

УДК 353.5

**Совершенствование условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе Кировской области**

*Букетова Алёна Владимировна, магистрант  
Факультета экономики и финансов,  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров*

*Братухина Елена Александровна, к.э.н., доцент  
Факультета экономики и финансов,  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров*

*Buketova Alena Vladimirovna, master's student  
Faculty of Economics and Finance,  
FGBOU VO «Vyatka state University», Russia, Kirov  
Bratukhina Elena Aleksandrovna, Candidate of Economics, Associate Professor  
Faculty of Economics and Finance,  
Vyatka State University, Kirov, Russia*

**Аннотация.** На современном этапе развития общества проблема эффективности условий поддержки социально незащищенных слоёв населения остается одной из самых насущных. Анализ статистических данных и исследований учёных в этой области позволяет сделать вывод, что эффективность совершенствования условий поддержки зависит от грамотного управления государством. Появление новых социально незащищенных слоёв населения и увеличение количества существующих представляют повышенный интерес к системе социальной защиты населения и вопросам управления социальной политикой государства. В статье проведен анализ действующей системы социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район, а именно проанализирована система существующих в муниципальном образовании условий поддержки; раскрыты проблемы действующих условий поддержки, а также разработаны рекомендации по совершенствованию условий предоставления поддержки.

**Ключевые слова:** социальная защита, социально незащищенные слои населения, условия поддержки, проблемы, рекомендации, Шабалинский район Кировской области.

**Improving conditions for supporting vulnerable social groups in Shabalinsky District of Kirov Oblast**

**Annotation.** At the present stage of society development the problem of effective conditions to support socially unprotected strata of population remains one of the most urgent. The analysis of statistical data and researches of scientists in this field allows to conclude that the effectiveness of improvement of conditions of support depends on the competent management of the state. The emergence of new socially unprotected

strata of the population and the increase in the number of existing ones represent an increased interest in the system of social protection of the population and the issues of management of social policy of the state. The article analyses the current system of social protection in Shabala district municipality, namely, the system of existing conditions of support in the municipality is analyzed; problems of existing conditions of support are revealed, and also recommendations for improvement of conditions of support granting are developed.

**Key words:** social protection, socially unprotected strata of population, conditions of support, problems, recommendations, Shabalinsky district of Kirov oblast.

Управление социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район образуют сектор социальной работы Администрации Шабалинского района Кировской области и отдел социальной защиты в Шабалинском районе. Управление является сложным механизмом, взаимодействующим с организациями, предприятиями и гражданами.

Управление системой социальной защиты населения в муниципальном образовании Шабалинский район работает со социально незащищенными слоями населения, предоставляя им компенсационные выплаты, адресную материальную помощь, пособия, субсидии на коммунальные услуги, а также осуществляет мероприятия.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным Законом от 28.12.2018 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [2], Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3], Законом Кировской области от 10.06.2015 №546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» [4], Законом Кировской области от 03.11.2004 №267-ЗО «О мере социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих, вышедших на пенсию и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области» [5], Постановлением Правительства Кировской области от 15.09.2015 №60/600 «Об утверждении порядков и условий предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» [6], Постановлением Правительства Кировской области от 30 декабря 2019 года N 747-П «Об утверждении государственной программы Кировской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан"» [7].

Рассмотрим в динамике количество социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район, чел. [8].

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2019 г.
Ветераны	4012	3784	3456	86,1
Безработные	537	512	494	92,0
Граждане, подвергшиеся	16	13	11	68,7

воздействию радиации				
Инвалиды	1093	1081	1076	98,4
Малообеспеченные семьи	331	326	314	94,9
Общее количество получателей социальных услуг, ед.	5989	5716	5351	89,3

По данным таблицы можно сделать следующие выводы. Число ветеранов за 3 года сократилось на 556 человек или 13,9%, что связано с распространением коронавирусной инфекции. Количество официально оформленных и состоящих на учете безработных в 2021 году по сравнению с 2019 сократилось на 8%. Количество чернобыльцев сократилось на 31,25%, что тоже связано с распространением коронавирусной инфекции. Всего на 1 января 2021 среди постоянных жителей Шабалинского района Кировской области инвалидность имеют 1076 человек, что составляет 29% от всего населения. В Шабалинском районе за 2019-2021г. наблюдается сокращение малообеспеченных семей на 5,1%.

Рассмотрим действующую систему условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район.

Ветераны. Самый большой удельный вес социально незащищенных слоёв населения имеют ветераны – 3456 человек на 2021 год, что составляет 41,4 % от всего населения Шабалинского района и 64,6% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Самым масштабным направлением социальной защиты социально незащищенного слоя населения является повышение качества жизни пожилых граждан. Повышение качества жизни пожилых граждан направлено на создание организационно-правовых, социальных и экономических условий для реализации мер, направленных на улучшение положения пожилых граждан, повышение степени социальной защиты граждан, а также на повышение степени социальной защиты их граждан.

Согласно муниципальной программе "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" условиями поддержки ветеранов в секторе социальной работы Администрации Шабалинского района будут являться:

- оказание организациям ветеранов на территории Шабалинского муниципального района финансовой, имущественной, консультационной поддержки;
- проведение семинаров, совещаний, «круглых столов» по вопросам деятельности организаций ветеранов;
- оказание содействия в проведении организациям ветеранов публичных мероприятий на территории района;
- организация и проведение районных мероприятий совместно с общественными объединениями инвалидов и ветеранов и общественными организациями.

Сектор социальной работы Администрации Шабалинского района совместно с Шабалинской организацией Кировской области Всероссийской организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов в течение года проводятся 21 мероприятие.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничительных мероприятий для ветеранов было приостановлено обучение цифровой грамотности.

Безработные. Категория социально незащищенных слоёв населения «безработные» – 494 человека на 2021 год, что составляет 5,9% от всего населения Шабалинского района и 9,2% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Специалисты управления социальной защиты Шабалинского района содействуют при трудоустройстве определенных социально незащищенных слоёв населения, а именно:

- организация оплачиваемой общественной работы;
- временное содействие в трудоустройстве безработных граждан, которые испытывают трудности по поиску работы.

В целях улучшения информированности населения о возможности трудоустройства специалистами управления социальной защиты Шабалинского района и Центром занятости населения Шабалинского района организовываются специальные ярмарки вакансий для социально незащищенных слоёв населения, а именно безработных граждан.

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации. Категория социально незащищенных слоёв населения «граждане, подвергшиеся воздействию радиации» – 11 человек на 2021 год, что составляет 0,1% от всего населения Шабалинского района и 0,2% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Клиентской службой Пенсионного фонда РФ в Шабалинском районе реализуются выплаты и ежемесячные пособия.

Инвалиды. Категория социально незащищенных слоёв населения «инвалиды» – 1076 человек на 2021 год, что составляет 12,9% от всего населения Шабалинского района и 20,1% от общего количества социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе.

Согласно муниципальной программе "Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" [9,10] условиями поддержки инвалидов в секторе социальной работы Администрации Шабалинского района будет являться проведение мероприятия «Развитие доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Шабалинском районе», в рамках которого организовываются:

- районный спортивный фестиваль среди взрослых и детей инвалидов «Надежда»;
- участие команды детей-инвалидов в областном спортивном фестивале «Улыбка»;
- новогодняя ёлка, новогодние подарки для детей-инвалидов;

- районный конкурс на лучшую первичную организацию Кировской областной организации всероссийского общества инвалидов;
- мероприятие, посвящённое Дню инвалида.

Особое внимание следует уделить категории социально незащищенных слоёв населения – «малообеспеченные семьи», так как в Шабалинском районе не предусмотрены реальные условия поддержки кроме социальных выплат и натуральной помощи для данной категории.

Малообеспеченные семьи. В сфере социальной помощи семьям и детям проводится планомерная работа по обеспечению прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных граждан. Ежегодно специалистами социальной защиты проводятся проверки условий жилья и быта несовершеннолетних граждан.

Ведутся беседы с неблагополучными семьями и обсуждаются вопросы исполнения родительских прав по обязательному трудоустройству, по профилактике нарушений в отношениях с несовершеннолетними, по организации здорового детского досуга. С 2019 года проводится плановая с замещающими семьями, в которой рассматриваются вопросы повышения педагогической компетенции, безболезненного адаптирования детей в семье и укрепления взаимоотношений между семьями.

Действующими мерами условий поддержки семей с детьми являются:

- осуществление государственной социальной помощи – натуральная помощь в виде продуктов, одежды, обуви и медикаментов;
- осуществление денежных выплат (таблица 13).

Анализ динамики социально незащищенных слоёв населения позволил выявить следующие проблемы условий поддержки таких категорий граждан (таблица 2).

Таблица 2 – Проблемы условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район

Группа проблем	Содержание проблем
Информационная и правовая неграмотность населения по вопросам социальной защиты	Население не понимает, где искать информацию о существующих условиях поддержки, как ею правильно воспользоваться.
Низкий уровень удовлетворенности существующими условиями поддержки	Социально незащищенные слои населения не удовлетворены существующими условиями поддержки, а также оказанными им условиями.

Окончание таблицы 2

Отсутствие нормативно-правового регулирования в сфере финансового обеспечения по вопросам социальной защиты населения	Процессы оказания социальных услуг населению и финансирование этих процессов регулируются федеральным и региональным законодательством. При этом допускается оказание социальных услуг, не включенных в федеральный перечень и в объемах, свыше установленных региональным
---	--

	законодательством. Однако в этом случае оказание услуг должно производиться исключительно за счет муниципальных средств, либо на возмездной основе.
Ограниченность здоровья социально незащищенных слоёв населения	Качество жизни пожилых людей, ветеранов резко снижается из-за высокого уровня заболеваемости. В пожилом возрасте уровень заболеваемости увеличивается в 2 раза по сравнению с молодым возрастом, а в старческом возрасте - в шесть раз.

Опираясь на выявленные проблемы, можно предложить следующие рекомендации по совершенствованию условий поддержки социально незащищенных слоёв населения в Шабалинском районе Кировской области:

- проведение встреч и семинаров с социально незащищенными слоями населения «Будь в курсе»;
- создание вкладки «Задать вопрос» на сайте Администрации Шабалинского района Кировской области;
- привлечение молодых специалистов на практику и работу в органы социальной защиты Шабалинского района из ССУЗов Котельничского района;
- создание муниципальной программы «Содействие малообеспеченным семьям в Шабалинском районе»;
- создание мобильной бригады социальных работников для проезда в отдаленные районы.

Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать повышению уровня социальной защищенности социально незащищенных слоёв населения в муниципальном образовании Шабалинский район.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993г. (с учетом поправок) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)
3. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)
4. О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Кировской области от 10.06.2015 №546-ЗО. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>
5. О мере социальной поддержки отдельных категорий специалистов, работающих, вышедших на пенсию и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Кировской области [Электронный ресурс]: Закон Кировской области от 03.11.2004 №267-ЗО. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

6. Об утверждении порядков и условий предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кировской области от 15.09.2015 №60/600. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

7. Об утверждении государственной программы Кировской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кировской области от 30 декабря 2019 года N 747-П. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>

8. [www.adm-shabalino.ru](http://www.adm-shabalino.ru) (Официальный сайт Администрации Шабалинского района Кировской области)

9. Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]: Постановление Администрации Шабалинского района от 18.12.2020 №62. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/> <http://pravo.gov.ru/>

10. О внесении изменений в постановление администрации района от 18.12.2020 № 602 [Электронный ресурс]: Постановление Администрации Шабалинского района от 30.12.2021 №776. – Режим доступа: <https://www.kirovreg.ru/>