

УДК 338.47

*Иванов А.В., студент 4 курса
Багаева Н.Ю., старший преподаватель
кафедра "Экономика и финансы"
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет»
Финансово-экономический институт
Россия, Якутск*

Исполнение бюджета ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» по расходам

Execution of the budget of the State Institution "Management of motor roads of the Republic of Sakha (Yakutia)"

Аннотация: Проблема строительства и развития дорожной инфраструктуры актуальна для любого государства, заинтересованного в развитии собственной экономики, и особенно для России, за последние десятилетия столкнувшейся со взрывным ростом автомобильного транспорта и, как следствие, резким повышением нагрузки на действующую дорожную сеть.

Особенностью дорожной отрасли являются автомобильные и городские дороги. Проекты строительства, ремонта и реконструкции таких дорог требуют соответствия определенного потребительского качества автомобильных дорог. В частности, дорожному хозяйству необходимо постоянно учитывать такие свойства дорог как безопасность, комфортабельность, удобство движения, уровень загрузки, грузоподъемность и информационная доступность. Расходование средств бюджета осуществляется по стандартным для бюджетного учреждения статьям расходов.

Ключевые слова: дорожная отрасль, тендер, финансирование, расходы, бюджет.

Abstract: The problem of building and developing road infrastructure is relevant for any state interested in developing its own economy, and especially for Russia, which over the past decades has faced the explosive growth of road transport and, as a result, a sharp increase in the load on the existing road network.

A special feature of the road industry is motor and city roads. Projects for the construction, repair and reconstruction of such roads require compliance with a certain consumer quality of highways. In particular, the road industry must constantly take into account such road properties as safety, comfort, ease of movement, load level, carrying capacity and information accessibility. The expenditure of budget funds is carried out according to the standard items of expenditure for a budgetary institution.

Key words: road industry, tender, financing, expenses, budget.

Несомненно, что экономическая целесообразность автомобильной дороги известна своей капиталоемкостью и высокой рентабельностью сооружений. Инвестиционная привлекательность автодорожных работ оправдана тем, что многие инвесторы уверены в своих вложениях, т.к. каждый вложенный в дорожное хозяйство рубль возвращается в 3-5 кратной перспективе, как правило, за счет снижения логистических издержек, повышенной загрузки автодорог и низкого уровня аварийной подверженности. [2]

Закономерен факт, что развитие автомобильных дорог региона связано с высокой долей проявления социального эффекта и обеспеченностью населения в социальных услугах, включающие медицинские, образовательные, культурно-бытовые и прочие услуги. Кроме того, развитая сеть дорог регионального и местного назначения выступают фактором мобилизации общественного и реального секторов экономики, способствуют повышению эффективности материального производства, торговли и сферы услуг.

Переход от административно-командного управления к рыночным методам хозяйствования обусловил необходимость коренного реформирования всей финансовой системы России и ее основного звена – бюджетной системы. В настоящее время бюджетная система России находится в стадии реформирования – отрабатывается законодательный механизм перераспределения компетенции между федеральным и территориальными уровнями власти, органами местного самоуправления; принимаются правительственные документы, направленные на совершенствование бюджетного процесса бюджетной классификации.

Расходование средств бюджета ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» осуществляется по стандартным для бюджетного учреждения статьям расходов, к которым можно отнести такие статьи, как:

- закупка товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд, о направлениям расходов, например, коммунальные услуги, транспортные услуги, услуги связи, приобретение материальных запасов и основных средств;

- оплата труда и страховые взносы и другие расходы, связанные с содержанием персонала Управления;

- прочие расходы для обеспечения деятельности Учреждения, в том числе налоговые выплаты. [1]

Таблица 1 – Динамика и структура плановых расходов ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» в 2016-2018 гг.

Показатели	2016		2017		2018		Изменение за период	
	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %	млн. руб.	уд. вес, %
Итого расходов	3003	100,00	3494	100,0	4264	100	1261	0,00

				0				
в т.ч. заработная плата	261	8,69	249	7,14	161	3,78	-100	-4,91
начисления на оплату труда	28	1,94	30	3,13	22	2,16	-6	-1,22
трансферты	286	9,53	363	10,4	433	10,15	147	0,62
услуги связи	11	0,36	18	0,51	21	0,5	11	0,14
транспортные услуги	108	3,58	240	6,87	34	0,8	-73	-2,78
инвестиции в объекты капитального строительства	483	16,09	515	14,73	658	15,44	175	-0,65
арендная плата за пользование имуществом	5	0,17	5	0,14	4	0,09	-1	-0,08
услуги по содержанию имущества	128	4,27	42	1,2	53	1,25	-75	-3,02
прочие услуги	1092	36,37	1386	39,68	1663	39,01	571	2,64
прочие расходы	10	0,32	23	0,66	310	7,27	300	6,95
увеличение стоимости основных средств	191	6,37	79	2,27	127	2,98	-64	-3,39
увеличение стоимости материальных запасов	400	13,31	464	13,27	687	16,1	287	2,79

Анализ таблицы показал, что расходы учреждения по бюджетным источникам финансирования в плановых показателях ежегодно стабильно возрастают, что говорит о росте финансирования дорожной отрасли Республики Саха (Якутия). В 2018 году по сравнению с 2016 годом расходы возросли на 1261 млн.руб. В 2017 году рост по сравнению с 2016 годом составил 491 млн.руб., что говорит о том, что наибольший рост расходов был в последний год.

Наибольший рост отмечен по показателю «прочие услуги»: 571 млн.руб. за рассматриваемый период. Причины роста данного показателя заключаются в том, что в данную статью включаются работы и услуги по содержанию автомобильных дорог, которые ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» планирует к финансированию дорожно-строительными организациями Республики Саха (Якутия), которые выполняют основные работы по содержанию и ремонту автомобильной дорожной сети Республики Саха (Якутия).

Далее существенный рост составил по статье «прочие расходы», которые предусмотрены для закупок услуг для государственных и муниципальных нужд, которые связаны с содержанием и ремонтом автомобильных дорог, но не относятся непосредственно к данным работам,

например, проектирование, экспертиза и другие расходы, которые учреждение несет в соответствии с уставной деятельностью.

Кроме того, к данной категории расходов относятся и трансферты – передаваемые полномочия по проведению мероприятий по ремонту и содержанию дорог Республики Саха (Якутия). Данные расходы выросли на 147 млн.руб. в связи с ростом потребности в выполнении данных мероприятий.

Значительный рост пришелся на статью «Инвестиции в объекты капитального строительства», которые включают расходование средств на строительство дорог. Рост составил 175 млн.руб., что обусловлено расширением государственного задания по строительству автомобильных дорог.

По данному виду деятельности в 2018 году выделяют 13 объектов строительства, мощностью по проекту 50,11 км/61,22 пог.м., также имеется 12 объектов проектно-изыскательных работ, а также в 2018 году закончено строительство по 6 объектам мощностью 50,11км/61,22 пог.м. и 1 дорожно-ремонтное предприятие в п. Зырянка.

Остальные виды расходов имели незначительную динамику. Можно отметить, что снижаются расходы на оплату труда, так как в связи с финансовыми трудностями ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» проводит оптимизацию персонала, также реализуются возможности использования аутсорсинга в деятельности управления. Соответственно, это привело к тому, что экономия на расходах на оплату труда составила 100 млн.руб. за 2016-2019 гг. Доля расходов на оплату труда существенно сократилась на 4,91%, что говорит о том, что учреждение предпринимает мероприятия по экономии бюджетных средств за счет оптимизации своей деятельности.

Снижение было отмечено по статьям «транспортные расходы» и «услуги по содержанию имущества», что также обусловлено политикой экономии на административных расходах учреждения. Расходы на оплату услуг по содержанию имущества сократились за 2016-2018 гг. на 75 млн.руб., расходы на увеличение стоимости основных средств – на 64 млн.руб.

Расходы на увеличение стоимости материальных запасов возросли в 2018 году, увеличившись на 287 млн.руб., по сравнению с 2016 годом. Причиной этого является закупка материальных запасов (ремонтных составов) для проведения капитального ремонта дорожной сети и для других мероприятий, связанных с основной деятельностью ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)».

Наибольший удельный вес в структуре расходов в соответствии с видом деятельности учреждения занимают «прочие услуги», причем удельный вес данных расходов в структуре расходов возрастает. В 2016 году он составлял 36,37%, а в 2018 году доля расходов на данные

направления деятельности Учреждения составила 39,01%. Всего за рассматриваемый период рост составил 2,64 %.

Следующими по значительности расходами являются расходы на инвестиции в капитальное строительство и расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Удельный вес инвестиционных расходов в структуре расходов составляет 14-16%, причем он имеет тенденцию к снижению, хотя и незначительную. В 2016 году удельный вес данных расходов составлял 16,09%, в 2018 году снизился до 15,44%, всего за рассматриваемый период удельный вес инвестиционных расходов снизился на 0,65%.

Удельный вес затрат на увеличение стоимости материальных запасов наоборот возрастал: на 2,79% и составил по данным на 2018 год 16,1%. Причиной роста затрат на увеличение стоимости материальных запасов является в основном инфляция – объемы материальных запасов остаются прежними, но стоимость их ежегодно возрастает.

Доля следующих расходов: расходы на увеличение стоимости основных средств, прочие расходы, услуги по содержанию имущества, арендная плата за пользование имуществом, услуги связи, прочие выплаты – является незначительной и составляет по данным 2018 года менее 5%. Тем не менее, расходы на увеличение стоимости основных средств в 2016 году составляли 6,37% и снизились до 2,27%, прочие расходы в 2018 году – до 7,27%.

Таблица 2 – Исполнение расходов ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» в 2016-2018 гг.

Показатели	2016 год			2017 год			2018 год		
	план	факт	%исп	план	факт	%исп	план	факт	%исп
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Итого расходов	3003	2907	96,79	3494	2780	79,57	4264	3314	77,74
в т.ч. заработная плата	261	261	100,02	249	248	99,41	161	161	99,89
начисления на оплату труда	28	25	88,56	30	28	93,33	22	22	100,00
трансферты	286	270	94,34	363	360	99,07	433	418	96,58
услуги связи	11	3	27,75	18	17	95,40	21	18	84,43
транспортные услуги	108	108	100	240	218	90,82	34	33	96,74
инвестиции в объекты капитального строительства	483	465	96,24	515	455	88,41	658	512	77,72
арендная плата за пользование имуществом	5	5	96,80	5	5	100,00	4	4,2	104,23
услуги по содержанию имущества	128	124	96,80	42	45	107,33	53	52,9	99,44

прочие услуги	1092	1065	97,50	1466	842	57,45	1663	1195	71,86
прочие расходы	10	10	104,06	23	20	86,73	310	280	90,32
увеличение стоимости основных средств	191	191	99,85	79	68	85,74	127	98	77,12
увеличение стоимости материальных запасов	400	380	95,07	464	474	102,23	687	520	75,75

Недостаточное исполнение наблюдается по статьям, связанным с основной деятельностью учреждения, в частности, по статьям, связанным с приобретением работ, услуг по содержанию и капитальному ремонту дорог – исполнение по данным статьям в основном невысокое, в 2018 году составило всего 71,86%, в 2017 году и того ниже – 57,45%. Также имеются проблемы с финансированием инвестиционных расходов. Низкое исполнение данных расходов обусловлено проблемами в организации закупочной деятельности ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)». [3]

При этом, проблемы обусловлены не всегда в том, что организация недостаточно эффективно проводит тендеры. Некоторые закупки остаются без участников, некоторые срываются после определения участников, что приводит к существенному нарушению плана освоения бюджетных средств Учреждением.

Исходя из вышеизложенного можно дать рекомендации ГКУ «Управтодор РС(Я)» поднять вопрос на уровне Правительства Республики Саха (Якутия) об доведении средств Дорожного Фонда РС(Я) исключительно в начале года, а также об упрощении механизма согласования «Плана дорожных работ».

Данные мероприятия дадут положительный эффект при планировании закупок, соответственно эффективность использования средств Дорожного Фонда РС(Я) увеличится.

Библиографический список:

1. Федеральный закон "О бюджете Федерального дорожного фонда Российской Федерации на 1994 год" от 06.01.1995 N 2-ФЗ (последняя редакция);
2. Бард В.С. Инвестиционные проблемы российской экономики. – М.: Экзамен, 2019. – 179 с.
3. Официальный сайт Министерства транспорта РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rosavtodor.ru>, свободный.