

**DOI 10.34755/IROK.2022.42.74.037**

*Набоких Алексей Анатольевич,  
кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственного и  
муниципального управления»  
Малых Альбина Ринатовна,  
магистрант кафедры «Государственного и муниципального управления»  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет  
Россия, Киров*

**Государственная и региональная поддержка семьи, материнства и детства  
на примере Кировской области**  
**State and regional support for the family, motherhood and childhood on the  
example of the Kirov region**

**Аннотация.** Поддержка семьи, материнства и детства в настоящее время достаточно актуальна, поскольку является одним из самых важных условий для решения демографической проблемы в России. Семья, материнство и детство – взаимосвязанная система социальных факторов, определяющая состояние общества, а также его развитие в любом государстве. Именно по этой причине, необходимо особое внимание со стороны государства к поддержке семьи, материнства и детства, в связи с тем, что только через заботу о благосостоянии детей и женщин обеспечивается прирост населения государства.

**Ключевые слова:** поддержка, семья, материнство, детство, пособия, Кировская область, программа.

**Annotation.** Support for the family, motherhood and childhood is currently quite relevant, since it is one of the most important conditions for solving the demographic problem in Russia. Family, motherhood and childhood are an interconnected system of social factors that determine the state of society, as well as its development in any state. It is for this reason that special attention is needed on the part of the state to support the family, motherhood and childhood, due to the fact that only through concern for the well-being of children and women is the population growth of the state ensured.

**Key words:** support, family, motherhood, childhood, allowances, Kirov region, program.

В последнее время одним из главных направлений социальной политики является деятельность по поддержке семьи, материнства и детства как на федеральном, так и на региональном уровнях. Семья - это наиважнейший социальный институт, определяющий становление личности человека,

оказывает влияние на все сферы деятельности человека на протяжении всей его жизни.

В ст. 7 Конституции РФ [1] закреплено следующее положение: «В России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства». Также в ст. 38 Конституции РФ закреплено следующее положение «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Следовательно, семья, материнство, а также рождение детей имеют большое общественное значение. Итак, семья, материнство и детство – социальные факторы, которые определяют состояние общества, а также перспективу его развития.

При этом, основной целью семейной политики государства является стимулирование роста рождаемости. Для этого используются различные стимулы: выплата семьям при рождении ребенка, выплата различных пособий по уходу за ребенком, отпуск по уходу за ребенком одному из членов семьи, материнский капитал, единовременные выплаты на детей, предоставление льготных путевок в детские лагеря и так далее, большинство из этих стимулов носят экономический характер [14, с. 147].

Можно выделить шесть ключевых направлений государственной поддержки семьи, материнства и детства в Российской Федерации:

- установление и реализация государственных минимальных социальных стандартов качества жизни;
- создание благоприятных условий для работников, имеющих детей;
- обеспечение экономической стабильности материального положения семей и преодоления бедности;
- охрана здоровья семьи и создание условий для здорового образа жизни;
- создание условий для рождения детей;
- профилактика социального сиротства.

Реализация социальной политики по поддержке семьи, материнства и детства осуществляется финансовыми и нефинансовыми методами и может быть направлена как на все семьи, так и на отдельные категории семей (например, семьи с детьми-инвалидами, многодетные, малообеспеченные семьи и т. д.).

Стратегическими документами, которые определяют основные направления деятельности органов государственной власти по поддержке материнства и детства, семей с детьми, являются Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года [4] и Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года [5].

Государство прибегает к дополнительным мерам по поддержке семей в условиях кризиса. В Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] перечислен основной перечень все федеральных пособий. Среди них можно выделить следующие: пособие по беременности и родам; ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу

за ребенком; пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

В последние годы действенным механизмом по поддержке семьи является система материнского капитала в Российской Федерации, которая регламентируется Федеральным законом № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [3]. Размер материнского капитала до 2020 года был 453026 руб., в 2020 году его проиндексировали до 466617 руб. В 2021 году он увеличился на 3,7%, а в 2022 - на 8,4%. В 2022 году размер материнского капитала составляет 524 527,9 руб.

На региональном уровне органы законодательной и исполнительной власти субъекта РФ осуществляют семейную политику. Их полномочия определены Конституцией РФ. Основные направления деятельности субъекта РФ – это разработка и реализация региональных семейных программ, оказание помощи семьям, которая носит адресный характер, контроль за работой учреждений социальной помощи и создание условия для повышения их эффективности. Особенностью регионального компонента семейной политики является самостоятельность действий в регионе по обеспечению комплексной поддержки семей. То есть существуют различия в субъектах РФ в реализуемых мерах социальной помощи и законодательных основах, регулирующих семейную политику. Возможностями региона определяются виды поддержки, их размер и условия получения [15, с. 540]. Каждый регион в рамках своих полномочий, определенных Конституцией РФ, действует самостоятельно, обеспечивая реализацию государственных программ.

Итак, на региональном уровне есть свои механизмы и способы поддержки материнства, семьи и детства, так, например, в Кировской области реализуются такие программы, как государственная программа «Развитие образования» на 2014-2024 годы» [13]; «Развитие детского здравоохранения в Кировской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019 - 2024 годы» [11]; «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» [12] и ряд других.

Общей целью данных программ является создание комфортной и доброжелательной среды для жизни детей, семей с детьми в Кировской области посредством снижения семейного неблагополучия, социально-средовой реабилитации и адаптации подростков; обеспечение профилактики безнадзорности и беспризорности в Кировской области; всесторонней поддержкой семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа; обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей Кировской области их обеспечения отдыха и оздоровления.

Государственная программа Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» ставит своей целью создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан и повышение доступности социального обслуживания населения. В рамках этого направления осуществляется модернизация и развитие социального обслуживания населения, оптимизируется социальная поддержка семьи и детей. Одной из основных задач данного направления является устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи и обеспечение мерами социальной поддержки семей с детьми. Также ведется работа, направленная на создание информационного пространства, которое будет освещать проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особый акцент делается на пропаганду семейных ценностей и ответственность за будущее подрастающего поколения.

В Кировской области с 2018 года реализуется программа субсидирования ипотечных кредитов для тех семей, в которых до 2023 года появится второй или последующий ребенок. Семьи, оформившие заём на покупку жилья, выплачивают не более 6% ипотечного кредита, остальную часть сверх этого погашает государство.

Важной мерой поддержки является региональный семейный капитал на третьего и последующих детей. Получить семейный капитал можно в 2 формах: в виде выплаты 50000 рублей на любые цели и в виде целевой выплаты на погашение ипотеки в размере 100000 рублей. При рождении еще одного ребенка семья, выбравшая второй вариант, может повторно обратиться за выплатой в размере 50000 рублей.

Также многодетные семьи Кировской области вправе получить единовременную выплату вместо земельного участка. Деньги можно направить на строительство жилья или на оплату ипотеки.

В Кировской области приняты правовые акты, предусматривающие различные виды поддержки семьи, материнства и детства. Так, например, следует выделить Закон Кировской области от 10.06.2015 г. № 546-ЗО [6], в соответствии с которым предоставляется ежемесячное пособие на ребенка, выплаты на детей из многодетных и малообеспеченных детей, выплаты по уходу за третьим ребенком и последующими детьми, по уходу за вторым ребенком, рожденным после 31.08.2017, в возрасте от полутора до трех лет, не посещающим дошкольную образовательную организацию, компенсация расходов за найм жилья и пр.

На поддержку семьи, материнства и детства направлены также нормы таких правовых актов, как Закон Кировской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» [7], «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» [8], «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Кировской области» [9], «О единовременной социальной выплате лицам, награжденным медалью ордена «Родительская слава» [10] и пр.

Таким образом, современная политика государства направлена на укрепление института семьи. Государство всеми возможными способами старается обеспечить такие условия при которых будут удовлетворены интересы как отдельных членов семьи, так и семьи в целом. Экономическая составляющая имеет очень важное значение в благополучии семьи, так как имея достаточное имущественное благополучие, семья может качественнее выполнять свои социальные функции, представляющие собой заботу и воспитание детей. Органы исполнительной власти Кировской области реализуют государственную политику в интересах семьи, материнства, детства, их социальную поддержку и социальное обслуживание. В Кировской области разрабатываются конкретные механизмы исполнения социальных гарантий в отношении семьи и детей, выделяются средства из регионального бюджета на обеспечение таких гарантий, а также субсидии из федерального бюджета. Эта деятельность осуществляется на основе принятия и исполнения региональных нормативно-правовых актов и семейных программ, позволяющих повысить роль органов исполнительной власти Кировской области в обеспечении прав семьи и ребенка, внедрить на практике многообразные формы профилактики детского неблагополучия и принципы адресности при оказании помощи детям и семьям с детьми.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). М.: Норма, 2022. 43 с.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 30.04.2022) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Российская газета. N 99. 24.05.1995.
3. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.04.2022) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Российская газета. N 297. 31.12.2006.
4. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. N 42. ст. 5009.
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 01.09.2014. N 35. ст. 4811.
6. Закон Кировской области от 10.06.2015 N 546-ЗО (ред. от 14.04.2022) «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» // СПС Консультант Плюс.
7. Закон Кировской области от 03.10.2019 N 285-ЗО (ред. от 09.11.2021) «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» // СПС Консультант Плюс.

8. Закон Кировской области от 04.12.2012 N 222-ЗО (ред. от 03.03.2022) «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» // СПС Консультант Плюс.

9. Закон Кировской области от 10.05.2018 N 160-ЗО (ред. от 09.11.2021) «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Кировской области» // СПС Консультант Плюс.

10. Закон Кировской области от 06.07.2011 N 25-ЗО «О единовременной социальной выплате лицам, награжденным медалью ордена «Родительская слава» // СПС Консультант Плюс.

11. Постановление Правительства Кировской области от 17.06.2019 N 326-П (ред. от 11.06.2021) «Об утверждении программы «Развитие детского здравоохранения в Кировской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019 - 2024 годы» // СПС Консультант Плюс.

12. Постановление Правительства Кировской области от 30.12.2019 N 747-П (ред. от 23.05.2022) «Об утверждении государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» // СПС Консультант Плюс.

13. Распоряжение Министерства образования Кировской области от 31.01.2019 N 5-64 (ред. от 31.01.2020) «Об утверждении Плана на 2019 год по реализации государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2024 годы» // СПС Консультант Плюс.

14. Ахметова А.Т., Макарова Д.А. Совершенствование мер государственной поддержки семьи, материнства и детства // E-Scio. 2022. № 1 (64). С. 147-154.

15. Серкина Б.Е., Благовская Е.В. Модели организации системы социальной защиты материнства и детства // В сборнике: Ценностные ориентации молодежи в условиях модернизации современного общества. материалы Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Горно-Алтайск, 2020. С. 540-544.