

*Багаева Н.Ю., старший преподаватель
Иванов А.В., студент 4 курса
кафедра "Экономика и финансы"
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет»
Финансово-экономический институт
Россия, Якутск*

**Анализ исполнения бюджета ГКУ «Управление автомобильных
дорог Республики Саха (Якутия)» по доходам**

**Analysis of budget execution of the state institution "management of
highways of the Republic of Sakha (Yakutia)" by revenue**

Аннотация: Финансы предприятий дорожного хозяйства являются составной частью финансов предприятий отраслей народного хозяйства. Включение их в единое исходное звено всей системы финансов предприятий обусловлено тем, что сущность и основные принципы их организации едины для всех отраслей. Это вытекает из единой природы основных финансовых категорий, из общих экономических законов товарного производства, сущности товарно-денежных отношений. Дорожное хозяйство является важной стратегической составляющей валового внутреннего продукта (ВВП). Система дорог нашего государства должна развиваться таким образом, чтобы не просто обеспечивать потребности в перевозках, но и создавать благоприятные возможности для появления новых направлений деятельности в экономике. Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия) является некоммерческой организацией осуществляющее оказание государственных услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ.

Ключевые слова: Республика Саха (Якутия), дорожная отрасль, дороги, финансирование, автомобильные дороги.

Abstract: finances of road enterprises are an integral part of the finances of enterprises in the national economy. Their inclusion in a single source link of the entire financial system of enterprises is due to the fact that the essence and basic principles of their organization are the same for all industries. This follows from the unified nature of the main financial categories, from the General economic laws of commodity production, and from the essence of commodity-money relations. Road infrastructure is an important strategic component of gross domestic product (GDP). The road system of our state should be developed in such a way as not only to meet the needs for transportation, but also to create favorable opportunities for the emergence of new areas of activity in the economy. The state state institution "management of highways of the Republic of Sakha (Yakutia) is a non-profit organization that provides public services, performs works and (or) performs state

functions in order to ensure the implementation of the legislation of the Russian Federation.

Key words: Republic of Sakha (Yakutia), road industry, roads, financing, highways.

Дорожное хозяйство относится к числу важнейших отраслей общественного производства, определяющих экономическое развитие страны.

Финансирование дорожной отрасли – одно из наиболее емких и долгосрочных вложений государственного значения. Правомерное формирование и развитие дорожной инфраструктуры свидетельствует об общем уровне развития каждого государства и служит сильным катализатором на пути к расширению внешнеэкономической деятельности. Таким образом, проведение реконструкции или же строительство новой дороги, как правило, означает не только большие затраты, но и новые возможности для экономического и социального развития конкретной территории и страны в целом [1].

Эффективность функционирования дорожного хозяйства, а также его устойчивое развитие определяют экономический подъем, обеспечивают целостность и национальную безопасность страны, повышают уровень и условия жизни населения.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог федерального значения осуществляется за счет средств федерального бюджета, других источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Дорожное хозяйство является важной стратегической составляющей валового внутреннего продукта (ВВП). Если сравнивать с развитыми странами, то эффективная работа отрасли обеспечивает от 10% до 15% ВВП. Достижение задач по ускорению экономического роста, улучшению жизни населения, повышению конкурентоспособности отечественных товаров и услуг не в последнюю очередь зависит от состояния дорожной отрасли и развития сети автомобильных дорог, так как с ними связана жизнь и деятельность экономических субъектов. Система дорог нашего государства должна развиваться таким образом, чтобы не просто обеспечивать потребности в перевозках, но и создавать благоприятные возможности для появления новых направлений деятельности в экономике [3].

Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия) является некоммерческой организацией осуществляющее оказание государственных услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) Республики Саха (Якутия),

Учреждение находится в ведении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС).

Сеть автомобильных дорог общего пользования регионального значения и межмуниципального значения, находящихся на балансе государственного учреждения и финансируемых из средств Дорожного фонда в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 15.05. 2018 г. № 141 по состоянию на 01.01.2019 года составляет 7 380,52 км.

Особенности деятельности ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» определяются особенностью организационно-правовой формы учреждения, которое является государственным казенным учреждением.

Казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно учредительной документации, учреждение данного типа может заниматься деятельностью, которая приносит доход.

Финансирование казенной организации осуществляется на основании бюджетной сметы из бюджета государства. Субсидирование и бюджетной кредитование не предоставляются. Обязательства, по которым отвечает казенный орган, изложены и закреплены в положениях законов и нормативных актов Российской Федерации.

Плановые лимиты финансирования дорожной отрасли на соответствующий год определяются распоряжениями Правительства РС(Я). например:

- от 10.02.2016г. №89-р «О плане дорожных работ РС(Я) на 2016 год» (в ред. распоряжений Правительства РС(Я) от 06.06.2016г. №584-р, от 08.07.2016г. №765-р, от 22.09.2016г. №1148-р, от 19.12.2016г. №1583-р, от 29.12.2016г. №1660-р.

- от 15.11.2016г. №1392-р «О финансировании мероприятий по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ для ликвидации последствий летнего паводка, произошедшего в июне 2016 года на территории муниципального образования «Оймяконский улус (район), муниципального района «Томпонский район» Республики Саха (Якутия) [2]

- от 03.02.2017г. №106-р «О плане дорожных работ РС(Я) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. распоряжений Правительства РС(Я) от 27.03.2017 N 383-р, от 08.06.2017 N 726-р, от 28.06.2017 N 803-р, от 31.07.2017 N 917-р, от 16.11.2017 N 1432-р, от 29.12.2017 N 1647-р); [3]

- от 26.02.2018г. №157-р «О плане дорожных работ РС(Я) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. распоряжений Правительства РС(Я) от 06.07.2018 N 795-р, от 04.12.2018 N 1243-р, от 19.12.2018 N 1308-р).[4]

Таким образом, нормативная база финансирования содержания автомобильных дорог формируется ежегодно. Рассмотрим порядок формирования доходов ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» за 2016-2018 гг. в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика и структура плановых источников доходов ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» за 2016-2018 гг. (в млн.руб.)

Показатели	2016		2017		2018		Изменение за период	
	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %
Выполнение работ по автомобильным дорогам регионального значения, всего	3003	100,00	3494	100,00	4264	100	1261	0,00
в т.ч. субсидии из федерального бюджета	84	2,80	0	0,00	0	0	-84	-2,80
иные трансферты из федерального бюджета	431	14,35	266	7,61	131	3,07	-300	-11,28
резервный фонд Правительства РС(Я)	12	0,40	0	0,00	0	0	-12	-0,40
Дорожный фонд РС(Я)	2266	75,46	3228	92,39	4233	99,273	1967	23,82
Государственный бюджет РС(Я)	210	6,99	0	0,00	0	0	-210	-6,99

Источник: таблица составлена авторами на основе данных пояснительной записки к бухгалтерской отчетности за 2016- 2018 гг.

По таблице 1 видно, что в 2016 году финансирование деятельности ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» осуществлялось из большего числа источников, чем в 2017 и 2018 году.

Так, годовой план в 2016 году составил 3 003 267,9 тыс. руб. из 5 разных источников, среди которых наибольшую долю занимали средства Дорожного фонда Республики Саха (Якутия) – 2 266 005,4 тыс. руб. Также предоставлялись субсидии из федерального бюджета на сумму 84 000 тыс. руб. и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на сумму 430 936 тыс. руб. Также были запланированы средства из Резервного фонда Республики Саха (Якутия) на сумму 12073 тыс. руб., что говорит о том, что финансирование содержания автомобильных дорог является важной статьей бюджетных расходов. Иные источники составили 210 млн.руб. или 7,22%.

Структуру источников доходов в 2016 году рассмотрим на рисунке 1.

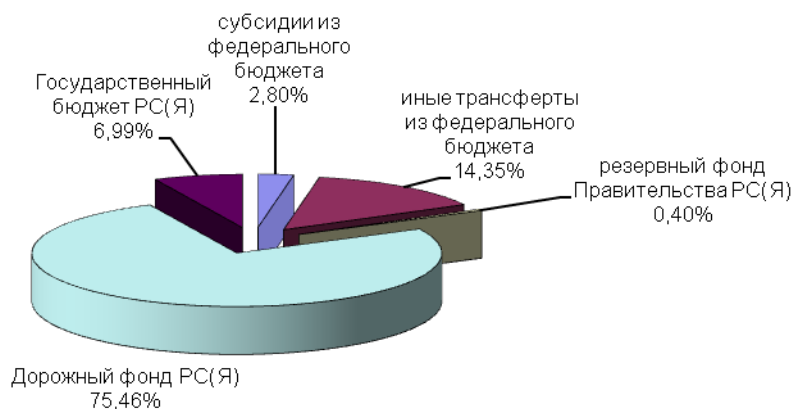


Рисунок 1 – Структура источников финансирования ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» в 2016 году, в %

По структуре можно отметить, что 75,5% дохода 2016 года составили бюджетные ассигнования из дорожного фонда Республики Саха (Якутия), также важными источниками выступили трансферты из федерального бюджета, на долю которых пришлось 14,35% всего финансирования, а также средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 6,99%.

Начиная с 2017 года, финансирование осуществляется только из двух источников, к которым относятся иные трансферты из федерального бюджета и средства Дорожного фонда Республики Саха (Якутия).

Годовой план в 2017 году составил 3 494 382,5 тыс. руб. из 2 разных источников: иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 265 838,3 тыс. руб. и Дорожный фонд РС(Я) – 3 228 544,2 тыс. руб.

При этом, если рассматривать структуру финансирования, то можно отметить, что 81,7% дохода 2017 года составили бюджетные ассигнования из дорожного фонда Республики Саха (Якутия).

В 2018 году плановые объемы лимитов бюджетных обязательств составил 4 263 871,37 тыс. руб., они предусматривались из 2 разных источников: иные

междюджетные трансферты из федерального бюджета – 131 482,10 тыс. руб. и Дорожный фонд РС(Я) – 4 132 389,27 тыс. руб

По структуре можно отметить, что 96,9% дохода 2018 года составили бюджетные ассигнования из дорожного фонда Республики Саха (Якутия).

Исполнение доходной части сметы ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Показатели исполнения бюджета ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» по доходам в 2016-2018 гг.

Показатели	2016 год			2017 год			2018 год		
	план	факт	%исп	план	факт	%исп	план	факт	%исп
Выполнение работ по автомобильным дорогам регионального значения, всего	3003	2907	96,79	3494	2780	79,57	4264	3314	77,74
субсидии из федерального бюджета	84	84	100,00	0	0	-	0	0	-
иные трансферты из федерального бюджета	431	431	100,00	266	266	100,00	131	131	100,00
резервный фонд Правительства РС(Я)	12	0	0,00	0	0	-	0	0	-
Дорожный фонд РС (Я)	2266	2190	96,65	3228	2514	77,88	4233	3183	75,19
Государственный бюджет РС(Я)	210	201	95,71	0	0	-	0	0	-

Источник: таблица составлена автором на основе данных пояснительной записки к бухгалтерской отчетности за 2016- 2018 гг.

По таблице 2 видно, что наиболее эффективное исполнение доходов осуществлялось по средствам, которые поступают из федерального бюджета, данные средства ежегодно исполнялись в 100% объеме. По средствам Дорожного фонда Республики Саха (Якутия) наблюдаются существенные проблемы, в частности, ежегодно исполняется около 75-77% данных средств, в 2017 и 2018 году. В 2016 году исполнение доходов в целом было более эффективным, чем в последние годы.

Таким образом, проанализировав формирование и исполнение доходов ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» можно отметить, что в целом в 2017-2018 гг. сократилось количество источников финансирования деятельности учреждения.

Если в 2016 году насчитывалось пять источников, то в последние годы осталось только два, что говорит о том, что многоканальность финансирования содержания автомобильных дорог в Республике Саха (Якутия) снижается.

Основным источником финансовых средств выступает Дорожный фонд Республики Саха (Якутия), на долю которого приходится в 2017-2018 гг. более 90% всех источников финансирования деятельности ГКУ «Управление автомобильных дороги Республики Саха (Якутия)».

Библиографический список:

1. Бард В.С. Инвестиционные проблемы российской экономики. – М.: Экзамен, 2019. – 179 с.

2. Распоряжение Правительства от 15.11.2016г. №1392-р «О финансировании мероприятий по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ для ликвидации последствий летнего паводка, произошедшего в июне 2016 года на территории муниципального образования «Оймяконский улус (район), муниципального района «Томпонский район» Республики Саха (Якутия)

3. Распоряжение Правительства от 26.02.2018г. №157-р «О плане дорожных работ РС(Я) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. распоряжений Правительства РС(Я) от 06.07.2018 N 795-р, от 04.12.2018 N 1243-р, от 19.12.2018 N 1308-р).

4. Транспортная стратегия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р.