

Критерии и показатели эффективности муниципального управления

Criteria and indicators of the effectiveness of municipal management

*Малков Дмитрий Александрович
магистрант*

*2 курс, Института экономики отраслей, бизнеса и администрирования
ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет», направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Россия, г. Челябинск*

Аннотация

В последние десятилетия все больше внимания уделяется аспектам качества и успешности муниципального управления, а также непосредственно анализу его эффективности. Актуальность в проведении такой оценки эффективности деятельности по развитию территории можно объяснить тем, что сейчас нынешняя политика государства ориентирована на совершенствование управления на всех уровнях власти, направлена на обеспечение роста его эффективности. Можно говорить о том, что от эффективной деятельности местных властей определяется в целом рост государства в экономическом аспекте.

Annotation

In recent decades, more and more attention has been paid to aspects of the quality and success of municipal management, as well as directly analyzing its effectiveness. The urgency in conducting such an assessment of the effectiveness of activities for the development of the territory can be explained by the fact that now the current state policy is focused on improving management at all levels of government, aimed at ensuring the growth of its effectiveness. We can say that the effective activity of local authorities determines the overall growth of the state in the economic aspect.

Ключевые слова: показатель, стратегия, муниципальное управление, территория, экономика, эффективность.

Keywords: indicator, strategy, municipal administration, territory, economy, efficiency.

В современной системе общественных отношений, политического и экономического устройства страны и связанные процессы преобразования, стали основой для развития местного самоуправления в России, опираясь на Конституцию РФ ст.12 [1] местное самоуправление в России обеспечивает

самостоятельное решение населением вопросов местного значения, которые описываются в ФЗ-131 от 06.10.2003 года [2], к данным вопросам относятся также организация социально-экономического развития городов, муниципальных районов и поселений. Важность исследования этого вопроса послужила причина, что работающая ранее система централизованного административного планирования утратила свою способность результативно решать задачи, диктуемые современной рыночной экономикой. Данную систему должна заменить система, опирающаяся на процесс планирования, соблюдая интересы бизнеса, власти и местного сообщества.

Реальность нашего времени такова, что органам местного самоуправления необходимо приспосабливаться к изменениям внешних факторов (экономические и финансовые кризисы) проходящие не только в нашей стране, но и периодически возникающие во всем мире. Это вынуждает муниципальные власти использовать более эффективно имеющийся у них потенциал развития муниципального образования.

Решение задач возникающих у муниципальных властей в области развития территории муниципального образования привело к разработке системы стратегического планирования, которая включает в себя разработку:

1. стратегии социально-экономического развития;
2. плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;
3. муниципальные программы;
4. бюджетный прогноз на долгосрочный период стратегии социально-экономического развития;
5. прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

Исследование публикаций различных отечественных авторов, учебных и учебно-методических изданий показывает несколько особенностей разработки проблем о управления развитием территорий.

Во-первых, на сегодняшний день по общим проблемам муниципального управления имеется уже достаточно большой объем публикаций: и из числа переводных изданий зарубежных авторов, и из работ отечественных специалистов. Это позволяет говорить о более глубокой разработанности проблем общего стратегирования. Однако, по проблемам муниципального управления развитием территорий (регионов, городов, районов) относительно мало и научных, и учебных публикаций.

Следовательно, некоторые аспекты муниципального управления территориального развития остаются пока мало разработанными в отечественной литературе.

Во-вторых, при всей универсальности подходов к стратегическому управлению в целом, применительно к территориальным образованиям он рассматривается как процесс предвидения и деятельности, проживающих на данной территории социальных сообществ и руководящих органов, которые совместно планируют реализацию и регулирование наиболее эффективных и сбалансированных тенденций социально-территориального развития. Тем

самым формируется принципиальное отличие корпоративного и муниципального управления.

В-третьих, даже в самой группе исследований по проблемам стратегирования развития территорий различного уровня, преобладают публикации, посвященные регионам и городам, очень мало изданий по проблемам муниципальных образований, в особенности – сельских районов. Между тем, и среди последних работ есть определенные различия в подходах к определению значения базовых понятий.

Например, в учебнике по стратегическому управлению А.А. Гапоненко и А.П. Панкрухина приводится определение сущностного содержания стратегического планирования социально – экономического развития городов и районов как «систематический процесс, с помощью которого местные сообщества создают картину своего будущего и определяют этапы его достижения.

Такое планирование предусматривает:

- а) согласование групповых интересов внутри местного сообщества;
- б) инвентаризацию реальных ресурсов, ограничений и благоприятных факторов;
- в) определение реальных целей и задач; г) формирование программ и планов действий» [3, с. 367].

А.Е. Ткаченко считает, что «стратегия развития муниципального образования — это важнейший элемент, в котором формируются окончательные выводы о целях политического и социально–экономического развития территории, факторах и механизме его достижения, а также о методах управления этим развитием.

При этом следует помнить, что в основу концепции должны быть положены разработка альтернативных стратегий и их оценка, выявление приоритетных направлений развития муниципального образования, анализ ресурсов развития, а также конкурентные преимущества муниципального образования». Одновременно, автор исходит из того, что это управление реализуется посредством стратегических планов, программ, под которыми понимается процесс анализа внутренней и внешней среды развития муниципального образования, определения его миссии, целей развития, разработки реализующих стратегий» [4, с. 82–94].

В целом, принимая рациональное содержание всех вышеприведенных подходов, соглашаемся с мыслью одного из авторов о том, что «каждое муниципальное образование имеет право на свой подход к стратегическому управлению, в том числе и к определению формата стратегии как документа и к ее содержанию.

Однако общие подходы к содержанию такого важного документа должны быть выдержаны, иначе вряд ли можно ожидать жизненности от стратегии. Для этого определение содержания стратегии как документа должно опираться на методы.

Стратегия социального и экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и

задачи муниципального управления и социального и экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегия – это план действий, разработанный, исходя из реальных возможностей муниципального образования, опирающийся на глубокий анализ прошлых результатов, внешней и внутренней среды, с учетом прогноза их изменения в будущем и направленный на достижение главных целей местного самоуправления.

Проектирование социального и экономического развития на длительные сроки при условии использования профессиональных подходов позволяет выработать четкие стратегические цели развития на долгосрочную перспективу и сформировать механизмы их реализации. Процесс разработки таких программ позволил детально проанализировать имеющийся у муниципальных образований потенциал, выявить их слабые места, наиболее четко сформулировать перспективы, а так же выработать реальные ориентиры в развитии.

Так, влияние стратегического планирования на развитие территории сложно не оценить, потому что в его границах исполняется основная задача по представлению будущего территории.

В условиях сегодняшней рыночной экономики управление территорией способствует:

- использованию конкурентных преимуществ территории;
- созданию основы для разработки рациональной схемы территориального планирования;
- нахождению направления развития, которое принесет наибольший результат;
- сконцентрировать инвестиционные вложения на основных направлениях развития.

Критерии эффективности муниципального управления:

Действенность – степень достижения целей, поставленных перед системой муниципального управления	—	Соответствие результатов и затрат – соотношение объема оказываемых муниципальных услуг и затрат на их оказание
Экономичность – отношение фактически потребленных ресурсов к запланированным на реализацию определенного решения	—	Удовлетворение работой – степень соответствия представлений о социально – психологических условиях работы фактическим условиям
Качество – степень соответствия системы муниципального управления предъявляемым к ней требованиям и ожиданиям	—	Внедрение инноваций – реальное внедрение современных методов в практику управления местными финансами, муниципальным имуществом, социально – экономическим развитием МО

Показатели эффективности муниципального управления:

Эффективность процесса муниципального управления – соотношение затрат и результирующих показателей управленческого труда	Рациональность организационной структуры управления	Эффективность организационно – технического уровня системы муниципального управления
--	---	--

Таким образом, в настоящее время, когда происходит перераспределение полномочий между различными уровнями управления, чрезвычайно важными стали задачи научного обоснования долгосрочных перспектив и приоритетных направлений экономического и социального развития муниципальных образований.

Литература

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».
3. Дубова, О. А. Муниципальное управление как составляющая инновационного развития предприятия// Известия Юго-Западного

государственного университета. Серия Экономика. Социология. Менеджмент. 2001. – Том 7. – № 2 (23), – С. 236–242.

4. Дулевич, Л. И. Муниципальное управление развитием предприятия в рыночных условиях // Аграрное образование и наука, 2016, – №4, – С.40–50.
5. Гусейнова Л.; Курбанова У.А. Социальная сфера в муниципальном секторе экономики // Вопросы устойчивого развития общества - 2020г. №2.С.190-195
6. Айсханов С.С., Ильясова К.Х., Алиева М.Ш. Путь развития экономики муниципального образования // Вопросы устойчивого развития общества.- 2020.- №6.- с.89-94