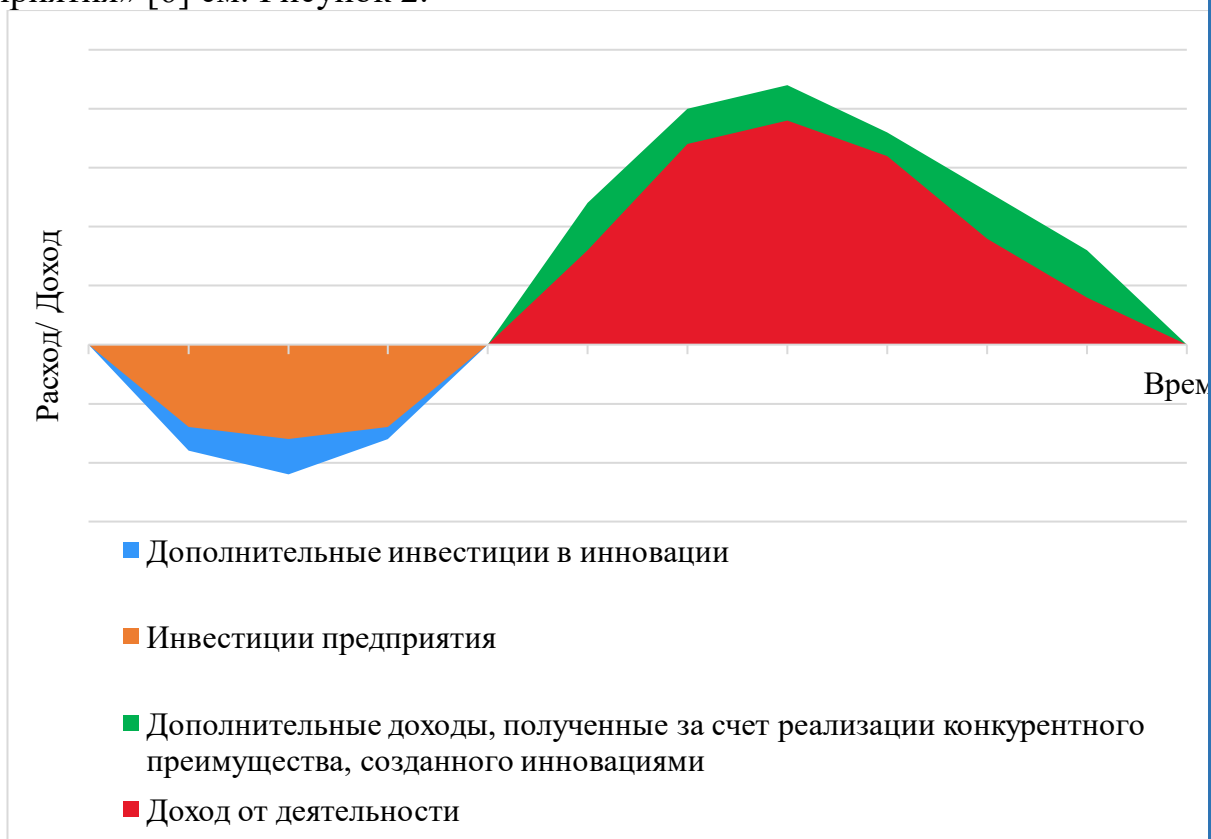


Рисунок 2 – Соотношение расхода и дохода правильного внедрения инновации в предприятие

Б. Ш. Акрамов отмечает, что «особенно остро возникает необходимость быстрой оценки и правильного выбора варианта на фирмах, применяющих ускоренную амортизацию, при которой сроки замены действующих машин и оборудования на новые существенно сокращаются.

Метод исчисления эффекта (дохода) инноваций, основанный на сопоставлении результатов их освоения с затратами, позволяет принимать решение о целесообразности использования новых разработок. В зависимости от того, на какой период времени ведется измерение затрат и результатов, выделяют годовые показатели и показатели за расчетный период» [4].

Для оценки общей экономической эффективности инноваций может использоваться система показателей:

1. Интегральный эффект.
2. Индекс рентабельности.
3. Норма рентабельности.
4. Период окупаемости.

1. Интегральный эффект  $\mathcal{E}_{\text{инт}}$  представляет собой величину разностей результатов и инновационных затрат за расчетный период, приведенных к одному, обычно начальному году, то есть с учетом дисконтирования результатов и затрат.

$$\mathcal{E}_{\text{инт}} = \sum_{t=0}^{T_p} (P_t - Z_t) * \alpha_t \quad (1)$$

где  $T_p$  – расчетный год;

$P_t$  – результат в  $t$ -й год;

$Z_t$  – инновационные затраты в  $t$ -й год;

$\alpha_t$  – коэффициент дисконтирования (дисконтный множитель).

Интегральный эффект имеет также другие названия, а именно: чистый дисконтированный доход, чистая приведенная или чистая современная стоимость, чистый приведенный эффект.

2. Индекс рентабельности инноваций  $J_R$ .

В качестве показателя рентабельности можно использовать индекс рентабельности. Индекс рентабельности представляет собой соотношение приведенных доходов к приведенным на эту же дату инновационным расходам.

Расчет индекса рентабельности ведется по формуле:

$$J_R = \frac{\sum_{t=0}^{T_p} D_j * \alpha_t}{\sum_{t=0}^{T_p} K_j * \alpha_t} \quad (2)$$

где  $J_R$  – индекс рентабельности;

$D_j$  – доход в периоде  $j$ ;

$K_t$  – размер инвестиций в инновации в периоде  $t$ .

Индекс рентабельности тесно связан с интегральным эффектом, если интегральный эффект  $\mathcal{E}_{\text{инт}}$  положителен, то индекс рентабельности  $J_R > 1$ , и наоборот. При  $J_R > 1$  инновационный проект считается экономически эффективным. В противном случае  $J_R < 1$  – неэффективен.

Предпочтение в условиях жесткого дефицита средств должно отдаваться тем инновационным решениям, для которых наиболее высок индекс рентабельности.

3. Норма рентабельности  $E_p$  представляет собой ту норму дисконта, при которой величина дисконтированных доходов за определенное число лет становится равной инновационным вложениям. В этом случае доходы и затраты инновационного проекта определяются путем приведения к расчетному моменту времени.

$$D = \sum_{t=1}^T \frac{D_t}{(1 + E_p)^t} \quad (3)$$

$$K = \sum_{t=1}^T \frac{K_t}{(1 + E_p)^t} \quad (4)$$

Данный показатель иначе характеризует уровень доходности конкретного инновационного решения, выражаемый дисконтной ставкой, по которой будущая стоимость денежного потока от инноваций приводится к настоящей стоимости инвестиционных средств.

В зарубежных странах показатель рентабельности довольно часто является основным при принятии решения об инвестировании в инновационный проект предприятий в нефтегазовой отрасли. Одобрение получают направлений, в которых рентабельность оценивается в 15-20%

Норма рентабельности определяется аналитически, как такое пороговое значение рентабельности, которое обеспечивает равенство нулю интегрального эффекта, рассчитанного за экономический срок жизни инноваций.

Получаемую расчетную величину  $E_p$  сравнивают с требуемой инвестором нормой рентабельности. Вопрос о принятии инновационного решения может рассматриваться, если значение  $E_p$  не меньше требуемой инвестором величины.

4. Период окупаемости  $T_0$  является одним из наиболее распространенных показателей оценки эффективности инвестиций. Инвестиционная деятельность на рынке нефтегазовой отрасли сопровождается существенными рисками. Это связано с длительностью периода окупаемости вложенных на внедрение инновационных технологий средств. За этот период участники рынка, цены на сами ресурсы и продукты нефтепереработки, конъюнктура рынка, могут существенным образом измениться, что в результате может свести к минимуму положительный эффект внедренных технологий и обесценить вложенные инвестиции.

Формула периода окупаемости:

$$T_0 = \frac{K}{D} \quad (5)$$

где К – первоначальные инвестиции в инновации;

Д – ежегодные денежные доходы.

### Заключение

В качестве направлений внедрения инновационных технологий на предприятия нефтегазового комплекса можно предложить следующее:

#### 1. Формирование информационных систем

Е. Д. Агафонов отмечает, что «Создание нового поколения информационных систем решает задачи оптимизационного планирования, непрерывного контроля качества и количества продукции. Новейшие IT-программы хранят информацию о месторождениях в единой базе данных, организуют технический график их работы, следят за его отклонениями и обнаруживают места, требующие ремонта или оптимизации производственного процесса» [2].

Основной для инновационных информационных систем может стать развитие технологий искусственного интеллекта или математического моделирования предприятий нефтегазового комплекса.

#### 2. Использование 4D моделирования

Е. В. Корягина в качестве направлений инновационной деятельности предлагает «4D-технологии позволят прогнозировать месторождения и другие инфраструктурные объекты, моделировать и контролировать процессы на разных стадиях производства. С помощью цифровых двойников нефтегазовых скважин управление активами происходит в режиме круглосуточного доступа. Это помогает предвидеть и исключить множество проблем. Прогрессивные инновации в нефтегазовой промышленности становятся неотъемлемой частью развития отрасли. Только новые возможности призваны обеспечить высокую экономическую эффективность, технологическую и экологическую безопасность деятельности» [5].

### Список использованных источников

1. Официальный сайт Министерства энергетики РФ. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года. Распоряжение от 9 июня 2020 г. № 1523-р // <https://minenergo.gov.ru/node/1026>
2. Агафонов, Е. Д. Современные тенденции информатизации и автоматизации нефтегазовой отрасли / Е. Д. Агафонов, Г. В. Ващенко // Журнал Сибирского федерального университета. Серия: Техника и технологии. – 2016. – Т. 9. – № 8. – С. 1340-1348. – DOI 10.17516/1999-494X-2016-9-8-1340-1348.
3. Габдракипова, Р. И. Оценка эффективности внедрения инновационных проектов в нефтегазовых предприятиях / Р. И. Габдракипова // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. – 2016. – № 32. – С. 245-250.

4. Инновации в разработке месторождений с трудноизвлекаемыми запасами / Б. Ш. Акрамов, О. Г. Хайитов, Ж. Ф. у. Нуритдинов, М. Н. к. Мирзакулова // Наука и инновации - современные концепции : сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума, Москва, 20 сентября 2019 года. – Москва: Инфинити, 2019. – С. 147-149.

5. Корягина, Е. В. Перспективы инновационного развития предприятий топливно-энергетического комплекса в современных условиях / Е. В. Корягина, И. А. Рыжов // Инновации в управлении региональным и отраслевым развитием : Материалы Всероссийской с международным участием научно-практической конференции, Тюмень, 30 ноября 2018 года / Ответственный редактор В.В. Пленкина. – Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2019. – С. 135-139.

6. Прасолова, Т. Ю., Направления совершенствования системы государственного управления инновационным развитием нефтегазового комплекса / Прасолова Т.Ю., Бутакова М.Э. // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы IV Международ. науч. конф. (г. Москва, 2016 г.). — М.: Буки-Веди, 2016.

7. Якушина, А. С. Опыт внедрения инноваций в нефтегазовую отрасль / А. С. Якушина // Азия - Россия - Африка: экономика будущего : Материалы IX Евразийского экономического форума молодежи. В 2-х томах, Екатеринбург, 20 апреля 2018 года / Ответственные за выпуск Я.П. Силин, Р.В. Краснов, Е.Б. Дворядкина. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2018. – С. 46-48.



УДК 338.2

**Реализация федерального проекта «Развитие детского здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» в Калужской области**

*Акки З.Ю.*

*магистрант кафедры государственного и муниципального управления  
Калужского филиала ФГБОУ ВО «Российская  
академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ»*

*Россия*

*Гомалеев А.О.*

*к.э.н., доцент кафедры делового администрирования и рыночной  
аналитики*

*Калужского филиала ФГБОУ ВО «Российская  
академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ»*

*Россия*

*Akki Z.Yu.*

*Master's Student of the Department of Public and Municipal Administration  
of the Kaluga Branch of the Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration of  
the Russian Federation*

*Gomaleev A.O.*

*Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Business  
Administration and Market Analytics*

*Kaluga Branch of the Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration" Russia*

**Аннотация:** в статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с внедрением технологий проектного управления в деятельность органов власти регионального уровня для повышения эффективности реализации социально-экономической политики, в том числе – развития детского здравоохранения. Анализируется нормативно-правовая база и направления реализации соответствующего приоритетного регионального проекта.

**Ключевые слова:** проектное управление, национальный проект, региональный проект, детское здравоохранение.

## Implementation of the federal project «Development of Children's Healthcare» of the national project «Healthcare» in the Kaluga Region

**Abstract:** The article deals with topical issues related to the introduction of project management technologies into the activities of regional authorities to improve the effectiveness of the implementation of socio-economic policy, including the development of children's health care. The regulatory framework and directions of implementation of the corresponding priority regional project are analyzed.

**Keywords:** project management, national project, regional project, children's healthcare.

В течение последних восьми лет Правительство РФ эффективно внедряет и использует проектный подход в государственном управлении. Формализованная стратегия развития страны подкрепляется определенными целевыми показателями, которые должны быть достигнуты в государственных проектах программах, охватывающих все стороны жизни российского общества. Каждая государственная программа состоит из перечня проектов, взаимосвязанных между собой.

Для достижения поставленных целей и эффективного расходования бюджетных средств необходимо использовать и внедрять новые управленческие инструменты, показавшие в мировой и отечественной практике свою необходимость, эффективность и востребованность.

Национальные проекты подразумевают достижение целей майских указов 2018 г. [1], которые включают в себя повышение продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), снижение уровня бедности в два раза, также вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира и др. Официально программу нацпроектов запустили в 2019 г. на срок до 2024 г. В июле 2020 г. было принято решение отложить достижение ряда показателей до 2030 г. и скорректировать их с учетом изменившихся обстоятельств. По докризисным прогнозам Министерства экономического развития, экономический рост в результате реализации нацпроектов уже с 2021-го должен был составлять 3% в год [4].

Проектный подход – это инструмент для развития экономики государства, повышения ее конкурентоспособности на международной арене. Также это механизм успешной реализации государственных инвестиционных проектов, базирующийся на теории менеджмента, основах маркетинга, процессном подходе и ряде других наук.

Можно констатировать, что национальные проекты и программы направлены на повышение уровня жизни людей, предоставление возможностей для самореализации каждого российского гражданина [2]. Одним из них является национальный проект «Здравоохранение». Он реализуется, согласно паспорту, с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г. во всех

субъектах РФ, включая Калужскую область [3]. Одно из приоритетных направлений нацпроекта – это развитие детского здравоохранения.

Соответствующий региональный проект направлен, прежде всего, на снижение младенческой смертности в Калужской области. В его рамках в Калужской области была утверждена региональная программа «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания амбулаторной и стационарной медицинской помощи детям». Данная программа была создана на основе регионального проекта «Развитие детского здравоохранения», утвержденного Заместителем Губернатора Калужской области 15 февраля 2019 года. Данный региональный проект четко определяет направления деятельности для эффективного развития детского здравоохранения. Основное направление данного регионального проекта – достижение целевого показателя нацпроекта «Здравоохранение», снижение младенческой смертности в России. Целевым показателем является смертность до 4,5 случаев на 1000 новорожденных, родившихся живыми.

Куратором регионального проекта является заместитель губернатора Калужской области, руководителем – министр здравоохранения региона.

В паспорте проекта обозначены 6 этапов реализации данного проекта:

- 1 этап – 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г.;
- 2 этап – 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.;
- 3 этап – 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г.;
- 4 этап – 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г.;
- 5 этап – 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г.;
- 6 этап – 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г.

Участниками проекта являются министерство здравоохранения, министерство финансов, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Цель проекта: снижение младенческой смертности по Калужской области к 2024 году до 3,7 на 1000 новорожденных, родившихся живыми, путем совершенствования оказания специализированной медицинской помощи на всех этапах ее оказания; повышение доступности и качества медицинской помощи детям на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости.

Задачи проекта могут быть достигнуты следующим путем:

- обеспечение квалифицированными медицинскими кадрами профильных лечебных учреждений;
- строгое соблюдение маршрутизации беременных женщин;
- обеспечение регулярного повышения квалификации медицинского персонала в области педиатрии и неонатологии;
- внедрение районных лечебных учреждений родовспоможения для проведения консультаций с перинатальным центром ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая больница»;
- обеспечение работы выездных бригад анестезиологов-реаниматологов, акушеров перинатального центра ГБУЗ КО «Калужская

областная клиническая больница» для оказания неотложной и экстренной помощи новорожденным;

- внедрение в практику и строгое соблюдение клинических рекомендаций по оказанию медицинской помощи новорожденным и детям первого года жизни, беременным и женщинам в послеродовом периоде;

- проведение консультаций лечебных организаций Калужской области с ведущими научно-исследовательскими центрами по оказанию помощи беременным и детям;

- улучшение материально-технической базы всех медицинских учреждений, где оказывается помощь женщинам в период беременности, родов, а также новорожденным;

- реконструкция и ремонт медицинских организаций;

- медико-генетические консультации с перинатальным центром ГБУЗ КО «Калужская областная больница» для своевременного скринингового обследования беременных;

- совершенствование технологий выхаживания детей с экстремально низкой массой тела при рождении;

- льготное обеспечение женщин лекарственными средствами при наличии отдельных заболеваний;

- улучшение качества медицинской помощи и ее доступности в детских поликлиниках Калужской области;

- повышение комфортности пребывания детей в детских поликлиниках;

- информирование родителей о здоровом образе жизни детей;

- внедрение технологий «бережливой поликлиники» с целью снижения длительности ожидания осмотров узкими специалистами и проведения диагностических обследований;

- увеличение коек дневного стационара с внедрением стационарзамещающих технологий для увеличения охвата лечением детей;

- развитие школьной медицины, с увеличением охвата профилактическими медосмотрами детей – школьников.

Ожидается, что в результате реализации регионального проекта будет дооснащено необходимыми медицинскими изделиями не менее 95% детских поликлиник; 22,5 тысячам женщин оказана медицинская помощь, в том числе и за счет средств родовых сертификатов, в период беременности, родов и в послеродовом периоде, к концу 2024 года нарастающим итогом охват составит уже 51,6 тысяч женщин; к 31.12.2024 г., в рамках реализации приказа Минздрава России №514н от 10.08.2017 г. «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» будет увеличен до 80% охват профосмотрами детей в возрасте 15-17 лет (мальчиков – детским урологом-андрологом; девочек – гинекологом и др.

В рамках федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» на сегодняшний день в Калужской области осуществляется эффективное взаимодействие с национальными

медицинскими исследовательскими центрами: ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России и ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский Центр Здоровья Детей» Минздрава России.

К концу 2021 г. в рамках рассматриваемого проекта достигнуты следующие результаты:

- показатель младенческой смертности в области снизился до 4,0 пунктов промилле. Это на 20% меньше, чем по Российской Федерации в целом (4,8 пунктов промилле);

- обследовано 7365 женщин, что составило 93,3% от взятых на учет по беременности до 14 недель. В лаборатории неонатального скрининга Калужской областной детской больницы на 5 наследственных заболеваний обследовано 8840 новорожденных, охват неонатальным скринингом составил 99%. Выявлено 10 детей с наследственными заболеваниями, всем своевременно назначено лечение;

- аудиологическим скринингом охвачено 97,1% детей;

- в рамках проекта проведено обучение специалистов в области перинатологии;

- спланированы и реализованы информационно-просветительские мероприятия, направленные на сохранение репродуктивного здоровья подростков;

- улучшена материально-техническая база детских поликлиник;

- укрепились расходы областного бюджета на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения в Калужской области» (в 2021 году они составили 5,3 млрд. рублей).

Социальная эффективность проекта будет и в дальнейшем выражаться в доступной и качественной первичной медико-санитарной помощи детскому населению. Оснащение детских поликлиник и поликлинических отделений современным медицинским оборудованием, компьютерной техникой, новой функциональной мебелью, создание в них организационно-планировочных решений имеющихся пространств, которые обеспечат комфортное пребывание детей, приведет к снижению ожидания осмотров и диагностических обследований у детей, упростит процедуру записи к врачу.

В ближайшей перспективе улучшение условий оказания поликлинической (амбулаторной) помощи увеличит охват населения медицинскими профилактическими осмотрами, в том числе и женщин фертильного возраста, для предотвращения нарушений репродуктивной сферы. Индикатором качества медицинских мероприятий будет являться достижение поставленных целей проекта, характеризующих количество детей с впервые выявленными заболеваниями, взятых на диспансерный учет. Дооснащение лечебных учреждений, оказывающих помощь беременным женщинам, а также в период родов и послеродовом периоде, новорожденным

### Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. N 20 ст. 2817.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Калужской области от 31.09.2019 №44 (с изменениями от 28.12.2021) «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области».
4. Табах А.В. Национальные проекты: ожидания, результаты, перспективы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.raexpert.ru/researches/national\\_project\\_2020/](https://www.raexpert.ru/researches/national_project_2020/) (дата обращения: 21.05.2022).



УДК 351/354

*Левша Екатерина - магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное управление»  
ФГАОУ ВО «Самарский университет»,  
Россия, Самара  
научный руководитель - д-р полит. н., профессор Андропова И. В.  
ФГАОУ ВО «Самарский университет  
Россия, Самара,  
Levsha Yekaterina - Master's student of the direction of training public  
and municipal administration FGAOU VO Samara University,  
Russia, Samara  
scientific leader- Doctor of Political Sciences, Professor Andronova I. V.  
FGAOU VO Samara University,  
Russia, Samara*

## Государственная поддержка детей с особенностями развития в РФ

### State support for children with special needs in the Russian Federation

**Аннотация** В статье рассмотрен и проанализирован комплекс проблем, связанных с поддержкой детей с особенностями развития. Анализ нормативно-правовых документов и исследование специфики поддержки детей с особенностями развития, позволил показать систему мер, направленных на поддержку семей с детьми с особенностями развития. На основе рассмотрения программ коррекционной работы с детьми, делается вывод о возможности решения указанных проблем путем мер поддержки на федеральном, региональном уровнях с участием некоммерческих организаций.

**Ключевые слова:** ребенок с особенностями развития, государственная поддержка, социальные гарантии.

**Annotation:** The article considers and analyzes a set of problems related to the support of children with special needs. Analysis of regulatory documents and research of the specifics of supporting children with special needs, allowed us to show a system of measures aimed at supporting families with children with special needs. Based on the review of correctional work programs with children, it is concluded that it is possible to solve these problems through support measures at the federal and regional levels with the participation of non-profit organizations.

**Keywords:** child with special needs, state support, social guarantees.

Актуальность вопросов, связанных с государственной поддержкой социально уязвимых слоев населения, к которой безусловно относятся дети, не подлежит сомнению. Неоспоримый факт, что в основе процветающего государства лежит задача разработки эффективной стратегии социальной политики с последующей ее реализацией на всех уровнях государственной

власти, особенно в направлении государственной поддержки детей с особенностями развития.

Целью настоящего исследования является оценка существующей системы государственной поддержки детей с особенностями развития в Российской Федерации.

В эмпирическую базу настоящей статьи вошли работы современных авторов, посвятивших исследования теоретическим и правовым вопросам исследуемой проблематики - Бруковской М. А., Аксентьевой О. В. «Ребенок с особенностями развития», Жукова В. А., Учайкина Ю. Н., Петросова С. Н. «Политика государства в аспекте реализации социальной защиты и социальных гарантий социально уязвимых слоев и групп населения», Ахметовой А. Т., Макарова Д. А. «Совершенствование мер государственной поддержки семьи, материнства и детства», Советов П. М., Якунина Т. А. «Механизмы государственной поддержки одаренных детей» и др. авторов, а также нормативно-правовые акты Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022), Письмо Минобрнауки России от 16.02.2015 № ВК-333/07 «Об организации работы по введению ФГОС образования обучающихся с ОВЗ», специальные федеральные государственные образовательные стандарты, государственные программы.

Следующим этапом исследования является определение ключевых понятий исследуемой проблематики, первым из которых является понятие «ребенок с особенностями развития». По мнению авторов Бруковской М. А., Аксентьевой О. В. Данное понятие включает в себя категорию детей (одаренных, с физическими или психологическими проблемами), образовательные потребности которых превышают границу принятой в обществе нормы. В данной связи, первостепенной задачей социальных государственных программ является разработка специальных образовательных стандартов, создания специфических условий для всестороннего гармоничного развития детей, входящих в указанную категорию [1].

Под специальными условиями образования принято считать определенные формы и методы обучения, использование прикладных материалов и специализированных технических средств, привлечение сторонних высококвалифицированных специалистов из сферы медицины, социологии, педагогики, психологии с целью организации адаптивной образовательной и безбарьерной среды жизнедеятельности и пространства для творчества, отсутствие которых значительно затрудняет изучение образовательных программ детьми с особенностями развития.

Государственная поддержка детей с особенностями развития охватывает множество аспектов. В первую очередь государством предоставляется система гарантий в экономической, социальной и правовой среде, формирует условия

жизнеобеспечения, преодоления и компенсации ограничений, приобретенных или полученных от рождения. Целевым направлением государственной политики в сфере социальной поддержки является создание условий, позволяющих участвовать в жизнедеятельности современного общества с соблюдением равноправия.

Рассматривая государственную поддержку с точки зрения социальных гарантий, формируется вывод о требованиях, которые удовлетворяются в указанной системе – это необходимый и достаточный объем помощи, реализация мер обеспеченности финансовыми и материальными ресурсами, адресность и учет территориальных особенностей, разработка и реализация механизма доведения помощи до получателей. Источниками средств на обеспечение данного целевого направления необходимым уровнем финансов являются федеральные и местные бюджеты [2].

Следующим этапом исследования является анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей государственную поддержку детей с особенностями развития в Российской Федерации. Прежде всего, необходимо отметить следующие международные правовые акты: Всеобщую декларацию прав человека, Декларацию о правах инвалидов, Декларацию о правах умственно отсталых лиц и Конвенцию о правах ребенка.

На территории Российской Федерации, как правового государства, [3] основу законодательной базы формирует Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», кодифицированные акты, в числе которых особенно можно выделить Семейный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) содержит положение, свидетельствующее, что граждане, проживающие на территории Российской Федерации гарантированно имеют возможность получить образование независимо от факторов принадлежности пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, религиозных убеждений, возраста и т.п.

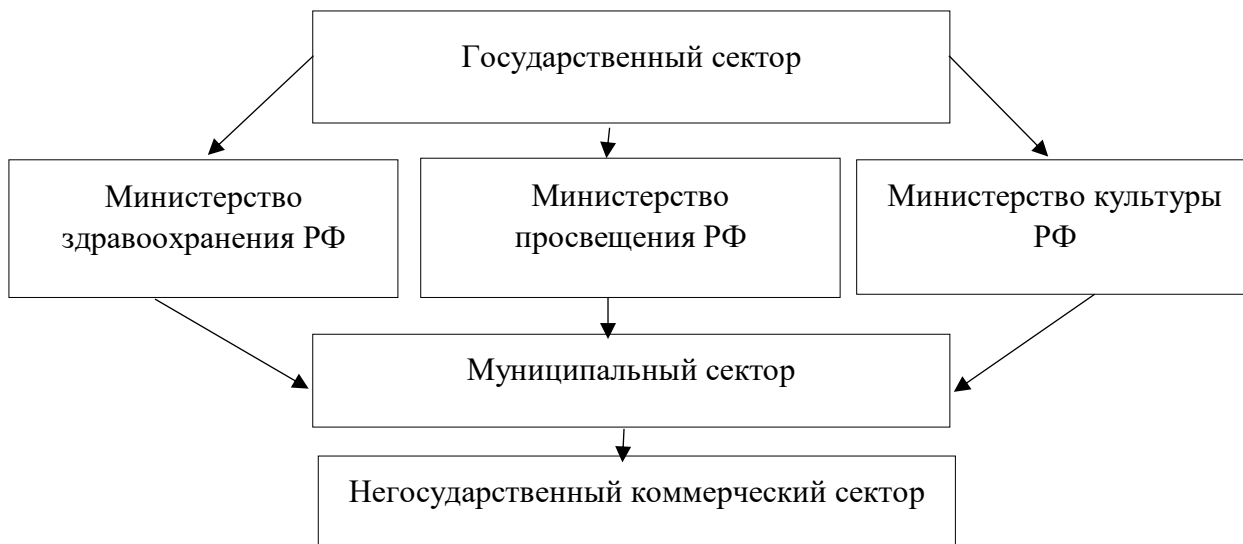
Указанный закон также содержит положение, в котором утверждено, что государство обеспечивает гражданам с отклонениями в развитии специальные условия с целью получения образования, корректирующие мероприятия и условия для социальной адаптации, основанные на специализированных педагогических подходах к обучению [3].

Имея приоритетным направлением общественные человеческие ценности и равенство прав всех граждан на получение образования, статья 79 указанного закона содержит положения об организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Как было отмечено, в категорию детей с особенностями развития также входят одаренные дети, поэтому в систему законодательной базы, регламентирующей государственную поддержку, помимо указанных, можно включить такие нормативные акты, как «Концепция общенациональной

системы выявления и развития молодых талантов» (утв. Президентом РФ 03.04.2012 N Пр-827), Указ Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности».

На рисунке 1 приведена структура ведомств, осуществляющих меры государственной поддержки детей с особенностями развития.



В систему государственного сектора входят государственные учреждения, предприятия и службы, осуществляющие полномочия на федеральном уровне. В систему муниципального сектора входят организации и службы, которые создаются благотворительными, религиозными и другими негосударственными организациями. Негосударственный коммерческий сектор сформирован негосударственными образовательными учреждениями, реализующих коммерческую деятельность [4].

В числе мер государственной поддержки необходимо также выделить разработку и функционирование реестра примерные общеобразовательных программ, реализованное на электронной платформе Министерства просвещения Российской Федерации.

В системе реестра, который представляет собой государственную информационную систему, реализующуюся на электронных носителях и функционирующую в соответствии с едиными принципами организации, методологии и программно-техническими функциями, реализуются и обеспечивается взаимодействие с иными государственными информационными системами и телекоммуникационными сетями.

Особое внимание стоит уделить федеральным государственным образовательным стандартам – совокупности обязательных требований к образовательному процессу, его содержанию на всех уровнях – от дошкольного образования до курсов повышения квалификации. Указанные стандарты определяют качественные и количественные критерии в сфере образования, нормативные показатели в спортивной сфере.

В соответствии с ФГОС на территории Российской Федерации реализуется программа коррекционной работы с детьми с особенностями

развития. Также, необходимо отметить ПрАООП (примерная адаптированная основная общеобразовательная программа) ДО – образовательная программа, адаптированная для обучения лиц с ОВЗ с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей, обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц. По своему организационно-управленческому статусу ПрАООП, реализующая принципы Стандарта, раскрывает общую модель построения образовательного процесса дошкольного образования детей с особенностями развития и проектирования образовательной деятельности по профессиональной коррекции нарушений развития дошкольников (Программы коррекционной работы).

Государственная поддержка детей с особенностями развития заключается также в разработке и реализации новых форм обучения, часто практикуется так называемое интегрированное обучение. Данный термин обозначает специально организованный процесс, в котором принимают участие, как дети с особенностями развития, так и дети, не имеющие отклонений. Данный вид взаимодействия осуществляется при помощи специальных методов обучения и с участием высококвалифицированных педагогов – психологов.

Для одаренных детей на территории Российской Федерации реализуются и разрабатываются специальные программы, расширяющие возможности детей, стимулирующие их интерес к учебе. В данном направлении применяются ресурсы, реализующиеся через программы дополнительного образования, обеспечивающий целостности и завершенности процессу обучения в направлениях расширения субъектной сферы обучения, реализацию различных видов учебно-познавательной деятельности обучающихся, работа в направлениях дополнения и углубления содержания учебных материалов, которые соответствуют интересам и потребностям школьников с особенностями развития [5].

Постиндустриальное общество формирует комплекс механизмов, позволяющих многие государственные услуги представить в электронном виде. [6] В завершении исследования хочется также добавить несколько слов об электронной платформе «Россия – страна возможностей», содержащая 26 конкурсов, реализующих таланты одаренных детей [7].

Подводя итог проведенному исследованию, формируется вывод, о мощном государственном механизме поддержки детей с особенностями развития. Не смотря на значительный разбег в трактовке понятия «ребенок с особенностями развития», охватывающий как одаренных детей, так и детей с различного рода отклонениями, связанных с физическими или психическими отклонениями, можно сделать вывод, что государственная поддержка действует во всех направлениях, связанных с данным понятием. Всесторонняя забота, создание адаптированной и комфортной для обучения среды основательно закреплена внушительной законодательной базой, на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном [8].



Ежегодно разрабатываются и внедряются новые программы и стандарты образования, что позволяет адаптировать образовательную среду под стремительные изменения во всех сферах общественной жизни. Работа в данном направлении не останавливается, что, естественно, благоприятно сказывается на многочисленных аспектах - от социально-экономических показателей регионов до благополучия отдельно взятых семей.

### **Библиографический список:**

1. Бруковская М. А., Аксентьева О. В. Ребенок с особенностями развития // Сборник материалов Ежегодной международной научно-практической конференции «Воспитание и обучение детей младшего возраста». 2021. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rebenok-s-osobennostyami-razvitiya-v-detskom-sadu> (дата обращения: 12.09.2022).
2. Жуков В. А., Учайкин Ю. Н., Петросов С. Н. Политика государства в аспекте реализации социальной защиты и социальных гарантий социально уязвимых слоев и групп населения // Социальные аспекты здоровья населения. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-gosudarstva-v-aspekte-realizatsii-sotsialnoy-zaschity-i-sotsialnyh-garantiy-sotsialno-uyazvimyh-sloev-i-grupp-naseleniya> (дата обращения: 17.09.2022).
3. Андропова, И. В. Проблемы формирования правового государства в современной России как важнейшего фактора становления гражданского общества // Вестник Самарского государственного университета. – 2007. – № 3(53). – С. 72-75 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=9495720>
4. Ахметова А. Т., Макарова Д. А. Совершенствование мер государственной поддержки семьи, материнства и детства // E-Scio. 2022. №1 (64). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-mer-gosudarstvennoy-podderzhki-semi-materinstva-i-detstva> (дата обращения: 21.09.2022).
5. Советов П. М., Якунина Т. А. Механизмы государственной поддержки одаренных детей // Наука, техника и образование. 2017. №10 (40). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-gosudarstvennoy-podderzhki-odarenykh-detey> (дата обращения: 23.09.2022).
6. Андропова И. В., Выводцев В. Н. Правовые основы российской информационной политики. // Правовая политика и правовая жизнь. 2012. №2. С. 31-35. <https://elibrary.ru/item.asp?id=18004521>
7. Андропова И. В. Выводцев В. Н. Информационные технологии как инструменты политической модернизации России // Инфокоммуникационные технологии. 2014. Т. 12. №1. С. 96-101. [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_22112012\\_20810220.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_22112012_20810220.pdf)
8. Карелина О. А. К вопросу о построении обучения одарённых детей в общеобразовательной школе // Муниципальное образование: инновации и эксперимент. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-postroenii-obucheniya-odaryonnyh-detey-v-obscheobrazovatelnoy-shkole> (дата обращения: 18.09.2022).



УДК 353.5

**Совершенствование условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе Кировской области**

*Букетова Алёна Владимировна, магистрант  
Факультета экономики и финансов,  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров*

*Братухина Елена Александровна, к.э.н., доцент  
Факультета экономики и финансов,  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров*

*Buketova Alena Vladimirovna, master's student  
Faculty of Economics and Finance,  
FGBOU VO «Vyatka state University», Russia, Kirov  
Bratukhina Elena Aleksandrovna, Candidate of Economics, Associate Professor  
Faculty of Economics and Finance,  
Vyatka State University, Kirov, Russia*

**Аннотация.** На современном этапе развития общества проблема эффективности условий поддержки социально незащищенных слоёв населения остается одной из самых насущных. Анализ статистических данных и исследований учёных в этой области позволяет сделать вывод, что эффективность совершенствования условий поддержки зависит от грамотного управления государством. Появление новых социально незащищенных слоёв населения и увеличение количества существующих представляют повышенный интерес к системе социальной защиты населения и вопросам управления социальной политикой государства. В статье проведен анализ действующей системы социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район, а именно проанализирована система существующих в муниципальном образовании условий поддержки; раскрыты проблемы действующих условий поддержки, а также разработаны рекомендации по совершенствованию условий предоставления поддержки.

**Ключевые слова:** социальная защита, социально незащищенные слои населения, условия поддержки, проблемы, рекомендации, Шабалинский район Кировской области.

**Improving conditions for supporting vulnerable social groups in Shabalinsky District of Kirov Oblast**

**Annotation.** At the present stage of society development the problem of effective conditions to support socially unprotected strata of population remains one of the

most urgent. The analysis of statistical data and researches of scientists in this field allows to conclude that the effectiveness of improvement of conditions of support depends on the competent management of the state. The emergence of new socially unprotected strata of the population and the increase in the number of existing ones represent an increased interest in the system of social protection of the population and the issues of management of social policy of the state. The article analyses the current system of social protection in Shabala district municipality, namely, the system of existing conditions of support in the municipality is analyzed; problems of existing conditions of support are revealed, and also recommendations for improvement of conditions of support granting are developed.

**Key words:** social protection, socially unprotected strata of population, conditions of support, problems, recommendations, Shabalinsky district of Kirov oblast.

Управление социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район образуют сектор социальной работы Администрации Шабалинского района Кировской области и отдел социальной защиты в Шабалинском районе. Управление является сложным механизмом, взаимодействующим с организациями, предприятиями и гражданами.

Управление системой социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район работает со социально незащищенными слоями населения, предоставляя им компенсационные выплаты, адресную материальную помощь, пособия, субсидии на коммунальные услуги, а также осуществляет мероприятия.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным Законом от 28.12.2018 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [2], Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3], Законом Кировской области от 10.06.2015 №546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» [4], Законом Кировской области от 03.11.2004 №267-ЗО «О мере социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих, вышедших на пенсию и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области» [5], Постановлением Правительства Кировской области от 15.09.2015 №60/600 «Об утверждении порядков и условий предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» [6], Постановлением Правительства Кировской области от 30 декабря 2019 года N 747-П «Об утверждении государственной программы Кировской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан"» [7].

Рассмотрим в динамике количество социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район, чел. [8].

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2019 г.
Ветераны	4012	3784	3456	86,1

Безработные	537	512	494	92,0
Граждане, подвергшиеся воздействию радиации	16	13	11	68,7
Инвалиды	1093	1081	1076	98,4
Малообеспеченные семьи	331	326	314	94,9
Общее количество получателей социальных услуг, ед.	5989	5716	5351	89,3

По данным таблицы можно сделать следующие выводы. Число ветеранов за 3 года сократилось на 556 человек или 13,9%, что связано с распространением коронавирусной инфекции. Количество официально оформленных и состоящих на учете безработных в 2021 году по сравнению с 2019 сократилось на 8%. Количество чернобыльцев сократилось на 31,25%, что тоже связано с распространением коронавирусной инфекции. Всего на 1 января 2021 среди постоянных жителей Шабалинского района Кировской области инвалидность имеют 1076 человек, что составляет 29% от всего населения. В Шабалинском районе за 2019-2021г. наблюдается сокращение малообеспеченных семей на 5,1%.

Рассмотрим действующую систему условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район.

**Ветераны.** Самый большой удельный вес социально незащищенных слоёв населения имеют ветераны – 3456 человек на 2021 год, что составляет 41,4 % от всего населения Шабалинского района и 64,6% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Самым масштабным направлением социальной защиты социально незащищенного слоя населения является повышение качества жизни пожилых граждан. Повышение качества жизни пожилых граждан направлено на создание организационно-правовых, социальных и экономических условий для реализации мер, направленных на улучшение положения пожилых граждан, повышение степени социальной защиты граждан, а также на повышение степени социальной защиты их граждан.

Согласно муниципальной программе "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" условиями поддержки ветеранов в секторе социальной работы Администрации Шабалинского района будут являться:

- оказание организациям ветеранов на территории Шабалинского муниципального района финансовой, имущественной, консультационной поддержки;
- проведение семинаров, совещаний, «круглых столов» по вопросам деятельности организаций ветеранов;
- оказание содействия в проведении организациям ветеранов публичных мероприятий на территории района;

- организация и проведение районных мероприятий совместно с общественными объединениями инвалидов и ветеранов и общественными организациями.

Сектор социальной работы Администрации Шабалинского района совместно с Шабалинской организацией Кировской области Всероссийской организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов в течение года проводятся 21 мероприятие.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничительных мероприятий для ветеранов было приостановлено обучение цифровой грамотности.

**Безработные.** Категория социально незащищенных слоёв населения «безработные» – 494 человека на 2021 год, что составляет 5,9% от всего населения Шабалинского района и 9,2% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Специалисты управления социальной защиты Шабалинского района содействуют при трудоустройстве определенных социально незащищенных слоёв населения, а именно:

- организация оплачиваемой общественной работы;
- временное содействие в трудоустройстве безработных граждан, которые испытывают трудности по поиску работы.

В целях улучшения информированности населения о возможности трудоустройства специалистами управления социальной защиты Шабалинского района и Центром занятости населения Шабалинского района организовываются специальные ярмарки вакансий для социально незащищенных слоёв населения, а именно безработных граждан.

**Граждане, подвергшиеся воздействию радиации.** Категория социально незащищенных слоёв населения «граждане, подвергшиеся воздействию радиации» – 11 человек на 2021 год, что составляет 0,1% от всего населения Шабалинского района и 0,2% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Клиентской службой Пенсионного фонда РФ в Шабалинском районе реализуются выплаты и ежемесячные пособия.

**Инвалиды.** Категория социально незащищенных слоёв населения «инвалиды» – 1076 человек на 2021 год, что составляет 12,9% от всего населения Шабалинского района и 20,1% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Согласно муниципальной программе "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" [9,10] условиями поддержки инвалидов в секторе социальной работы Администрации Шабалинского района будет являться проведения мероприятия «Развитие доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Шабалинском районе», в рамках которого организовываются:

- районный спортивный фестиваль среди взрослых и детей инвалидов «Надежда»;
- участие команды детей-инвалидов в областном спортивном фестивале «Улыбка»;
- новогодняя ёлка, новогодние подарки для детей-инвалидов;
- районный конкурс на лучшую первичную организацию Кировской областной организации всероссийского общества инвалидов;
- мероприятие, посвящённое Дню инвалида.

Особое внимание следует уделить категории социально незащищенных слоёв населения – «малообеспеченные семьи», так как в Шабалинском районе не предусмотрены реальные условия поддержки кроме социальных выплат и натуральной помощи для данной категории.

Малообеспеченные семьи. В сфере социальной помощи семьям и детям проводится планомерная работа по обеспечению прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных граждан. Ежегодно специалистами социальной защиты проводятся проверки условий жилья и быта несовершеннолетних граждан.

Ведутся беседы с неблагополучными семьями и обсуждаются вопросы исполнения родительских прав по обязательному трудоустройству, по профилактике нарушений в отношениях с несовершеннолетними, по организации здорового детского досуга. С 2019 года проводится плановая с замещающими семьями, в которой рассматриваются вопросы повышения педагогической компетенции, безболезненного адаптирования детей в семье и укрепления взаимоотношений между семьями.

Действующими мерами условий поддержки семей с детьми являются:

- осуществление государственной социальной помощи – натуральная помощь в виде продуктов, одежды, обуви и медикаментов;
- осуществление денежных выплат (таблица 13).

Анализ динамики социально незащищенных слоёв населения позволил выявить следующие проблемы условий поддержки таких категорий граждан (таблица 2).

Таблица 2 – Проблемы условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район

Группа проблем	Содержание проблем
Информационная и правовая неграмотность населения по вопросам социальной защиты	Население не понимает, где искать информацию о существующих условиях поддержки, как ею правильно воспользоваться.
Низкий уровень удовлетворенности существующими условиями поддержки	Социально незащищенные слои населения не удовлетворены существующими условиями поддержки, а также оказанными им условиями.

Окончание таблицы 2



Отсутствие нормативно-правового регулирования в сфере финансового обеспечения по вопросам социальной защиты населения	Процессы оказания социальных услуг населению и финансирование этих процессов регулируются федеральным и региональным законодательством. При этом допускается оказание социальных услуг, не включенных в федеральный перечень и в объемах, свыше установленных региональным законодательством. Однако в этом случае оказание услуг должно производиться исключительно за счет муниципальных средств, либо на возмездной основе.
Ограниченность здоровья социально незащищенных слоёв населения	Качество жизни пожилых людей, ветеранов резко снижается из-за высокого уровня заболеваемости. В пожилом возрасте уровень заболеваемости увеличивается в 2 раза по сравнению с молодым возрастом, а в старческом возрасте - в шесть раз.

Опираясь на выявленные проблемы, можно предложить следующие рекомендации по совершенствованию условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе Кировской области:

- проведение встреч и вебинаров с социально незащищенными слоями населения «Будь в курсе»;
- создание вкладки «Задать вопрос» на сайте Администрации Шабалинского района Кировской области;
- привлечение молодых специалистов на практику и работу в органы социальной защиты Шабалинского района из ССУЗов Котельничского района;
- создание муниципальной программы «Содействие малообеспеченным семьям в Шабалинском районе»;
- создание мобильной бригады социальных работников для проезда в отдаленные районы.

Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать повышению уровня социальной защищенности социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993г. (с учетом поправок) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)
3. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)
4. О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Кировской области от 10.06.2015 №546-ЗО. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>



5. О мере социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих, вышедших на пенсию и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области [Электронный ресурс]: Закон Кировской области от 03.11.2004 №267-ЗО. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

6. Об утверждении порядков и условий предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кировской области от 15.09.2015 №60/600. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

7. Об утверждении государственной программы Кировской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кировской области от 30 декабря 2019 года N 747-П. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

8. [www.adm-shabalino.ru](http://www.adm-shabalino.ru) (Официальный сайт Администрации Шабалинского района Кировской области)

9. Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]: Постановление Администрации Шабалинского района от 18.12.2020 №62. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/> <http://pravo.gov.ru/>

10. О внесении изменений в постановление администрации района от 18.12.2020 № 602 [Электронный ресурс]: Постановление Администрации Шабалинского района от 30.12.2021 №776. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

DOI 10.34755/IROK.2022.15.83.015

*Чистяков Денис Александрович*

*Юрист закрытого акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Биотехпрогресс»*

*Магистр Юридического факультета СПбГУ, Россия, Санкт-Петербург*

*Chistyakov Denis Aleksandrovich*

*Lawyer of Closed Joint Stock Company "Scientific and Production Enterprise «Biotechprogress»*

*Master of St. Petersburg State University Law faculty, Russia, St. Petersburg*

### **Экономическая составляющая законодательного понятия вещи**

**Аннотация:** статья посвящена юридическому анализу экономической составляющей понятия «вещь» в законодательстве Российской Федерации. Действующее законодательство Российской Федерации не содержит юридической дефиниции понятия «вещь». Этот факт порождает массу проблем в правоприменении и споров в доктрине. При этом, многие практики и теории сходятся в одном: понятие вещи в праве отличается от понятия вещи в быденном языке и в экономике. Изначально автором планировалось написать статью, посвященной юридической гибели вещи при фактической сохранности вещи как экономической единицы, однако в ходе исследования данной проблемы выяснилось, что в теории права нет единого мнения насчёт того, что понимается в юриспруденции под понятием «вещь», ввиду того, что законодательно характерные признаки вещи не определены, а в теории существуют споры: что входит в понятие содержания «вещь», а что нет. В ходе исследования будут рассмотрены основные признаки вещи, будет сделана попытка определить содержание этого понятия на теоретическом уровне с применением экономических понятий и явлений.

**Ключевые слова:** экономика, юриспруденция, гражданское право, вещь, экономический интерес, понятие.

### **The economic component of the legislative concept of a thing**

**Annotation:** the article is devoted to the legal analysis of the economic component of the concept of "thing" in the legislation of the Russian Federation. The

current legislation of the Russian Federation does not contain a legal definition of the concept of "thing". This fact gives rise to a lot of problems in law enforcement and disputes in doctrine. At the same time, many practitioners and theorists agree on one thing: the concept of a thing in law differs from the concept of a thing in ordinary language and in economics. Initially, the author planned to write an article on the legal death of a thing with the actual preservation of a thing as an economic unit, however, in the course of studying this problem, it turned out that in the theory of law there is no consensus about what is understood in jurisprudence as the concept of "thing", due to the fact that The characteristic features of a thing are not defined by law, and in theory there are disputes: what is included in the concept of the content of a "thing" and what is not. In the course of the study, the main features of a thing will be considered, an attempt will be made to determine the content of this concept at a theoretical level using economic concepts and phenomena.

**Key words:** economics, jurisprudence, civil law, thing, economic interest, concept.

Понятия объекта права и правоотношения относятся к числу наименее разработанных в правоведении. Этот факт обусловлен тем, что сами понятия права и правоотношения являются многозначными, вследствие чего и выводы, базирующиеся на этих понятиях, не могут притязать на абсолютный характер. Об этом рассуждает С.С. Алексеев: «Точно так же особое понимание объекта потребуется для концепции правоотношения – юридической формы общественного отношения, а также правоотношения как единства юридической формы и материального содержания. Следовательно, прежде чем говорить об объекте правоотношения, необходимо уточнить, об объекте чего, правоотношения в каком смысле этого понятия мы рассуждаем. Нет и не может быть объекта правоотношения вообще, но могут быть объекты правоотношения в том или другом – материальном, формальном либо двуедином – смысле».

Все теории, объясняющие суть объекта права, традиционно принято разделять на монистические и плюралистические. Общее, что объединяет плюралистические теории (Д. И. Мейер) – это допустимость существования различных типов объектов в различных правоотношениях. Монистические же теории (Р. О. Халфина, Н. А. Александров) стремятся ограничить содержание понятия объекта каким-либо одним явлением. Polemika происходит не только между сторонниками плюралистических и монистических теорий объекта правоотношения, но и внутри каждой из этих двух основных групп теорий, поскольку каждая из категорий включает в себя отдельные «субтеории». Чтобы не углубляться в темы, не входящие в объект изучения, следует сразу оговориться, что ст. 128 отечественного Гражданского кодекса (далее – «ГК РФ») является примером сложного плюрализма (признания в качестве объектов гражданских прав разнообразных благ, которые соответствуют видам гражданских прав) в плане разделения объектов гражданского права на типы.

Так, согласно ст. 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся:

- 1) вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги;
- 2) иное имущество, в том числе:
  - а) безналичные денежные средства;
  - б) бездокументарные ценные бумаги;
  - в) имущественные права;
- 3) результаты работ и оказание услуг;
- 4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации;
- 5) нематериальные блага.

Несложно заметить, что виды объектов в законодательстве представлены в виде незамкнутого перечня (использован оборот «иное имущество»). Статья 128 ГК РФ являет собой редкий в мировой практике пример попытки легального описания столь догматического понятия, как «объект гражданских прав». Большинство гражданско-правовых кодификаций обходятся без этого. Например, ГК Испании под объектами понимает вещи (ст. 333). Гражданское Уложение Германии понятие объекта прав не употребляет: второй раздел первой книги (90-103) Германского Гражданского Уложения называется «Вещи. Животные». В ряде стран, например, в Китае, основной гражданский закон вообще не включает особого раздела, посвященного вещам и иному имуществу.

Монистические и плюралистические теории рассматривают объекты с одной точки зрения, в то время как другие теории – с другой: **философские** (объектом будет предмет воздействия субъекта – то, на что направлено чье-либо воздействие) и **условно-технические** (объектом будет то, что подтолкнуло субъекта к совершению того или иного направленного действия, установлению отношений с другим субъектом, повод к возникновению отношений, повод к действию – иными словами, житейские) **теории** основываются на другом критерии классификации, а именно на критерии причины и следствия. На данный момент теория объектов гражданского права заменяется её суррогатами-заменителями, в качестве которых выступают учения об отдельных видах объектов – вещах, действиях, нематериальных благах и т.д., причём законодательно содержание объекта выражается путем перечисления отдельных объектов, что тоже не вносит определенности на практике. На наш взгляд, эти проблемы взаимосвязаны.

Указанные теории объединяет правовой интерес. Интерес – это то, что лежит в основе любой из представленных теорий. Интерес выражается в нескольких отношениях: правовой интерес в правовой определенности в регулировании вопросов, связанных с объектами гражданского права и правовой интерес в самом фактическом объекте (материальном/нематериальном благе). Разница между теориями лишь в том, как этот интерес рассматривается. Интерес, с точки зрения гражданского права – интерес в благе – это не что иное как закрепленное правом правомочие, которому корреспондирует обязанность. Пример: в соответствии с

философской концепцией и с некоторыми плюралистическими теориями, объектом правоотношений продавца и покупателя будут продаваемая вещь и уплачиваемая за неё сумма; в соответствии с житейской теорией, монистическими концепциями объектами будут действия продавца по передаче вещи и действия покупателя по уплате денежной суммы.

Легко заметить, что, говоря об объекте, мы в обоих случаях, так или иначе, затрагиваем свойства вещей, характеристику материальных предметов. Мы смотрим на них с разных приближений, хотя в основе лежит интерес участников гражданского оборота: как продавец, так и покупатель заинтересованы как в самих качествах вещей (ценности, качество вещи), так и в действиях по передаче вещи. Казалось бы, что это окончательный вывод, но это лишь гипотеза, из которой можно вывести две теории.

1. Коль скоро не существует единой концепции объекта гражданских прав, закономерен вопрос: насколько вообще необходимым является выделение этой категории? Можно вообще не разрабатывать теорию объектов и не закреплять её законодательно, как это осуществлено в китайском правопорядке? Ю.К. Толстой пишет: «Здесь все подвергается сомнению, начиная от того, нужна ли вообще такая категория как объект правоотношения, и кончая вопросом, что же следует понимать под объектом правоотношения». В.А. Белов высказал идею о том, что, если вовсе исключить из ГК РФ общие положения об объектах, ничего не изменится. С этим утверждением автор статьи не согласен. Причиной несогласия выступает заинтересованность участников правоотношений в правовой определённости как в основании стабильности гражданского оборота и его безопасности.

Квинтэссенция подобных взглядов частично заключается в том, что объект правоотношения выступает в качестве предпосылки возникновения правоотношения (философский взгляд на объект). Как следствие, объект правоотношения находится вне правоотношения и не нуждается в регулировании – это отдельный вопрос, который связан с тем, что понимать под правоотношением, но, как уже говорилось, интерес участников оборота в безопасности выступает в качестве основного аргумента в оппозицию предложенной точки зрения.

Вторая теория, исходящая из правовой (идеальной) сферы, противоположна и делится на несколько взглядов, из которых приоритет отдаётся В.И. Сенчищеву (который, в некоторой части, развивает теории О.С. Иоффе и Л.И. Петражицкого). Так, В.И. Сенчищев предложил понимать под объектом права не сами юридически значимые свойства объектов или фактических действий, а предопределённый ими гражданско-правовой режим таковых: «Нам представляется, что точкой приложения правового воздействия и, следовательно, объектом правоотношения является не поведение обязанного лица и не вещь как таковые, но правовое значение вещи (её правовая характеристика), поведения или иных категорий имущества и неимущественных прав. Иными словами – их правовой режим». То есть объектом права выступает не сама материальная вещь, а правовая форма,



правовое отражение этой вещи. К примеру, конституционно-правовой смысл понятия «имущество»: «Использованным в данной статье [прим. ч. 3 ст. 35 Конституции] понятием «имущество» в его конституционно - правовом смысле охватываются, в частности, вещные права и права требования, в том числе принадлежащие кредиторам». При таком толковании получается ситуация, когда правовой режим регулирует правовой режим (объектом права выступает иной объект права), что противоречило бы теориям, сужающим содержание понятия «объект гражданского права» до фактического объекта, который существует вне правовых отношений, выступая стимулом возникновения правоотношения – в таких теориях подобная конструкция была бы признана алогичной.

Оборотоспособность объекта гражданского права определяется гражданским кодексом. В настоящее время ст. 129 ГК РФ предусматривает два режима оборотоспособности: полная оборотоспособность и ограниченная оборотоспособность. Ранее в ГК РФ были предусмотрены три формы, одной из которых были объекты, изъятые из оборота. Такие явления, будучи изъятыми из оборота, по сути, не существуют для гражданского права, не являются объектом гражданских прав вовсе. Выбранный подход, в основе которого лежит концепция о правовом режиме, позволяет адекватно воспринимать как нынешнюю редакцию ГК РФ, так и редакцию ГК РФ 2013 года. Так, не имеет значения, что такие объекты вообще не существуют для участников гражданского оборота; в правовом смысле объектами они от этого быть не перестают, так как их правовой режим регламентирован, их правовая характеристика определена в том смысле, что удовлетворяется гипотетический интерес в правовой определенности: законодатель устанавливает правило о том, что подобные объекты не могут быть предметом правоотношения вообще – это и есть правовая определенность. И фактически быть объектами они не перестают.

Предпочтительна, на наш взгляд, вторая теория (теория Сенчищева В.И.), которая удовлетворяет интерес в правовом регулировании, с одной стороны, и, с другой стороны, логически обосновывает концепцию объекта в целом в рамках развития оборота и регулярно модифицирующегося гражданского законодательства.

Так как понятие объекта является родовым по отношению к понятию вещи, то, опираясь на законы формальной логики, можно заключить, что свойства объектов гражданского права должны лежать в основе правовых свойств вещей. При этом вещи, наряду с присущими объектам гражданского права свойствами, должны обладать особенными свойствами, которые выступают в качестве отличия.

Свойства объектов, выделяемые в литературе:

1. Способность к удовлетворению интереса.

Как уже говорилось ранее, причиной существования объектов частного права в качестве юридической конструкции являются интерес участников оборота в этом признании и интерес к непосредственному объекту



материального/нематериального мира, статус которого регулируется. Импонирует точка зрения В.А. Белова, согласно которой второй вид интереса может реализовываться как естественным путем – путем использования естественных характеристик предмета, так и путем эксплуатации его социальных свойств – использования его меновой стоимости.

## 2. Обособленность.

Под обособленностью понимается и понятие обособленности в качестве наличия определенных отличий от иного объекта, и внутреннее единство: пальто не выступает в качестве совокупности пуговиц, ниток или атомов, из которых состоят эти пуговицы и нитки. Обособленность материальных предметов выражается в том, что таковые всегда имеют своё собственное пространственное положение без своего разрушения и уменьшения хозяйственной ценности во времени. Обособленность нематериальных объектов выражается в их специфике.

Сущность этого свойства заключается в том, что объект должен обладать способностью к претерпеванию самостоятельного воздействия со стороны внешнего субъекта без изменения гражданских правоотношений по общему правилу. То есть не может выступать в качестве объекта воздух (пример наличия отличий), а вот обособленный от остального воздуха, воздух, собранный в бутылке, уже может выступать в качестве объекта. Пример внутреннего единства: автомобиль физически можно разобрать: отсоединить колёса – но эта возможность не превращает колеса в отдельные объекты, ибо обособленное воздействие на колеса затрагивает автомобиль в целом, а иное воздействие немислимо. Вывод: пока от автомобиля колёса не отсоединены, существует лишь гипотетическая возможность, которая позволяет нам говорить, что исходный объект – один объект правоотношений.

## 3. Признание *ex lege*.

Специальные и общие нормы ГК РФ, иных нормативных и нормативно-правовых актов закрепляют форму объекта. Это признание защищает интерес в правовом регулировании, о котором говорилось выше.

Понятие вещи – одно из фундаментальных понятий гражданского права, при этом, легального определения в ГК РФ нет. В гражданском праве вещи должны определяться с учетом своей физической природы и общих свойств, присущих объектам гражданского права. При этом интерес в рассуждениях об объектах приобретает специфику: участники гражданского оборота заинтересованы в естественных свойствах объекта с точки зрения интереса к фактическому объекту (телесность вещи и иное), но также заинтересованы в правовой определенности как по вопросам регулирования фактических свойств, так и по вопросам регулирования социальных характеристик вещи (экономической формы вещи и иное).

Самым сложным в определении признаков вещи является то, что правовое понятие «вещь» определяется не учениями физики, а воззрениями оборота. С этим связан ряд проблем. Является ли электроэнергия вещью? Погибнет ли растаявшая ледяная фигура юридически?

Как уже говорилось, вещи понимаются в цивилистическом смысле, при этом для целей и предмета исследования, необходимости выводить понятие вещи нет, так как важно не само определение, а существенные признаки того, что именно ГК РФ относит к вещам. Предлагается разделять свойства вещей в зависимости от природы: правовой, социальной, естественной. К социально-правовой природе относятся такие элементы как экономическая форма вещи, признание правом, способность к удовлетворению интереса. К естественной природе вещей можно отнести телесность, внутреннее единство, способность к удовлетворению интереса в оставшейся части.

«Вещами в гражданском праве признаются материальные, физически осязаемые предметы и объекты, имеющие экономическую форму товара», – такого мнения придерживается Е. А. Суханов. Далее в учебнике Е. А. Суханова следует пример про энергетические ресурсы и сырье. Так, по мнению Е. А. Суханова, вещи в юридическом смысле слова это не обязательно телесные объекты (электричество, нефть, газ – всё это вещи). При этом ранее в этом же источнике указывалось, что вещи – это предметы осязаемые. Возникает вопрос: почему утверждается, что под вещью понимается осязаемый объект, а далее следует вывод, что электричество – это вещь?

Исходя из систематического толкования общих норм о договоре купли-продажи и специальных норм о договорах энергоснабжения, которые находятся в той же главе ГК РФ, следует вывод, что электроэнергия является вещью. Электричество, безусловно, материально, но является ли оно вещью в том смысле, в котором юристы привыкли понимать вещь, ведь оно не телесно, при том, что материально? Электроэнергию невозможно осязать телесно.

Коллизия с электроэнергией решается через нормы купли-продажи (предметом купли продажи должна выступать вещь в соответствии со ст. 454 ГК РФ) и правила, выработанные судебной практикой: так как товаром в договоре купли-продажи может выступать и право требования (Информационно письмо Высшего Арбитражного Суда № 120 от 30 октября 2007 г.) которое вещью, разумеется, не является, то по аналогии она разрешается и в случае с электричеством.

Но это не разрешает теоретические вопросы. С точки зрения российского ГК РФ, электроэнергия это не вещь. Аналогичную теоретическую позицию занимали М.М. Агарков, который указывал, что «электрическая энергия не является ни правом, ни вещью. Электрическая станция обязуется совершить работу, необходимую для доставки потребителю энергии, а не передать последнему какое-либо имущество»; С.М. Корнеев, который приходил к выводу о том, что «электрическая энергия есть свойство материи, которое заключается в возможности производить работу, необходимую для удовлетворения потребностей людей, что и позволяет считать ее экономическим благом». Электроэнергия – это лишь скалярная физическая величина, определяющая формы движения и взаимодействия материи, то есть процесс предоставления энергии, что, вероятно, является услугой с точки зрения ГК РФ.

Правоприменительная практика делает подобные уступки для удобства участников оборота. Существует пример, ярко иллюстрирующий этот факт. Так, в течение длительного времени шла дискуссия о том, следует ли считать вещами безналичные денежные средства и бездокументарные ценные бумаги. В нынешней редакции в качестве объектов гражданских прав отдельно указаны наличные деньги и безналичные денежные средства, но эти объекты не входят в содержание правового понятия «вещь». Последние более не рассматриваются в качестве вещей, поскольку они отнесены к иному имуществу, в которое также входят бездокументарные ценные бумаги.

При этом в п. 3.2 раздела II Концепции развития гражданского законодательства этот вопрос решался по-иному. В нем было отмечено, что требуется уточнить положения статьи 128 ГК РФ о таких объектах гражданских прав, как деньги и ценные бумаги. В частности, необходимо указать на то, что к безналичным денежным средствам и бездокументарным ценным бумагам могут применяться правила о вещах, если иное не установлено законом, иными правовыми актами и не вытекает из существа названных объектов. Это нарушало бы объективные естественные признаки вещи, поэтому данная позиция была отвергнута. Естественным признаком вещи является телесность.

Впервые особые правила о телесности вещей были сформулированы римскими юристами, которые под вещами понимали осязаемые (телесные) предметы (те, которых можно коснуться - *quae tangi possunt*).

Что понимается под телесностью в настоящее время? Из предложенных определений наиболее лаконичным и правильным является вариант, предложенный В. А. Беловым: телесность – пространственная завершенность предмета, обладающего массой и относительно стабильного во времени, но к этому предмету необходимо добавить осязаемость, о которой было сказано несколько слов ранее.

Помимо самой телесности (осязаемости), осязаемые объекты наделены массой физико-химических характеристик: валентность, объем, длина, ширина, высота. Однако эти признаки индивидуальны у каждой вещи и некоторые из них могут отсутствовать у отдельных вещей, вследствие чего анализ каждой характеристики не является обязательным для целей исследования.

Существенным свойством вещи на данный момент развития гражданского законодательства является её телесность. При этом стоит обратить внимание на то, что все вещи телесны, но не все телесные объекты – вещи в правовом смысле слова. Этот феномен образуется из-за существования как общих признаков объекта (внутренне единство) – этот признак не позволяет нам признать каждую деталь легкового автомобиля отдельной вещью, так и второго существенного свойства вещи, который сформулирован в данном исследовании определением «экономическая форма вещи».

«Вещи становятся объектами права (в первую очередь, права собственности) в силу волевого действия собственника, которое признается

другими лицами», – писал Б. В. Покровский. Нельзя определить сущность вещи в гражданском праве указанием лишь на её естественные свойства без опоры на социальную сущность, в том числе конструкцию права собственности и социально-экономические институты.

В состав понятия «экономическая форма вещи» предлагается включить следующие элементы, которые приводятся отдельно ввиду их объема:

1. Экономическая и потребительская ценности:

Это свойство взаимосвязано с общей для объектов гражданского права способностью удовлетворять интерес. Как уже упоминалось, интерес лежит в основе правовой политики в сфере гражданского права. Помимо общего интереса в правовой защищенности объекта, в обладании объектом, в его естественных и социальных свойствах, по вопросам, касающихся вещей, появляется потребительская и меновая стоимость в смысле полезности и ценности. Обе эти категории определяются обществом и человеком.

Ю.С. Гамбаров писал, что для права имеют значение только те телесные вещи, которые по воззрениям оборота обладают потребительской или меновой стоимостью. Упоминают о ценности вещи и современные ученые. В частности, А.П. Сергеев отмечает, что «важнейший признак вещей, благодаря которому они и становятся объектом гражданских прав, заключается в их способности удовлетворять те или иные потребности людей... Режим вещей приобретают лишь материальные ценности, т.е. материальные блага, полезные свойства которых осознаны и освоены людьми».

Основным в этой социальной характеристике будет меновая и потребительская цены – экономические категории. Потребительская стоимость (полезность) – способность вещи удовлетворять человеческие потребности в силу естественных или социальных свойств – смешанная характеристика, определяемая как личностью, так и обществом (субъективно-объективная характеристика). Меновая стоимость основывается на социальных свойствах (более объективна) и представляет собой оцененную в деньгах или ином эквиваленте способность вещи служить предметом обмена.

Вопрос о том, на каких именно социальных свойствах основана меновая стоимость вещей, остается невыясненным. Существуют две основные теории: трудовая, в соответствии с которой стоимость вещи определяется количеством труда, затраченным на производство вещи; и рыночная, которая определяется законами рынка – правилами спроса и предложения. Это экономические теории, не связанные с правом. В литературе встречаются измышления, согласно которым объектом права может быть лишь результат человеческого труда: «Всякий объект гражданского права должен быть результатом человеческого труда» – это мнение В. А. Белова. С этим сложно согласиться: «Труд – целесообразная деятельность человека, в процессе которой он при помощи орудий труда воздействует на природу и использует её в целях создания предметов, необходимых для удовлетворения своих потребностей» – какой новый предмет создается (фактически) путем выделения земельного участка в качестве недвижимой вещи? Необходимо полагать, что под трудом

Белов В.А. понимает привнесение человеком неких социальных свойств в объект, которые позволяют его выделить, получить право собственности на него и т.д. – именно это следует понимать под понятием «труд».

## 2. Функциональное назначение

Назначение – цель существования и цель использования вещи. Труд над объектом придает объекту не только экономическую ценность, но и функционал, назначение (способность удовлетворять иные или те же, но в большей мере, интересы субъекта). Функциональное назначение – юридически-теоретическое понятие, которое может быть использовано на практике. Назначение объективно, ибо связывается не с конкретным предметом, который сегодня используется так, а завтра – иначе, а с целым классом явлений. Оно не зависит от воли и сознания отдельного человека, а формируется хозяйственной практикой, поэтому его нельзя считать чисто субъективным. Его объективный характер подчеркивается тем, что цель использования нередко определяется нормативно или обычаями оборота: она может фиксироваться в различных нормативных актах и технических регламентах. Примером последнему будет Общероссийский классификатор продукции, утвержденный Госкомстатом России в 1993 г.

Границы практического использования вещи обычно задаются ее естественными свойствами. Именно об объективном назначении вещи говорит ГК РФ: в нём существуют нормы, в которых данный термин применен в значении «обычная цель использования», по аналогии с «существом обязательств» и такой же, но менее объективной, «добросовестностью». Этим аргументом также выражается взаимосвязь социальных понятий, которой выражается экономическая форма вещи и её связь с телесностью.

Существует взаимосвязь элементов «функциональное назначение» и «обособленность объекта гражданского права». И признаки объектов права, и признаки вещи находятся во взаимосвязи, как уже говорилось ранее. Пример: земельный участок и дом – образуют ли они единый объект одного гражданского субъективного права? По мнению В. А. Белова, да, образуют: «...земельный участок в той своей части, в которой он используется для обслуживания нужд находящегося в нем здания, является элементом обслуживаемого им строения; следовательно, не является объектом самостоятельного субъективного права». С этим сложно согласиться, так как право собственности на землю под домом и право собственности на дом – два разных субъективных права. То есть если используется часть земли под застройку дома, это не значит, что оно не является объектом права, поскольку при продаже дома отдельно будут переходить права на дом и на землю. Соответственно, если снести дом, то правовой статус земли не изменится, как было бы, например, в случае изъятия двигателя у автомобиля, поскольку появилось бы отдельное право собственности на двигатель. Напротив, часть земельного участка (та, что не под домом) используется формально и фактически не для целей застройки. Соответственно, свойства объекта права у земли не утрачиваются.



Решающая роль в выборе способа применения конкретной вещи принадлежит собственнику. Он пользуется и распоряжается имуществом по своему усмотрению, что означает среди прочего возможность определить назначение имущества (пользуется при господстве над вещью: см. далее). При этом назначение вещи ограничивается как её телесными качествами, так и социальными нормами: некоторые вещи могут находиться в собственности при разрешительном типе правового регулирования, хотя общим правилом для гражданского права и гражданских правоотношений, конечно, является дозволительный тип.

### 3. Господство

Эта категория связана с конструкцией права собственности в российском праве: владеть, пользоваться, распоряжаться. Подвластность здесь понимается как возможность хозяйственного господства над вещью. Подвластность вещи отличается от подвластности иных объектов гражданского права своим хозяйственным характером: господство над долей в обществе с ограниченной ответственностью (если в отношении субъективного права вообще возможно господство) не предоставляет той бытовой (так как корпоративное субъективное право предоставляет иные выгоды: возможность получать дивиденды, участвовать в голосовании и т.д.) пользы, которую предоставляет вещь. Подвластность доли в обществе с ограниченной ответственностью предоставляет собственнику этой доли права и обязанности участника общества с ограниченной ответственностью, а бытовой пользы, под которой юристы привыкли понимать обыденную пользу (которая извлекается из естественных свойств вещей), от неё нет. Аналогичная ситуация с объектами интеллектуальных прав и т.д. – только телесную вещь можно использовать в хозяйственном (бытовом) смысле.

Сразу стоит сделать важную оговорку: эта социальная характеристика существует у тех объектов, которые признаются юристами в качестве вещей, а *propter*: еще древнеримский юрист Гай указывал, что вещи человеческого права могут не входить в чье-либо имущество, и приводил в пример вещи, входящие в состав наследства. Так, до его принятия они не входят в состав чьего-либо имущества – то есть они могут находиться вне чьей-либо власти в определенный момент, но могут быть подвластны вообще: в этом смысле стоит понимать господство.

Недоступность определенного предмета для господства лица в известном отношении в данный момент времени сама по себе не исключает такой предмет из числа вещей. Для существования вещи не требуется реального (актуального) господства, а требуется физическая возможность такого господства и возможность существования правоотношений по поводу господства над этой вещью.

Элементы экономической формы вещи дополняют друг друга: экономическая ценность определяется функционалом вещи и наоборот, подвластность, в большей степени, функционалом, а в остальном экономической ценностью и т.д.



Все социальные феномены вещи и телесность вещи не существуют в вещи отдельно. Здесь актуален пример с растаявшей ледяной статуей. Технически, с точки зрения телесности, объект сохранился, а изменилось лишь агрегатное состояние воды. То есть коснуться рукой этого объекта можно, но вещь потеряла свою экономическую форму: упала её цена, она утратила свой прежний функционал, при том, что подвластность над вещью осталась. Еще одним простым примером может являться ответ на вопрос, почему вода мирового океана не может быть вещью. Вся вода мирового океана не может быть на данной стадии развития человечества подвластна хотя бы одному субъекту гражданского права, поэтому не может быть признана вещью, к тому же, обособить (индивидуализировать) её попросту невозможно. Между тем, не факт, что в будущем подобное будет невозможно.

В юридической сфере идет дискуссия по поводу возможности отнесения человеческих органов к объектам гражданского права. Цена решения этого вопроса высока как ни в каком ином случае, так как в зависимости от того или иного ответа будут зависеть человеческие жизни.

В соответствии с Законом о трансплантации органов и тканей человека «органы и ткани человека не могут быть предметом купли-продажи. Купля-продажа органов и тканей человека влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации». Однако далее указано следующее: «Действие настоящего Закона не распространяется на органы, их части и ткани, имеющие отношение к процессу воспроизводства человека, включающие в себя репродуктивные ткани (яйцеклетку, сперму, яичники, яички или эмбрионы), а также на кровь и ее компоненты». Кроме того, в соответствии с п. 40 Приказа Минздрава России «граждане имеют право на криоконсервацию и хранение своих половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов за счет личных средств и иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации». То есть государство признает за некоторыми органами и тканями статус, если не вещей с некоторыми ограничениями, то как минимум объектов гражданского права? Да, закон не называет яйцеклетку или эмбриона вещами, но, судя по приведенным отрывкам, данные объекты могут выступать и в качестве предмета купли-продажи и договора дарения, так как они в действительности соответствуют всем существенными признаками вещей.

В предложенной сфере существует довольно известное решение Верховного Суда Российской Федерации. Оно посвящено в большей части семейному праву, нежели гражданскому, однако приведенный ниже отрывок частично проливает свет на поставленную проблему: «Женщина, обращаясь в медицинское учреждение с целью искусственного оплодотворения, вступает в правоотношения с данным учреждением, которое заранее предупреждает ее о том, что донор не берет на себя родительские обязанности по отношению к будущему ребенку. Донор также вступает в правоотношения с медицинским учреждением, которое с момента сдачи биологического материала приобретает на него все права и несет ответственность за его использование в

медицинских целях. Таким образом, женщина, родившая ребенка в результате искусственного оплодотворения, и донор не вступают друг с другом в какие-либо правоотношения...». Таким образом, в самом простом приближении открывается следующая картина: донор, передаёт права на жидкости (вещь) своего организма (находящиеся в его собственности) юридическому лицу, которое с момента сдачи может распоряжаться ими.

Иными словами, с точки зрения общей части и учения о вещах, нет никаких преград к тому, чтобы с соответствующими оговорками признать некоторые органы и ткани человека вещами или применять к ним правовые схемы, которые уже выработаны в других странах.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_41013/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41013/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)
2. Гражданское уложение Германии: Вводный закон к гражданскому уложению ; пер. с нем. В. Бергманн, Т.Ф. Яковлева – 4-е изд., перераб. – М.: Инфотропик Медиа, 2015. – 888с.
3. Памятники римского права: Законы 12 таблиц. Институции Гая. Дигесты Юстиниана. - М.:Зерцало,1997. - 608 с
4. Маркс К. и Энгельс Ф., Соч., т. 23, с. 195.
5. Гражданское правою Т. 2. Общая часть. Лица, блага, факты : учебника для бакалавров / В. А. Белов. – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 1093 с. – Серия : Бакалавр. Углубленный курс.
6. Мякишев Г. Я. Физика. 10 класс : учеб. для общеобразоват. учреждений: базовый и профил. уровни – 19-е изд. – М. : Просвещение, 2010. – 366 с.
7. Эннекцерус Л. Курс германского гражданского права. Т. 1. Полумом 2. М., 1950
8. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Том первый: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. 4-е изд., стереотип. – М.: Статут, 2016. – 958 с.
9. Алексеев С. С. Об объекте права и правоотношения / / Вопросы общей теории советского права : сб. ст. М., 1960. С. 286.
10. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2014 г. N 1350-О [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15446/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15446/)
11. Толстой Ю. К. Гражданское право. Уч. Т.2.-5-е изд.- М.:Прспект,2014.

12. Сенчищев В. И. Объект гражданского правоотношения: общее понятие // Актуальные проблемы гражданского права : сб. ст. М., 1998.
13. Иоффе О. С. правоотношение по советскому гражданскому праву. М., 2000 с. 587.
14. Петражицкий Л. И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. СПб., 1907. Т. 2. С. 417.
15. Постановление Конституционно суда Российской Федерации от 16 мая 2000 года № 8-П [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_134981/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134981/)
16. «Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации» (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_147654/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147654/).
17. Статья: Движимые вещи (Васильев Г.С.) ("Статут", 2007) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7984651/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7984651/).
18. Русское гражданское право (в 2 ч.). По исправленному и дополненному 8-му изд., 1902. Изд. 3-е, испр. М.: «Статут», 2003. – 831 с. (Классика российской цивилистики.)
19. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 13 января 2011 г. N ГКПИ10-1601 [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133714/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133714/).
20. Закон РФ от 22 декабря 1992 г. N 4180-1 "О трансплантации органов и (или) тканей человека" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_887493/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_887493/)
21. Приказ Минздрава России от 30.08.2012 N 107н (ред. от 11.06.2015) "О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2013 N 27010) [Электронный ресурс] – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_114763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114763/)

УДК 338.984

JEL P27

**Экономическая безопасность в условиях цифровой экономики***Хлыстов Илья Сергеевич**Студент магистратуры, ORCID: 0000-0001-5333-703**Государственный университет управления, г. Москва, Россия*

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс цифровизации в неразрывной связи с таким понятием, как «экономическая безопасность». Цифровизация экономики - неизбежный процесс развития современного общества, предопределяющий глобальные изменения в необходимости обеспечения безопасности как всей страны в целом, так и отдельных его структурных элементов в виде организаций и предприятий. Исследованы возможные риски и угрозы экономической, и информационной безопасности и намечены пути решения этих проблем.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, цифровизация экономики, обеспечение экономической безопасности.

**Economic security in the digital economy***Khlystov Ilya Sergeevich**Graduate Student, ORCID: 0000-0001-5333-7035,**State University of Management, Moscow, Russia*

**Annotation.** The article examines the process of digitalization in an inextricable connection with such a concept as "economic security". Digitalization of the economy is an inevitable process of development of modern society, which predetermines global changes in the need to ensure the security of both the whole country as a whole and its individual structural elements in the form of organizations and enterprises. Possible risks and threats to economic and information security are investigated and ways to solve these problems are outlined.

**Keywords:** economic security, digitalization of the economy, ensuring economic security.

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы обусловлена тем, что основной целью для предпринимательской структуры, функционирующей в условиях перехода экономики страны на траекторию цифрового развития, выступает расширение занимаемых позиций на рынке, стабильный рост прибыли. Ориентация такой структуры на максимизацию прибыли может быть достигнута путем обеспечения высокой конкурентоспособности и экономической безопасности. Особенно важно это стало в период пандемии коронавирусной инфекции. Две

тысячи двадцатый год выдался очень тяжелым для многих экономик мира, при этом меньше всего пострадали страны, где наблюдается стремительный рост цифровой экономики. Свое зарождение она получила в последней пятилетке XX века. Во многих развитых и развивающихся странах руководство государств относительно недавно осознало важность цифровой экономики для их дальнейшего развития в условиях глобализации. Основными лидерами по развитию цифровой экономики являются: Сингапур, США и Южная Корея. В Великобритании на данный момент 12% всей экономики занимает цифровая.

### РЕЗУЛЬТАТЫ

России цифровая эра наступила несколько позже, всего лишь несколько лет назад. Такие специалисты как Касперская Наталья, Бегтин Иван, Себрат Андрей, Янковские Роман и другие утверждают свои даты начала цифровой эпохи в России. Статс-секретарь, заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой, профессор НИУ ВШЭ Андрей Юрьевич Цариковский на конференции в марте 2019 года, организованной Объединением Корпоративных Юристов, и ФАС России, констатировал свершение цифровой революции в стране [6, с.181-182]. Годом ранее Юрий Хохлов, член президиума Наблюдательного совета Центра компетенций НТИ по большим данным на базе МГУ, председатель совета директоров Института развития информационного общества высказал мнение о том, что в настоящее время Российская Федерация является страной с переходным состоянием к цифровой экономике, поскольку технологии облачных вычислений у нас используются не так часто, отмечается недостаточное обеспечение кибербезопасности, также уровень широкополосного доступа к интернету в России меньше, чем в передовых европейских странах [8]. Эти высказывания разделяет примерно год, но сложно сказать кто прав в данной оценке по развитию цифровой экономики нашей страны.

Цифровая экономика включает множество количество отраслей, в том числе воздействует на обеспечение экономической безопасности, как государства в целом, так и организаций. Экономическая безопасность считается элементом национальной безопасности и выступает основным условием, которое определяет специфику и направление развития всего комплекса экономических отношений государства. Необходимо указать, что цифровая экономика считается одним из основополагающих направлений стратегического развития России до 2025 года [1].

При обеспечении экономической безопасности в условиях цифровизации экономики на первый план выходит фактор информации и ее непосредственной защиты. Сегодня информация везде, это основа деятельности каждой организации, ее вырабатывают, крадут, передают, меняют. Главная цель организации, это защита информации от негативных посягательств, как извне, так и изнутри, при помощи некомпетентных или недобросовестных работников фирмы.

Для обеспечения высокого уровня экономической безопасности организация обязана оценивать состояние основополагающих



функциональных элементов системы экономической безопасности [5, с.91]. К составляющим экономической безопасности относят следующие позиции: информационную, кадровую, финансовую, интеллектуальную, политико-правовую, экологическую составляющие [4, с. 87]. За любое из обозначенных направлений отвечает квалифицированный специалист и только во взаимодействии с другими подразделениями обязаны формироваться управленческие решения.

Сущность механизма обеспечения экономической безопасности предприятия заключается в том, что при формировании угрозы, руководители обязаны оценить ее и предпринять мероприятия для блокирования или нейтрализации угроз, такого рода действия должны выразиться в виде появления нормативно-правовых актов организации. Также принятые меры обязаны не ухудшить те составляющие деятельности компании, которые не находились под влиянием угрозы, что как правило можно встретить на практике.

Сегодня обеспечение экономической безопасности предприятия в условиях цифровой экономики состоит в том, что организации активно инвестируют средства в технологии облачной безопасности, обозначенная платформа уже становится базовой. Вместе с применением технологии увеличивается потребность в квалифицированных IT-специалистах, которые способны наладить новые процессы. Такого рода потребность появилась в связи с усложнения методов кибератак, приводящих к необходимости совершенствования системы безопасности, работать с которой могут только подготовленные специалисты. Дефицит сотрудников высокой можно ликвидировать премиальными пакетами средств безопасности. Указанные пакеты содержат, как поставку ПО, так и услуги по внедрению, установке и обслуживанию [2, с.289]. Тем самым организация может практически сразу получить выгоду от пользования указанными средствами. Несмотря на то, что данный способ эффективен и не такой дорогой как содержание своего подразделения по обеспечению экономической безопасности, существует большой риск утечки конфиденциальной информации.

Организации, которые поставляют ПО, собирают важную информацию о компаниях и могут оперативно передать сведения другому предприятию за большое вознаграждение. В связи с чем для обеспечения экономической безопасности организация, может потерять не только часть своих денежных средств, но и оказаться на грани банкротства из-за недобросовестных партнеров. Для мелких и средних предприятий премиальные пакеты средств безопасности могут быть эффективны на ранних этапах развития.

Компании в сфере безопасности не редко сталкиваются с проблемой неэффективной коммуникации с лидерами бизнес-проектов. В результате чего руководство компании не может полноценно провести оценку уровня риска при реализации проектов. Оценка готовности организации к принятию рисков, это эффективный инструмент, который способствует достижению компанией



заявленных целей. Работа должна проводиться на всех уровнях принятия решений.

Как правило, организации не могут сформировать внутренние центры безопасности, из-за недостатка денежных средств или профили деятельности. Тем не менее развитие кибератак стало причиной применения аутсорсинговых организаций, которые поводят мониторинг кибербезопасности и формируют собственную оценку, строящуюся на разработанные показатели и критериях. Кроме того. Компании способны осуществлять мероприятия на устранение угроз безопасности предприятия. К выбору такого рода компаний следует относиться ответственно, поскольку цена ошибки довольно высока. В данном случае ситуация аналогична со случаем подключения премиальных пакетов средств безопасности. Тем не менее существуют и некоторые существенные различия, главное из которых – это более глубокое внедрение в работу организации в случае с аутсорсинга и выявление ее проблемных позиций, которые можно использовать против нее [3, с. 59].

В настоящее время компании не просто начинают использовать новые технологии, но и формируют концепции обеспечения информационной безопасности. Такие концепции требуют серьезно теоретической и правовой базы, а также включают два направления: текущее и перспективное. За разработку таких концепции отвечает специальное подразделение предприятие, которое взаимодействует с юридическим отделом.

Необходимо развивать информационную среду компании используя сложные пароли. При этом происходит и развитие средств получение внутренней информации компании, для чего применяют различные технологии. Главным средством борьбы с кражей информации сегодня считается использование биометрической аутентификаций. Указанный инструмент заключается в проверке подлинности биометрического образа в соответствии с заранее установленной системой аутентификации. Такие системы сформированы из нескольких частей, непосредственно аппаратные средства и специальное программное обеспечение [7, с.85].

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, с каждым годом происходил все больший перекоп в сторону цифровизации мировой экономики. Гарантирование безопасности, считается базовой потребностью компаний в течении всех этапов развития. Сегодня экономическая безопасность выступает основополагающей характеристикой каждой организации, а ее обеспечение нереально без использования современных технологий. Основной составляющей в обеспечении экономической безопасности организации считается эффективный подход к концепции управления безопасностью информационной базы. При этом для функционирования организации следует проводить анализ угроз окружающей среды.

### **Библиографический список**

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»// Российская газета, № 133.
2. Алексеева Р.А., Романенко Е.В. Повышение роли конкурентоспособности в обеспечении экономической безопасности предпринимательской структуры в условиях цифровой трансформации экономики страны // Сборник материалов V Национальной научно-практической конференции. – 2022. – С.289-290.
3. Беловицкий К.Б. Экономическая безопасность: учебное пособие. – Москва: Научный консультант, 2019. – 286 с.
4. Кормишкина Л.А., Кормишкин Е.Д., Илякова И.Е. Экономическая безопасность организации (предприятия) : учеб. пособие. – М.: РИОР : ИНФРА-М, 2019. – 293 с.
5. Меркурьев Д. Е., Назарян А. А. Современное состояние экономической безопасности организаций в условиях цифровой экономики // Актуальные исследования. – 2022. – №22 (101). – С. 91-93.
6. Сизова И.Ю., Сизов О.В., Черняев Д.С. Антимонопольное регулирование перспективного развития цифровой экономики Российской Федерации // Антимонопольная политика. Региональная практика. Материалы национальной конференции с международным участием. –2021. – С. 181-186.
7. Фаиловна А.Э., Захарова Г.П. Экономическая безопасность в условиях развития цифровой экономики // Сборник научных трудов по материалам X Международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.П. Петрова. – 2022. – С.80-86.
8. Развитие цифровой экономики нужно начинать со стратегии [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. – Режим доступа: <https://ac.gov.ru/news/page/razvitie-cifrovoj-ekonomiki-nuzno-nacinat-so-strategii-11704> (дата обращения: 12.09.2022).

## Улучшение процессов нефтегазовых предприятий с помощью логистического подхода

*Лысенко Мария Сергеевна, магистрант, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого (СПбПУ)*

### Аннотация

В статье рассматриваются основные проблемы управления цепями поставок в нефтегазовой отрасли: неэффективное функционирование логистической системы, потери нефти и нефтепродуктов при транспортировке и др. Цепи поставок имеют большое значение в связи с тем, что управление процессами и оптимизация управления этими процессами в отношении поставок энергии, топлива и нефтепродуктов имеют прямое влияние на экономическое положение основных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также населения. Так как возрастающий уровень конкуренции и рисков на рынке требуют новых и более результативных инструментов для повышения эффективности деятельности нефтегазовых компаний, в статье предполагается, что именно логистический подход поможет решить эту проблему.

**Ключевые слова:** нефтегазовый сектор, цепи поставок, логистика, нефть, газ, эффективность, управления цепями поставок.

### Improving oil and gas processes through a logistics approach

*Lysenko Maria Sergeevna, Graduate Student, Peter the Great St.Petersburg Polytechnic University*

### Annotation

The article discusses the main problems of supply chain management in the oil and gas industry: inefficient functioning of the logistics system, loss of oil and petroleum products during transportation, etc. Supply chains are of great importance due to the fact that process management and optimization of the management of these processes in relation to the supply of energy, fuel and petroleum products have a direct impact on the economic situation of the main industries and agriculture, as well as the population. Since the increasing level of competition and risks in the market require new and more effective tools to improve the efficiency of oil and gas companies, so the article assumes that it is the logistics approach that will help solve this problem.

**Keywords:** oil and gas sector, supply chains, logistics, oil, gas, efficiency, supply chain management.

Процессы глобализации мировой экономики привели к важным изменениям в нефтегазовом секторе за последние два десятилетия. В связи с

истощением созданных запасов возрастает конкуренция за доступ к новым источникам топливно-энергетических ресурсов. Необходимость разработки новых, менее эффективных месторождений углеводородов приводит к значительному увеличению затрат на производство единицы продукции, постоянному увеличению затрат на логистику и ресурсы, используемые для поддержания технического состояния и развития производственных мощностей, что в конечном итоге приводит к снижению эффективности предприятий. Эффективность производства углеводородов, что приводит к увеличению затрат на логистику и ресурсы, используемые для поддержания технического состояния и развития производственных мощностей, что в конечном итоге приводит к снижению эффективности предприятий в добыче, транспортировке и продаже нефтегазовой продукции. От этих факторов существенно зависят перспективы нефтегазового комплекса России, поскольку они связаны с разработкой новых необработанных месторождений в труднодоступных регионах с суровыми климатическими, горно-геологическими условиями и необходимостью создания новых необработанных месторождений.

Проблема неэффективного функционирования логистической системы нефтегазовых компаний на развивающемся рынке поставок сложна, многогранна и еще недостаточно изучена. Эта проблема тесно связана с продолжающимся процессом реформирования отрасли. В период до 1985 года у большинства предприятий национальной промышленности не было проблем с конкурентоспособностью в мировой экономике, поскольку они были в основном сосредоточены на внутреннем рынке и производили практически весь спектр готовой продукции, потребляемой в России. Страна была самодостаточна в предоставлении сырья, энергии и рабочей силы для производства. В то время в системе материально-технического обеспечения преобладала концепция максимального увеличения запасов. Дорогостоящие системы управления бизнесом помогли создать максимальный объем запасов (страхование от перебоев с поставками, защита от более высоких закупочных цен, экономия на оптовых скидках, транспортировка). Методы управления и организационная структура большинства нефтегазовых компаний остаются в основном неизменными и не отвечают требованиям, предъявляемым к организации деятельности в условиях рыночной экономики. Использование теории организации технического и материального снабжения осуществляется на уровне преимуществ.

Необходимость развития инновационных процессов в логистике определяется ненадежностью поставок товаров и материалов, маскировкой недостатков собственного производства (анархия подачи заявок, преждевременное списание материалов и оборудования), неэффективным использованием финансовых ресурсов, ростом кредиторской задолженности и дебиторской задолженности, увеличением объемов производства, расходов на их содержание, превышающие нормы оборотных средств. Так, например, ежегодно по пути движения нефти из скважины на НПЗ и его пункты экспорта,

а также при более широком перемещении нефтепродуктов, полученных на заводе, до 10% поступает прямым потребителям по разным причинам. Углеводороды из объема добытой нефти теряются. Примерно из общего числа потерь теряется: на месторождениях до 2,2%; на всех видах транспорта до 2,5%; на переработке на нефтеперерабатывающих заводах около 3,5%; на нефтебазах и автозаправочных станциях: 1,8%. Эта проблема усугубляется вместе с увеличением производства, переработки и потребления нефти и продуктов ее переработки. Основными причинами, несомненно, были и остаются несовершенство технологий добычи, переработки и хранения нефти, несовершенство конструкции транспортных средств и несовершенство процедур погрузки и разгрузки на погрузочно-разгрузочных и нефтяных месторождениях, а также методы принятия управленческих решений.

Растущая конкуренция и риски диктуют необходимость выбора новых и более эффективных инструментов для повышения эффективности деятельности нефтегазовых компаний. Эффективность использования топливно-энергетических ресурсов характеризуется снижением темпов потерь при их последовательном преобразовании в производстве, а также снижением потерь и минимизацией расхода топливно-энергетических ресурсов при их первоначальном и конечном потреблении. Оно заключается в полном количественном соответствии поступающих топливно-энергетических ресурсов, с одной стороны, их полезной части и потерь, с другой. Перед субъектами нефтегазового менеджмента России стоит задача совершенствования концептуальных подходов, методов и инструментов, используемых при подготовке и принятии управленческих решений в современных экономических условиях. Анализ тенденций развития мировой экономики во второй половине двадцатого и начале 21 века показал, что одним из наиболее важных факторов повышения конкурентоспособности современных рыночных структур является управление логистикой с учетом текущих потребностей рыночных структур.

Логистика имеет особое значение как наука об управлении процессами и оптимизации управления этими процессами в отношении поставок энергии и топлива и, в частности, продуктов нефтегазовой промышленности. Для российской экономики качество поставок топлива и энергии отечественным потребителям особенно важно, поскольку от этого зависит экономическое положение основных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также населения. При этом значительные объемы потребляемых ресурсов, их широкий ассортимент, разветвленность и продолжительность коммуникаций определяют актуальность задач совершенствования управления закупками, хранения и доставки энергетических и топливных ресурсов, контроля товарооборота и качества, планирования поставок и транспортировки, а также необходимых финансовых ресурсов.

Представление энергетики как логистической системы в экономике страны позволит оценить взаимосвязь между эффективностью общественного производства и его энергетической составляющей, раскрыть сущность и



эффективность использования топливно-энергетических ресурсов. Создание такой системы возможно только при условии учета всей логистической цепочки товарооборота, от производственных площадок до перерабатывающих предприятий и логистических посредников, которые продают конечным потребителям нефтегазовую продукцию. Обучение общению между компаниями, включая производителей, сервисные компании и посредников, финансовые структуры, проводится в рамках интегрированных цепочек поставок, в которых логистические компании выступают в качестве системных интеграторов. Этот подход реализуется в рамках концепции логистики управления цепочками поставок (SCM). В последние годы это направление активно развивается зарубежными компаниями и постепенно внедряется в практику управления российскими компаниями. В то же время специфика использования логистических инструментов в отношении топливно-энергетического рынка до сих пор не получила должного отражения. Между тем, похоже, что этот вопрос требует особого подхода, поскольку организация поставок многих логистических компаний зависит от учета транспортных особенностей топливно-энергетических ресурсов, а значит, и качества поставок топлива и энергии. ресурсы для различных категорий потребителей, что делает научные исследования очень актуальными с организационной точки зрения: экономические решения для логистики в этой области.

Логистика экономической деятельности нефтегазовых компаний может способствовать оптимальной организации экономических потоков, внося инновационный компонент в характер и эффективность управления перемещением энергетических и топливных ресурсов с места нахождения.

В чем суть логистики деятельности нефтегазовых компаний? Как вы знаете, добавленная стоимость и стремление к максимальному увеличению лежат в основе экономической деятельности компании. Добавленная стоимость в нефтегазовом комплексе создается на этапах производства, от производственных мощностей до продажи готовой продукции конечному потребителю. Физическое поглощение продукции нефтегазовых компаний основано на взаимосвязанных процессах трансформации (производство, переработка) и процессах перемещения материальных потоков (логистика). В современной рыночной экономике продукция должна производиться в соответствии с потребностями рынка. С одной стороны, необходимо оптимизировать реальные производственные и логистические процессы, а с другой - поддерживать баланс затрат и выгод между потребностями и затратами, который достигается за счет интеграции и баланса отдельных процессов по всей цепочке создания стоимости. Как показывает практика, второй аспект - оптимизация взаимосвязей между производственными и логистическими процессами - является наиболее критичным по отношению к возможностям оптимизации работы нефтегазовых компаний.

Управление цепочкой поставок включает в себя не только синхронизацию отношений с поставщиками и покупателями, но и работу



различных служб внутри компании. Внедрение управления цепочками поставок создает новые организационные системы, которые могут привести не только к положительному эффекту, но и к конфликтам между службами компании. Конфликты интересов в области маркетинга, продаж, планирования, производства и закупок неизбежны, создание системы управления цепочкой поставок является важной организационной задачей, которая требует понимания осуществимости изменений в компании, гибких менеджеров и руководителей, а также непоколебимой воли к осуществлению значительных изменений в компании.

Применение теоретико-методических положений и практических рекомендаций по логистике позволит нефтегазовой компании улучшить движение ресурсов в цепочке поставок и, следовательно, улучшить работу компании в комплексе. Поставки нефтегазовым компаниям позволят принимать обоснованные управленческие решения для повышения эффективности нефтегазовых компаний и минимизации накладных расходов. Важность логистики нефтегазовых компаний заключается в изучении и решении задач повышения эффективности деятельности нефтегазовых компаний в области подготовки управленческих структур, соответствующих специфическим особенностям деятельности компаний. Предприятия в рыночных условиях с учетом высокой инертности и капиталоемкости российского нефтегазового комплекса.

### Литература

1. Сайт электронной библиотеки Политех [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://library.spbstu.ru/ru/> (дата обращения: 10.12.2020).
2. Поисковая система GOOGLE Scholar [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://scholar.google.com/> (дата обращения: 10.12.2020).
3. Платформа Scopus [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.scopus.com/home.uri> (дата обращения: 10.12.2020).
4. Нефтегазовая библиотека [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.oilcareer.ru/publ/70> (дата обращения: 25.11.2020).
5. Электронная библиотечная система rucont.ru [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.oilcareer.ru/publ/70> (дата обращения: 30.11.2020).
6. Функционал логистики в вертикально интегрированных корпорациях. Н.А. Гвилия [Электронный ресурс]. — Экономическая политика №3, 2014 г. — стр. 104-108. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsional-logistiki-v-vertikalno-integrirovannyh-korporatsiyah/viewer> (дата обращения: 20.09.2021).
7. Логистический подход к повышению эффективности функционирования предприятий нефтегазового комплекса. Т.К. Салина, Д.Д. Чайковская [Электронный ресурс]. — Экономика и право стр 55-57 — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/logisticheskiy-podhod-k-povysheniyu->

effektivnosti-funktsionirovaniya-predpriyatij-neftegazovogo-kompleksa/viewer (дата обращения: 20.09.2021).

8. Проблемы комплексного развития логистической инфраструктуры нефтегазового комплекса. В. А. Сыровецкий, Ю. А. Назарова, Н. С. Щербакова [Электронный ресурс]. — Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021 г. — стр. 159-168. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-kompleksnogo-razvitiya-logisticheskoy-infrastruktury-neftegazovogo-kompleksa/viewer> (дата обращения: 20.09.2021).

9. Commitment to and preparedness for sustainable supply chain management in the oil and gas industry, Wan Nurul K.Wan AhmadacJafarRezaeiaLóránt A.TavasszyaMarisa P.de Brito [Электронный ресурс]. — Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2020 г. — 44-49 с. — Режим доступа: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301479716302274> (дата обращения: 21.09.2021).

10. Разумнова Л.Л. Основные направления повышения эффективности нефтяного комплекса России / Л.Л. Разумнова // Экономические науки. 2009. № 10 (59). С.27-34.

11. Мухамбетов А.М. Управление поставками в нефтегазовой промышленности / А.М. Мухамбетов, И.В. Богдашкина // Актуальные вопросы экономических наук: материалы II междунар. науч. конф. Уфа: Лето, 2013. С. 118-120.

12. Медведева В.Р. Управление цепями поставок крупных организаций нефтеперерабатывающей промышленности посредством прогрессивных информационных технологий / В.Р. Медведева // Вестник Казанского технологического университета. 2014 №20 (17). С. 357-363.

13. Крамаренко А.О. Совершенствование организации снабжения в ООО «БизнесАльянс» / А.О. Крамаренко, Г.Г. Левкин // Инновации в управлении региональным и отраслевым развитием: сб. научн. тр. Тюмень: ТюмГНГУ, 2014. С. 160-162.

14. Крамаренко А.О. Совершенствование логистического планирования в строительной организации нефтяной отрасли / А.О. Крамаренко, Г.Г. Левкин // Логистика сегодня. 2015. №2. С.

15. Левкин Г.Г. Контроллинг и управление логистическими рисками: Учебное пособие / Г.Г. Левкин, Н.Б. Куршакова. М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015. 142 с.

УДК 338.124.4

DOI 10.34755/IROK.2022.66.98.032

*Богомолова Любовь Леонидовна, к. э. н., доцент  
Зелинская Алёна Борисовна, к. э. н., доцент  
ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»,  
Институт цифровой экономики  
г. Ханты-Мансийск, Россия*

*Bogomolova Lyubov Leonidovna, Candidate of Economics, Associate Professor  
Zelinskaya Alyona Borisovna, Candidate of Economics, Associate Professor  
Yugra State University,  
Institute of Digital Economy  
Khanty-Mansiysk, Russia*

### **Предпринимательский сектор в условиях глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами**

### **The business sector in the context of global crises caused by biological threats**

**Аннотация.** В статье приводится анализ и экономическая оценка изменений в развитии предпринимательства на примере деятельности малых и средних предприятий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в условиях глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами. Рассматриваются основные тенденции, проблемы и ограничения деятельности малого бизнеса Ханты-Мансийского автономного округа – Югра за период пандемии и отражается экономическая оценка динамики изменения основных показателей, характеризующих деятельность малых предприятий в условиях коронакризисных явлений в региональной экономике. Обозначена роль государственного регулирования и стратегий антикризисной государственной поддержки органами государственной власти автономного округа деятельности малых предприятий, которая направлена на снижение негативного влияния последствий пандемии и кризиса в секторе малого предпринимательства Югры.

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22-28-20436, <https://rscf.ru/project/22-28-20436/> и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Ключевые слова:** предпринимательство, коронакризис, биологические угрозы, проблемы, ограничения, антикризисная стратегия.

**Annotation.** The article provides an analysis and economic assessment of changes in the development of entrepreneurship on the example of the activities of small and medium-sized enterprises of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Yugra in the context of global crises caused by biological threats. The main trends,

problems and limitations of small business activities of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Yugra are considered for the period of the pandemic and reflects an economic assessment of the dynamics of changes in the main indicators characterizing the activities of small enterprises in the context of corona-crisis phenomena in the regional economy. The role of state regulation and strategies of anti-crisis state support by the state authorities of the Autonomous Okrug for the activities of small businesses indicated in the article, which aimed at reducing the negative impact of the consequences of the pandemic and the crisis in the small business sector of Yugra, is outlined.

The research was carried out at the expense of the grant of the Russian Science Foundation No. 22-28-20436, <https://rscf.ru/project/22-28-20436> / and the Government of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Yugra.

**Keywords:** entrepreneurship, coronacrisis, biological threats, problems, limitations, anti-crisis strategy.

Современные экономические реалии, отражающие высокую зависимость от глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами на фоне пандемии COVID-19, санкций, геополитической нестабильности, и последующих кризисных явлений в экономике, заставляют предпринимательский сектор реагировать на возникающие проблемы и ограничения и искать пути выхода из сложнейших экономических и политических ситуаций и регулировать бизнес процессы с целью стабилизации своей деятельности, как на уровне страны, так и на уровне отдельно взятого предприятия.

Структурный анализ деятельности малых предприятий в условиях кризисных явлений, вызванных пандемией, отражает специфику рынка потребительских товаров и услуг этого периода. Наибольшая отдача от деятельности малого бизнеса происходит в тех направлениях, где наблюдается наибольший объем вложений денежных средств и наибольшая потребность в товарах и услугах местного рынка, где, как правило, концентрируется наибольшая численность рабочего персонала, техники и оборудования. В условиях коронакризиса такими сферами приложения наибольшего ресурсного потенциала и усилий проявили себя сфера услуг, общественное питание, доставка, производство потребительских товаров и IT-отрасли [3].

Одним из факторов, усиливающих полное использование ресурсного потенциала предпринимательского сектора России и ее регионов является достаточная развитость предпринимательских структур предкризисного периода. Предприятия малого бизнеса, функционирующие в каждой отрасли, приносят значительную долю в структуре валового внутреннего продукта и стимулируют обеспечение новых рабочих мест и повышение его доходов. Динамичное развитие предпринимательского сектора обеспечивает социально-экономическую стабильность национальной экономики и повышает ее потенциал. Экономический рост и активность предпринимательского сектора в условиях пандемии COVID-19 и повышение

эффективности его функционирования основывается на оперативной разработке и принятии мер и мероприятий государственной поддержки по стабилизации деятельности, в первую очередь, малых предприятий, которая способствует созданию подушки безопасности и обеспечению сохранения прежнего уровня развития экономики в условиях коронакризиса.

Таблица 1. Предпринимательский сектор России в условиях пандемии [10 - 15]

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Количество предприятий, ед.	4764483	4561737	4214742	3826895	3826895
Численность работников, млн. чел.	72,1	71,8	71,6	71,1	69,6
Оборот, млрд. руб.	120159,0	133989,4	154625,4	167104,5	164606,5
Оборот, очищенный от инфляции, млрд. руб.	113670,4	130639,7	147976,5	162091,4	156540,8
Оборот в расчете на 1 предприятие, млн. руб.	25,2	29,4	36,7	43,7	46,8
Оборот в расчете на 1 работника, млн. руб.	1,7	1,9	2,2	2,4	2,4
Инфляция, %	5,4	2,5	4,3	3,0	4,9

Безусловно, пандемия значительно повлияла на развитие предпринимательского сектора. В этот период количество предприятий значительно сократилось в силу последовавших кризисных явлений в экономике и банкротства предприятий, не справившихся с резко возникшими финансовыми проблемами. На начало коронакризиса количество предприятий составляло – 4214742 ед., в 2019 году происходит резкое сокращение до уровня в 3826895, или на 387847 предприятий или практически на 10%. К 2020 году количество предприятий России снижается еще большими темпами и достигает 3826895 ед. Тенденции сокращения базовых параметров предпринимательского сектора наблюдаются и в значительном уменьшении численности работников, которая к 2020 году сократилась на 2.0 млн. чел. или практически на 3% от начального периода пандемии.

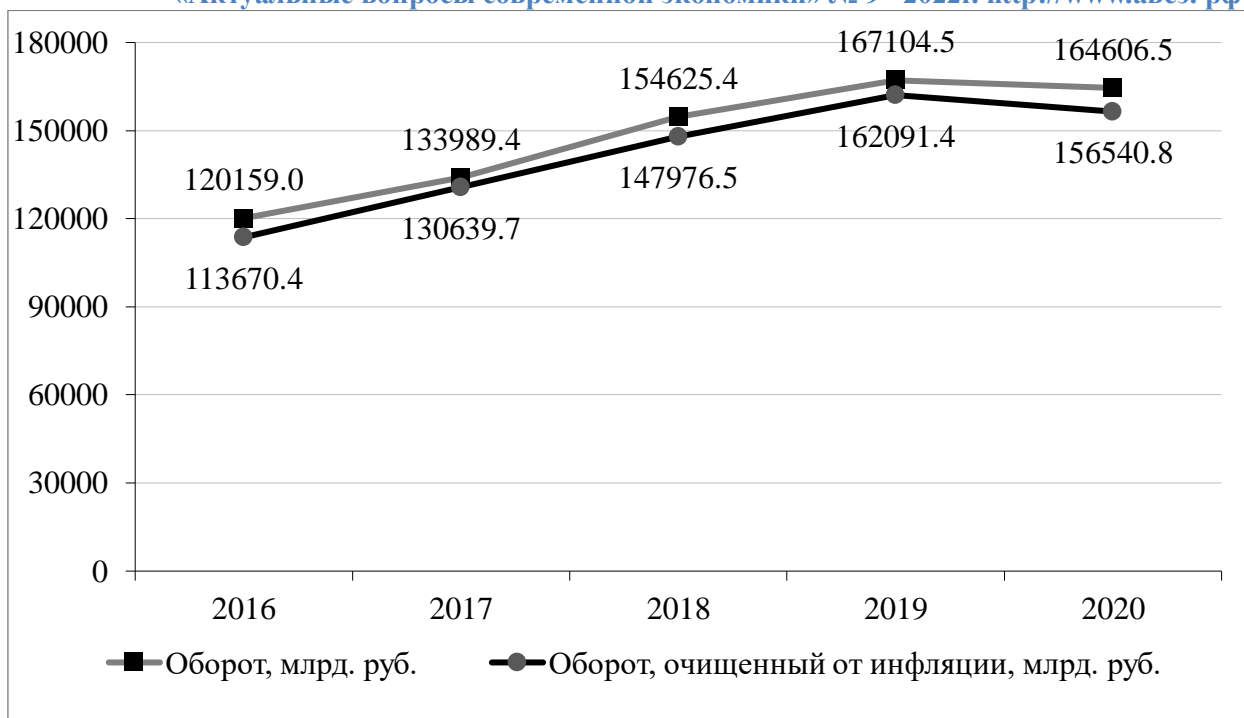


Рисунок 1. Оборот предпринимательского сектора России, млрд. руб.

Оборот предпринимательского сектора России млрд. руб. периода коронакризиса уменьшился на 2498,0 млрд. руб., или на 2%, в то время как оборот в расчете на 1 предприятие, млн. руб. имеет тенденцию к стабильному увеличению в силу сокращения количества предприятий., увеличение заметное, на 3,1 млрд. руб. Темп роста составляет 7%. Оборот в расчете на 1 работника остается практически на одном уровне – 2,4, млн. руб. Оборот, очищенный от инфляции в силу ее увеличения с 3% в 2019 году до 4.9% в 2020 году и относительно высокого уровня в период коронакризиса снижается до минимума в 156540,8 млн. руб.



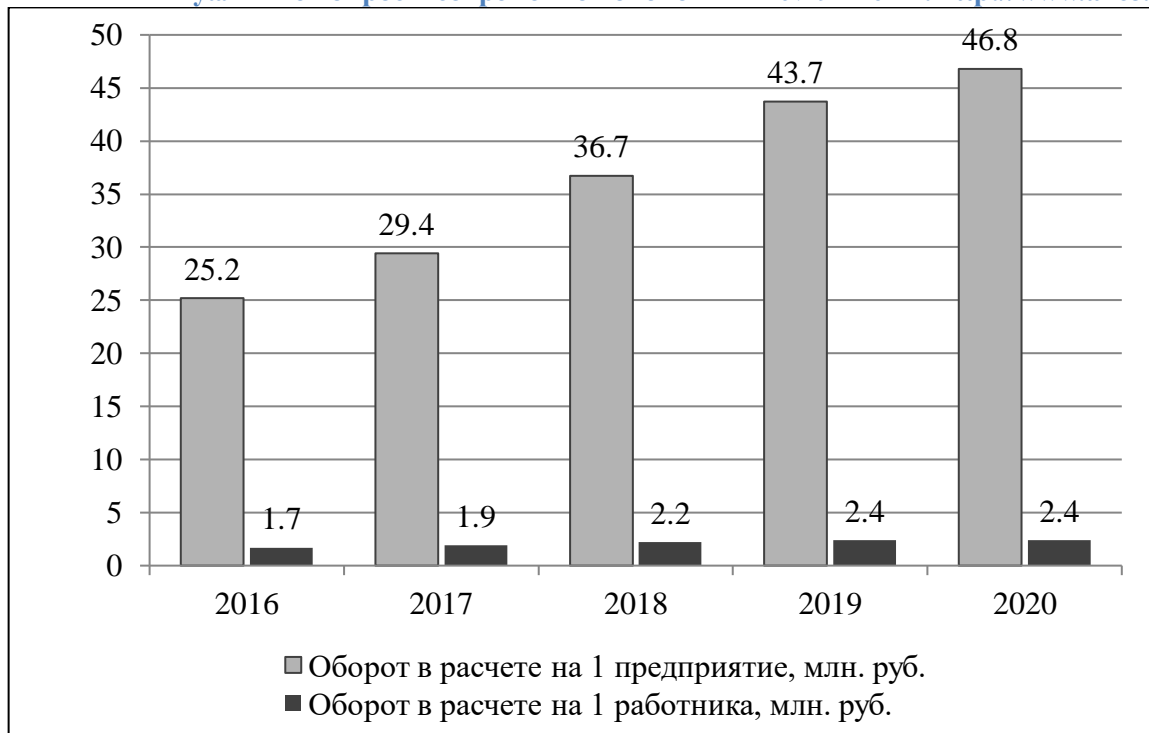


Рисунок 2. Оборот предпринимательского сектора России в расчете на 1 предприятие и 1 работника, млрд. руб.

Надо отметить, что субъекты предпринимательства и особенно малых предприятий обладают рядом преимуществ и, прежде всего, гибкостью принятия решений, мобильностью и оперативностью деятельности. Приспособленность предпринимательских структур к условиям глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами позволили выжить и, как показывает опыт, сохранить не только свой ресурсный потенциал, но и расширить возможности и предпринимательские инициативы. К началу пандемии COVID-19 малые предприятия уже обладали определенным опытом работы в условиях кризиса и ограничений. Кроме этого, малые предприятия способны гораздо быстрее установить насущные потребности потребителя и отреагировать на них, мобилизуя свой ресурсный потенциал, поскольку находятся намного ближе к потребителю и способны проявить оперативность намного быстрее, нежели крупный бизнес [6].

Тенденции развития предпринимательского сектора в условиях глобальных кризисов, вызванных биологическими угрозами определил следующие проблемы и ограничения в деятельности предпринимательских структур:

– последние три года пандемии COVID-19 и кризисных явлений в экономике выявили общие тенденции сектора предпринимательства, направленные на сокращение численности работников в результате болезни – коронавируса. Процессы убыли численности работников предпринимательского сектора объясняются условиями внезапности заболевания и неготовности экономики оперативно отреагировать на

сложившуюся ситуацию: отсутствие вакцин и медицинских препаратов для лечения коронавирусных инфекций в начале пандемии, неготовностью и низким уровнем медицинской инфраструктуры в условиях пандемии и недостаточности сферы медицинских услуг повлияли на сокращение численности работников предпринимательского сектора;

– вторая тенденция, выделенная в процессе изучения экономического развития предпринимательского сектора в условиях пандемии – это увеличение уровня безработицы, сокращение кадрового потенциала, отток специалистов с профессиональными компетенциями в другие отрасли в поисках более высоких заработков, снижение уровня заработной платы и переход оплаты труда на сокращенное рабочее время, либо вынужденный отпуск, рост цен и формирование процесса ценообразования по принципу наибольших потребностей рынка, что негативно сказалось на состоянии не только рынка труда, но и рынка потребительских товаров и услуг, а также на снижении уровня доходности населения и качестве уровня жизни населения;

– исследование тенденциозности сектора предпринимательства в условиях пандемии выявило значительное снижение объема и уровня инвестиционных вложений в основной капитал, вследствие которых повлекло за собой ухудшение экономического развития сектора предпринимательства, повысило инвестиционные риски, снизило инвестиционную отдачу и выбило из инвестиционного рынка основных игроков;

– тенденция отраслевой переспециализации – это одна из важных тенденций периода пандемии: отток капиталов, трудовых и материальных ресурсов обогатил одни отрасли предпринимательства и заставил другие перейти на уровень пассивного бездействия. Многие предприятия в период пандемии, не получившие поддержки от государства вынуждены были сократить работников, снизить свою активность, либо вообще прекратить свою деятельность и обанкротиться;

– тенденции изменения сектора предпринимательства в условиях пандемии породили ряд социально-экономических проблем и ограничений, а именно:

– усиление роли медицины и ее влияние на остальные отрасли сектора предпринимательства;

– усиление роли средств массовой информации в обществе, которые зачастую необъективно освещают события и процессы в обществе, порождая таким образом панику и недопонимание значения того или иного мероприятия или меры антикризисной стратегии государства;

– увеличение роли сопутствующих периоду пандемии санкций, геополитической нестабильности, кризиса и их комплексное влияние на экономическое развитие сектора предпринимательства

– выявление приоритетности нерешенных до пандемии социальных проблем, таких как уровень бедности, низкое пенсионное обеспечение отдельных категорий пенсионеров, проблемы инвалидов, детей-сирот и др.

категорий населения, находящихся в зоне социального риска, что выявило и социальное неравенство населения и значительно повлияло на состояние предпринимательского сектора этого периода.

Особенностью периода коронакризиса является оценка поиска и определения приоритетности и актуальности для настоящего времени проблем по выявлению таких условий, в которых социальная поддержка является эффективным средством восстановления материальной способности семьи самостоятельно преодолевать различные жизненные трудности в условиях пандемических угроз и последующих за ним кризисных явлений в экономике.

Ситуация в российской экономике, связанная с последствиями коронакризиса потребовала активной позиции и вмешательства государства в социально-экономические процессы. Приоритетными направлениями государственной антикризисной политики в условиях пандемии становятся: сохранение уровня благосостояния населения, социальная поддержка слабых слоев населения, финансовая поддержка бизнеса с целью недопущения локдауна, стабилизация экономической ситуации на основе обеспечения устойчивого экономического роста, для которого были созданы все условия [8, 9].

Возникающие одна за другой проблемы социальной защищенности населения в условиях пандемии и последующего кризиса становится одной из самых насущных, важных и приоритетных задач государственной поддержки периода биологических угроз. Социальная помощь малообеспеченным гражданам, инвалидам, пенсионерам и др. категориям населения, находящимся в особой группе и относящимся к особым категориям с низким уровнем доходности находится в приоритете среди других проблем в социально-ориентированном бизнесе, поскольку значительная часть населения, уровень доходности которой ниже установленного прожиточного минимума, требует особого отношения правительства и особой заботы бизнеса.

Решение всех проблем и ограничений социально-экономического характера в условиях продолжающихся биологических угроз является приоритетами политики государства и призвано реализовать меры по формированию эффективной государственной антикризисной стратегии развития предпринимательства с целью распространения опыта пандемии коронавируса на последующие периоды и предотвращения последствий коронакризиса.

В целях повышения эффективности мониторинга состояния общества в период пандемии в субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются ряд соглашений, предусматривающих изучение межрегиональных границ товарных рынков с целью обеспечения доступности товаров, работ и услуг для населения России.

Вероятные приоритетные тенденции развития государственной поддержки российского предпринимательского сектора на основании

полученного опыта периода пандемии коронавируса:

- подъем уровня экономической активности предпринимательской экосистемы, как следствие стимулирующих мер государственной поддержки для предпринимателей, основанной на различного рода субсидиях: на организацию собственного дела, на создание новых рабочих мест и прочее;
- диверсификации экономической деятельности вследствие ухода с рынка неперспективных отраслевых предприятий и занятия их ниши востребованными в условиях пандемии новыми видами бизнеса. Расширение не только перечня новых товаров и услуг, но и новых сфер деятельности;
- в связи с вышеперечисленными тенденциями – интенсивное создание новых рабочих мест. Открытие новых видов бизнеса, где задействованы сотрудники бывших бизнес-структур;
- государственная поддержка, направленная на снижение уровня безработицы;
- повышение качества и уровня жизни населения;
- реструктуризация ресурсов (человеческих и материальных) из проявивших себя как неперспективные отрасли во время пандемии в насущно-необходимые в условиях коронакризиса. Обучение и переобучение работников, освоение новых профессий, актуальных по своим компетенциям в условиях пандемии;
- активное внедрение цифровых и инновационных технологий. Цифровизация и роботизация предприятий и, как следствие, оптимизация рабочих процессов в бизнес сообществах;
- развитие инфраструктуры самого бизнеса. Улучшение условий труда, мотивация работников, повышение квалификации;
- усиленная координация деятельности всех уровней власти, поддерживающих малый бизнес. Вовлечение их деятельности в государственную поддержку различных видов от органов от местного самоуправления до региональных органов исполнительной власти;
- усиление поиска новых форм бизнеса и его финансирования: от крупных (ГЧП, венчурный бизнес) до малых форм: самозанятость;
- оптимизация налогообложения и деятельности бизнес-структур на основе преференций и льгот: предоставления налоговых и иных преференций;
- расширение инфраструктуры господдержки бизнеса: создание информационной базы данных для бизнеса: создание единой платформы, на которой будут собраны все нормативно правовые акты, которыми могут руководствоваться как начинающие предприниматели, так и уже действующие и которая будет обновляться в постоянном режиме;
- сокращение числа надзорных и контрольных органов для бизнеса – наиболее важная тенденция. Аккумуляция всех надзорных проверок в одном органе власти;
- усиление роли обучения основам предпринимательской деятельности: от открытия стартапа до его становления на рынке.

Действительно, период пандемии не лучшим образом отразился на предпринимательском секторе, но нельзя оценивать это время однозначно негативно. С одной стороны, пандемия действительно замедлила темпы роста производства и реализации продукции в отдельных секторах экономики в целом, и повлияли на снижение продуктивности предприятий малого и среднего бизнеса. С другой стороны, это время дало нашим товаропроизводителям новые возможности и ориентиры для понимания роли собственного производства и собственных товаров, работ, услуг, т.е. дало дополнительные стимулы для воплощения идей в реальные востребованные в условиях биологических угроз новые виды бизнеса и деятельности человека.

В условиях, искусственно созданных коронакризисом, когда для многих отечественных производителей продуктов питания российский рынок был закрыт, освободившуюся нишу заняли новые виды бизнеса, выявив актуальные для этого времени услуги и возможности, например, активного преимущества добились местные предприятия качественной и экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Все производства, открытые в период пандемии имеют хорошие перспективы для своего развития с учетом потребности отечественной экономики в импортозамещении, которое популяризируется и активно поддерживается государством в последнее десятилетие.

### Благодарность

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22-28-20436, <https://rscf.ru/project/22-28-20436/> и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

### Список литературы

1. Богомолова Л.Л. Прогноз развития малого бизнеса Югры: ключевые задачи и тенденции // Научно-практический электронный журнал «Экономика и социум» № 12 (31) 2016г.
2. Богомолова Л.Л. Развитие государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций северных регионов // Всероссийский научно-аналитический журнал «Финансовая экономика» № 6, 2018г.
3. Богомолова Л.Л., Зелинская А.Б., Бурундукова Е.М., Такмашева И.В. Малый бизнес Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в системе региональных тенденций, вызванных коронакризисом // Международный электронный научный журнал «Актуальные вопросы современной экономики» № 7, 2021г.
4. Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – URL: <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/informatsiya-ob-osnovnykh-rezultatakh-deyatelnosti/4987979/informatsiya-ob-osnovnykh-rezultatakh-deyatelnosti-departamenta-ekonomicheskogo-razvitiya-khanty->

5. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – URL: <https://ofd.nalog.ru/index.html>
6. Зелинская А.Б. Анализ государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 6. С. 372-382.
7. Зелинская А.Б. Особенности налогообложения и возможности налогового стимулирования развития малого и среднего бизнеса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 6. С. 638-644.
8. Поддержка малого бизнеса в связи с коронавирусом. – URL: <https://renovar.ru/finance/meru-podderzhki-biznesa-coronavirus> (дата обращения: 26.02.2022).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».
10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: P32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 1402 с.
11. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: P32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 1162 с.
12. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: P32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с.
13. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: P32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2020. – 1242 с.
14. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021: P32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2021. – 1112 с.
15. <http://global-finances.ru/inflyatsiya-v-rossii-po-godam/>



УДК 351.9

*Гордеева Екатерина - магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное управление»  
ФГАОУ ВО «Самарский университет»,*

*Россия, Самара*

*научный руководитель - д-р полит. н., профессор Андропова И. В.  
ФГАОУ ВО «Самарский университет*

*Россия, Самара,*

*Gordeeva Ekaterina - Master's student of the direction of training public and  
municipal administration FGAOU VO Samara University,*

*Russia, Samara*

*scientific leader- Doctor of Political Sciences, Professor Andronova I. V.  
FGAOU VO Samara University,*

*Russia, Samara*

### **Правовые основы контрольно-надзорной деятельности российского государства**

#### **The legal basis of the control and supervisory activities of the Russian state**

**Аннотация:** В статье рассмотрены и проанализированы основные аспекты контрольной деятельности современного российского государства. Даны основы теоретических разработок понятий «контроль» и «надзор». Отмечены имеющиеся пробелы в законодательном закреплении методов действия контроля и надзора. Подчеркивается наличие обтекаемых формулировок законодательства о контроле (надзоре), что приводит к коллизиям в правоприменительной практике.

**Annotation:** The article considers and analyzes the main aspects of the control activity of the modern Russian state. The fundamentals of the theoretical development of the concepts of "control" and "supervision" are given. The existing gaps in the legislative consolidation of the methods of control and supervision are noted. The presence of streamlined formulations of legislation on control (supervision) is emphasized, which leads to conflicts in law enforcement practice

**Ключевые слова:** контроль, надзор, государство, контрольно-надзорная деятельность, органы исполнительной власти, контрольно-надзорные органы.

**Keywords:** control, supervision, state, control and supervisory activities, executive authorities, control and supervisory authorities.

Этап построения основ демократического правления в постсоветской России начался с процесса формирования законодательной базы правового государства [1]. Контрольно-надзорная деятельность является базовой основой правового, демократического по форме правления государства. Как отмечает в своей статье К. И. Колесникова: «в настоящее время в Российской Федерации принят целый ряд мер, направленных на совершенствование контрольно- надзорной деятельности органов государственной власти Российской Федерации» [2].

Реформирование контрольно-надзорной деятельности в современной России фактически началось после распада СССР, повлекшего необходимость всеобъемлющего пересмотра устаревшей нормативно-правовой базы для ее осуществления. В период с начала 1990-х годов по настоящее время надзорная деятельность в РФ находится в стадии постоянного реформирования с целью совершенствования и устранения недочётов в её правовом регулировании.

Следует признать, что в настоящее время по отдельным направлениям реформы контрольно-надзорной деятельности достигнуты лишь умеренные результаты, выполнены минимальные требования. Направление реформы по профилактике вообще несколько замедленно. В результате снижение нагрузки на бизнес от проведения различных проверок пока не фиксируется. Причины этого кроются как в объективных, так и субъективных факторах.

В научной литературе понятия «надзор» и «контроль» рассматриваются как близкие и пересекающиеся, хотя и не являющиеся тождественными. В целом, под ними закрепилось понимание комплекса достаточно разноплановых значений и системных элементов: средство, фактор, функция, деятельность, система, обратная связь, условие, регулятор, гарант, явление, институт, метод, правомочие, атрибут и т.д. Таким образом, контроль и надзор представляют собой виды деятельности в направлении обеспечения защиты и гарантирования основ государственной жизни с целью эффективного и безопасного функционирования общества.

Понятия контрольной и надзорной деятельности необходимо разделять, учитывая, что они являются полностью автономными и абсолютно самостоятельными видами юридической деятельности, при этом равно государственно-значимыми.

Сегодня государственный контроль определяется как деятельность соответствующих органов исполнительной власти и их должностных лиц в отношении как подведомственных им юридических лиц, так и отдельных граждан. Таким образом контроль является скорее частью организаторской функции государства, которая проявляется в упорядочивании государственной деятельности, контроле за соблюдением и исполнением законов, координации деятельности всех субъектов политической и правовой системы.

Научные концепции и изучение практики контрольно-надзорных органов нашли свое отражение и в концепции 1 ст. 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-37 ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3]. Кроме того, в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности 31 июля 2020 г. Госдумой РФ были приняты два очень важных нормативных акта: Федеральный закон № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и Федеральный закон № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Подчеркнем, что помимо прочего в указанных законах имеется нормативно-правовая основа регионального контроля (надзора) и муниципального контроля.

Ввиду присутствия в законодательстве существенных пробелов, связанных с терминологией, уровень эффективности воздействия этих норм определяется как очень низкий. Проблему возможно разрешить при установлении на законодательном уровне терминологии относительно деятельности контрольных и надзорных структур, а также разделению данных понятий. Хоть органы надзора и контроля часто действуют в направлении решения общих задач, тем не менее они существенно отличаются друг от друга по своему правовому положению, а также используемым в своей непосредственной деятельности методам.

Летом 2020 года в рамках Реформы контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации был принят Закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, который вступил в действие с 1 июля 2021 года [4]. Принятие данного нормативного документа является значимым событием, в большой степени, определяющим дальнейшее направление Реформы, закладывающим базовые принципы контрольной надзорной деятельности. Однако, в данном Федеральном законе по-прежнему сохраняется тождественное определение понятиям «контроль» и «надзор», и в его тексте эти понятия употребляются законодателем как синонимы и не разделяются.

Это явно говорит о сохранении в будущем проблемы разделения понятий «контроль» и «надзор» в Российской системе права, что будет вести все к тем же проблемам, что мы имеем сегодня в определении контрольных-надзорных мероприятий и, как следствие, пересечение функций и дублирование полномочий различных органов исполнительной власти при проведении разных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, так как сейчас это происходит при осуществлении лицензионного контроля (надзора) в здравоохранении, даже несмотря на принятие новых нормативных правовых норм и регулирование контрольно-надзорной деятельности отдельным самостоятельным Федеральным законом.

В этот же период Государственной Думой принят и федеральный закон об обязательных требованиях. Законом определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в НПА требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности. Закон также определяет реализацию механизма «Регуляторной

гильотины». Одним из важнейших пунктов данного закона является то, что обязательные требования теперь приобретают «срок годности», они будут действовать не более 6 лет[5].

Новые нормы вступили в силу с 1 июля 2021 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки начала их действия. В целом данный документ направлен в первую очередь на исключение основных недостатков действующей системы госконтроля (надзора) и муниципального контроля таких, как ориентация контрольно-надзорной деятельности на наказание предпринимателей, взыскание с них административных штрафов (для этого главная цель государственного и муниципального контроля изменена с выявления нарушений и применения наказаний за них на обеспечение соблюдения обязательных требований), тотальный характер контроля и применение "палочной" системы, при которой деятельность органов контроля оценивается по числу проведенных проверок и взысканных штрафов. По замыслу законодателя, при усилении профилактической составляющей госконтроля (надзора) органы контроля и их должностные лица должны быть в большей степени государственными консультантами бизнеса, а не его карателями.

Большое количество устаревших и неактуальных норм, противоречащих друг другу требований, бессистемность правового регулирования, наличие избыточных административных издержек, многообразие возникающих на практике проблем при проведении контрольных мероприятий, а также стремительное развитие цифровых технологий[6] потребовали от законодателя принятия новых нормативных правовых актов, направленных на концептуальное реформирование системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и полностью отвечающих современным реалиям.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что несмотря на длительную и весьма тщательную проработку текста и положений Федерального закона № 248 на этапе проекта, в итоговом документе мы все же можем наблюдать некоторые спорные моменты и с юридической точки зрения достаточно обтекаемые формулировки, которые могут привести к двойному толкованию и спорным ситуациям, они уже сейчас требуют уточнений и комментариев, а в некоторых случаях коррекции, так как в первую очередь создают сложности в организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий самим же органам исполнительной власти.

Только в процессе формирования правоприменительной практики, а также судебной практики станет возможным оценить реальную эффективность новых Федеральных законов и данного этапа реформы контрольно-надзорной деятельности.

### **Библиографический список:**

9. Андропова, И. В. Горелик, Д. С. Проблемы формирования правового государства в современной России как важнейшего фактора становления гражданского общества // Вестник Самарского государственного университета. - 2007. - № 3(53). - С. 72-75 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=9495720>. EDN: [HZURFZ](#)
10. Колесникова, К. И. Проблемы и перспективы реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти в Российской Федерации // Вопросы управления. -2019-№ 6 (81) С. 53-63.
11. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 52, 29.12.2008, (ч. I), ст.6249.
12. Федеральный закон "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 31 (ч. I), 03.08.2020, ст.5006.
13. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 01.01.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 31 (ч. I), 03.08.2020, ст.5007.
6. Андропова, И. В. Выводцев, В. Н. Информационные технологии как инструменты политической модернизации России // Инфокоммуникационные технологии. 2014. - Т. - 12. - №1. - С. 96-101. [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_22112012\\_20810220.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_22112012_20810220.pdf)

УДК 351.85

*Филиппов Антон Евгеньевич*  
*магистрант направления подготовки*  
*«Государственное и муниципальное управление»*  
*ФГАОУ ВО «Самарский университет»*  
*Россия, Самара,*  
*Научный руководитель:*  
*Андропова Ирина Владимировна, д-р полит. н., профессор*  
*ФГАОУ ВО «Самарский университет»,*  
*Россия, Самара*  
*Filippov Anton Evgenievich*  
*master's degree in field of*  
*state and municipal management FGAOU VO «Samara University»*  
*Russia, Samara*  
*research advisor- Doctor of Political Sciences, Professor Andronova I. V.*  
*FGAOU VO «Samara University»*  
*Russia, Samara*

### **Механизмы реализации государственной политики в сфере культуры**

#### **Mechanisms for the implementation of state policy in the field of culture**

**Аннотация:** В данной статье проводится анализ механизмов реализации государственной политики в сфере культуры, основанных на федеральных нормативных документах. Определена сущность государственной культурной политики, рассмотрены уровни воздействия государственной политики и определены приоритетные направления в сфере механизмов реализации государственной политики в сфере культуры

**Ключевые слова:** сфера культуры, государственная политика, механизмы реализации.

**Annotation:** This article analyzes the mechanisms of implementation of state policy in the field of culture based on federal regulatory documents. The essence of the state cultural policy is determined, the levels of impact of state policy are considered and priority directions in the field of mechanisms for the implementation of state policy in the field of culture are determined

**Key words:** cultural sphere, state policy, mechanisms for the implementation

Трансформация общественно-политических отношений конца двадцатого столетия российского государства привела к необходимости формирования основ правового государства [1], внесла изменения и в проводимую политику в сфере культуры. Очевидно, что для всестороннего и



гармоничного развития личности в цивилизованном государстве, необходимо включать в ряд его стратегических задач направления развития культурной сферы.

Актуальность изучения данного объекта исследования подтверждается точкой зрения о культуре, как одном из аспектов реализации творческих способностей человека, потребности его в самовыражении и необходимости его проявления в области создания духовных или материальных ценностей для общечеловеческого блага, а также как о некоторой программе, в рамках которой человек осуществляет жизнедеятельность, проявляющейся в направлениях взаимодействия и коммуникации с обществом, социальной адаптации.

Целью настоящей статьи является теоретическое исследование сущности понятий «культура» и «культурная политика», а также механизмов осуществления политики в сфере культуры на территории Российской Федерации. В состав историографической базы исследования вошли работы авторов, осуществляющих работы в следующих направлениях:

Исследование сущности термина «культура» - А.Я. Флиер Ключевой вопрос культуры: «Зачем?», Н. П. Важинский : «К вопросу об определении термина «Культура».

Исследование механизмов реализации государственной политики в сфере культуры - В.А. Котенко, Ю.Н. Трифонов «Государственная культурная политика РФ и особенности её реализации на современном этапе», Г.Г. Карпова, Н.В. Михина «Культурная политика современной России: законодательное регулирование и механизмы реализации», В.И. Савинков «Социально-информационные механизмы реализации государственной культурной политики в российском обществе».

Законодательная база, регламентирующая предмет исследования – «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 30.04.2021), Указ Президента РФ от 07.05.2013 № 460 «О мерах государственной поддержки культуры и искусства», Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года и др.

Исследование механизмов реализации государственной политики в сфере культуры необходимо начать с определения сущности государственной культурной политики. В данной связи, необходимо изучить сущность ключевых понятий «культура» и «культурная политика».

Первый из перечисленных терминов относится к категориальным понятиям, таким же, как «история» или «свобода». Очевидно, что термин культура вмещает в себя множество трактовок и не меньшее число попыток вывести единое универсальное определение. Остановимся на понятии культуры, как сферы функционирования человека в направлениях исторического наследия, досуга и развлечений, искусства, реализации творческого потенциала в бизнесе, а также вопросы идеологии современного человека [2].

Сущность понятия «культурная политика» в рамках настоящего исследования трактуется как реализация сознательной деятельности определенных субъектов, заключающейся в поддержке, сохранении и развитии культурного достояния, а также определении основ, на которых строится система общественных ценностей государства.

Анализ нормативно-законодательной базы исследуемой проблематики позволил выявить основные акты, регламентирующие осуществление культурной политики на территории Российской Федерации. Прежде всего, это указанный выше акт – Закон РФ от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». В нем определено понятие культурной политики, как комплекса принципов и норм, на основе которых осуществляется деятельность государства в сфере сохранения, развития и распространения культуры.

Система целей и задач культурной политики, а также механизмы реализации изложены в «Основах государственной культурной политики» и «Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года». Исследование перечисленных нормативных актов, позволяет сделать вывод, что на территории Российской Федерации, реализация культурной политики охватывает следующие сферы:

- все виды культурной деятельности;
- область гуманитарных наук;
- образование;
- межнациональные и международные отношения и сотрудничество;
- сфера самовоспитания и воспитания населения;
- область просвещения;
- детские и молодежные движения;
- сфера информационного пространства [3].

Из приведенного выше формируется вывод, что целевым направлением реализации культурной политики на территории Российской Федерации является сохранение культурной самобытности и деятельность, направленная на создание условий равной доступности граждан к культурным благам, функционированию и развитию личности в культурной сфере [4].

Сегодняшние реалии создают реальную угрозу сокращения присутствия и влияния российской культуры в мире, в данной связи, создание мощного аппарата функционирования механизмов реализации государственной политики в сфере культуры является как никогда актуальным. Рассмотрим подробнее указанную структуру.

Государственная политика в сфере культуры реализуется на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном [5].

Механизмы реализации государственной политики в сфере культуры представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Механизмы реализации государственной политики в сфере культуры

Представленные на рисунке 1 механизмы позволяют реализовывать следующие задачи, изложенных стратегией актуальной государственной политикой в сфере культуры:

- оптимизация и совершенствование путей влияния российской культуры в иностранных государствах;
- организация и поддержка единого культурного пространства с точки зрения национальной безопасности и целостности Российской Федерации;
- воспроизведение культурного потенциала на всех территориях страны, работа в направлении сглаживания региональных диспропорций;
- укрепление в обществе роли институтов, как субъектов, на которые направлено воздействие культурной политики;
- формирование общественных ценностей в умах подрастающего поколения;
- просветительская работа по повышению социального статуса семьи, с точки зрения общественного института, который обеспечивает воспитание и передачу от поколения к поколению ценностей и традиций, общепризнанных на территории Российской Федерации;
- бережное отношение и действия, направленные на сохранение культурного наследия для передачи его потомкам;
- деятельность, в направлении развитии культуры и разработка современных подходов к политике в сфере культуры [6].

Подводя итог проведенному исследованию, были определены понятия «культура» и «культурная политика», были рассмотрены уровни воздействия

государственной политики и определены приоритетные направления в сфере механизмов реализации государственной политики в сфере культуры.

#### Список литературы

14. Андропова, И. В. Проблемы формирования правового государства в современной России как важнейшего фактора становления гражданского общества // Вестник Самарского государственного университета. – 2007. – № 3(53). – С. 72-75 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=9495720>
15. Флиер А. Я. Ключевой вопрос культуры: «Зачем?» // Культура культуры. 2019. №3 (11). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevoy-vopros-kultury-zachem> (дата обращения: 17.09.2022).
- 3.Важинский Н. П. К вопросу об определении термина «Культура» // Аналитика культурологии. 2022. №16. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-termina-kultura> (дата обращения: 27.09.2022).
- 4.Карпова Г. Г., Михина Н. В. Культурная политика современной России: законодательное регулирование и механизмы реализации // Власть. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnaya-politika-sovremennoy-rossii-zakonodatelnoe-regulirovanie-i-mehanizmy-realizatsii> (дата обращения: 21.09.2022).
- 5.Котенко В.А., Трифонов Ю.Н. Государственная культурная политика РФ и особенности её реализации на современном этапе // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2019. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-kulturnaya-politika-rf-i-osobennosti-eyo-realizatsii-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 25.09.2022).
- 6.Савинков В. И. Социально-информационные механизмы реализации государственной культурной политики в российском обществе // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2021. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-informatsionnye-mehanizmy-realizatsii-gosudarstvennoy-kulturnoy-politiki-v-rossiyskom-obschestve> (дата обращения: 22.09.2022).

УДК 2964

*Сидоров Г.К., студент  
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет  
телекоммуникаций и информатики»  
Россия, Самара  
Научный руководитель:  
Крюкова А.А. к.э.н.,  
доцент кафедры Цифровой экономики  
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет  
телекоммуникаций и информатики»  
Россия, Самара*

*Sidorov G.K., Student  
FGBOU VO «Povolzhskiy State University of Telecommunications and  
Informatics»  
Russia, Samara  
Scientific Director:  
Kryukova A.A. Candidate of Economics,  
Associate Professor of the Department of Digital  
FGBOU VO «Povolzhskiy State University of Telecommunications and  
Informatics»  
Russia, Samara*

**Системы класса Talent Management как организационно-управленческая  
инновация  
Talent Management class systems as an organizational and managerial  
innovation**

**Аннотация**

В данной статье рассматривается возможность управления персоналом с помощью цифровых технологий. Системы Talent Management обладают широким функционалом. Одним из важных аспектов данных систем является помощь компаниям не только увидеть «качественные» характеристики человека, но и спрогнозировать дальнейшую работу с сотрудником.

Системы Talent Management становятся актуальнее и доступнее для компаний с каждым днём. Они позволят вывести процесс управления талантами на более высокий уровень.

**Ключевые слова:** Talent Management, системы, управление персоналом, цифровые технологии, Human Resources Management, организация, инновации

**Annotation**

This article discusses the possibility of personnel management using digital technologies. Talent Management systems have wide functionality. One of the important aspects of these systems is to help companies not only see the “qualitative” characteristics of a person, but also predict further work with an employee.

Talent Management systems are becoming more relevant and more accessible to companies every day. They will take the talent management process to a higher level.

**Keywords:** Talent Management, systems, personnel management, digital technologies, Human Resources Management, organization, innovation

### **Системы класса Talent Management как организационно-управленческая инновация**

В современном мире управление талантами невозможно без применения цифровых технологий – систем соответствующего класса (Talent Management), которые пришли в дополнение к HRM-системам и стали их логическим продолжением.

Данные системы представляют собой инновации организационно-управленческого класса (рис. 1.1), поскольку:

- коренным образом изменяют подход к управлению персоналом;
- характеризуются применением новых ИТ-инструментов.





Рис. 1.1 – Организационно-управленческие инновации

Функционал систем управления талантами заключается в следующем:

- автоматизация процесс подбора, адаптации, управление эффективностью, обучением и развитием
- автоматизация процесса управления мотивацией и вознаграждением
- автоматизация процесса построения индивидуального карьерного пути (рис. 1.2).

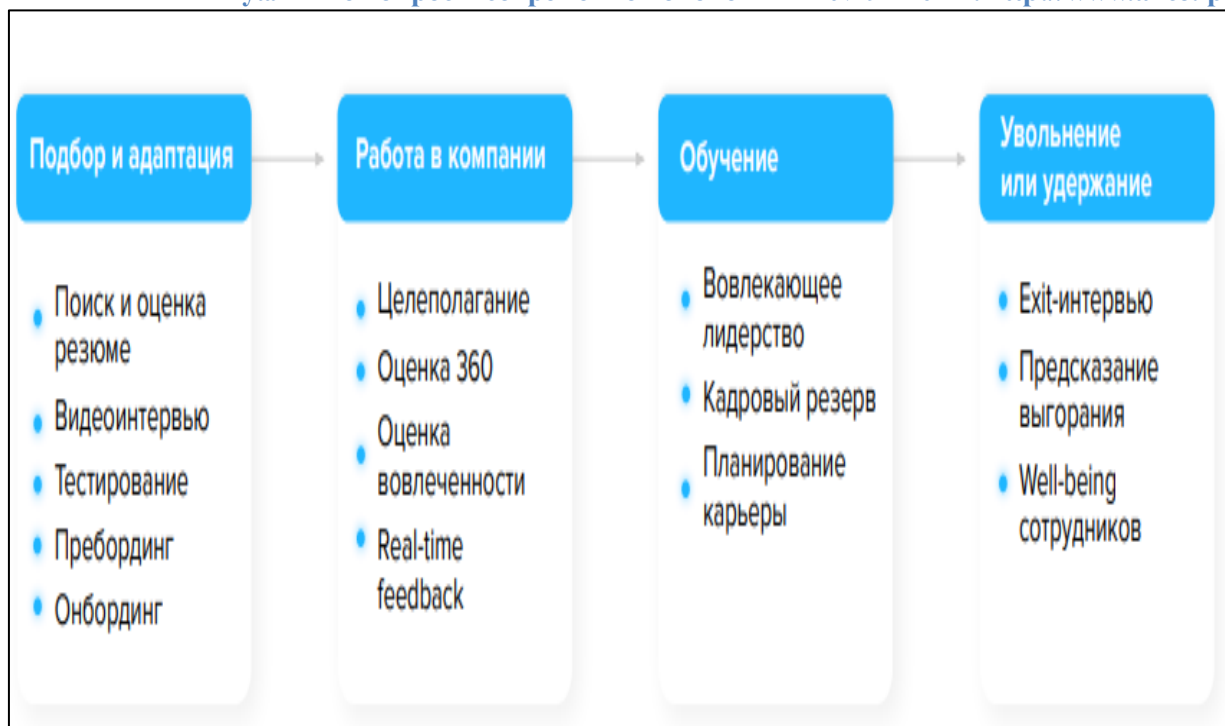


Рис. 1.2 – Функционал система класса Talent Management

Ключевое отличие систем данного класса от «классических» HRM-решений заключается в том, что первые в большей степени ориентированы на «качественные» характеристики сотрудников – их опыт, компетенции, умения, навыки. Создавая так называемый цифровой профиль сотрудника, компания может определить – какие задачи способен решить тот или иной человек, на что он способен в целом, какие знания ему необходимо подтянуть, на какую должность он потенциально может претендовать. Все это повысит качество принимаемых решений в отношении управления коллективом и позволит повысить его результативность и компании в целом.

Кроме того, во многих современных ТМ-системах реализованы механизмы искусственного интеллекта (как нового тренда в цифровизации процессов), который позволяет ответить на следующие вопросы:

- как работать с сотрудниками в зависимости от их результативности;
- чему обучить сотрудника, чтобы его навыки соответствовали задачам компании;
- как эффективно использовать новые навыки;
- на какие проблемы в рабочем процессе обратить внимание;
- как подготовить сотрудников к опросу вовлеченности.

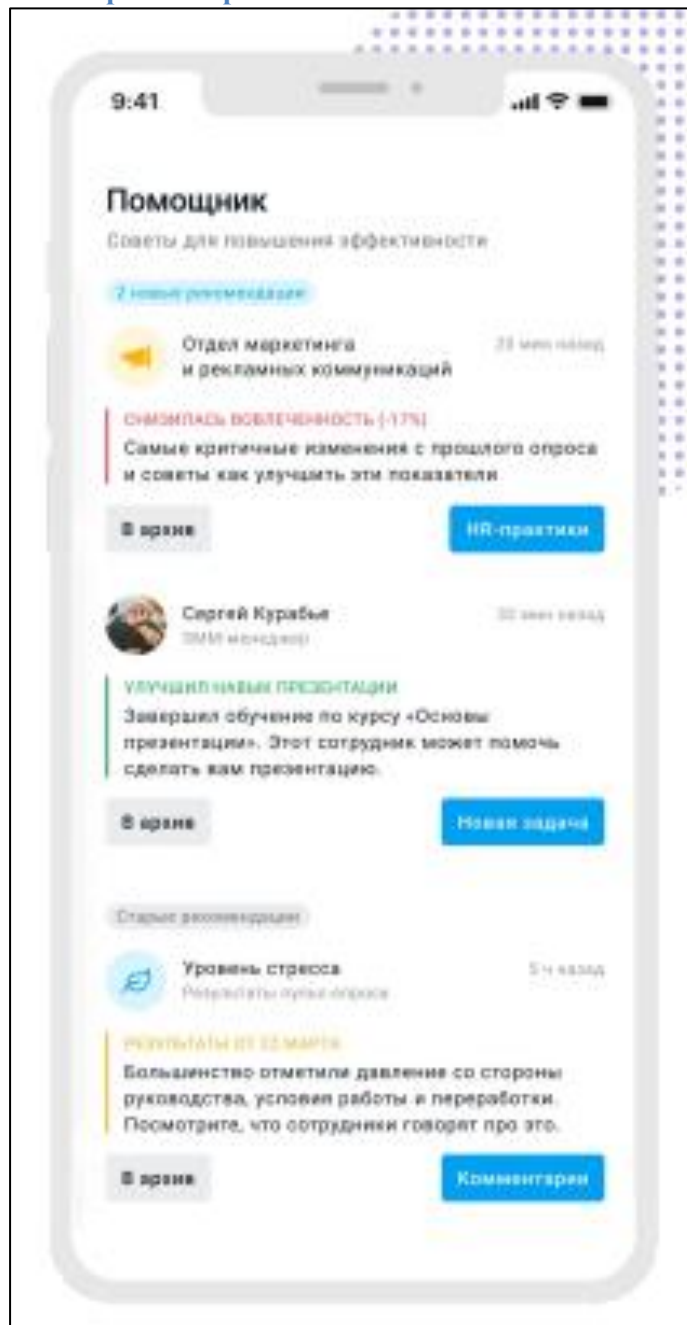


Рис. 1.3 – Искусственный интеллект в системах управления талантами

На текущий момент «качественный» функционал стал очень востребован современными представителями бизнеса (в том числе и ИТ-компаниями) (рис. 1.4).

Если изначально системы управления талантами были сложны с точки зрения интерфейса и дорогостоящими (поэтому и были востребованными исключительно представителями большого бизнеса), то теперь данная категория ИТ-решений стала более доступна и для компаний малого и среднего бизнеса.



Рис. 1.4 - Управление талантами – одно из наиболее актуальных современных направлений

При этом рынок систем управления талантами активно развивается и не собирается останавливаться и в дальнейшем, о чем свидетельствуют соответствующие прогнозы (рис. 1.5).



Рис. 1.5 – Развитие рынка систем управления талантами

Наиболее известными представителями мирового рынка систем управления талантами (согласно рисунку 1.6) являются такие решения, как: SAP, SumTotal Systems, Saba Software и т.д.

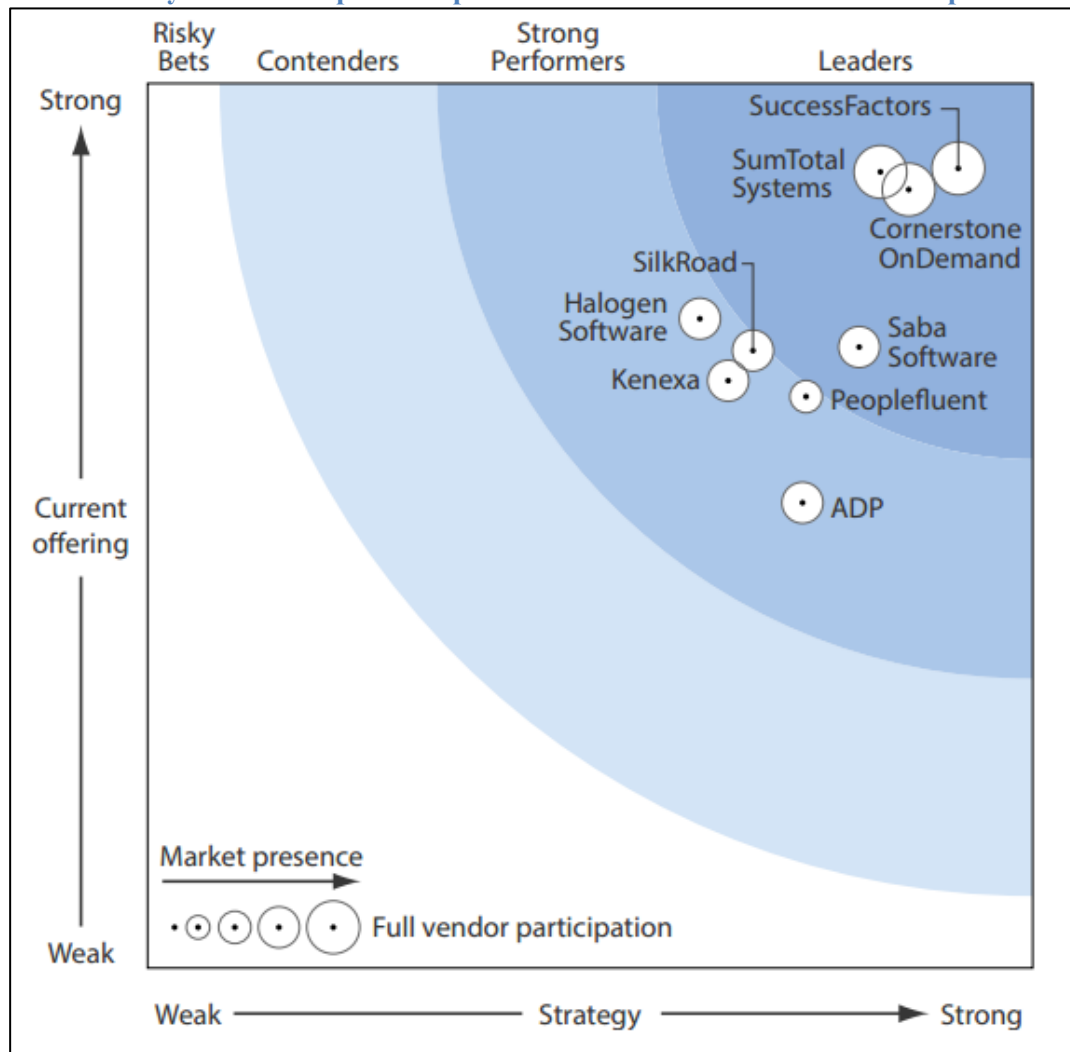


Рис. 1.6 – Лидеры мирового рынка систем управления талантами

Что касается российского рынка, то на текущий момент наиболее часто внедряемым решением в области управления талантами является продукт от компании 1С – 1 ЗУП. Однако, на текущий момент появляется все больше цифровых новинок, ориентированных на автоматизацию качественных характеристик в управлении персоналом. При этом, как уже было сказано ранее – системы класса ТМ стали включать в себя все больше и больше инновационных трендов (роботизация, искусственный интеллект, облачные сервисы и т.д.). Все это позволяет выстроить процесс управления талантами на более высоком уровне.

Список использованных источников:

1. Экономика инноваций [Текст]: учебник / ред. проф. В.Я. Горфинкеля и проф. Т.Г. Попадюк. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2021. – 336 с.
2. Карлик, А. Е. Изучение организационно-управленческих инноваций в перспективе инновационного развития предприятий [Текст] / А. Е. Карлик, В. В. Платонов // Вестник факультета управления СПбГЭУ. – 2017. – № 1. – С. 487-491.

3. Майклз, Э. Война за таланты [Текст] / Э. Майклз, Х. Хэндфилд-Джонс, Б. Экселрод; пер. с англ. – М. : Манн, Иванов и Фербер, 2015. – 272 с.
4. Армстронг, М. Практика управления человеческими ресурсами [Текст] / М. Армстронг, С. Тэйлор. – 10-е изд. – СПб.: Питер, 2018. – 1040 с.
5. Карташов, С. А. Управление талантами как HR-технология [Текст] / С. А. Карташов – Вестн. Ом. ун-та. Серия «Экономика» – 2019. – № 1 – С. 85-94.
6. Шахбазов, А. Управление талантами. Западная блажь или будущее российского бизнеса [Текст] / А. Шахбазов // Урал Бизнес Образование. – 2017. – № 19. – С. 17-21.
7. TAdviser – портал выбора технологий и поставщиков [Электронный ресурс]. – Управление талантами (talent management). – Электрон. дан. – 2022. – Режим доступа: [https://www.tadviser.ru/index.php/\\_\(talent\\_management\)](https://www.tadviser.ru/index.php/_(talent_management)), свободный. – Загл. с экрана.



*Вельмезев С.С., студент кафедры «Цифровая Экономика»  
Научный руководитель: Крюкова А.А., доцент кафедры «Цифровая экономика»*

*ФГБОУ ВО «Поволжский Государственный  
Университет Телекоммуникаций и информатики»  
Velmezev S.S., student of the Department "Digital Economy"  
Supervisor: A.A. Kryukova, Associate Professor of the Department "Digital Economy"  
of the Volga State University  
University of Telecommunications and Informatics"*

### **Эволюция клиентоориентированных решений**

### **Evolution of customer-oriented solutions**

**Аннотация:** в статье раскрывается история создания и развития CRM-систем, а также необходимость их применения на современном предприятии. Автором выявлены ключевые этапы в становлении различных типов клиентоориентированных решений, кроме этого – рассматривается процесс изменения их ключевого функционала в зависимости от того или иного периода времени. Отдельным пунктом исследуется вопрос появления «умных» CRM-продуктов, включающих в себя элементы искусственного интеллекта.

**Ключевые слова:** CRM-система, клиентоориентированность, автоматизация, программный продукт.

**Abstract:** the article reveals the history of the creation and development of CRM systems, as well as the need for their application in a modern enterprise. The author identifies the key stages in the formation of various types of client-oriented solutions, in addition, the process of changing their key functionality depending on a particular period of time is considered. A separate item examines the issue of the emergence of "smart" CRM products that include elements of artificial intelligence.

**Keywords:** CRM system, customer orientation, automation, software product.

Как любой другой класс корпоративных информационных систем, CRM-решения прошли в своем развитии несколько ярких этапов. Для того, чтобы понять – в чем заключается специфика интеллектуальных CRM, подробно рассмотрим предшествующие версии данных продуктов.

Системы управления взаимоотношениями с клиентами начинают свою историю в 80-х годах (рис. 1.1). Прародителями CRM-продуктов были

изначально обычные записные книжки, блокноты, где фиксировалась вся информация о покупателях. С активным развитием информационных технологий появился прообраз современной клиентоориентированной системы – решение АСТ Goldmine, функционал которого был достаточно ограниченным, однако, необходимо отметить, что данный продукт до сих пор выпускается и пользуется популярностью среди компаний. Данная популярность обусловлена одним из ключевых трендов современного рынка ИТ-решений – акцентом на простоту и доступную цену.

Следующим этапом в развитии CRM-решений стало появление систем SFA (sales force automation), функционал которых был ориентирован на автоматизацию процесса продаж, построение воронки, данные решения могли использоваться в контакт-центрах для исходящих звонков, например, при формировании заказов.

Не осталось без внимания на тот момент и послепродажное обслуживание, для автоматизации данного процесса специально были разработаны системы класса CSS (customer service and support). Однако, у них был на тот момент существенный недостаток - вся информация хранилась в CSS-базах и не имела общей связи с системами внутри организации. Невозможность интеграции с другими программными продуктами затрудняло работу других подразделений компании, т.к. не было возможности синхронизировать, проверить и обновить имеющиеся сведения. Но, несмотря на все указанные ранее недостатки CSS системы стали основой работы Call-центров.

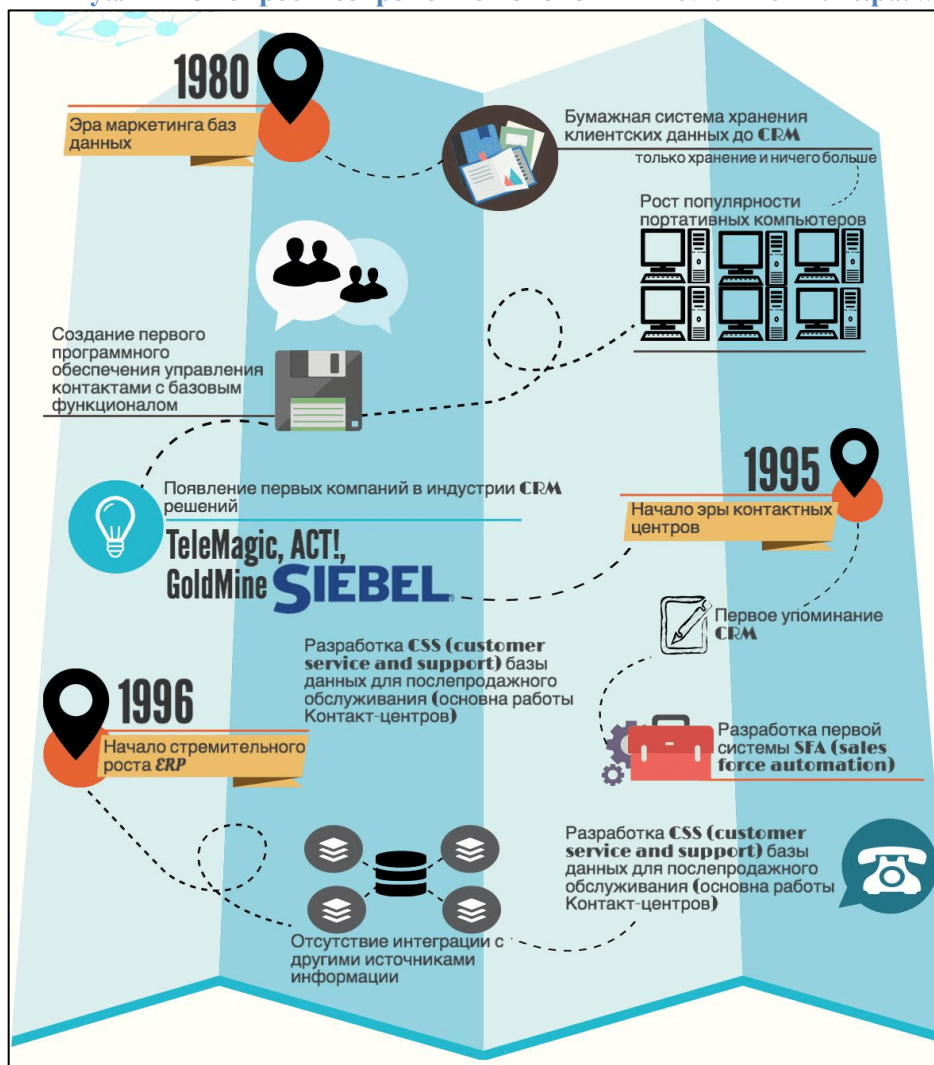


Рис. 1.1 – История развития CRM-систем

Рассмотрим следующий этап развития систем CRM, он относится к началу 90-х годов. В этот период Филипп Котлер выдвинул идею о новом подходе к корпоративному успеху и эффективности на основе взаимоотношений с клиентами, предполагающем не замещение традиционного маркетинга, основанного на маркетинг-миксе, а его перепозиционирование как инструмента для понимания действий всех главных игроков в окружении компании и реагирования на них.

Суть высказываний Котлера сводилась в итоге к следующему: ключевую роль на рынке стал играть маркетинг взаимоотношений, который существенно поменял привычное положение дел, управляя конкурирующими интересами клиентов, сотрудников, акционеров и прочих заинтересованных сторон, а рынок компании переопределяется как рынок, на котором все конкурирующие интересы видимы и, следовательно, подвластны более эффективному управлению.

Помимо существенных изменений в методологических подходах на рынке как ответ на данные управленческие инновации появилась первая CRM-система оперативного типа. Данный вид CRM включает следующие функции:

- формализация всех бизнес-процессов взаимодействия с клиентом;
- контроль прохождения длительных и сложных сделок;

- автоматизация продаж;
- анализ этапов сделок;
- планирование и контроль коммуникаций с клиентами и партнерами;
- сбор и классификация максимальной информации о клиенте.

Необходимо отметить ограниченный функционал оперативных CRM. Несмотря на то, что на тот момент появление таких решений было своеобразным ИТ-прорывом, однако им не удавалось решить весь спектр задач, касающийся взаимодействия с клиентами. В частности – аналитические возможности данных продуктов были достаточно примитивными. При редких крупных сделках в них просто нет большой потребности. В основном, присутствует аналитика по этапам сделок, выборки по клиентам и оценка работы сотрудников. Со временем больше внимания стали уделять анализу небольших сделок, здесь и появилась необходимость в разработке продвинутой аналитической CRM-системы.

Следующую дату в хронологии развития CRM-систем необходимо указать как одну из самых значимых. Речь идет о 1999 году – когда на рынке ИТ-решений появилась неизвестная никому на тот момент компания SALESFORCE. Именно данная компания была первой в разработке CRM-решений аналитического типа. Именно данный факт способствовал лидирующим позициям данного разработчика, которые он сохраняет и по сей день (рис. 1.2). Аналитический CRM на тот момент включал в себя поиск, накопление, организацию, анализ, интерпретацию и использование данных, полученных в операционной части бизнеса. Пользователями таких решений стали субъекты бизнеса, у которых количество сделок в единицу времени достаточно велико, но при этом каждая сделка довольно короткая.

После того, как появился аналитический CRM (более совершенный по сравнению с оперативным), возникла коллаборация этих двух решений – так появился совместный продукт.

Совместный CRM стал включать в себя использование совместных сервисов и инфраструктуры, чтобы сделать возможным взаимодействие компании с ее многочисленными каналами. Этот тип CRM облегчает взаимодействие между клиентами, предприятием и его сотрудниками.

В 2000-х годах появился еще один сильный представитель рынка CRM-решений – речь идет о компании Террасофт и ее одноимённом клиентоориентированном продукте. На текущий момент продукт данной компании был существенно усовершенствован и стал носить название Creatio.

В 2004 году влияние интернета и электронной торговли как никогда сказалось и на CRM-системах. Ввиду этого появилось новое понятие - e-CRM, означающее использование в управлении клиентской базой средств электронной торговли или электронных каналов сбора данных. eCRM – это не конкретная технология, а скорее, концепция использования CRM в совокупности с широким спектром маркетинговых инструментов, предоставляемых Интернетом. Именно с его помощью можно добиться контакта 7 дней в неделю, 24 часа в сутки.

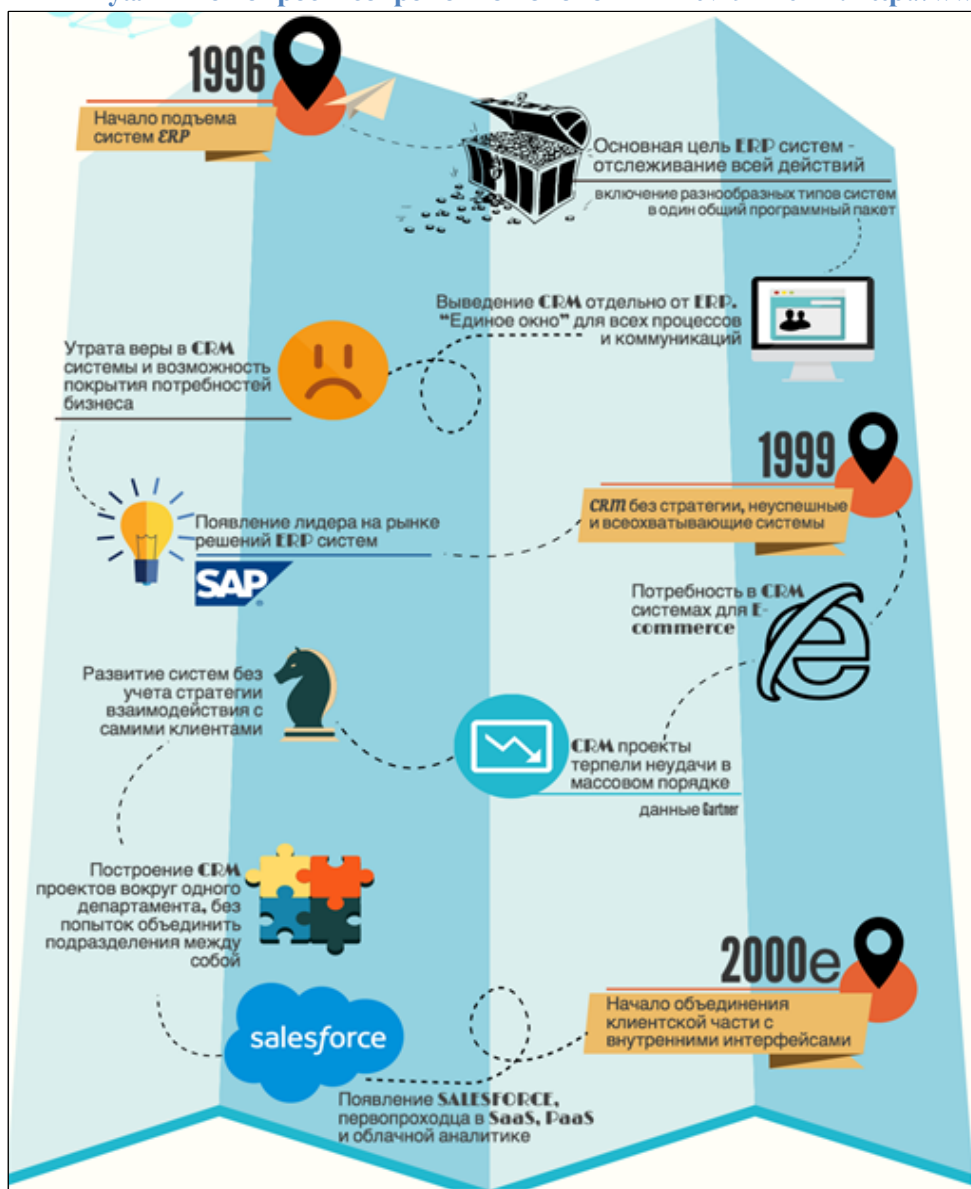


Рис. 1.2 – Эволюция CRM с 1996 по 2000 г. [8]

В 2007 году в мир CRM вошла очередная инновация разработчики систем стали предлагать свои услуги в виде облачного сервиса (Saas). При этом варианте все данные и программное обеспечение находятся на сервере поставщика услуг. Доступ к системе осуществляется через браузер. Все процессы реализуются на стороне поставщика услуг.

Определенными значимыми для компаний преимуществами стала существенная экономия благодаря Saas-решениям на внедрении системы, речь в данном случае идет только об арендной плате за определенный перечень функций. Однако у данной модели есть и недостатки: сохранность очень важный для компании данных и качестве интернет-соединения.

Следующим витком в развитии клиентоориентированных технологий стал их акцент на социальные сети, таким образом появилось понятие «social CRM» (рис. 1.3).



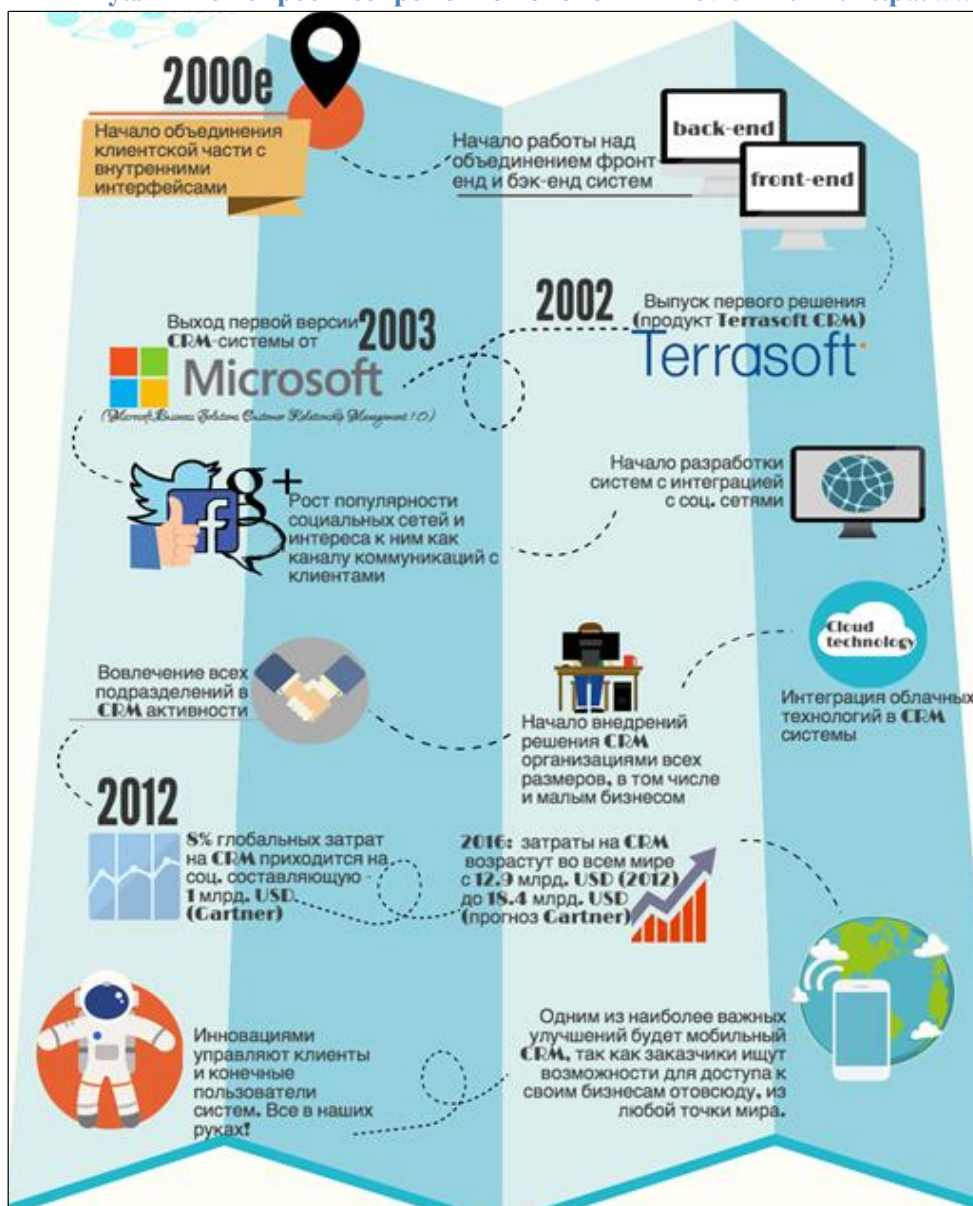


Рис. 1.3 – Развитие CRM-систем с 2000 по 2016 гг.

Интеграция с социальными сетями позволила CRM-системам использовать информацию для формирования портрета клиента, проводить анализ отзывов и проактивно устранять все не понравившиеся покупателям моменты в своей работе.

Западные компании на тот момент осознали всю стратегическую значимость систем управления клиентской базой. И если раньше внедрить CRM было уделом исключительно крупных игроков бизнеса, то теперь даже небольшие компании смогли себе позволить данный продукт. Кроме того, компании-заказчики поняли, что с помощью CRM-решения можно и нужно автоматизировать процессы не только отдела продаж, но и других подразделений, непосредственно взаимодействующих с покупателями.

Следующим временным интервалом в развитии клиентоориентированных решений стал период с 2011 по 2012 год. В это время social CRM стал активно использоваться в сегменте B2C (но не в B2B).



Он стал гораздо более интегрирован в системы и подходы управления взаимоотношениями с клиентами.

В период с 2013 по 2016 год прорывной инновацией на тот момент стал мобильный CRM, суть которого сводилась к тому, чтобы бизнес-процессы не прерывались, и у менеджеров был доступ к коммуникациям с клиентами даже за пределами офиса.

2016 и 2017 года стали знаковыми в истории клиентоориентированных продуктов – этот период ознаменовался интеллектуализацией CRM. Данный тренд продолжается и по настоящее время. Системы частично заменили менеджеров в решении достаточно простых и рутинных задач. Например, при звонке клиента в компанию CRM автоматически формирует карточку клиента, помимо этого – при разговоре с клиентом система по голосу оценивает возможность и перспективы дальнейшего сотрудничества. Чат-боты позволяют коммуницировать с покупателем и экономить при этом время менеджеров. Нейронные сети в составе CRM-решений позволяют распознавать вопросы клиентов в переписке и самообучаться, чтобы давать на них более точные ответы. В следующем разделе данной бакалаврской работы будет более подробно рассмотрен современный российский рынок CRM-систем, а также специфика применения искусственного интеллекта в решениях данного класса.

#### Список литературы

1. Пейн, Э. Руководство по CRM. Путь к совершенствованию менеджмента клиентов [Текст] / Э. Пейн – Минск: Гревцов Паблишер, 2007. – 384 с.
2. Кудинов, А. CRM: Российская практика эффективного бизнеса [Текст] / А. Кудинов – М.: ООО «1С Паблишинг», 2012. – 463 с.
3. Рязанцев, А. CRM-система. Порядок в продажах за 6 недель [Текст] / А. Рязанцев – М.: 1000 бестселлеров, 2020. – 200 с.
4. Пепперс, Д. Управление отношениями с клиентами. Как превратить базу ваших клиентов в деньги [Текст] / Д. Пепперс, М. Роджерс – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2006. – 336 с.

УДК 338.436

DOI 10.34755/IROK.2022.55.89.033

*Гончаров Владимир Дмитриевич, д.э.н., профессор, главный научный сотрудник ВИАПИ имени А.А. Никонова - филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ*

*Goncharov Vladimir Dmitrievich, Doctor of Economics, Professor, Chief Researcher of the VIAPI named after A.A. Nikonov - branch of the FSBI FNC VNIESH*

### **Контрактная система в сельской локальной экономике**

#### **Contract system in rural local economy**

**Аннотация.** За рубежом в сельском хозяйстве широко используется контрактная система. Базисом ее является фермерство. В России пошли другим путем. В стране основными сельскохозяйственными производителями являются агрохолдинги.

В России крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели за годы реформ нарастили производство сельскохозяйственной продукции, в то время как хозяйства населения по многим видам продукции сократили производство. Особенно это касается животноводческой продукции.

Несмотря на рост производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах за годы реформ они не оправдали возлагаемых на них надежд.

Для развития контрактной системы в России необходимо развивать фермерство и хозяйства населения в регионах страны. В статье предложены меры по развитию малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве. Важное значение среди них имеют развитие семейных ферм, потребительской кооперации, повышение товарности сельскохозяйственного производства, рациональное использование земельных ресурсов.

Развитие контрактной системы в сельской локальной экономике позволит повысить эффективность функционирования агропромышленного комплекса страны.

**Ключевые слова:** локальная экономика, контрактная система, фермерство, хозяйства населения, семейные фермы, агрохолдинги.

**Annotation.** The contract system is widely used in agriculture abroad. Its basis is farming. In Russia, they went the other way. In the country, the main agricultural producers are agricultural holdings.

In Russia, peasant (farmer) farms and individual entrepreneurs have increased the production of agricultural products over the years of reforms, while the

households of the population have reduced production for many types of products. This is especially true for livestock products.

Despite the growth of agricultural production in peasant (farmer) farms over the years of reforms, they did not justify the hopes placed on them.

For the development of the contract system in Russia, it is necessary to develop farming and households of the population in the regions of the country. The article proposes measures for the development of small forms of farming in agriculture. Important among them are the development of family farms, consumer cooperation, increasing the marketability of agricultural production, rational use of land resources.

The development of the contract system in the rural local economy will increase the efficiency of the functioning of the agro-industrial complex of the country.

**Keywords:** local economy, contract system, farming, households, family farms, agricultural holdings.

Контрактная система является одним из инструментов, способствующих достижению устойчивого развития экономики. Особенно это целесообразно для сельского хозяйства регионов страны, так как эта отрасль находится в условиях периодических скачков в развитии.

Изучение мировых тенденций в сфере сельского хозяйства дает возможность использовать накопленный опыт и не допускать повторения ошибок других стран. Обратимся к опыту развитых стран мира.

Опыт функционирования сельского хозяйства за рубежом показывает, что семейная ферма является основой аграрной политики [1.2].

Основополагающим звеном агропромышленного комплекса США, например, является фермерство. Фермерское хозяйство за последние 70 лет прошло от мелкого товарного до крупного предприятия промышленного типа. Мелкие семейные фермы составляют 89% всех хозяйств, владеют 52% пахотных земель и производят 26% сельскохозяйственной продукции.

Крупные семейные фермы (менее 3% хозяйств страны) располагают 18% земель и получают 39% сельскохозяйственной продукции.

Семейные фермы всех типов являются основной формой организации (98% всех хозяйств страны) и производят 87% сельскохозяйственной продукции [3].

Развивается фермерство также в развивающихся странах. Так, сельское хозяйство является одним из приоритетов в Индии. В стране насчитывается около 140 млн. фермерских хозяйств, при этом их средняя площадь составляет лишь 1,15 га, а две трети хозяйств имеют площадь в среднем 0,39га.

За рубежом в сельском хозяйстве широко используется контрактная система. Смысл контракта для фермеров в том, что они работают по заказу, это практически сводит на нет риски реализации продукции. В контракте оговорено количество и его цена. Фермер уверен в том, что его продукция будет реализована по уже договоренной цене. Фермеры могут использовать

контрактное соглашение в качестве залога для кредитных организаций и коммерческих банков в целях финансирования затрат.

В настоящее время опыт США, Германии, Финляндии и некоторых других стран показал эффективность контрактной системы в сельском хозяйстве [4].

Наибольшее развитие контрактная система получила в США. В США треть семейных ферм применяют производственную или маркетинговую контрактную систему. За последние два десятилетия использование контрактов в производстве сельскохозяйственных продуктов в целом варьировалось в пределах 31-41 %, составив в 2017 году 37% [5].

В России сельское хозяйство пошло по другому пути. В начале текущего столетия частные компании, которые создали для себя финансовую базу за счет торговли импортной продукцией, преобразовались в агрохолдинги. Они стали производить сельскохозяйственные продукты и перерабатывать их на своих предприятиях. Государство придало стимул для этих процессов внутри страны. Ряд агрохолдингов стали расширять масштабы своей деятельности за счет поглощения разорившихся сельскохозяйственных предприятий.

Быстрый рост агрохолдингов в стране дал возможность резко увеличить экспорт продовольствия. Однако такой курс опасен. В развитых странах мира также идет укрупнение производства сельскохозяйственной продукции. Однако на рынке сельскохозяйственной продукции функционирует большое число производителей, даже небольших. Они сосуществуют с крупными хозяйствами. Мелкие хозяйства никто не заставляет переключаться на иные виды деятельности.

Несмотря на признание в России мелкотоварного производства и, в первую очередь, личных подсобных хозяйств в качестве важной формы сельского хозяйства государство так и не смогло сформировать идеологию его развития. В настоящее время нет четкой концепции для развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве.

Для развития контрактной системы в сельской локальной экономике необходимо коренным образом изменить отношение к фермерству и хозяйствам населения. Однако в последние годы данной проблеме не уделялось должного внимания. Так, по данным сельскохозяйственной микропереписи, которая прошла в августе 2021 года, численность хозяйств населения сократилась с 23497 тыс. в 2016 году до 16627 тыс. в 2021 году, а площадь, приходящаяся в среднем на один объект в этой категории хозяйств, увеличилась с 0,5 до 0,6 га соответственно. Причем такая же тенденция имеет место в фермерстве страны. Количество фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей сократилось с 175 тыс. в 2016 году до 123 тыс. в 2021 году. Однако площадь земли в среднем на один объект увеличилась с 226 га до 456 га соответственно.

Фермерство в России не оправдало надежд, которые на него возлагались. Так, удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных

предпринимателей составил в 2020 году только всего 14,9% от продукции хозяйств всех категорий, в том числе животноводства – 6%.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве скота и птицы на убой возросла с 2,9% в 2010 году до 3,1% в 2020 году. По регионам страны имеется значительная дифференциация. Так, в 2020 году их доля составила в Белгородской области 0,1%, в Брянской области-0,9%, в Воронежской области-1,0%, в Ставропольском крае – 4,2%, в Самарской области- 12,2%, в Ростовской области- 15,8%.

Производство скота и птицы на убой в настоящее время сконцентрировано в Республике Калмыкия, в Астраханской области, в Ростовской области, в Республике Дагестан, в Республике Алтай, в Самарской области, в Республике Башкортостан, в Ставропольском крае, в Кабардино-Балкарской Республике. Их удельный вес в 2020 году составил 47,2%.

Развитию фермерства в России не способствуют проблемы, с которыми фермеры столкнулись в повседневной жизни. А именно: коррупция и бюрократия, проблема с получением кредита, дефицит материальных и финансовых ресурсов, монополия агрохолдингов, сложности с реализацией своей продукции, неразвитая рыночная инфраструктура.

Важное значение в обеспечении продовольственной безопасности играют хозяйства населения, Несмотря на это в последние годы наблюдалось сокращение их количества.

На сокращение хозяйств населения отчасти повлияло возникновение в ряде регионов страны африканской чумы свиней. На сокращение количества личных подсобных хозяйств большое влияние также оказывает сложившаяся демография. Во многих селах регионов страны осталось население с преклонным возрастом. Например, Курганская, Калужская, Псковская, Новгородская области теряют сельское население. Не лучше положение и в других регионах. Так, численность сельского населения в Рязанской области сократилась с 382 тыс. человек в 2002 году до 305 тыс. человек в 2020 году.

Производство картофеля в хозяйствах населения в 2020 году по сравнению с 2010 годом сократилось на 2,3 млн тонн, овощей- на 0,6 млн тонн, скота и птицы на убой – на 0,7 млн тонн.

Особенно резкое уменьшение произошло по свинине и молоку. Это объясняется тем, что поголовье свиней сократилось с 5,6 млн голов на конец 2010 года до 2,2 млн голов на конец 2020 года.

В молочной сфере положение осложняется тем, что в хозяйствах населения преобладает непородистый скот, низки надои, высоки затраты и трудоемкость производства молока. Достигнутый уровень продуктивности коров в малых формах хозяйствования значительно ниже, чем в крупных и средних предприятиях. Так, в 2020 году надои молока на одну корову в фермерских хозяйствах были ниже на 45,8%, в хозяйствах населения – на 52,7%, чем в сельскохозяйственных организациях.



Для обеспечения продовольственной безопасности в перспективе необходимо существенно нарастить производство сельскохозяйственной продукции за счет развития подсобных хозяйств населения.

В перспективе наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции может произойти по двум причинам. Во-первых, введения большого количества санкций из-за спецоперации на Украине. Во-вторых, резкого роста цен на продовольственные товары. Причем следует отметить, что в обозримой перспективе санкции не будут отменены.

Важное значение для обеспечения продовольственной безопасности страны играет более широкое внедрение контрактной системы в сельской локальной экономике.

Несмотря на то, что контрактная система в сельском хозяйстве за рубежом получила признание, в России данная система не получила широкого распространения. Это объясняется тем, что аграрная политика в нашей стране делает упор на развитие агрохолдингов. Однако есть отдельные примеры применения контрактной системы в сельском хозяйстве [6].

В результате такого сотрудничества в выигрыше обе стороны. Компании имеют возможность получать стабильно для переработки сельскохозяйственное сырье, а его товаропроизводители имеют надежный канал реализации своей продукции.

Развитие контрактной системы в сельском хозяйстве будет способствовать росту семейных ферм. Этому процессу в последние годы стало уделяться больше внимания со стороны федеральных и региональных органов власти. Семейные товарные фермы, в сравнении с крупными сельскохозяйственными организациями, целью которых является получение максимальной прибыли, выполняют важную социальную функцию.

Семейные фермы, во-первых, значительно восполняют потребности сельского населения и сокращают цепочку доведения сельскохозяйственной продукции от «поля» до потребителя, во-вторых, создают благоприятные условия для более полной занятости трудоспособного населения в сельской местности [7].

Перспектива эффективного хозяйствования в малых формах организации сельскохозяйственного производства, или хотя бы стабильного его ведения, заключается в дальнейшем развитии кооперации и интеграции.

Имеющийся опыт говорит о реальных возможностях развивать интеграционные и кооперативные связи, но все происходит очень медленно. В значительной мере дело в конкуренции, размере инвестиций, высоких ставках по кредитам и нежелании уделять время на решение этой проблемы.

Центральной проблемой является реализация продукции хозяйств населения и фермеров через систему потребительской кооперации, совершенствуя ее в свете современных требований.

До перехода к рынку в стране большое значение играла потребительская кооперация, которая предоставляла производителям сельскохозяйственной



продукции гарантированный канал сбыта. В ее системе действовала сеть заготовительных и перерабатывающих предприятий. Они были ориентированы на обслуживание малых форм хозяйствования, которые не вызывали интереса у крупных субъектов аграрного рынка. Однако в ходе реформ большая часть имущества потребительской кооперации была разворована. В настоящее время материально-техническая база в ряде регионов изношена, устарела и разрушается. Строительство новых объектов сдерживается из-за недостатка ресурсов [8]. Для восстановления сети потребительской кооперации потребуются не только финансовые ресурсы, но и подготовка квалифицированных кадров.

Для повышения уровня продовольственной безопасности необходимо в ближайшей перспективе повысить товарность сельскохозяйственного производства. Например, в 2020 году товарность картофеля в хозяйствах населения составляла 15,9%, овощей – 14,9%, скота и птицы – 45,8%, молока – 37,5%. Причем следует отметить, что по сравнению с 2010 годом по многим сельскохозяйственным продуктам товарность сохранилась на том же уровне. Так, в 2010 году товарность картофеля составляла 15,6%, овощей – 16,9%, скота и птицы – 45,7%.

В перспективе для развития контрактной системы целесообразно нарастить объемы животноводческой продукции. Для этого необходимо заключать договора с каждым хозяйством о закупке у него излишков животноводческой продукции. Необходимо решить вопрос об обеспечении их кормами по приемлемым ценам, племенным скотом в кредит с отдачей этого кредита натурой, оказывать хозяйствам ветеринарное обслуживание. Следовало бы заняться обучением руководителей хозяйств передовым технологиям возделывания сельскохозяйственных культур и получения высоких надоев, правильного кормления скота.

В сельском хозяйстве, как показал анализ, предприятия перерабатывающей промышленности АПК стремятся заключать контракты не с фермерами и хозяйствами населения, а с сельскохозяйственными организациями. Это естественно проще, так как у фермеров и в хозяйствах населения нет крупного производства, а сбор сельскохозяйственных продуктов у них требует дополнительных расходов. К тому же доставка сельскохозяйственной продукции в осенне-весенний периоды затруднена, так как не во всех регионах есть устойчивая дорожная сеть и специализированный транспорт. Поэтому в перспективе целесообразно разработать меры по заключению контрактов не только с крупными товаропроизводителями, но и с фермерами и личными подсобными хозяйствами населения. Требуется поддержка со стороны государства.

Важное значение для развития контрактной системы в локальной экономике имеет рациональное использование земельных ресурсов.

После начала реформ посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий сократилась с 117,7 млн га в 1990 году до 79,9 млн га в 2020 году, то есть на 37,8 млн га.

Проблема возвращения сельскохозяйственных земель в оборот актуальна в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности и развития экспортного потенциала АПК.

В связи с этим целесообразно в перспективе за счет возрождения фермерства расширить посевную площадь и увеличить производство сельскохозяйственной продукции. Однако для решения этой проблемы необходима поддержка государства.

#### Список источников

1. Аграрный сектор США в конце XX века / Под ред. Б.А. Чернякова. -М.: РИЦ «Пилигрим», 1997. -277с.
2. Янбых Р.Г., Гатаулина Е.А. Вертикальная координация малого бизнеса в сельском хозяйстве // Экономист, 2016, № 8. – С.78-87.
3. Терентьева А.С. Американское животноводство: проблема эффективности// Россия и Америка в XXI веке, 2019.-Выпуск 2.- С. 2.
4. Гончаров В.Д. Контрактная система в сфере сельского хозяйства//Инвестиции в России, 2022, № 4.- С15-20.
5. Терентьева А.С. Американское животноводство: проблема эффективности // Россия и Америка в XXI веке, 2019. – Выпуск 2. – С.2.
6. Адуков Р.Х., Адукова А.Н. Контрактация как способ повышения социальной роли крупных формирований АПК и устойчивого развития отрасли// Экономика, труд и управление в сельском хозяйстве, 2021, № 12.- С.30-36.
7. Егоров В.Г., Шавина Е.В., Иншаков А.А. Крупные и малые формы организации сельскохозяйственной экономики: соотношение и функциональные пределы //Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 2020, № 1. – С.63-70.
8. Ткач А.В., Жуков А.С., Жукова О.И. Потребительская кооперация в условиях экономического кризиса //Экономика сельскохозяйственных предприятий, 2017, № 1, - 42- 46.

УДК 330

*Оболонский Юрий Владимирович, директор  
АНО «Институт здоровьесберегающих технологий и охраны окружающей  
среды»*

*Ронжин Сергей Сергеевич, магистрант  
Шобонова Любовь Юрьевна, к.п.н., доцент  
Нижегородский государственный педагогический университет им.  
К.Минина  
г. Нижний Новгород, Россия*

*Obolonskiy Yriy Vladimirovich, director  
ANO «Institute of Health-Saving Technologies and Environmental Protection»  
Ronzhin Sergey Sergeevich, undergraduate  
Shobonova Lyubov Yurievna, PhD, Associate Professor  
Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University,  
Nizhny Novgorod, Russia*

### **Оценка эффективности деятельности органов государственной власти Нижегородской области**

**Аннотация.** В статье показаны результаты исследования, проведенного в сентябре 2022 года с целью оценки эффективности деятельности органов государственной власти Нижегородской области. Проанализировано мнение граждан относительно ключевых направлений, формирующие благоприятную комфортную среду для жизни населения. Так же выявлено мнение граждан к органам государственной власти в целом и ориентированность деятельности органов государственной власти потребностям и запросам граждан.

**Ключевые слова:** исследование, социологический опрос, органы государственной власти, благоприятные условия.

### **Evaluation of the effectiveness of the activities of public authorities of the Nizhny Novgorod region**

**Annotation.** The article shows the results of a study conducted in September 2022 to assess the effectiveness of the activities of public authorities of the Nizhny Novgorod region. The opinion of citizens regarding the key areas forming a favorable comfortable environment for the life of the population is analyzed. Thus, the opinion of citizens towards public authorities in general and the orientation of the activities of public authorities to the needs and requests of citizens are revealed.

**Keywords:** research, sociological survey, public authorities, favorable conditions.

Одной из основных задач региональных органов государственной власти является создание благоприятных условий для жизни населения, тех территорий, в чьей юрисдикции они находятся. Основные показатели благоприятной жизни населения заключаются в благоустройстве территорий общего пользования; экологической обстановке; развитой социальной политики, здравоохранения и образования. Так же одним из ключевых направлений является развитие культурно-просветительских мероприятий и популяризация здорового образа жизни, путем проведения спортивно-оздоровительных мероприятий. С целью определения оценки эффективности деятельности органов государственной власти и ориентированности на интересы граждан в рамках исследования был проведен опрос среди жителей Нижегородской области. Респондентами стали 37 человек, большая часть которых проживает в г. Нижний Новгород. Анкета включала в себя 26 различного типа вопросов составленных на платформе Google-форм.

Первый вопрос был направлен на определение пола респондента. Отметим, что 75,7% это были женщины в количестве 28 человек, остальные 24,3% мужчины (Рис. 1).

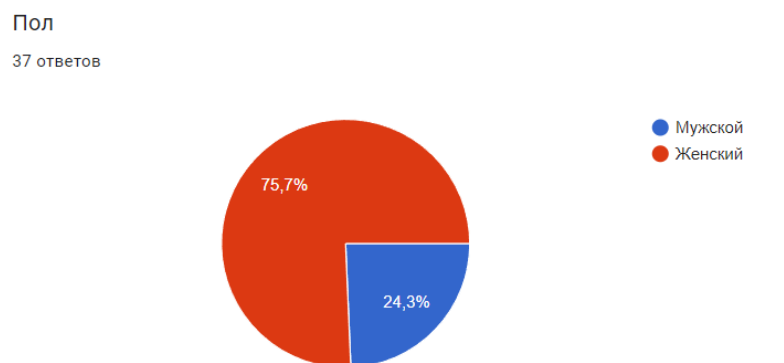


Рис. 1. Распределение респондентов по гендерному признаку

Следующий вопрос связан с определением возрастной категории респондентов. На диаграмме (Рис. 2) видно, что в равной доле по 32,4% представляют людей возрастом от 18 до 25 лет и 46 лет и более. Далее люди в возрасте от 36 до 45 лет (27%) и от 26 до 35 лет (8,1%).

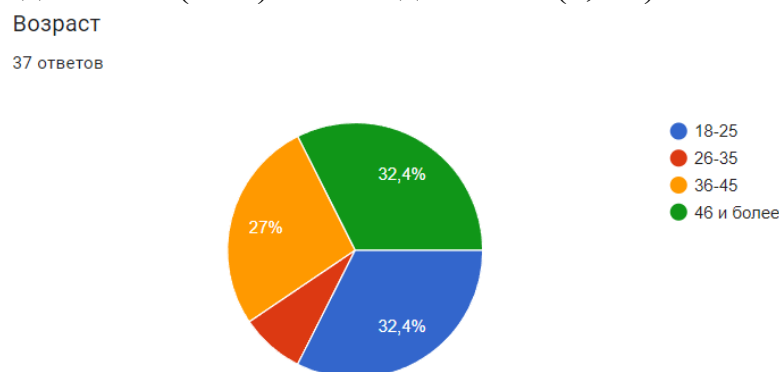


Рис. 2. Распределение респондентов по возрастному признаку

Определяя принадлежность к социальной группе респондентов (Рис. 3) можно отметить, что больше половины, а именно 59,5% всех респондентов являются работающими людьми. Среди респондентов 18,9% относятся к пенсионерам, а 16,2% к студентам. Так же отметим, что среди респондентов 5,4% являются госслужащими, временно неработающих среди респондентов нет.

Укажите к какой социальной группе вы относитесь?

37 ответов

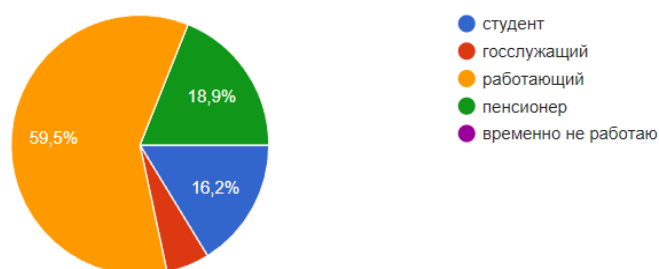


Рис. 3. Распределение респондентов по принадлежности к социальной группе

Отвечая на вопрос, «Какого ваше отношение к органам государственной власти Нижегородской области»: 43,2% респондентов отметили, что их отношение «нейтральное». Положительное отношение к органам государственной власти высказали 29,7% респондентов, негативное отношение для себя определили 8,1%, вариант «затрудняюсь ответить» 18,9% соответственно (Рис. 4).

Какого ваше отношение к органам государственной власти Нижегородской области?

37 ответов

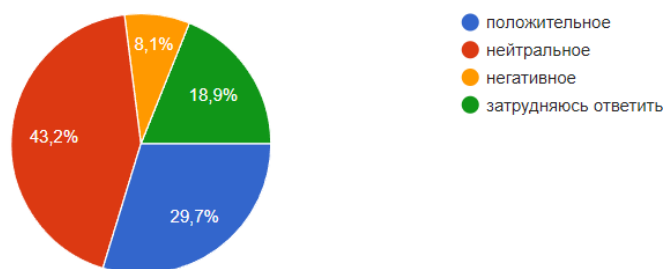


Рис. 4. Распределение респондентов по отношению к органам государственной власти Нижегородской области

Для проведения более детальной оценки деятельности органов государственной власти Нижегородской области респондентам было предложено назвать по три направления деятельности, которые в полной и в меньшей мере были реализованы в области за последнее время. Респондентами было отмечено, что за последнее время в полной мере реализована деятельность по таким направлениям как: благоустройство – 75,7% выбрали данный вариант, культура – 45,9% и спорт – 48,6% всех респондентов отметили данный вариант (Рис. 5).

Назовите три направления деятельности, которые в полной мере были реализованы органами государственной власти Нижегородской области (относительно вашего места проживания)

37 ответов

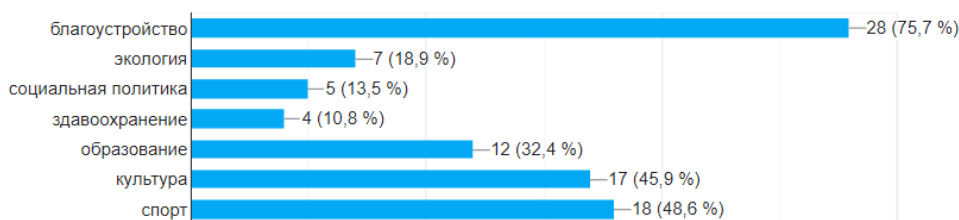


Рис. 5. Направления успешной реализации органами государственной власти Нижегородской области

Помимо ключевых направлений деятельности органов государственной власти респонденты отмечают, что в области так же развивается заповедное дело, увеличивается поддержка бездомным животным, а так же развивается инфраструктура развлекательного досуга. Так же хочется отметить, что 1/4 респондентов так и не смогли назвать, что еще помимо ключевых направлений развивается в Нижегородской области.

Что касается направлений деятельности, которые реализованы в меньшей степени, по мнению респондентов, то результаты выглядят следующим образом (Рис. 6).

Назовите три направления деятельности, которые в меньшей степени были реализованы органами государственной власти Нижегородской области (относительно вашего места проживания)

37 ответов

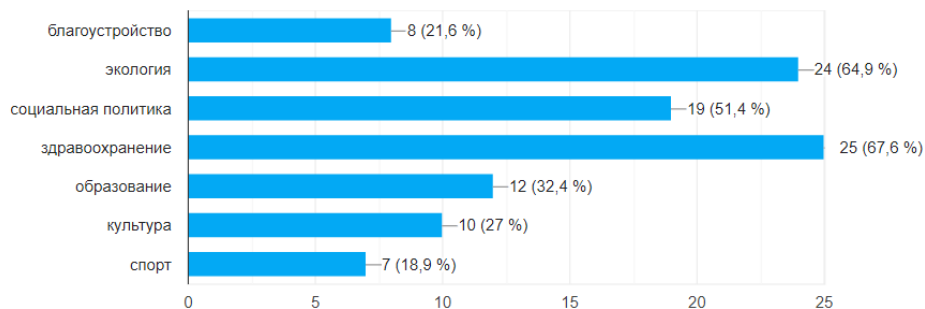


Рис. 6. Направления деятельности, реализацию которых необходимо развивать в большей степени органами государственной власти Нижегородской области

Из ключевых направлений деятельности органов государственной власти, которые формируют благоприятную, комфортную среду для жизни населения, в меньшей степени, по мнению респондентов, власть уделяет внимание таким направлениям как: экология – 64,9% респондентов, здравоохранение – 67,6% респондентов и социальная политика – 51,4% от всех участников данного опроса. Помимо этого, респонденты отмечают, что в области слабо развита поддержка людей с ограниченными возможностями,



людей пожилого возраста, так же они выделяют слабую работу по ликвидации свалок, а так же сносу и переселению из ветхого (аварийного) жилья.

В рамках исследования респондентам так же задавались вопросы о дополнительных программах, реализованных в Нижегородской области по разным ключевым направлениям деятельности, с целью определения их осведомленности, а так же предоставления ими оценки реализации, эффективности и ориентированности на потребности и интересы населения.

Слышали ли вы о новой транспортной реформе маршрутной сети Нижегородской агломерации?

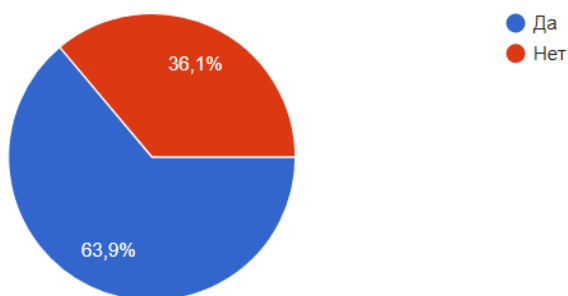


Рис. 7. Распределение респондентов об осведомленности новой транспортной реформы

Как показано на диаграмме (рис.7), больше половины, а именно 63,9% слышали о новой транспортной реформе маршрутной сети Нижегородской агломерации. Оценки респондентов о необходимости и эффективности транспортной реформы распределились следующим образом (Рис. 8): По шкале от 0 до 5 на гистограмме видно, что опрошенные далеко не на высоком уровне оценивают реализацию и эффективность транспортной реформы, а весомая часть и вовсе недовольна ее созданием. Средневзвешенная оценка респондентов – 2 балла.

Как вы оцените ее необходимость и ее эффективность

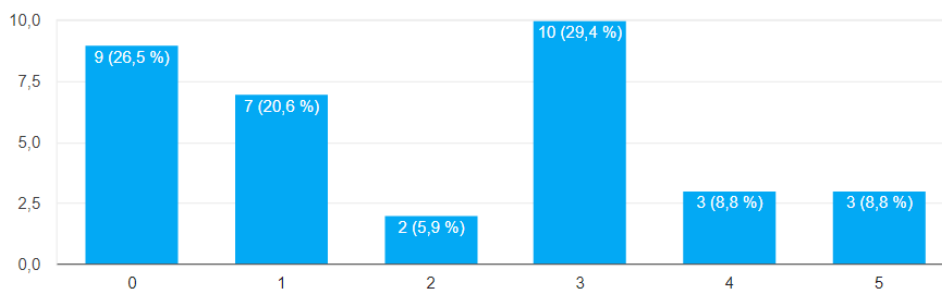


Рис. 8. Оценка респондентов о необходимости и эффективности транспортной реформы

Следующий вопрос был связан с региональной адресной программой "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы". На диаграмме видно, что большая часть респондентов 61,1%, так же знакома с данной программой в области социальной политики (Рис. 9).

Слышали ли вы о региональной адресной программе  
"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории  
Нижегородской области на 2019-2025 годы"

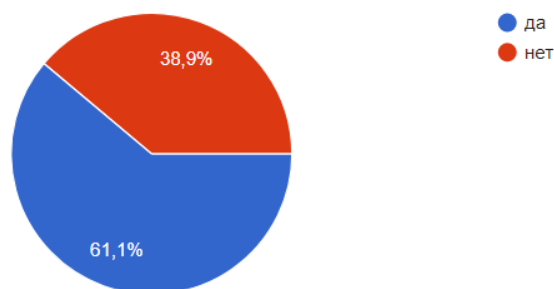


Рис. 9. Распределение респондентов об осведомленности региональной адресной программе по переселению

При оценке эффективности и реализации данной программы респонденты, знакомые с ее положениями, слабо оценивают работу органов государственной власти по данному направлению деятельности (Рис. 10).

Как вы оцените эффективность и ее реализацию

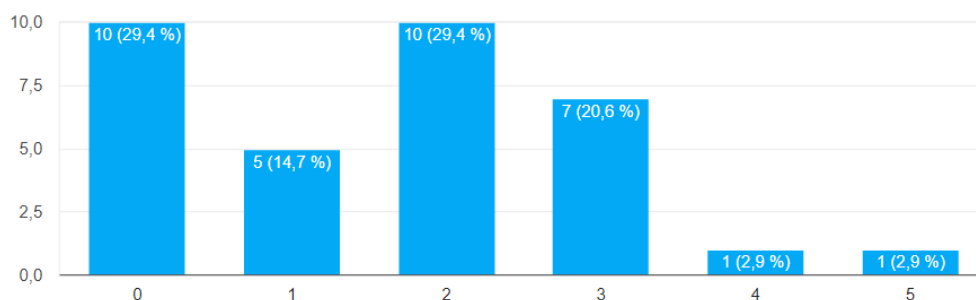


Рис. 10. Оценка респондентов о реализации и эффективности региональной адресной программе по переселению

Более 70% респондентов оценили работу органов государственной власти по данному направлению в диапазоне от 0 до 2 баллов, средневзвешенная оценка респондентов – 1.6 балла.

Еще одним из вопросов, который был задан респондентам, был направлен на определение их осведомленности о проведении ежегодного летнего культурно-массового мероприятия «Столица закатов» (Рис. 11).

Слышали ли вы о ежегодном летнем фестивале музыки и фейерверков  
"Столица закатов"

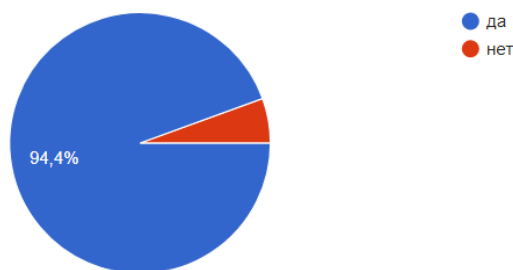


Рис. 11. Распределение респондентов об осведомленности проведения ежегодного летнего фестиваля «Столица закатов»

На диаграмме видно, что 94,4% всех респондентов, слышали, что в Нижегородской области в рамках развития культурно-массовых мероприятий, как одно из ключевых направлений формирования благоприятной комфортной жизни населения, ежегодно проводится данный фестиваль.

Оценка реализации и ориентированности на население респондентами была аналогичной от 0 до 5 баллов. На гистограмме (Рис. 12) видно, что реализация и ориентированность на население оценивается довольно на высоком уровне.

Оцените его реализацию и ориентированность на население

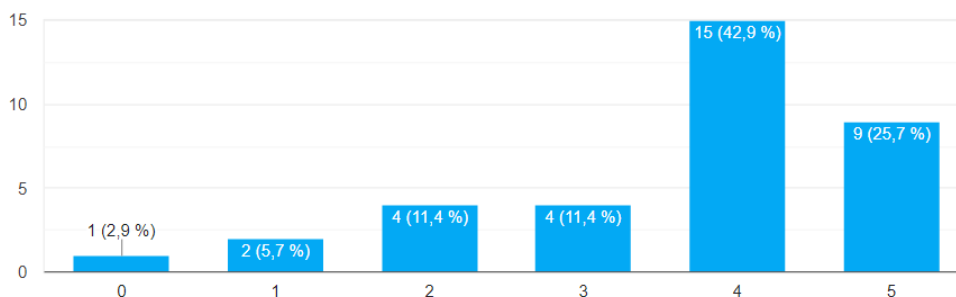


Рис. 12. Оценка респондентов о реализации и ориентированности на население

Большая часть респондентов, а именно 68,6% оценили работу органов власти от 4 до 5 баллов. Средневзвешенная оценка респондентов – 3,6 балла.

Следующий вопрос для респондентов звучал так: «Слышали ли вы о проекте строительства крупнейшего образовательного центра "Школа - 800"». На диаграмме видно, что 77,8% респондентов знакомы с этим проектом, а 22,2% никогда не слышали об этом (Рис. 13).

Слышали ли вы о проекте строительства крупнейшего образовательного центра "школа - 800"

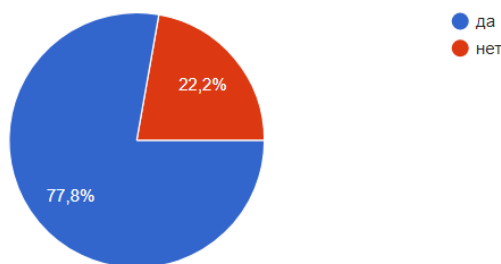


Рис. 13. Распределение респондентов об осведомленности проекта «Школа - 800»

Оценка респондентов об эффективности и реализации данного проекта продемонстрирована на гистограмме (Рис. 14).

Оцените его эффективность и реализацию

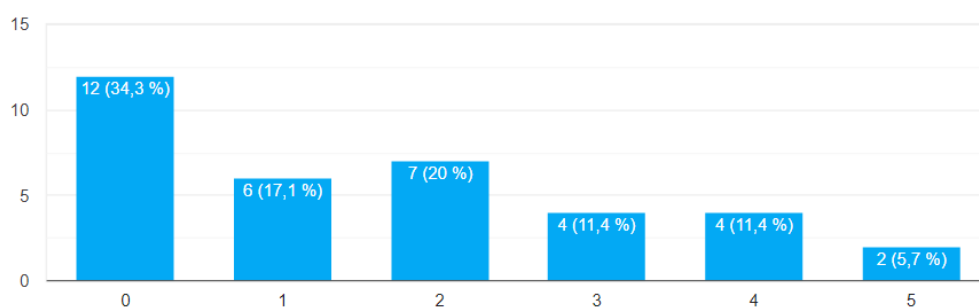


Рис. 14. Оценка респондентов об эффективности и реализации проекта «Школа - 800»

Можно отметить, что большая часть респондентов слабо оценивают реализацию данного проекта (сроки сдачи объекта неоднократно переносились), а именно 71,4% всех опрашиваемых поставили оценку в диапазоне от 0 до 2 баллов. Средневзвешенная оценка респондентов – 1,6 балла.

Последний вопрос данной анкеты для респондентов был ориентирован на выявление мнения участников опроса относительно ориентированности деятельности и политики органов государственной власти Нижегородской области на потребности и интересы граждан (Рис. 15).

Как вы считаете на сколько политика и деятельность органов государственной власти Нижегородской области ориентирована на интересы граждан

37 ответов

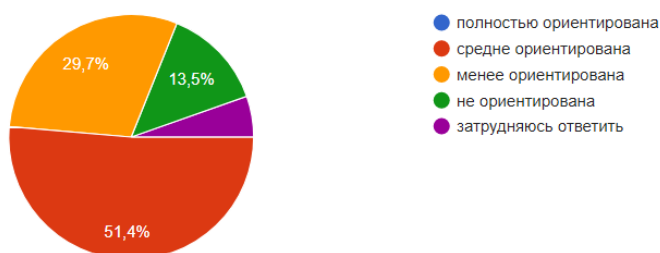


Рис. 15. Распределение респондентов об ориентированности политики и деятельности органов государственной власти на интересы граждан

На диаграмме (Рис. 15) можно отметить, что никто из респондентов не выбрал вариант «полностью ориентирована», большая часть респондентов 51,4% отметили, что деятельность и политика органов государственной власти средне ориентирована на интересы граждан. Следующий в процентном отношении выступает вариант «менее ориентирована», такой вариант выбрали 29,7% респондентов. Вариант «не ориентирована» для себя отметили 13,5%, а остальные затруднились ответить на данный вопрос.

Подводя итоги данного исследования можно сделать следующие выводы. Определяется тенденция в том, что отношение граждан к органам государственной власти близко нейтральному, что в свою очередь можно расценить как не высококачественная политика и не добросовестная работа органов государственной власти. Не смотря на это, респонденты смогли выбрать три сферы из перечня ключевых направлений деятельности органов государственной власти для формирования благоприятной комфортной среды для жизни населения, которые в большей степени реализованы за последнее время. Респонденты так же смогли определить три сферы, которые в меньшей степени реализованы органами государственной власти по ключевым направлениям.

Так же респонденты отвечали на вопросы связанные с локальными и региональными проектами реализующиеся на территории г. Нижнего Новгорода и Нижегородской области из разных сфер деятельности. Основным выводом, к которому мы пришли это то, что большинство респондентов знакомы с данными проектами, но при оценке их эффективности и реализации респонденты определили средний и ниже среднего с позиции респондентов уровень работы органов государственной власти по данным направлениям, требует повышение эффективности при реализации проектов.

Конечный итог всего исследования стало определение ориентированности политики и деятельности органов государственной власти на потребности и интересы граждан. Основным результатом к которому мы пришли, является то, что респонденты считают, что политика и деятельности органов государственной власти на среднем уровне ориентирована на

интересы граждан и не в полной мере удовлетворяет их потребности по ключевым направлениям, формирующие благоприятную и комфортную среду для жизни населения.

Список использованных источников:

1. Официальный сайт Правительства Нижегородской области 2022: <https://government-nnov.ru/> [дата обращения: 15.09.2022г.]
2. Постановление Правительства Нижегородской области от 22.07.2022 № 576 "Об установлении регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом и тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм метрополитеном по муниципальным маршрутам на территории городского округа город Нижний Новгород, и внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 10 августа 2017 г. № 594" <https://docs.cntd.ru/> [дата обращения: 12.09.2022г.]
3. Постановление Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 года № 168 «Об утверждении региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы"» <https://docs.cntd.ru/> [дата обращения: 12.09.2022г.]
4. Логинова, А. А. Оценка населением эффективности деятельности органов государственной власти Российской Федерации/А. А. Логинова, А. А. Кулик // Инновационный потенциал развития общества: взгляд молодых ученых: сборник научных статей Всероссийской научной конференции перспективных разработок, в 2-х томах, Курск, 01 декабря 2020 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 411-414. – EDN FZPJX. <https://elibrary.ru/item.asp?id=44451938> [дата обращения: 15.09.2022г.]
5. Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы реализации региональной политики в сфере территориальной организации местного самоуправления / В сборнике: Государственная региональная политика в сфере местного самоуправления. Сборник научных трудов межрегиональной научно-практической конференции. Н. Новгород, 2021. С. 44-48.
6. Красильникова А.Ю., Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы применения современных технологий управления в государственных учреждениях / Вестник университета. 2014. № 21. С. 31-36.
7. Челнокова Е.А., Булганина С.В., Челноков А.С., Новожилова Е.В. Формирование правовой компетентности студентов неюридического направления подготовки в высшей школе // Известия Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота: психолого-педагогические науки. 2020. № 2 (52). С. 104-111.



УДК 330

*Оболонский Юрий Владимирович, директор  
АНО «Институт здоровьесберегающих технологий и охраны окружающей  
среды»*

*Никитина Ольга Николаевна, магистрант  
Смирнова Жанна Венедиктовна, к.п.н., доцент  
Нижегородский государственный педагогический университет им.  
К.Минина  
г. Нижний Новгород, Россия*

*Obolonskiy Yriy Vladimirovich, director  
ANO «Institute of Health-Saving Technologies and Environmental Protection»  
Nikitina Olga Nikolaevna, undergraduate  
Smirnova Zhanna Venediktovna, PhD, Associate Professor  
Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University,  
Nizhny Novgorod, Russia*

### **Исследование мнения граждан о возможностях сотрудничества бизнеса и власти**

**Аннотация.** В статье отражены результаты исследования, проведенного в сентябре 2022 года с целью оценки эффективности сотрудничества представителей бизнес-структур и органов государственной власти в современных российских условиях. Так же в работе приведена оценка деятельности Торгово-промышленной палаты Нижегородской области и доступности веб-сайта организации. В результате исследования выявлены основные проблемы взаимодействия бизнеса и власти, и возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** исследование, органы государственной власти, опрос, бизнес, бизнес-структуры, сотрудничество, Торгово-промышленная палата.

### **Survey of citizens' opinions on the possibilities of cooperation between business and government**

**Abstract.** The article reflects the results of the study conducted in September 2022 to assess the effectiveness of cooperation between representatives of business structures and public authorities in modern Russian conditions. The paper also assesses the activities of the Chamber of Commerce and Industry of the Nizhny Novgorod Region and the availability of the organization's website. As a result of the study the main problems of interaction between business and government, and possible ways to solve them were revealed.

**Key words:** research, public authorities, survey, business, business structures, cooperation, Chamber of Commerce and Industry.

В настоящее время наблюдается рост неудовлетворенности населения деятельностью местных органов власти. Соответственно, на местном уровне становится актуальным вопрос поиска эффективных практик сотрудничества с бизнесом, формирования условий и стимулов, которые будут способствовать привлечению частного капитала в социально-экономическое развитие региона. Партнерство бизнеса и власти позволит объединить преимущества инноваций, технические знания и навыки, организационную эффективность, предприимчивость бизнеса и возможности власти, являющейся гарантом социальной справедливости и ответственности в целях реализации высококачественных инфраструктурных услуг для населения. Поэтому, для оценивания уже существующих практик такого партнерства и выявления новых возможностей взаимодействия представителей бизнес-структур и власти был составлен и проведен опрос, в котором приняли участие 28 граждан РФ разного возраста, проживающие на территории Нижегородской области.

Анкета включала в себя 23 вопроса. Ее участниками стали 75% женщин и 25% мужчин (Рис. 1).

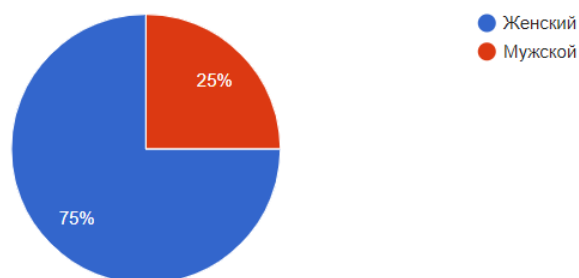


Рис.1.Распределение респондентов по гендерному признаку

Преобладающее количество респондентов, а именно 46,4%, составили люди в возрасте от 18 до 25 лет, 35,7% составили люди в возрасте от 26 до 40 лет, 10,7% люди в возрасте от 41 до 60 лет и по 3,6% составили люди в возрасте до 18 лет и люди в возрасте 61 года и более (Рис. 2.).

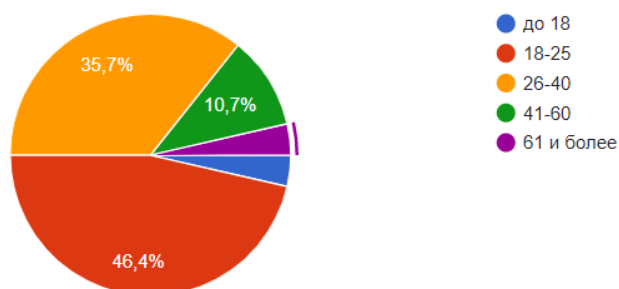


Рис.2. Распределение респондентов по возрастному признаку.

Результаты исследования иллюстрируют скорее положительное отношение граждан к органам государственной власти в Нижегородской области (46,4%), 3,6% относятся к их деятельности положительно. 28,6% респондентов скорее отрицательно относятся к деятельности государственных органов, 7,1% отрицательно, а 14,3% затрудняются ответить на данный вопрос (Рис. 3).

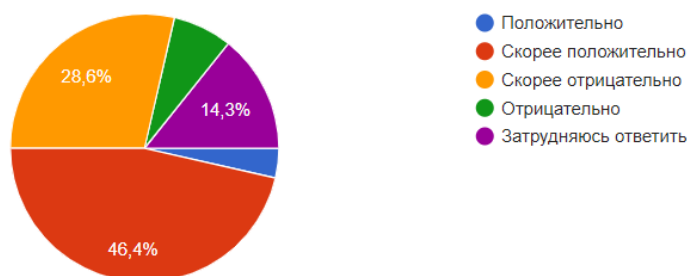


Рис.3.Отношение респондентов к деятельности органов государственной власти

Мнение граждан о работе органов государственной власти в Нижегородской области в решении основных проблем региона разделилось почти на равные части (53,6% респондентов считают, что скорее справляются, а 39,3% считают, что скорее не справляются). 3,6% считают, что полностью не справляются, и такое же количество составили люди, которые затрудняются ответить на данный вопрос (Рис. 4.).

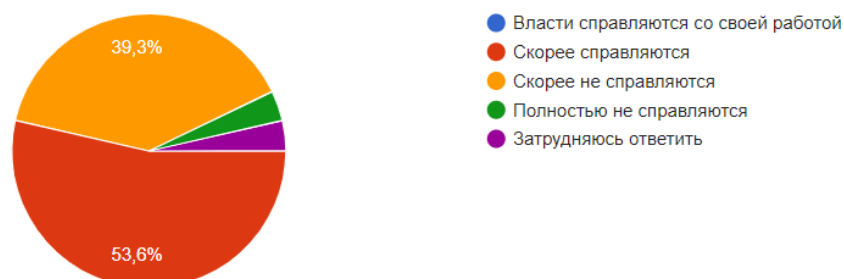


Рис.4.Мнение респондентов об эффективности работы органов государственной власти

Согласно данным опроса приоритетными сферами государственной деятельности, в которых представители бизнес-структур могут принять активное участие, являются (Рис. 5.): сохранение природных богатств (60,7%), защита прав потребителей (64,3%), развитие экономической сферы (71,4%).

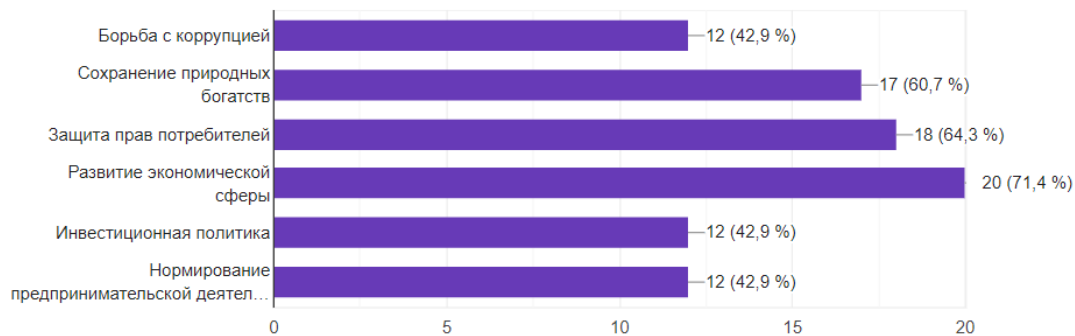


Рис.5.Сферы госдеятельности, в которых бизнес может принять участие

Из результатов опроса видно, что большинству респондентов, а именно 57,1% людей ничего неизвестно об эффективных практиках взаимодействия бизнеса и власти, 28,6% кое-что об этом знают, а 14,3% затрудняются ответить на вопрос, что требует проработки вопросов информирования (Рис. 6.).



Рис.6.Осведомленность респондентов о взаимодействии органов госвласти и бизнеса

Результаты исследования иллюстрируют (Рис. 7), что по мнению граждан эффективному сотрудничеству бизнеса и органов государственной власти мешают сложная процедура реализации проекта государственно-частного партнерства (50%), нестабильность социально-экономической и политической обстановки в стране (46,4%), отсутствие эффективной системы долгосрочного планирования на уровне государства (39,3%).

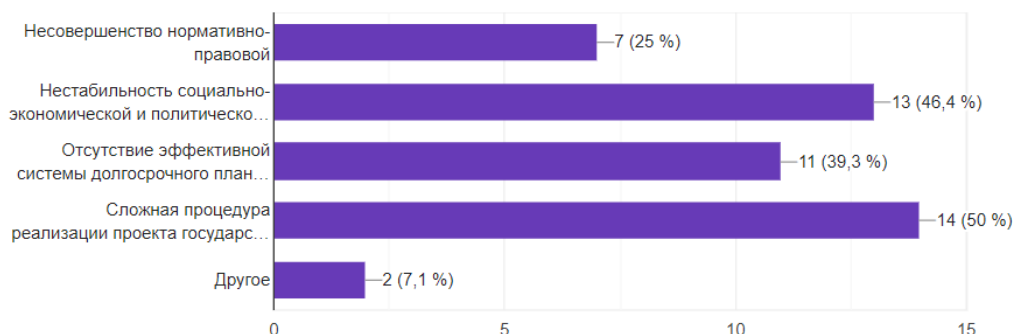


Рис.7. Мнение респондентов о возможностях эффективного сотрудничества власти и бизнеса

На ряду с этим респонденты выделили несколько условий, при выполнении которых возможно налаживание эффективных взаимоотношений между представителями бизнес-структур и властью (Рис. 8.). К ним относятся

участие представителей бизнеса в деятельности общественной палаты (города, региона), общественных советах (57,1%), включение представителей бизнес-структур в открытые дискуссионные площадки, которые позволяют расширить возможности для обсуждения актуальных проблем бизнеса (53,6%), более активное привлечение бизнеса к деятельности различных экспертных групп (42,9%).

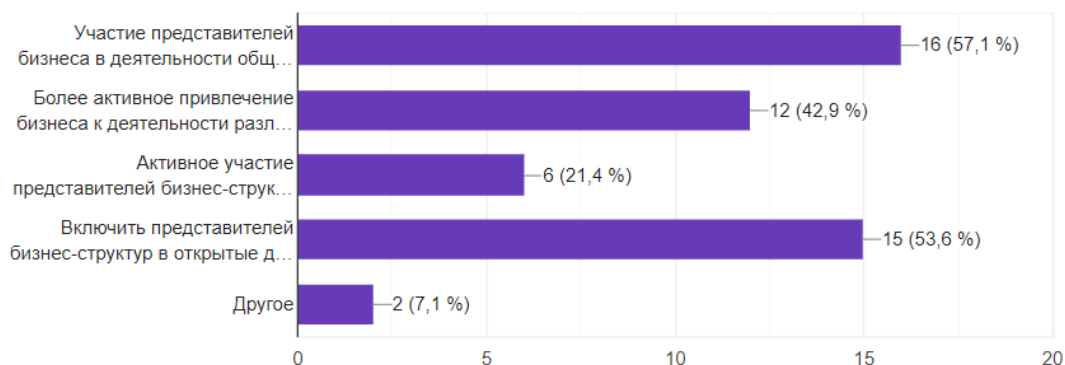


Рис.8. Условия эффективного сотрудничества бизнеса и власти

По мнению граждан, фактором, положительно влияющим на налаживание отношений между бизнесом и властью, может стать их совместное участие в инновационных проектах. Наиболее популярными из предложенных в опросе проектов стали: внедрение информационных технологий (46,4%) и переход к электронному документообороту (39,2%).

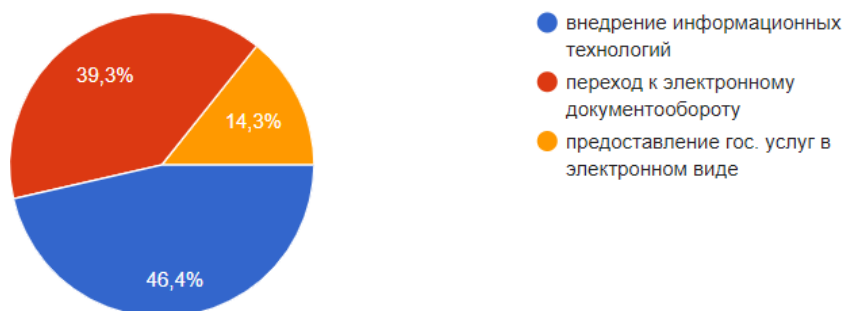


Рис.9. Идеи инновационных проектов для совместной деятельности бизнеса и власти

Далее респондентам было предложено оценить важность поддержки государством бизнеса при реализации государственных программ развития страны. Из рисунка 10 видно, что более половины (64,3%) опрошенных оценивают важность в 5 баллов, 32,1% в 4 балла – в среднем 4,6 баллов из 5.

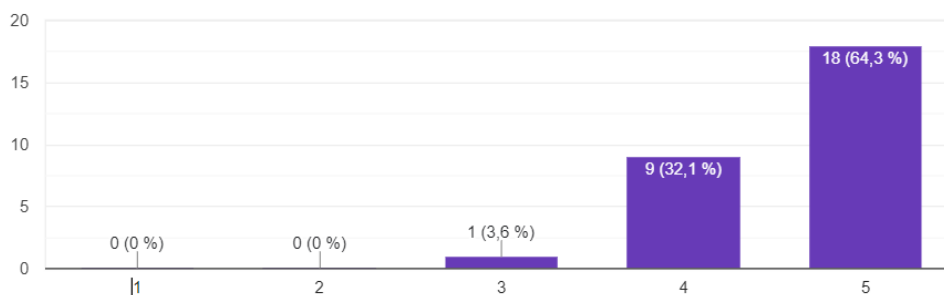


Рис.10. Важность поддержки государством бизнеса при реализации государственных программ

В Российской Федерации существуют организации, деятельность которых определена Законом РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и направлена на представление интересов малого, среднего и крупного бизнеса. В нижегородской области это Торгово-промышленная палата (ТПП). Она содействует развитию экономики региона и созданию благоприятных условий для развития всех видов предпринимательской деятельности. Поэтому в опрос были включены вопросы, касающиеся деятельности ТПП Нижегородской области. Из результатов исследования видно, что 46,4% респондентов скорее положительно оценивают ее деятельность, 14,3% скорее отрицательно, а 32,1% затрудняются ответить на данный вопрос (Рис. 11).

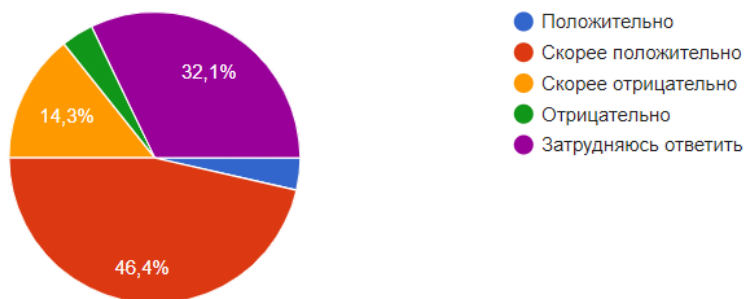


Рис.11. Оценка деятельности ТПП НО

Так же гражданам было предложено оценить веб-сайт Торгово-промышленной палаты НО по следующим критериям:

- полнота размещенной информации;
- актуальность размещенной информации;
- навигационная доступность веб-сайта;
- графическая доступность веб-сайта.

Как видно по сводной диаграмме ответов «полноту» размещенной на сайте информации 50% респондентов оценивают на 4 балла, 32,1% 3 балла (Рис. 12а)., актуальность информации по 39,3% респондентов на 3 и 4 баллов (Рис. 12б). Навигационную доступность сайта опрошенные оценили на 4 балла 50% и на 3 28,6% респондентов (Рис. 12в). Графическую доступность сайта 42,9% граждан оценили в 3 балла, 35,7% в 4 балла (Рис. 12г).

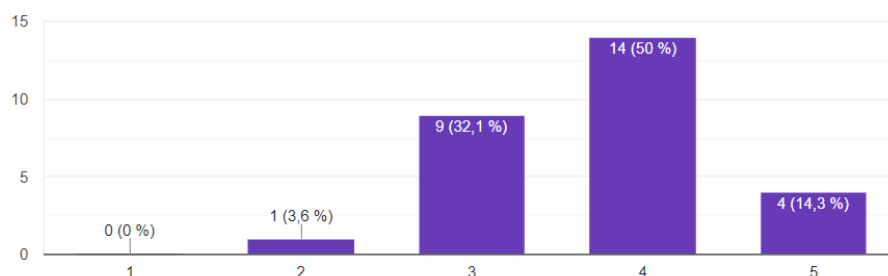


Рис. 12а. Полнота информации



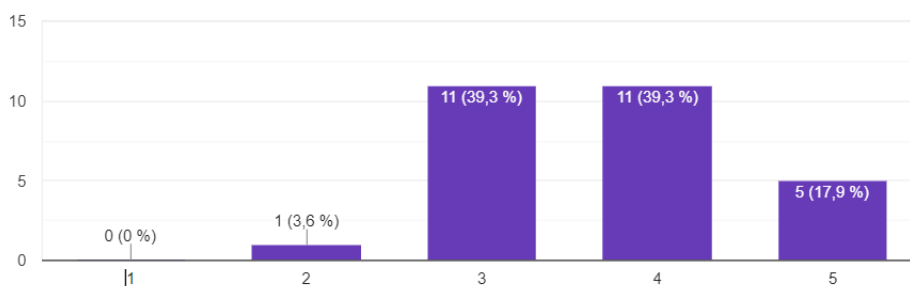


Рис. 12б. Актуальность информации

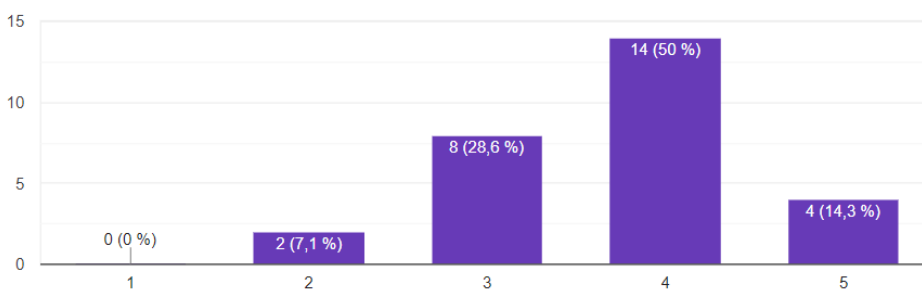


Рис. 12в. Навигационная доступность сайта

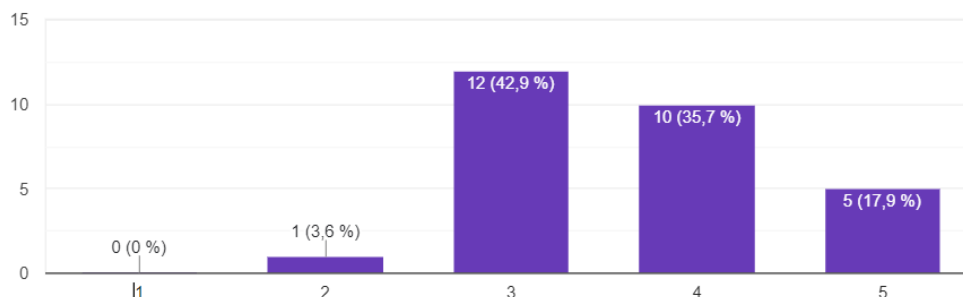


Рис. 12г. Графическая доступность сайта

На основе данной информации можно предположить, что Торгово-промышленная палата Нижегородской области внимательно относится к своему веб-сайту, но графическая составляющая оставляет желать лучшего. Это касается, наличия каких-либо графических документов, таблиц, графиков, инфоргамм и т.д., с помощью которых, посетители сайта могут получить информацию.

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Населению Нижегородской области мало, что известно об эффективных практиках взаимодействия бизнеса и органов государственной власти. Причиной этому может служить ряд факторов, мешающих выстраиванию плодотворного партнерства. Основным из них является сложная процедура реализации проекта государственно-частного партнерства.

Для выстраивания результативной совместной деятельности органов местного самоуправления и бизнеса необходимо создать ряд, условий, способствующих повышению эффективности их взаимодействия. Также плодотворному сотрудничеству может способствовать совместная реализация инновационных проектов, в основу которых можно заложить идею внедрения

Список использованных источников:

7. Андрияшина Н.С., Бакулина Н.А., Фонарева Е.Д., Анисимова А.Е. Особенности экономической деятельности организации // Московский экономический журнал. 2022. Т. 7. № 6.
8. Андрияшина Н.С., Романовская Е.В. Особенности формирования бизнес-процессов на предприятии // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2021. № 8 (58). С. 15-21.
9. Андрияшина Н.С., Романовская Е.В., Бакулина Н.А., Гнездин А.В. Формирование инвестиционной стратегии предприятия // Московский экономический журнал. 2020. № 7. С. 42.
10. Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы реализации региональной политики в сфере территориальной организации местного самоуправления / В сборнике: Государственная региональная политика в сфере местного самоуправления. Сборник научных трудов межрегиональной научно-практической конференции. Н. Новгород, 2021. С. 44-48.
11. Красильникова А.Ю., Егоров Е.Е. Проблемы и перспективы применения современных технологий управления в государственных учреждениях / Вестник университета. 2014. № 21. С. 31-36.
12. Романовская Е.В., Андрияшина Н.С., Безрукова Н.А., Уткин В.Е. Особенности стартапа как проекта // Московский экономический журнал. 2021. № 12.
13. Романовская Е.В., Андрияшина Н.С., Назаркина Е.С. Роль бизнес-планирования в выборе источников инвестирования // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2022. № 3 (61). С. 60-66.
14. Челнокова Е.А., Булганина С.В., Челноков А.С., Новожилова Е.В. Формирование правовой компетентности студентов неюридического направления подготовки в высшей школе // Известия Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота: психолого-педагогические науки. 2020. № 2 (52). С. 104-111.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ  
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ»**

**Выпуск № 9 -2022г.**

**Главный редактор:**

**Бабаева Зоя шапиулаховна**

**Подписано в печать 30.09.2022г.**

**Усл.печ.л – 24,1 п.л.**

**ООО «ИРОК»**

**[avse1@yandex.ru](mailto:avse1@yandex.ru)**

**<http://www.avse.ru>**